

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ДЕПАРТАМЕНТ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

село Кадырово
Заинский район
Республика Татарстан

27 марта 2018 г.

АКТ ПРОВЕРКИ

органом государственного контроля (надзора) в сфере образования
№ А 840/18-Д

по адресу: 423513, Республика Татарстан, район Заинский, село Кадырово, улица Молодежная, 4
423513, РФ. Республика Татарстан, район Заинский, с. Ахметьево, ул.Центральная, д.63/1

на основании: приказа Министерства образования и науки Республики Татарстан от 02 марта 2018 года № 840/18-Д «О проведении плановой выездной проверки юридического лица – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Кадыровская средняя общеобразовательная школа" Заинского муниципального района Республики Татарстан,

была проведена плановая выездная проверка в отношении юридического лица - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Кадыровская средняя общеобразовательная школа" Заинского муниципального района Республики Татарстан (ИНН1647007414, ОГРН 1021601899142) (далее – МБОУ «Кадыровская СОШ»).

Дата и время проведения проверки: с 14 марта 2018 года по 27 марта 2018 года, продолжительность 10 рабочих дней.

Акт составлен: департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен(а):

Директор МБОУ «Кадыровская СОШ»

 Р.М. Миннегалиев
«05» марта 2018 года

Лица, проводившие проверку:

Габдрахманова Гульнара Закариевна

– заместитель министра – руководитель департамента надзора и контроля в сфере образования (далее – Департамент), председатель комиссии;

Сибгатуллина Римма Раисовна

– начальник отдела государственного контроля качества образования Департамента;

Мулеева Светлана Ивановна

– ведущий консультант отдела государственного надзора в сфере образования Департамента;

Салихова Лилия Рашитовна

- ведущий советник отдела лицензионного контроля образовательных организаций Департамента;

Шарибзянова Нурия Тагировна

– ведущий консультант отдела государственного контроля качества образования Департамента.

Эксперты, привлеченные к проверке

Шуваева
Людмила
Васильевна

- учитель русского языка и литературы МБОУ Средняя общеобразовательная школа №4 Бугульминского МР РТ, приказ МОиН РТ об аттестации эксперта от 15.01.2018 г. № 109/18-Д, уровень общего образования «основное общее и среднее общее образование», предметная область/предмет – русский язык и литература;

Исмагилова
Роза
Равиловна

- ведущий научный сотрудник Института развития образования Республики Татарстан, приказ МОиН РТ об аттестации эксперта от 29.09.2014 №5518/14 уровень общего образования «основное общее и среднее общее образование», предметная область/предмет – математика;

Абаева
Ландыш
Айдаровна

- учитель иностранного языка МБОУ «Яныльская средняя школа» Кукморского муниципального района РТ, приказ МОиН РТ об аттестации эксперта от 15.01.2018 г. № 109/18, уровень общего образования «основное общее и среднее общее образование», предметная область/предмет – английский язык;

Четанова Эльвира Марсовна	- учитель физики МБОУ «Болгарская средняя общеобразовательная школа №2» Спасского муниципального района Республики Татарстан, приказ МОиН РТ об аттестации эксперта от 11.08.2017 №3293/17-Д, уровень общего образования «основное общее и среднее общее образование», предметная область/предмет – физика;
Халиуллина Оксана Анатольевна	- учитель начальных классов МБОУ «Арская средняя общеобразовательная школа №2», приказ МОиН РТ об аттестации эксперта от 30.04.2015г. № 5521/15, уровень общего образования «начальное общее образование», предметная область/предмет – начальное образование;
Юсупова Гузалия Камильевна	- заместитель директора по воспитательной работе МБОУ «Карабашская средняя общеобразовательная школа №2» Бугульминского муниципального района Республики Татарстан, приказ МОиН РТ об аттестации эксперта от 22.01.2016 №230/16-Д, уровень общего образования «основное общее и среднее общее образование», предметная область/предмет – воспитательная работа.

При проведении проверки присутствовал(а): Р.М. Миннегалиев, директор МБОУ «Кадыровская СОШ».

Далее по тексту:

- Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ (№273-ФЗ «Об образовании в РФ»);
- Федеральный закон от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»);
- Приказ Министерства образования и науки РФ от 6 октября 2009 г. № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» (ФГОС НОО);
- Приказ Министерства образования и науки РФ от 17 декабря 2010 г. № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» (ФГОС ООО);
- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 5 марта 2004 г. №1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования» (ФК ГОС);
- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 марта 2014 г. №253 «Об утверждении федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования» (Федеральный перечень учебников 2015);
- Приказ Минобрнауки РФ от 09.03.2004 N 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования» (БУП РФ);
- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов» (Приказ № 115);
- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (Приказ №32).

I. По вопросу федерального государственного контроля качества образования:

В ходе проведения проверки по вопросу федерального государственного контроля качества образования не выявлено несоответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

В то же время выявлены следующие недостатки, наличие которых не свидетельствует о несоответствии содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам:

1. В нарушение п. 19.10.1. ФГОС НОО; п. 18.3.1.1 ФГОС ООО годовой календарный учебный график МБОУ на 2016/2017 учебный год, утвержденный директором МБОУ, не

определяет чередование учебной деятельности (урочной и внеурочной), что не соответствует установленным требованиям.

Данное несоответствие устранено в ходе проведения проверки в присутствии должностного лица, уполномоченного на проведение проверки.

В ходе проведения проверки выявлены нарушения обязательных требований: II. По вопросу федерального государственного надзора в сфере образования:

1. В нарушение требований статьи 91 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в приложении к лицензии на право ведения образовательной деятельности МБОУ «Кадыровская СОШ» отсутствует адрес места осуществления образовательной деятельности (423512, РФ, РТ, Зайнский район, с. Верхние Пинячи, ул. Центральная, д. 20). Представлена расписка от 21 марта 2018 года р/н 192/18 о приеме документов в отдел лицензирования образовательной деятельности Департамента.

2. Не соблюден порядок приема в МБОУ «Кадыровская СОШ» в 2015-2016, 2016-2017, 2017-2018 учебных годах:

- родители (законные представители) обучающихся 1-3 классов МБОУ «Кадыровская СОШ» не ознакомлены с документами согласно требованиям пункта 2 статьи 55 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», пунктов 7,13 Приказа МОиН РФ № 32 в полном объеме;

- не определена форма расписки в получении документов при приеме заявления в МБОУ «Кадыровская СОШ» (пункт 18 Приказа МОиН РФ № 32);

- примерная форма заявления не размещена на информационном стенде МБОУ «Кадыровская СОШ» и (или) на официальном сайте МБОУ «Кадыровская СОШ» (<https://edu.tatar.ru/zainisk/kadyrovo/sch>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 9 Приказа МОиН РФ № 32).

3. Нарушен порядок организации образовательного процесса, в том числе:

- процедуры перевода обучающихся в следующий класс (статья 58, статья 66 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», локальные нормативные акты МБОУ «Кадыровская СОШ»):

- а) по итогам 2014-2015, 2015-2016 и 2016-2017 учебного года педагогическим советом МБОУ «Кадыровская СОШ» принимается решение о переводе обучающихся 1 класса без прохождения промежуточной аттестации – в учебном плане МБОУ «Кадыровская СОШ» за 2014-2015, 2015-2016, 2016-2017 учебные годы формы промежуточной аттестации обучающихся 1 класса не определены.

4. Заполнение Книг регистрации выданных документов об образовании (аттестатов об основном общем образовании) осуществлялось с нарушением требований Приказа №115:

- внесена подпись уполномоченного лица МБОУ «Кадыровская СОШ» на выдачу аттестатов об основном общем образовании в 2016 и 2017 году, приказ о назначении ответственного на выдачу аттестатов на момент проведения проверки отсутствует.

5. Не исполнена компетенция МБОУ «Кадыровская СОШ» в части:

- регламентации формы/образца справки об обучении МБОУ «Кадыровская СОШ» (часть 12 статьи 60 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- регламентации порядка создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (статья 45 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- регламентации обучения по индивидуальному учебному плану, в форме семейного образования и самообразования (пункт 3 часть 1 статьи 34 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- установления порядка проведения промежуточной аттестации обучающихся МБОУ «Кадыровская СОШ», включая возможность прохождения промежуточной аттестации обучающимися, осваивающими основную образовательную программу в форме семейного образования, самообразования (пункт 10 часть 3 статьи 28 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- определения учебным планом МБОУ «Кадыровская СОШ» на 2016-2017, 2017-2018 учебные года формы/форм промежуточной аттестации для каждого предмета инвариантной части учебного плана для всех участников образовательного процесса, включая обучающихся, получающих образование в форме семейного образования, самообразования, и т.д. и указания сроков проведения промежуточной аттестации, не противоречащих установленным требованиям (статья 2, статья 58 №273 «Об образовании в РФ»);

- определения порядка зачета МБОУ «Кадыровская СОШ» результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), в других организациях,

осуществляющих образовательную деятельность (пункт 1 часть 7 статьи 34 №273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- не обеспечено хранение в архивах информации об индивидуальном учете результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях в установленном порядке - в ходе проведения проверки не представлена сводная ведомость учета успеваемости обучающихся 9 класса МБОУ «Кадыровская СОШ» за 2014-2015 учебный год, распечатанная из информационной системы «Электронное образование в Республике Татарстан» (статья 28 №273-ФЗ «Об образовании в РФ»).

6. Школьная документация МБОУ «Кадыровская СОШ» ведется с нарушением установленных требований (Постановление Госстандарта России от 03.03.2003 № 65-ст «О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации» ГОСТ Р 6.30-2003 с методическими рекомендациями о порядке внедрения и применения ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов», локальные нормативные акты МБОУ «Кадыровская СОШ»):

- в сводные ведомости учета успеваемости обучающихся 9 класса МБОУ «Кадыровская СОШ» за 2016-2017 учебный год не внесены отметки, полученные обучающимися на государственной итоговой аттестации;

- в алфавитной книге отсутствует отметка о выдаче личного дела, имеются исправления незаверенные подписью руководителя МБОУ «Кадыровская СОШ»;

- в журнале приема заявлений в первый класс не внесена роспись лица, принявшего документы;

- книга приказов по учащимся за 2017 год не прошнурована, страницы не пронумерованы, не скреплена печатью и подписью руководителя МБОУ «Кадыровская СОШ».

7. В нарушение требований статей 28, 41 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» не созданы безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников МБОУ «Кадыровская СОШ»:

- представлен договор по медицинскому обслуживанию обучающихся от 09 января 2018 года № 13, заключённый с ГАУЗ «Заинская центральная районная больница» (далее – Договор), однако в приложении к лицензии на медицинскую деятельность ГАУЗ «Заинская центральная районная больница» от 21 февраля 2018 года № ЛО-16-01-006650 со сроком действия «бессрочно» не указан адрес осуществления медицинской деятельности: РТ, Заинский район, с. Кадырово, ул. Молодежная, д. 4;

филиал – РТ, Заинский район, с. Верхние Пинячи, ул. Центральная, д. 20.

8. Образовательный ценз заместителя руководителя МБОУ «Кадыровская СОШ» Цыгановой О.А. (ВПО – учитель русского языка и литературы) не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования – отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» / дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (статьи 46, 48, 51 №273-ФЗ «Об образовании в РФ», Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761н).

На момент проверки представлена справка о прохождении профессиональной переподготовки по программам «Менеджмент в образовании» с предполагаемыми сроками окончания обучения – сентябрь 2018г.

9. Информация на официальном сайте МБОУ «Кадыровская СОШ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://edu.tatar.ru/zainsk/kadyrovo/sch>) не в полном объеме соответствует установленным правилам размещения в сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации (статья 29 ФЗ №273-ФЗ «Об образовании в РФ», Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»).

10. Содержание локальных нормативных актов МБОУ «Кадыровская СОШ»,

регламентирующих организацию образовательного процесса и деятельность органов самоуправления МБОУ «Кадыровская СОШ» (в том числе представленные на официальном сайте МБОУ «Кадыровская СОШ» (<https://edu.tatar.ru/zainisk/kadyrovo/sch>), не приведено в соответствие с требованиями статей 30, 34, 38, 45, 58 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» и противоречит требованиям МБОУ «Кадыровская СОШ».

Все представленные локальные нормативные акты приняты коллегиальным органом управления, в компетенцию которого данное право не отнесено и противоречит алгоритму, определенному Уставом.

На момент проведения проверки не представлены документы, подтверждающие учет мнения иных участников образовательных отношений при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников МБОУ «Кадыровская СОШ».

III. По вопросу контроля за соблюдением лицензионных требований и условий:

1. В нарушении ст. 12 №273-ФЗ «Об образовании в РФ», пп. «г» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации (далее – Положение о лицензировании) основные образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительная общеразвивающая программа утверждены директором МБОУ, что не соответствует порядку, установленному в МБОУ (п. 4.5 Устава, утвержденного Постановлением Руководителя Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан от 15.02.2018 г. № 264).

2. В нарушении ст. 102 №273-ФЗ «Об образовании в РФ», пп. «а» п. 6 Положения о лицензировании на момент проверки правоустанавливающие документы на здание и земельный участок по адресу филиала МБОУ «Кадыровская средняя общеобразовательная школа» Заинского муниципального района Республики Татарстан «Верхнепинеячинская начальная общеобразовательная школа»: 423512, Российская Федерация, Республика Татарстан, Заинский район, с. Верхние Пинеячи, ул. Центральная, д. 20А не прошли процедуры государственной регистрации права в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Таким образом, представленные документы не подтверждают законное основание и право собственности вышеуказанным недвижимым имуществом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Филиал МБОУ «Кадыровская средняя общеобразовательная школа» Заинского муниципального района Республики Татарстан «Верхнепинеячинская начальная общеобразовательная школа» образован путем реорганизации муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Верхнепинеячинская основная общеобразовательная школа» Заинского муниципального района Республики Татарстан в форме присоединения к МБОУ на основании Постановления Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан от 17.05.2017 года № 875. Процедура ликвидации юридического лица - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Верхнепинеячинская основная общеобразовательная школа» Заинского муниципального района Республики Татарстан, завершена 07 февраля 2018 года. На момент проверки представлена расписка о приеме документов в Росреестр на государственную регистрацию права недвижимого имущества (здания и земельного участка) по адресу: 423512, Российская Федерация, Республика Татарстан, Заинский район, с. Верхние Пинеячи, ул. Центральная, д. 20А.

3. Нарушен порядок распоряжения имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за МБОУ (ст. 296, ст. 698 Гражданского кодекса РФ, п.п.3,4 ст.13 Закона Российской Федерации «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»); отсутствует экспертная оценка последствий передачи помещений МБОУ сторонней организации – МБУ ДО «Дом детского творчества», а также отсутствует акт приема-передачи к договору безвозмездного пользования имуществом от 20 марта 2013 года № 38.

4. На момент проверки представлены документы по адресу филиала МБОУ «Кадыровская средняя общеобразовательная школа» Заинского муниципального района Республики Татарстан «Верхнепинеячинская начальная общеобразовательная школа»: 423512, Российская Федерация, Республика Татарстан, Заинский район, с. Верхние Пинеячи, ул. Центральная, д. 20А, оформленные на муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Верхнепинеячинская основная общеобразовательная школа» Заинского муниципального района Республики Татарстан, ликвидированное 07.02.2018 года в результате реорганизации в форме присоединения к МБОУ (Постановление Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан от

17.05.2017 года № 875):

- санитарно-эпидемиологическое заключение от 01.06.2016 года № 16.07.01.000.М.000121.06.16;

- заключение № 25/18 о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности от 10 июня 2016 года.

Вышеназванные документы не переоформлены в связи с реорганизацией и изменением юридического лица.

5. В нарушение статьи 18 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», пп. «е» п. 6 Положения о лицензировании, ФГОС НОО, ООО, ФК ГОС в МБОУ используются учебники, не включенные в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 марта 2014 г. № 253 по окружающему миру 1 класс, по родному языку 9 класс.

За все вышеперечисленные нарушения ответственный(ая): Р.М. Миннегалиев, директор МБОУ «Кадыровская СОШ».

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена.



(подпись проверяющего)



(подпись уполномоченного представителя юридического лица, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы (копии):

Экспертное заключение Шуваевой Л.В.

Экспертное заключение Исмагиловой Р.Р.

Экспертное заключение Абаевой Л.А.

Экспертное заключение Четановой Э.М.

Экспертное заключение Халиуллиной О.А.

Экспертное заключение Юсуповой Г.К.

Подписи лиц, проводивших проверку:

	Г.З.Габдрахманова
	Р.Р.Сибгатуллина
	С.И.Мулеева
	Л.Р.Салихова
	Н.Т.Шарибзянова

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

Директор МБОУ «Кадыровская СОШ»
27 марта 2018 года

 Р.М. Миннегалиев

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись)