

ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ



ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ



Учебник

Допущено
Министерством просвещения
Российской Федерации

Москва
«Просвещение»
2023

УДК 373.167.1:3+3(075.3)
ББК 60я721
О-28

Авторы:

Л. Н. Боголюбов (§ 1, 5, 6, 16); *А. Ю. Лазебникова* (Как работать с учебником, § 2—4, 8—12, 14, 15, 18); *И. А. Лобанов* (§ 1, 5, 6, 13, 16, 21, 22, 24, разделы «Повторяем изученный материал, готовимся к экзамену», «Проверим себя» и ответы к этому разделу, список литературы, список интернет-ресурсов); *Е. Л. Рутковская* (§ 17, 19, 23); *Е. И. Жильцова* (§ 7, 12); *Е. С. Королькова* (§ 10); *А. В. Половникова* (§ 20); *Л. Ф. Иванова* (§ 21, 23); *О. А. Французова* (§ 24, 25). Совместно авторами подготовлен словарь.

Руководитель авторского коллектива *А. Ю. Лазебникова*

Учебник допущен к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в соответствии с Приказом Министерства просвещения Российской Федерации № 858 от 21.09.2022 г.

Обществознание : 9-й класс : учебник / Л. Н. Боголюбов, О-28 А. Ю. Лазебникова, И. А. Лобанов [и др.]. — Москва : Просвещение, 2023. — 208 с. : ил., карты.

ISBN 978-5-09-102331-2.

Учебник разработан в соответствии со всеми требованиями ФГОС ООО, утверждённого Приказом Министерства просвещения № 287 от 31.05.2021 г. Авторы излагают учебный материал о политической, социальной сферах жизни общества, перспективах его развития с учётом возрастных особенностей учащихся и современных научных взглядов. Содержание учебника направлено на формирование у учащихся общегражданской российской идентичности, социальной ответственности, политической культуры, приверженности ценностям, закреплённым в Конституции России. Методический аппарат реализует системно-деятельностный подход в обучении и способствует развитию универсальных учебных действий.

Учебник завершает предметную линию по обществознанию для основной школы (6—9 классы).

Данное издание является первым.

УДК 373.167.1:3+3(075.3)
ББК 60я721

ISBN 978-5-09-102331-2

© АО «Издательство «Просвещение», 2023
© Художественное оформление.
АО «Издательство «Просвещение», 2023
Все права защищены

Оглавление

Как работать с учебником	4
Глава I. Политика	6
§ 1. Политика и политическая власть	—
§ 2. Политическая организация общества	13
§ 3—4. Форма государства. Политический режим	21
§ 5. Политические партии и движения	30
§ 6. Участие граждан в политической жизни	37
Глава II. Гражданин и государство	45
§ 7. Основы конституционного строя России	—
§ 8—9. Высшие органы государственной власти в Российской Федерации	52
§ 10. Россия — федеративное государство	63
§ 11. Судебная система Российской Федерации	73
§ 12. Основы правового статуса человека и гражданина России	82
§ 13. Государственное управление	90
Глава III. Социальная сфера	98
§ 14. Социальная структура общества	—
§ 15. Социальные статусы и роли	105
§ 16. Нации и межнациональные отношения	111
§ 17. Семья и её функции	118
§ 18. Социализация личности и отклоняющееся поведение	127
§ 19. Социальные конфликты	135
§ 20. Социальная политика государства	143
Глава IV. Человек в современном изменяющемся мире	151
§ 21. Современное информационное общество	—
§ 22. Глобализация: причины и последствия	159
§ 23. Мир профессий настоящего и будущего	164
§ 24. Молодёжь и её роль в общественной жизни	171
§ 25. Здоровье и спорт	179
Повторяем изученный материал, готовимся к экзамену	186
Проверим себя	197
Словарь	201
Список литературы	203
Список интернет-ресурсов	204
Ответы к заданиям рубрики «Проверим себя»	205

КАК РАБОТАТЬ С УЧЕБНИКОМ

Уважаемые девятиклассники!

Изучение обществознания продолжается. Вы стали старше, и ваш социальный опыт расширился. Скоро вы обретёте всю полноту гражданских прав и обязанностей (как вы уже знаете, полностью дееспособным человек в нашей стране становится в 18 лет). Пришло время более обстоятельно познакомиться с политической сферой жизни общества, а также с вопросами устройства государственной власти в России, с различными сторонами взаимосвязи гражданина и государства. Этот материал представлен в первой и второй главах учебника.

Отдельное внимание уделяется рассмотрению социальной сферы. В третьей главе характеризуется социальная структура общества, взаимоотношения социальных групп, причины возникновения социальных конфликтов и способы их разрешения. Специальный параграф посвящён анализу социальной политики, проводимой нашим государством. Именно она является главным приоритетом в деятельности Президента, органов законодательной и исполнительной власти, на её реализацию направляется большая часть государственного бюджета.

Одно из главных изменений вашего статуса — появление права самостоятельно заключать трудовой договор и устраиваться на работу при соблюдении определённых условий. Вне зависимости от того, планируете ли вы в ближайшем будущем начать трудовую деятельность или продолжить обучение, вопросы профессионального самоопределения становятся для вас всё более значимыми. В учебник включён параграф, знакомящий с профессиями настоящего и будущего.

Расширяется сфера ваших интересов. Возможности новых информационных технологий, здоровый образ жизни, спорт, мода как социальные явления рассматриваются в четвёртой главе учебника.

Основные рубрики в учебнике вам уже знакомы. Каждый параграф открывается рубрикой «Задумаемся». Надеемся, что поставленные вопросы вызовут у вас интерес к теме, помогут посмотреть по-новому на уже известное или привычное.

Вопросы для вводного повторения представлены в рубрике «Вспомним». Старайтесь самостоятельно отвечать на них. Обращайте внимание на связи изучаемого материала с жизнью, с теми ситуациями, в которых вы оказываетесь.

Завершает предваряющую часть параграфа рубрика «Изучив параграф, вы узнаете». В ней представлен тот круг вопросов, который предстоит рассмотреть в данной теме.

Современный учебник, как вы и сами хорошо понимаете, уже невозможно представить без многочисленных иллюстраций: фотоматериалов, рисунков, инфографики. И это не просто иллюстрации, подкрепляющие и оживляющие положения текста, а полноценная часть учебного материала. Нередко изображение скажет больше, чем многословные описания. Но увиденное, так же как и прочитанное, нужно уметь осмыслить. Этому помогут задания и вопросы, сопровождающие иллюстрации учебника.

В некоторых параграфах вы встретитесь с рубрикой «Обратимся к высказыванию». В ней приводятся отрывки из работ известных учёных, философов, общественных деятелей. Их глубокие, подчас парадоксальные, идеи и оценки помогут глубже осмыслить учебное содержание.

Завершается изложение материала каждого параграфа разделом «Подведём итоги». Он содержит основные выводы по изученной теме.

Проверить свои знания, а также суметь применить их к реальным ситуациям помогут рубрики, данные в конце параграфов: «Проверяем наши знания и умения», «Выполняем задания», «Участвуем в проектной деятельности».

Многие специальные термины и сложные слова выделены в тексте жирным шрифтом. Их объяснение вы найдёте в словаре.

В конце учебного года многие из вас будут сдавать ОГЭ по обществознанию. В учебник включён раздел «Повторяем изученный материал, готовимся к экзамену», в котором даны советы по выполнению заданий в формате ОГЭ и тренировочные задания. Рекомендуем выполнить вариант экзаменационной работы для 9 класса в рубрике «Проверим себя». Ответы для самопроверки помещены на с. 205.

Как и прежде, вашими надёжными помощниками будут список ресурсов Интернета и список литературы, помещённые в конце учебника.

Желаем успехов!

Глава I. Политика

§ 1. ПОЛИТИКА И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ



ЗАДУМАЕМСЯ

Одни определяют политику как искусство жить вместе, другие — как способ властвовать и управлять. Кто прав?



ВСПОМНИМ

Каковы основные сферы жизни общества? В чём выражается их взаимосвязь? Что включает в себя мир политики?

Изучив параграф, вы узнаете:

- Как соотносятся понятия «власть» и «политика»
- Каковы признаки политической власти
- Какую роль играют средства массовой информации в политической сфере
- Как влияет политика на жизнь общества

Слово «политический» мы слышим ежедневно: политическая организация, политическая информация и т. п. Газеты, радио, телевидение, ленты в социальных сетях рассказывают о политике, политических новостях. Слово «политический» означает «относящийся к политике, к осуществлению политики».

Что такое политика?

Политикой называется деятельность, связанная с отношениями между большими общественными группами, социальными слоями, нациями, институтами, государствами. Это слово греческого происхождения, и означало оно «искусство управления государством, государственные дела». А в наше время слово «политика» стало более широким по своему значению. Между различными общественными классами, большими группами людей, занимающими определённое положение в обществе, между нациями, государствами складываются разнообразные отношения. Так, между владельцем предприятия и работником имеют место экономические отношения. А если отношения между социальными группами касаются власти, государства, если сила государства используется для сохранения или, напротив, для изменения этих отношений, то налицо отношения в сфере политики, или политические отношения. Значит, политика — это участие в делах государства (определение формы государства, задач, содержания его деятельности); это цели и средства их достижения, которые направлены на проведение в жизнь интересов больших групп людей.

В разных общественных группах в соответствии с их положением возникает различное отношение к государству и его органам. Одни из них поддерживают

правительство, другие находятся в оппозиции к нему. Разные интересы порождают борьбу между ними за власть, за влияние на государственные дела.

Учёные-политологи относят к сфере политики не только вопросы, связанные с государственным управлением, но и разнообразные события, отношения, взаимодействия, связанные с использованием, сохранением, укреплением власти. Это связано с тем, что современное общество имеет сложную структуру. Всё это и есть сфера политики.

Политическая власть

Когда мы говорим о власти вообще, то понимаем её так: кто-то осуществляет власть, т. е. руководит, управляет, отдаёт приказы, а кто-то подчиняется, эти приказы выполняет. Такие отношения мы встречаем в жизни постоянно, например между офицером и солдатом, инспектором ГИБДД и водителем автомашины, учителем и учеником. Власть в этих случаях не беспредельна, она ограничена строго определёнными функциями офицера, инспектора, учителя. Но в рамках этих функций каждый из названных служащих имеет право отдавать приказы, распоряжения, выдвигать требования, а солдат, или водитель, или ученик обязан этим требованиям подчиняться. Когда это необходимо, те, кто имеет власть, могут применить санкции (наказать того, кто не выполняет распоряжения, или поощрить за их добросовестное выполнение).

Политическая власть распространяется на всё общество; её приказы, директивы (руководящие указания), требования относятся не к отдельным лицам, а к большим социальным группам, ко всем проживающим в границах данного государства. В свою очередь, все те, к кому относятся требования власти, обязаны их выполнять. Понятие политической власти шире понятия государственной власти.

Политическая власть, исходя из общественных потребностей, определяет основные направления развития общества и организует деятельность множества людей по их достижению.

ОБРАТИМСЯ К ВЫСКАЗЫВАНИЮ

...Недостаточно стремиться к усилению власти; надобно знать, в чём заключается истинная её сила... Она состоит не в одних механических орудиях... Она даётся и не широтою предоставленных исполнителям прав...

Дело в том, что сила власти не исчерпывается материальными средствами; надобно, чтобы к этому присоединялся духовный элемент — тот нравственный авторитет, который привлекает к правительству доверие и уважение народа.

Но для приобретения нравственного авторитета надобно опираться на здоровые и крепкие элементы общества.

Какова главная мысль Б. Н. Чичерина?



В. О. Шервуд.
Портрет Б. Н. Чичерина

Политическая власть играет большую роль в любом современном обществе. Задачи, которые она выполняет, влияют на различные сферы общественных отношений. Именно политическая власть осуществляет руководство обществом в целом. Она определяет основные направления развития страны, разрабатывает и принимает решения, нацеленные на устранение назревших проблем.

Власть осуществляет повседневное управление важнейшими процессами, происходящими в обществе. К числу задач, выполняемых властью, относятся и поддержание стабильности, предотвращение социальных потрясений, создающих угрозу жизни и благосостоянию граждан.

В одном из своих Посланий Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В. В. Путин говорил о том, что для России характерна традиция сильного государства. Он отмечал: «Можно ли достойно развиваться на зыбкой почве слабого государства и управляемой извне безвольной власти, потерявшей доверие своих граждан? Ответ очевиден: конечно, нет».

Итак, власть — важнейший элемент общественной организации. Она позволяет при необходимости принуждать большие массы людей к выполнению тех или иных задач и решений. Поэтому в обществе возникает борьба за власть для проведения той или иной политики.

Политическая жизнь и средства массовой информации

В современном обществе **политическая жизнь** во многом зависит от средств связи между всеми её участниками, т. е. средств, используемых для распространения сообщений о происходящих событиях, для оповещения о политических и других общественно значимых действиях, заявлениях и решениях. Такими средствами являются газеты, журналы, радио, телевидение, Интернет. Это социальные учреждения, обеспечивающие сбор, обработку и массовое распространение информации.

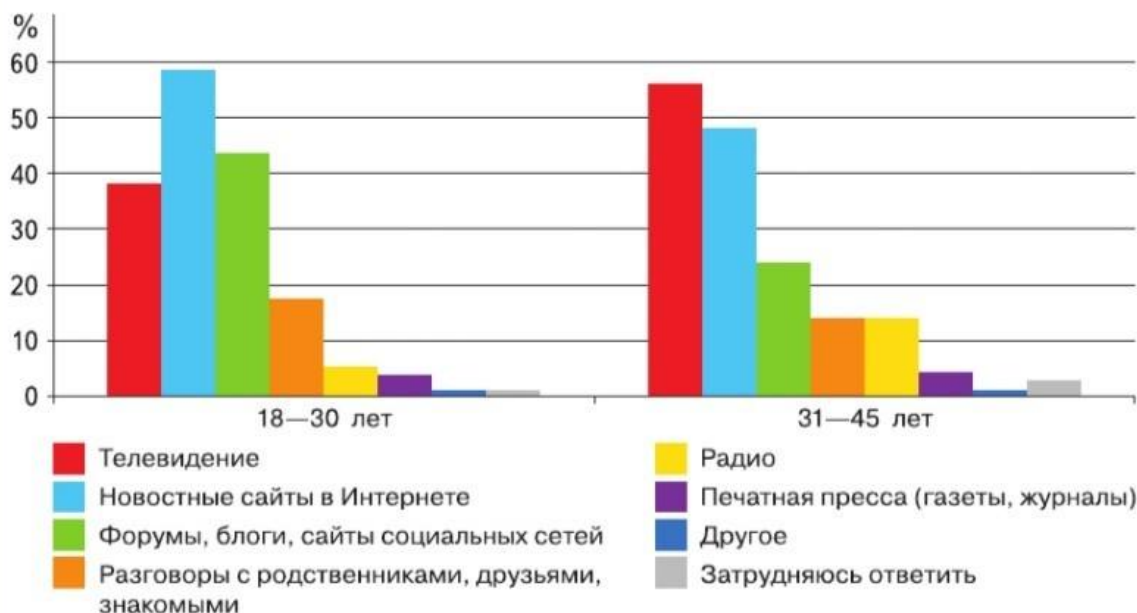
Само название «**средства массовой информации (СМИ)**» говорит о том, что передаваемые ими сообщения адресованы неограниченному кругу лиц, социальных групп, организаций. Поскольку значительная часть населения пользуется общественно-политической информацией, распространяемой СМИ, они оказывают влияние на политическую жизнь общества.

Благодаря СМИ у граждан страны складывается представление о работе органов власти, о деятельности политических организаций, о проблемах, существующих в обществе. Под их влиянием возникает чувство причастности к происходящим событиям, многие вовлекаются в те или иные формы политической активности. В различных материалах СМИ находят отражение общественные интересы.

Технический прогресс позволил не только быстро информировать о произошедшем, но и делать людей «очевидцами» событий, происходящих далеко от

РАССМОТРИМ ДИАГРАММУ

В 2020 г. фонд «Общественное мнение» провёл исследование. Респондентам был задан вопрос: «Из каких источников вы чаще всего узнаете новости, черпаете информацию?»



Какие виды СМИ наиболее популярны у разных возрастных групп для получения новостей? Чем это можно объяснить?

них. Сообщение о событии, дополняемое изображением на экране телевизора или мониторе компьютера, нередко оставляет у зрителя сильное впечатление.

Вместе с тем следует помнить, что при передаче информации осуществляется отбор материала: тот, кто передаёт информацию, решает, о чём сообщать, а о чём умалчивать, что показывать, а что в передачу не включать. Информация может быть неполной, односторонней, а иногда ложной. Сообщение зачастую сопровождается комментариями, которые отражают позицию автора. Всё это позволяет воздействовать в том или ином направлении на взгляды людей, на их отношение к различным явлениям политической жизни. В свою очередь, взгляды и настроения людей влияют на их политическое поведение. Во второй половине прошлого века влияние СМИ на политическую жизнь настолько возросло, что их нередко стали называть «четвёртой властью».

СМИ воздействуют не только на взгляды и поведение больших масс людей, но и на власть. Они способны поднимать серьёзные вопросы общественной жизни, обсуждать с позиций тех или иных социальных групп актуальные политические проблемы, в них могут быть высказаны различные суждения о деятельности политиков.

Всё это может влиять на решения властей и на способы проведения этих решений в жизнь.

Роль политики в жизни общества

Политика играет большую роль в развитии общества. От того, какую политику проводит государство, правительство, зависит многое: лучше или хуже будут условия жизни различных общественных групп, их благосостояние, станут ли им доступны достижения культуры, увеличится ли степень их свободы

или её ликвидируют вовсе. В истории было немало правительств, политика которых отвечала интересам меньшинства и ущемляла права большинства людей.

Подлинно демократическое государство призвано заботиться обо всех общественных группах, учитывать интересы всех наций и народностей. Важным элементом политики в демократическом государстве является представительство. В демократических государствах представительными органами власти являются прежде всего парламенты.

РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЯ



Заседание Государственной Думы Российской Федерации



Заседание Генерального конгресса Мексики

Что объединяет изображения? Почему нужно обсуждать в парламенте различные инициативы? Аргументируйте ответ с опорой на текст параграфа.

Однако способы, очередность, темпы решения стоящих перед обществом задач могут быть различными. Поэтому возникают политические споры, дискуссии: какие общественные группы нуждаются в первоочередной помощи? Какая экономическая политика позволит улучшить жизнь людей? Каким образом учесть интересы одних народов, не ущемив при этом интересы других? Как обеспечить внешнюю безопасность страны? От решения этих и многих других вопросов зависит, хуже или лучше будет жить общество в дальнейшем. Поэтому споры по различным вопросам политики, политическая борьба занимают заметное место в жизни и находят отражение на страницах газет, экранах телевизоров, на митингах и собраниях. В конечном счёте сторонники различных политических решений, разные политические организации стремятся, чтобы государство проводило политику, отвечающую их интересам. Почему? Потому что государство распоряжается огромными денежными и материальными ресурсами, издаёт законы, обязательные для всех граждан, имеет силу, позволяющую пресечь нарушение закона.

В наши дни главные вопросы политической жизни России состоят в укреплении государственного суверенитета, проведении политики в интересах каждого человека, улучшении экологии, здоровья людей, образования и здравоохранения.

РАССМОТРИМ СИТУАЦИЮ

В одном из исследований общественного мнения россиян по вопросам политики и власти выяснилось, что 66% разделяют следующую точку зрения: «Нашей стране нужны не только законы и политические программы, но сильные, энергичные лидеры, которым бы верил народ». 49% склонны к такой формулировке: «Мне всё равно, какими методами действует политик, если его деятельность идёт на благо народа».

А каково ваше отношение к таким мнениям?

Члены различных партий публикуют свои программы, активно занимаются политической деятельностью. Они проводят собрания и конференции для обсуждения своих целей и задач, которые, по их мнению, наиболее полно отражают интересы различных общественных групп и всего народа, для определения способов влияния на политику государства, для решения вопроса об участии в работе органов власти. Члены партий организуют различные мероприятия; распространяют печатные издания для разъяснения своих целей; выдвигают кандидатов в депутаты различных органов власти и ведут агитацию за них, стремясь получить поддержку как можно большего числа людей; выражают своё отношение к государству и правительству; собирают подписи под обращениями в государственные органы.

В процессе этой деятельности возникают всевозможные формы взаимодействия государства, социальных групп, политических партий, отдельных лиц, связанные с выработкой, принятием и реализацией решений государственной власти. В этом взаимодействии проявляется политическая жизнь общества.

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Термин «политика» означает деятельность, которая связана с отношениями между большими общественными группами, социальными слоями, нациями, институтами, государствами. Политическая власть — это особый вид власти, которая оказывает влияние на всё общество. Благодаря эффективной политике достигается благополучие граждан, обеспечивается их безопасность, реализуются национальные интересы. Сведения о политике, различные оценки политических событий в современном мире предоставляют средства массовой информации (СМИ).

Проверяем наши знания и умения

1. Что означает слово «политика»? Какую роль политика играет в жизни общества?
2. Что входит в сферу политики?
3. В чём сущность любой власти?
4. В чём главные особенности политической власти?
5. Что такое средства массовой информации? Как они влияют на политическую жизнь?

ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. Подумайте, нет ли противоречия между двумя утверждениями: политика — это отношения между классами; политика — это участие в делах государства. Ваш ответ поясните.

2. Сравните разные виды власти и заполните таблицу в тетради. Назовите два любых сходства и два любых различия.

Линии сравнения	Сходство	Различия
Политическая власть		
Другие виды властных отношений в обществе		

3. Группа граждан обратилась в местную администрацию, региональное отделение политической партии, общественную приёмную главы региона с требованиями о проведении досрочных выборов в местный совет. Можно ли назвать возникающие в данном случае отношения политическими? Свой ответ поясните.

4. Девятиклассники составили перечень недопустимого антиобщественного поведения для участников политических отношений. Отметьте в тетради верные и неверные позиции. При необходимости дополните перечень. Объясните свой выбор.

Перечень девятиклассников:

- 1) Выкрикивание политических лозунгов во время согласованного митинга.
- 2) Перекрытие проезжей части во время несанкционированной акции.
- 3) Оскорбление политических оппонентов.
- 4) Использование социальных сетей для высказывания своей политической позиции.
- 5) Чтение статей в общественно-политических изданиях.

5. Политический деятель второй половины XIX — начала XX в. Г. В. Плеханов отмечал: «Политика требует от людей, занимающихся ею, большой гибкости ума; она не знает неизменных, раз навсегда данных правил». Опираясь на полученные знания, материалы СМИ, приведите примеры, конкретизирующие данное суждение.



УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В средствах массовой информации подберите материалы о политической деятельности высших органов власти нашего государства, различных политических партий и их лидеров. Отметьте, что вы считаете в этой деятельности самым важным и почему.

§ 2. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА

ЗАДУМАЕМСЯ

Могло ли государство появиться в результате договора? Всегда ли внешняя политика является продолжением внутренней?



ВСПОМНИМ

Как возникали государства в древности? Какие изменения в государственном устройстве России XVIII в. говорили об установлении абсолютной монархии? Чем характеризуется политическая власть? Какую роль играет политика в жизни общества?



Изучив параграф, вы узнаете:

- В чём заключаются различные объяснения причин возникновения государства
- Каковы основные признаки любого государства
- Как взаимосвязаны внутренняя и внешняя политика государства
- Какое государство считается правовым

Важнейшей организацией (институтом) современного общества является **государство**, ему принадлежит ключевая роль в политической жизни страны.

Происхождение государства

Обратимся к историческому опыту человечества.

Изучая историю Древнего мира, вы узнали, что первобытное общество не имело государственного устройства, политической власти. Это не значит, что члены этого общества не подчинялись никаким правилам и нормам поведения. Без таких правил человеческий коллектив не может существовать: безграничная свобода неизбежно приводит к ущемлению интересов одних со стороны других. Но в первобытном коллективе нормы общежития были просты, основывались на обычаях, а влияние старейшин рода определялось их личным авторитетом.

Однако на определённом этапе исторического развития стали возникать отдельные группы людей, осуществлявших управление обществом. Появились также законы, суд, армия.

Почему же произошли эти изменения? Существуют разные объяснения причин возникновения государства. Долгое время господствовало представление о том, что государственная власть от Бога, а правосудие есть проявление Божьего суда. Отсюда следовало, что государство необходимо, вечно, его мирская власть абсолютна.

Согласно другой теории, государство появляется на определённой стадии развития общества как результат добровольного соглашения людей, договора между ними. Что же заставило людей заключить такой договор, поступившись частью своих прав в пользу государства? Сторонники теории общественного договора исходят из предположения о том, что в своём естественном, «догосудар-

ственном» состоянии человек не ограничивал себя в поведении какими-либо рамками. Это вело к произволу, по образному выражению одного философа, к «войне всех против всех». Продолжать своё дальнейшее развитие общество могло лишь при согласовании интересов своих членов. Достичь согласия помогла передача власти одному лицу (верховному правителю) или группе лиц. Это неизбежно вело к появлению государства.

Существует и так называемая теория завоевания. Её сторонники полагают, что первые государства возникли в процессе порабощения одних племён другими. Иными словами, решающую роль в возникновении государства сыграл внешний фактор.

Из курса истории вам известно ещё одно объяснение причин возникновения государства: с расколом общества на классы, противоположные по своим интересам, у экономически господствующего, но малочисленного класса (рабовладельцев, феодалов) появилась необходимость укрепить своё положение с помощью политической власти, вооружённой силы, законов, т. е. с помощью государства.



Фридрих Энгельс

ОБРАТИМСЯ К ВЫСКАЗЫВАНИЮ

Из наследия немецкого философа и социолога Ф. Энгельса (1820—1895)

Мы видим... в греческом строе героической эпохи древнюю родовую организацию ещё в полной силе, но, вместе с тем, уже и начало её разрушения... Недоставало учреждения, которое увековечило бы не только начинающееся разделение общества на классы, но и право имущего класса на эксплуатацию неимущего и господство первого над последним.

Какое учреждение имеет в виду философ?

Размышляя над приведёнными здесь различными взглядами по вопросу о возникновении государства, обратитесь к известным вам историческим фактам, характеризующим роль государства в общественном развитии. Напомним наиболее существенные функции, которые обычно выполняет государство: сбор налогов, издание законов, судопроизводство, защита границ, борьба с попытками изменить существующий строй. Мы видим среди них те, которые отвечают интересам всего народа.

Называя ту или иную страну государством, мы используем понятие «государство» в широком смысле. В современном мире существует множество государств, т. е. множество стран, каждая из которых имеет собственное правительство. Все они прошли свой путь исторического развития. Более чем тысячелетнюю историю имеет и наше государство. Основные вехи этого пути вам известны из курса отечественной истории.

Часто понятие «государство» используется в более узком значении — совокупность органов государственной власти и управления. Так, мы говорим о политике государства в области образования, о роли государства в условиях рыночной экономики, о взаимодействии государства с гражданским обществом.

Признаки государства

Обобщая всё, что известно о государстве с древности до наших дней, можно выделить следующие его основные признаки:

Единство территории. Государство распространяет свою власть на население, живущее в пределах определённой территории, а само это население с появлением государства превращается в его подданных или граждан.

Публичная власть. Вы уже знаете, что власть как способность и возможность отдельного человека, группы или органа влиять на людей — весьма распространённое явление (родительская власть, партийная власть). Но государству свойственна особая власть, которую называют публичной. Её особенность в том, что она распространяется на всё население страны. Для её осуществления создаётся специальный аппарат, включая и органы принуждения: вооружённые формирования (армия, специальные подразделения), тюрьмы, исправительные учреждения.

Суверенитет. Внутренний суверенитет означает, что власть государства выше власти любой организации, существующей в данной стране (церкви, партии), её решения обязательны для всех граждан и не могут быть отменены кем-либо. Внешний суверенитет проявляется в независимости от других государств, недопустимости их вмешательства в дела данного государства.

Законодательная деятельность. Только государство обладает исключительным правом издавать общеобязательные юридические акты — законы страны. С помощью правовых норм государство закрепляет определённый общественный порядок.

Взимание налогов. Государственные органы устанавливают специальные сборы: налоги, пошлины и др. — и обеспечивают их поступление в бюджет. Эти средства, как вы уже знаете, необходимы государству для решения разнообразных задач (осуществление производственных программ, социальная защита населения, развитие систем образования и здравоохранения, поддержание обороноспособности и др.), а также на содержание государственного аппарата.

Из курса истории вы знаете, что, осуществляя своё социальное назначение, государство выполняет определённые внутренние и внешние функции. Содержание и набор этих функций были различными в отдельные исторические эпохи.

Правовое государство и гражданское общество

Все эти признаки присущи и государству, которое получило название правового. Однако, помимо них, **правовое государство** обладает рядом особенных черт.

Верховенство права. Праву подчиняются не только все граждане государства, но и само государство. Государственные руководители, должностные лица несут ответственность перед законом в той же мере, что и рядовые граждане.

Незыблемость прав и свобод человека. Государство должно принимать законы, которые признают, гарантируют и защищают права человека. В Конституции Российской Федерации после первой главы, определяющей основы конституционного строя, следует глава, закрепляющая основные права и свободы человека и гражданина. При этом указывается, что положения этих глав не могут быть пересмотрены законодательным органом — Федеральным Собранием. При вступлении в **должность** Президент Российской Федерации приносит присягу, в которой клянётся при осуществлении своих полномочий уважать и охранять права и свободы человека и гражданина.

Разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную. Идея разделения властей родилась ещё в эпоху Просвещения. Уже тогда передовым мыслителям своего времени было ясно, что надёжным барьером против злоупотребления властью должно стать отделение тех, кто разрабатывает законы, от тех, кто осуществляет и контролирует их выполнение.

РАССМОТРИМ СХЕМУ



Политологи утверждают, что разделение властей способствует также лучшему исполнению обязанностей должностными лицами, чиновниками. Чем, на ваш взгляд, это можно объяснить?

Взаимная ответственность личности и государства. Государство может требовать от граждан следования определённым правилам, но и каждый гражданин может требовать от государства, чтобы оно выполняло свои обязанности, защищало права и свободы человека. За нарушение правовых норм и рядовые граждане, и должностные лица отвечают перед судом. Вид ответственности строго определяется законом, зависит от характера правонарушения, степени общественной опасности.

Правовое государство неразрывно связано с *гражданским обществом*. Под гражданским обществом понимается совокупность внесударственных общественных отношений и объединений.

Граждане любого государства имеют ряд общих интересов, например, все они заинтересованы в надёжной охране границ, в защите своих прав и свобод. Эти общие интересы призвано защищать государство. Но у людей есть и свои частные интересы. Они очень многообразны. Один озабочен благоустройством дачного участка, другой — защитой прав работников на своём предприятии, третий — экологической ситуацией в своём районе. Каждый из этих частных интересов легче осуществить, объединившись с теми, кто имеет такой же интерес. Чтобы решить проблемы водоснабжения дачи, её охраны, человек вступает в дачный кооператив, для защиты трудовых интересов люди вступают в профсоюзные организации. Эти и множество других добровольных организаций, на-

пример спортивные объединения, творческие, культурные союзы, и образуют гражданское общество.

Внутренняя и внешняя политика государства

Государство как главная политическая организация общества проводит ту или иную политику, которая в зависимости от направленности делится на *внутреннюю* и *внешнюю*. Оба направления государственной политики зависят от типа **политического режима**, от внутренних условий развития государства, от межгосударственных отношений и взаимодействий.

РАССМОТРИМ ТАБЛИЦУ

Содержание внутренней и внешней политики государства

Внутренняя политика	Внешняя политика
Совокупность направлений деятельности государства по удовлетворению потребностей и интересов граждан с целью создания нормальных условий жизни; по сохранению существующего общественного и государственного строя	Совокупность отношений государства с другими государствами, международными организациями, а также общий курс государства в международных отношениях

Назовите, опираясь на имеющиеся у вас знания, конкретные направления внутренней и внешней политики нашего государства.

В нашей стране в соответствии с Конституцией направления внутренней и внешней политики определяет Президент Российской Федерации, о полномочиях которого речь будет идти в следующих параграфах. Особыми полномочиями в проведении конкретных мероприятий внутренней и внешней политики обладает Правительство Российской Федерации.

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Из Конституции Российской Федерации

Статья 114. Правительство Российской Федерации

- б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии...
- д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации.

Каковы полномочия Правительства Российской Федерации во внутренней политике? Какими внешнеполитическими полномочиями оно наделено?

Внутренняя политика охватывает все сферы общественной жизни. Для граждан России важное значение имеет социально-экономическая политика государства. Она строится на реализации программ, которые осуществляет Правительство, региональные власти. Каждый из вас может обратиться к сайту Правительства Российской Федерации (<http://gotourl.ru/10918>), информационным порталам администрации того региона Российской Федерации, где вы живёте, учиться, а ваши родители работают.

Не менее важна и внешнеполитическая деятельность государства. Она должна быть направлена на защиту национальных интересов и обеспечение безопасности страны на международной арене.

ОБРАТИМСЯ К ВЫСКАЗЫВАНИЮ

**Из выступления министра иностранных дел России
С. В. Лаврова (2018)**

Сегодня Россия — ключевой игрок в продвижении позитивной, устремлённой в будущее международной повестки дня. Мы вернули себе историческую роль одного из ключевых гарантов глобальной стабильности, защитника ценностей правды и справедливости в межгосударственном общении. И эта роль востребована мировым сообществом. Нашу линию на международной арене поддерживают подавляющее большинство государств. <...> Развивая с этими странами (а на них, по грубым подсчётам, приходится порядка 80 процентов населения земного шара) разносторонние связи, мы обеспечиваем благоприятные внешние условия для развития страны, укрепления её экономического, научно-технологического потенциала.

В чём министр иностранных дел видит роль России в современном мире?

Внутренняя и внешняя политика государства неразрывно связаны.

Интересы развития страны и вытекающая из них внутренняя политика государства во многом определяют его внешнеполитический курс. Вспомним внешнюю политику Петра I. Многие её направления (борьба за выход к берегам Балтики, возрождение торговых путей между Азией и Европой, налаживание связей с Европой, приглашение иностранных специалистов и др.) были продиктованы стремлением обеспечить подъём экономики страны, вывести её на передовые для своего времени технологические рубежи, преодолеть политическую и торговую изоляцию.

Бывают ситуации, когда изменение внешних условий, а вслед за ним международной политики государства влечёт за собой обновление внутривнутриполитического курса.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

В XX в. США стали проводить в отношении СССР, авторитет которого после победоносного завершения Великой Отечественной войны возрос и международные позиции укрепились, так называемую политику сдерживания. В минувшее десятилетие XXI в. США вернулись к этой политике, используя в качестве главного инструмента разнообразные санкции (ограничения). Ответом нашего государства стала поддержка тех отраслей,

которые подверглись наиболее сильному санкционному воздействию, в частности финансового сектора экономики, развитие импортозамещения, создание собственных конкурентных продуктов, курс на поддержку отечественного производителя. На этом пути есть впечатляющие успехи. Таким образом, под влиянием внешних вызовов произошли изменения во внутренней, прежде всего экономической политике нашего государства.

Опираясь на полученные знания, материалы СМИ, приведите другие примеры связи внутренней и внешней политики нашего государства.

Борьба с терроризмом и экстремизмом

Большим злом современного мира являются **терроризм** и **экстремизм**.

Терроризм — это идеология насилия и практика достижения своих целей средствами устрашения, запугивания населения. Одним из самых страшных примеров международного терроризма стала атака на ряд объектов в США 11 сентября 2001 г., когда погибло около трёх тысяч человек. Конечно, подавляющее большинство людей осуждают терроризм, однако находятся и те, кто публично оправдывает действия террористов. Таких людей относят к экстремистам. Экстремистскими являются взгляды и действия, направленные на возбуждение расовой, национальной, религиозной розни, на проповедь насилия, на провокацию беспорядков.

С проявлениями терроризма и экстремизма столкнулось и наше общество. Государство ведёт непримиримую борьбу с этим агрессивным вызовом. Одним из направлений является создание необходимой для этого правовой основы. В 2002 г. был принят Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», а в 2006 г. — Федеральный закон «О противодействии терроризму».

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

В законе «О противодействии терроризму» указаны следующие принципы политики, направленной на борьбу с терроризмом:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека;
- законность;
- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергшихся террористической опасности;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- недопустимость политических уступок;
- конфиденциальность (закрытость) сведений о специальных средствах, технических приёмах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом.

Чем, на ваш взгляд, продиктован последний из перечисленных пунктов? Почему нельзя идти на политические уступки террористам?

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Государство возникает на определённом этапе развития общества. Существуют различные теории, объясняющие его появление. При этом очевидно, что создание государства отвечало насущным потребностям общества прежде всего в защите и безопасности. Любое государство имеет ряд признаков, определяющих его особую роль в обществе. Правовому государству присуще разделение властей. Инициативное и ответственное поведение граждан способствует формированию гражданского общества. Государство как главная политическая организация общества проводит определённую внутреннюю и внешнюю политику. Оба направления государственной политики зависят от типа политического режима, от внутренних условий развития государства, от межгосударственных отношений и взаимодействий.

Проверяем наши знания и умения

1. Каковы различные точки зрения на причины появления государства?
2. На основе каких признаков можно сделать вывод о наличии в обществе государственного устройства?
3. В чём выражается суверенитет государства?
4. Каковы внутренние и внешние функции государства?
5. Какие признаки присущи правовому государству?
6. Какие общественные организации возникают в различных сферах гражданского общества?
7. В чём опасность терроризма и экстремизма?

ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. Прочитайте высказывание французского философа Ж.-Ж. Руссо (1712—1778): «Найти такую форму ассоциации, которая защищает и ограждает общей силой личность и имущество каждого из членов ассоциации и благодаря которой каждый, соединяясь со всеми... остаётся столь же свободным, как и прежде. Такова основная задача, которую решает общественный договор».

Какой теории о происхождении государства придерживался, на ваш взгляд, мыслитель? Поясните ваш ответ.

2. Выполните задание в тетради. Установите соответствие между примерами и направлениями политики: к каждому элементу первого столбца подберите соответствующий элемент из второго столбца.

Примеры	Направления политики
А) Принятие экономической программы развития страны	1) внутренняя
Б) Осуществление борьбы с международным терроризмом	2) внешняя
В) Исполнение государственного бюджета	
Г) Заключение договора с соседней страной	

Ответ:

А	Б	В	Г

3. Подготовьте сообщение по теме «Внешнеполитические мероприятия Российской Федерации», используя сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации (<http://gotourl.ru/10919>).

УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Узнайте, обратившись к местной печати, сайтам, есть ли в вашем районе (городе) добровольные общественные объединения. Выясните, какие задачи они решают, как взаимодействуют с местной властью. Подготовьте презентацию «Мои активные соседи».
2. Используя материалы СМИ, Интернета, подготовьте презентацию на тему «Молодые говорят нет терроризму и экстремизму».



§ 3—4. ФОРМА ГОСУДАРСТВА. ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ

ЗАДУМАЕМСЯ

Монарх и президент: в чём различия? Почему в большинстве современных государств есть парламенты?



ВСПОМНИМ

В чём заключаются особенности политической власти? Какова роль политики в жизни общества? Какие изменения в государственном устройстве России XVIII в. говорили об установлении абсолютной монархии?



Изучив параграф, вы узнаете:

- Чем различаются формы государства
- Что означает понятие «политический режим»
- Какие черты присущи тоталитарному режиму
- Чем авторитаризм отличается от тоталитарного строя
- Каковы характерные признаки демократии

Форма государства

Говоря о формах государства, различают форму правления — организацию высших органов власти и форму государственно-территориального устройства — отношения между центральными и местными органами власти, распределение

власти по территории страны. Ряд политологов считают, что форма государства определяется также и типом политического режима.

РАССМОТРИМ СХЕМУ



Влияют ли, на ваш взгляд, элементы формы государства на определение им своих главных задач и направлений деятельности? Поясните свой ответ.

По *форме правления* государство может быть монархией или республикой.

При монархическом правлении во главе государства стоит монарх. Его власть, как правило, передаётся по наследству. Из курса истории вы знаете, что государств с такой формой было множество в разные исторические эпохи. На протяжении столетий существовала монархия и в России.

РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЕ



Какие символы власти русских царей изображены на фото? Что они олицетворяли? Почему, на ваш взгляд, монархическая власть уделяет особое внимание регалиям и символам?

И сегодня немало государств можно отнести к монархическим. Правда, во многих из них власть первого лица ограничена конституцией страны или ка-

ким-либо представительным органом, чаще всего парламентом. Примером такой ограниченной монархии, где король или королева «царствует, но не правит», может служить Великобритания.

РАССМОТРИМ СИТУАЦИЮ

В Средние века в английском государстве сложился принцип «король не может ошибаться», а следовательно, быть судим. Однако было очевидно, что управление должно быть ответственным — «какие-то лица должны отвечать за действия короля». Королевские приказы стали скрепляться подписью министра. Так постепенно исполнительные полномочия перешли от короля к министрам.

Какой принцип положил начало утверждению ограниченной монархии в Великобритании?

Конституционными монархиями являются Дания, Испания, Швеция, Япония и ряд других государств. В некоторых странах (например, в Саудовской Аравии) сохранились и абсолютные (ничем не ограниченные) монархии.

Перейдём к рассмотрению республиканской формы правления.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

Конституция, принятая в 1791 г. во Франции, объявила суверенитет, ранее принадлежавший королю, принадлежащим исключительно нации. В ней было записано, что во Франции нет власти, стоящей над законом, и король царствует только в силу закона.

Можно ли утверждать, что Конституция 1791 г. сохранила в стране монархию? Поясните свой ответ.

В республике высшие органы власти избираются на строго установленный срок. Если в эпохи Древнего мира и Средневековья республиканская форма правления встречалась сравнительно редко (вспомним Древние Афины, Новгородскую республику), то в Новое время их число увеличилось. При этом в некоторых из них ведущим органом власти является избираемый гражданами парламент, перед которым и несёт ответственность правительство. Такие республики называются парламентскими. К ним, в частности, относятся Италия, Германия.

Там же, где велики полномочия всенародно избираемого главы государства — президента, устанавливается президентская республика. Президент в ней руководит исполнительной властью — правительством, может отклонить любой закон, принятый парламентом (наложить вето). Президентской республикой являются США, многие относят к ней и Францию.

По формам *территориально-государственного устройства* различают унитарные и федеративные государства.

Унитарным считается такое государство, в котором его административные части (губернии, провинции) не обладают суверенитетом, у них нет своей кон-

ституции, местные органы власти подчиняются центральным. В ряде случаев (например, в Нидерландах) должностные лица на местах назначаются из центра. Вспомним устройство Российской империи. Вся территория государства делилась на губернии, при этом национально-исторические особенности, как правило, не учитывались. Главой исполнительной власти был губернатор, назначаемый императором. Сегодня на политической карте мира мы можем увидеть много унитарных государств с единым для всей страны законодательством. Среди них — Венгрия, Греция, Чехия и ряд других.

Иначе устроено *федеративное* государство. Здесь отдельные территории (штаты, республики, земли, являющиеся субъектами Федерации) обладают значительной самостоятельностью. Наряду с общими (федеральными) законами и органами государственной власти в субъектах Федерации действуют и собственные законы, и собственные органы управления. В нашей стране распределение полномочий между Центром и субъектами Федерации закреплено в Конституции. К ведению центральных органов отнесено в первую очередь то, что необходимо для поддержания целостности государства и его безопасности (федеральный бюджет и налоги, железнодорожный транспорт, атомная энергетика, внешняя политика, оборона).

Центральная власть также берёт на себя защиту прав и свобод каждого человека, в какой бы части страны он ни проживал.

Помимо России, федеративное устройство имеют Германия, США, Индия, Мексика, Канада и другие страны.

Политический режим

Государство как организация политической власти, с одной стороны, и население страны, с другой стороны, неразрывно связаны.

Способы и средства, с помощью которых государство воздействует на общество, осуществляя свою власть, определяют *политический режим*. Какими гарантированными правами и свободами обладают граждане, с помощью каких методов государство осуществляет свою власть, как вырабатываются политические решения и влияет ли общество на этот процесс — вот вопросы, ответы на которые помогают уяснить суть установившегося в стране политического режима.

Политические режимы разделяют на демократические и недемократические. К последним в современном обществе относят тоталитарные и авторитарные режимы.

Тоталитарный режим

Слово «тоталитаризм» (от *лат.* *totalis* — весь, целый, полный) было введено в политический лексикон лидером итальянских фашистов Б. Муссолини. Ему же принадлежит фраза, ставшая своеобразной формулой тоталитаризма: «Всё в государстве, ничего вне государства, ничего против государства». Тотальный государственный контроль над всеми сферами жизни общества — одна из важнейших черт этого режима. В своём романе-антиутопии «1984» английский писатель Дж. Оруэлл упоминает, в частности, некий прибор под названием «телеэкран». Он находится в каждом доме и позволяет соответствующим государственным органам отслеживать все обстоятельства частной жизни людей.

В реальных условиях подобный контроль достигался, конечно, не с помощью «телескринов». Для этих целей использовались другие средства. В обществе насаждались настроения взаимной слежки и доносительства. Под особое подозрение попадали так называемые «чуждые элементы»: представители «неарийских» наций, «паразитических» классов. В этих государствах особую роль начинала играть правящая партия во главе с вождём, которая вскоре становилась, как правило, единственной, поскольку всякая оппозиция власти уничтожалась. Власть становилась полностью бесконтрольной со стороны общества, ни перед кем не неся ответственности за принимаемые решения. Поскольку партия одна, то её взгляды на общественное устройство становились официальной политикой государства и должны были разделяться всеми членами общества.

Тоталитарный порядок поддерживался с помощью карательной системы, массового террора, который в конечном счёте был направлен не столько на выявление врагов режима, сколько на устрашение населения, подавление воли людей.

РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЯ



Какие черты тоталитарного режима иллюстрируют изображения?

Но удерживать власть одним насилием и принуждением было бы очень сложно. Способствовать сохранению устойчивости режима могло выдвижение крупных целей, требующих мобилизации общества, например установление мирового господства.

Тоталитарный режим утвердился в 20-е гг. XX в. в фашистской Италии, а в 30-е гг. XX в. — в нацистской Германии. Среди главных причин, вызвавших к жизни эти режимы, — стремление значительной части населения к твёрдой руке или к реваншу. Эти настроения возникали из-за трудностей жизни. В ряде случаев сказалась и слабость демократических традиций.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

Уже в первый год прихода Гитлера к власти в Германии были осуществлены следующие меры: введён запрет на свободный выезд граждан из страны, ряд профессоров изгнаны из высших учебных заведений, опубликованы чёрные списки «неистинных арийских писателей», издан закон об обеспечении единства партии и государства. В Италии в конце 1920-х гг. место всеобщих парламентских выборов заняло одобрение общенационального списка из 400 кандидатов. Составлением списка занималась фашистская партия, ставшая к тому времени единственной.

Какие права и свободы граждан попирались этими решениями властей?

Несмотря на то что «архитекторы» тоталитарного строя рассчитывали на длительность существования созданных ими порядков («тысячелетний рейх»), эти «конструкции», к счастью для человечества, оказались по историческим меркам недолговечными. Сегодня лишь в отдельных странах сохраняются черты тоталитаризма.

Авторитарный режим

Слово «авторитаризм» происходит от латинского *auctoritas* — власть, влияние. История человечества даёт нам много примеров авторитарных государств. Это и восточные деспотии, и тирании Древнего мира, и абсолютные монархии Средневековья. Распространены авторитарные режимы и в современном мире. В основном они существуют в развивающихся государствах Азии, Африки, Латинской Америки.

Чтобы лучше осмыслить признаки авторитаризма, сопоставим его с тоталитарным режимом. Отметим сначала общие черты. Авторитарному режиму также присуща монополия на власть единоличного правителя (тирана, деспота, фюрера и т. п.), или одной группы, или одной партии (при том, что допускается существование других политических партий).

Роль парламента, если он есть, других представительных органов очень незначительна. Политическая оппозиция, если и допускается, находится под строгим контролем государственных органов, и в случае малейшей угрозы правящему режиму её деятельность безжалостно пресекается, а политические противники всячески дискредитируются или даже физически уничтожаются.

Для удержания власти широко используются вооружённые силы.

Права и свободы граждан могут декларироваться, однако на практике постоянно нарушаются.

Вместе с тем в условиях авторитаризма отсутствует чрезмерная жёсткость власти и её вседозволенность. Сохраняется в значительной степени свобода экономической деятельности, автономия частной жизни людей. Власть опирается не только на армию, но и на церковь; поддерживаются традиции, в ряде случаев — патриархальный уклад жизни.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

В 1973 г. в Чили в результате военного переворота был свергнут президент С. Альенде, лидер социалистов. К власти пришёл генерал А. Пиночет. Он запретил деятельность всех

партий, создал тайную военную полицию. В 1980 г. Пиночет без проведения выборов был объявлен президентом. Одновременно стал расширяться частный сектор в экономике, в страну был допущен иностранный капитал.

В чём в этих действиях проявилось отступление от демократических принципов? Почему этот режим не относят к тоталитарным?

Встречаются политические режимы, сочетающие черты тоталитаризма и авторитаризма. К ним политологи относят, в частности, режим Ф. Франко в Испании, установившийся в 1939 г. на много лет. Этому режиму были присущи следующие черты: диктаторские полномочия лидера, запрет на деятельность политических партий, отсутствие политических свобод. Вместе с тем сохранялось значение католической церкви, поддерживались многие традиционные нормы.

Демократия

Слово «**демократия**» в переводе с греческого означает «народовластие». В отличие от бесконтрольной власти в условиях тоталитаризма и авторитаризма в демократическом государстве власть подконтрольна обществу. Это обеспечивается свободой средств массовой информации (кто, как не вездесущие журналисты, способны обнаруживать и показывать злоупотребления чиновников, руководителей разного ранга), наличием политической оппозиции (партии, стремящиеся к власти, зорко следят за тем, что делает правящая партия, и не упускают случая отметить её промахи и просчёты), активной работой общественных организаций (экологических, правозащитных и др.).

РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЯ



Какие черты демократического строя иллюстрируют изображения?

Другим способом ограничения власти, как вы уже знаете, является её разделение. «Чтобы не было возможности злоупотребить властью, — писал французский мыслитель XVIII в. Ш. Монтескьё, — необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга». Он имел в виду три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную.

Однако в условиях демократии народ не просто «контролёр» власти, он, как записано в конституциях многих стран, её источник.

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Из Конституции Российской Федерации

Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ.
2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.
4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Как вы понимаете смысл п. 4 данной статьи? Что означает термин «присвоение власти»?

В приведённом тексте Конституции указано, что народовластие может осуществляться как *непосредственно* (прямая демократия), так и через *выборные органы власти* (представительная демократия). На уроках истории вы узнали, что непосредственной формой народовластия в Древнем мире была афинская демократия: все свободные граждане участвовали в принятии политических решений в соответствии с правилами правления большинства. Но одно дело — небольшой полис (его население, по подсчётам историков, редко превышало 10 тыс. человек), другое дело — современные страны с многомиллионным населением.

Согласно Конституции, народ на **выборах** непосредственно определяет, кому доверить власть в государстве, и может принимать важнейшие решения в форме **референдума** — всенародного голосования по наиболее значимым вопросам государственной и общественной жизни. Так, именно всенародным голосованием была принята в 1993 г. ныне действующая Конституция нашего государства.

Большую роль в современном мире играет представительная демократия, при которой граждане осуществляют своё право на управление государством не лично, а через избранных ими своих представителей. Отсюда понятно, какое значение в условиях демократии придаётся организации и проведению выборов при их непременно соревновательном (не менее двух кандидатов на место) характере на основе многопартийности, которая позволяет полнее учитывать и выражать интересы различных групп населения.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

В годы Французской революции XVIII в. идея народного представительства стала очень популярной. Парламентарий выглядел в глазах общественного мнения более значимой фигурой, чем маркиз или граф.

Можно ли парламентария тех лет отнести к знати? Поясните свой ответ.

Демократическому режиму присущи политическая свобода граждан (право голоса, свобода слова, свобода получения информации, право пребывания на государственной должности, право создания политических организаций, включая партии, и др.) и равенство всех перед законом.

В последней трети минувшего века число стран, перешедших к демократическим формам правления, возросло. В 70-е гг. XX в. демократический режим утвердился в Греции, Испании, Португалии. В конце 80-х — начале 90-х гг. XX в. на путь демократического развития встало большинство бывших коммунистических стран, включая и наше государство. Укрепились демократические традиции в ряде стран Азии и Африки.

РАССМОТРИМ СИТУАЦИЮ

Существуют разные взгляды на формы демократии в современном мире. Согласно одной точке зрения, эталоном демократии является её западноевропейский вариант с упором на защиту прав и свобод отдельного человека. Основу другой позиции составляет убеждение в том, что демократические ценности должны сочетаться с культурными и историческими традициями каждой страны, в частности с коллективистскими ценностями, идеалами самоограничения личности. Иными словами, лицо демократии в каждой стране должно быть своим.

Каково ваше отношение к этим позициям?

Если идти от наших представлений о справедливом, устойчивом, отвечающем интересам большинства политическом устройстве, то в демократическом режиме можно обнаружить немало недостатков (чрезмерная зависимость от общественного мнения, огромные затраты на избирательные кампании и др.). Тем не менее демократия — это единственный режим, который обеспечивает не только влияние государства на общество, но и воздействие народа на власть.

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Современные государства различны по формам правления, территориального устройства, по методам и средствам воздействия на общество. Совокупность способов и средств, с помощью которых государство осуществляет свою власть, определяет характер политического режима. К основным различиям между демократическими и недемократическими режимами можно отнести: наличие (или отсутствие) реальных гарантий прав и свобод человека; способы формирования высших органов власти; степень принуждения и насилия со стороны власти, её отношение к оппозиции, идеологическому многообразию, многопартийности.

Проверяем наши знания и умения

1. Сравните конституционную и абсолютную монархии, парламентскую и президентскую республики.

2. Какое государство называют унитарным?
3. Что присуще федеративному государственному устройству?
4. Что означает понятие «политический режим»?
5. Каковы основные виды политических режимов?
6. Чем характеризуется тоталитарный режим?
7. Что позволяет правящей верхушке удерживать власть в тоталитарном обществе?
8. Как обеспечивается контроль над властью со стороны общества в условиях демократии?
9. Каковы формы непосредственной и представительной демократии?

ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. В государстве В. портфель премьер-министра монарх вынужден автоматически предлагать лидеру парламентского большинства. О каком положении парламента в системе высших органов власти страны свидетельствует этот факт?
2. Какое из двух приведённых ниже положений отражает федеративный характер государственного устройства страны С.: 1) президент является главой исполнительной власти; 2) каждый штат имеет свою конституцию? Поясните ваш ответ.
3. В 1930-е гг. одна газета писала: «Не в голосованиях, а в живых, определяемых чувством связях между вождями и последователями, укрепляемых такими встречами с народом, находится политический центр нового государства». Как вы думаете, приверженцем какого политического режима является автор данной газетной статьи? Поясните ваш ответ.
4. Сопоставьте авторитарный и тоталитарный режимы. Сравнение проведите по следующим показателям: наличие прав и свобод в обществе; роль лидеров-вождей; отношение властей к традициям, церкви; степень влияния государства на экономику; отношение власти к политической оппозиции.
- 5*. Принцип демократии «один человек — один голос» означает равенство политических прав. Вместе с тем рыночная экономика порождает имущественное неравенство. По оценкам некоторых учёных, такая внутренняя противоречивость подрывает устои демократического общества. Выскажите ваше отношение к этим оценкам.

§ 5. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ДВИЖЕНИЯ



ЗАДУМАЕМСЯ

Может ли общество защитников природы стать политической партией? Почему одни партии живут и активно действуют многие десятилетия, а другие распадаются после очередного избирательного цикла?

ВСПОМНИМ

В чём состоят различия между существующими в обществе большими социальными группами? Что вы знаете из курса истории о возникновении и деятельности политических партий? Какую роль играют партии в условиях разных политических режимов?



Изучив параграф, вы узнаете:

- Каковы отличительные признаки политических партий
- В чём заключаются особенности партий в Российской Федерации
- Каковы функции политических партий и их роль в политической жизни
- Чем общественно-политические движения отличаются от партий

Политические партии и их функции

Как вы знаете из курса истории, политические партии появились в период становления индустриального общества. Их появление связано с развитием представительной демократии, всеобщего избирательного права, усилением роли парламента в принятии политических решений. На рубеже XIX—XX вв. политические партии стали появляться и в России.

Мы уже отмечали, что в своём стремлении воздействовать на государственную власть любая социальная группа исходит из своих интересов. Конечно, у каждого человека есть личные интересы, но у больших групп возникают общие, групповые интересы. Вспомним о противоречиях, которые ещё на заре своего развития породил капитализм. Если рабочие вынуждены продавать свою рабочую силу, то все они заинтересованы продать её дороже, т. е. получить большую заработную плату. Капиталисты, напротив, стремились получить большие прибыли и, следовательно, платить наёмным рабочим поменьше. В этом случае борьба рабочих и капиталистов является экономической.

Но когда рабочие или капиталисты хотят воплотить в жизнь свои интересы через государственную власть, тогда борьба между ними переходит в область политики. Как мы уже знаем, политика — это цели и средства их достижения, которые направлены на проведение в жизнь через государство интересов больших групп людей.

Чем политические партии отличаются от других объединений?

Во-первых, **политическая партия** стремится не только к участию в политической жизни, но и к завоеванию власти или участию в осуществлении власти, чтобы, используя её возможности, добиваться достижения поставленных целей.

Во-вторых, политическая партия в отличие от временных объединений ставит перед собой долговременные задачи и существует достаточно протяжённый период времени.

В-третьих, политическая партия имеет не только центральные, но и местные организации, т. е., как правило, чёткую организационную структуру, закреплённую партийным уставом.

В-четвёртых, политическая партия в отличие от политических клубов и кружков стремится создать для себя массовую опору, т. е. распространить своё

влияние на большое число людей и добиться, как правило, поддержки избирателей на выборах в представительные органы власти.

В-пятых, политическая партия объединяет людей, имеющих близкие взгляды на социальные проблемы и разделяющих единую мысль о государственном и общественном устройстве. Общие для членов партии идеи обычно излагаются в партийной программе.

Участвуя в избирательной кампании в парламент, политические партии стараются заручиться поддержкой избирателей. Когда на очередных выборах какая-либо партия получает большинство голосов, то она становится *правящей партией*. Другие партии, получившие меньше голосов избирателей или вообще не прошедшие в парламент, сохраняют за собой право высказывать своё мнение о направлениях внутренней и внешней политики, выступать с проектами законов, критиковать решения правящей партии. Некоторые из них переходят в *оппозицию* к действующей власти.

Политические партии в России проходят процедуру регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации. После этой процедуры и занесения в специальный реестр, который размещён на сайте Министерства юстиции, партия считается *легальной*. В ряде случаев деятельность политических организаций не признаётся законом. В таком случае партии становятся *нелегальными*.

Партии как субъект политических отношений находятся в развитии. На него влияют социально-экономические факторы, государственная политика, а также политические ценности и поведение избирателей, политиков.

В целях привлечения молодёжи в ряды политических партий многие из них создают молодёжные организации, которые становятся подразделениями в партии.

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Из Федерального закона РФ «О политических партиях»

Статья 3. Понятие политической партии и её структура

1. Политическая партия — это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления...
4. Цели и задачи политической партии излагаются в её уставе и программе.
Основными целями политической партии являются:
 - формирование общественного мнения;
 - политическое образование и воспитание граждан;
 - выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти;
 - выдвижение кандидатов (списков кандидатов) на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации...

Какую из задач политической партии вы считаете самой важной? Почему?

Многопартийность в России

Поскольку социальные группы многообразны, то многообразны и их интересы. В тех странах, где имеются условия для выражения этих интересов, т. е. в демократических странах, существует не одна, а несколько различных политических партий. При этом они конкурируют друг с другом в борьбе за влияние на избирателей.

Когда у власти одна партия, которая проводит определённую политику (или, как ещё говорят, политическую линию), то другие партии, несогласные с этой политикой, критикуют правящую партию, находясь к ней в оппозиции. Они разрабатывают собственную политическую линию как возможный вариант вместо той, которую проводит власть. Критикуя политику партии власти и предлагая избирателям свой вариант политики, оппозиция рассчитывает прийти к власти на очередных выборах. Деятельность в стране нескольких политических партий, конкурирующих в борьбе за голоса избирателей, называется многопартийностью, которая была возрождена в России в конце XX в. и закреплена Конституцией.

Деятельность российских партий основывается на Федеральном законе Российской Федерации «О политических партиях». В нём содержатся требования по минимальному количеству членов партии (500 чел.), перечень документов, необходимых для регистрации партии. Членом политической партии в нашей стране можно стать с 18 лет. Важным условием деятельности политических партий в России является наличие региональных отделений у каждой партии.

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Из Федерального закона Российской Федерации «О политических партиях»

В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность. Исходя из этого конституционного принципа государством гарантируется равенство политических партий перед законом независимо от изложенных в их учредительных и программных документах идеологии, целей и задач. Государством обеспечивается соблюдение прав и законных интересов политических партий...

Статья 8. Основные принципы деятельности политических партий

1. Деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности. Политические партии свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности...
2. Деятельность политических партий не должна нарушать права и свободы человека и гражданина...
3. Политические партии действуют гласно, информация об их учредительных и программных документах является общедоступной.

Как вы понимаете смысл каждого из принципов, на которых базируется деятельность политических партий?

В настоящее время российская многопартийность характеризуется деятельностью нескольких партий при том, что партия «Единая Россия» по итогам выборов 2021 г. обладает конституционным большинством. Партии имеют своих представителей не только в Государственной Думе, но и в представительных органах регионов Российской Федерации.

Приведём некоторые данные о российских политических партиях по результатам избирательной кампании 2021 г.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

В Государственной Думе восьмого созыва представлены партии: «Единая Россия», Коммунистическая партия Российской Федерации, Либерально-демократическая партия России, «Справедливая Россия — За правду», «Новые люди», «Родина», «Гражданская платформа», Партия Роста. Большинство мест принадлежит представителям партии «Единая Россия». Первые пять из названных партий образовали свои фракции в Государственной Думе.

Пользуясь дополнительными источниками информации, выясните, как распределены между представителями политических партий депутатские места в Государственной Думе. При необходимости воспользуйтесь сайтом Государственной Думы, пройдя по ссылке <http://gotourl.ru/10853>.

Функции политических партий

Представим себе ситуацию, что в стране проходит избирательная кампания в парламент. В борьбе за депутатские мандаты борются несколько партий. Они предлагают разные программы, представляют интересы различных социальных групп. Затем, получив голоса избирателей, начинают работу партийные фракции в парламенте. Они создают законопроекты, участвуют в дебатах, обсуждают государственный бюджет и т. д. В этих условиях партии реализуют свои предвыборные программы. Таким образом осуществляются важные функции современных политических партий. Назовём наиболее значимые из них:

- определение цели деятельности партии;
- выражение и объединение общественных интересов;
- объединение граждан, усвоение политических ценностей, норм и традиций;
- участие в формировании органов власти.

Как же партии реализуют свои функции?

РАССМОТРИМ ТАБЛИЦУ

Реализация функций политических партий

Функции политической партии	Формы реализации
Определение цели деятельности партии	Создание программы партии, предвыборной платформы
Выражение и объединение общественных интересов	Анализ интересов граждан и социальных групп, выделение наиболее значимых из них
Объединение граждан, усвоение политических ценностей, норм и традиций	Усиление политической активности граждан с помощью различных акций, привлечение СМИ
Выражение разнообразных социальных интересов в представительных органах власти	Обсуждение и принятие законов и пр.

Приведите конкретные примеры реализации функций политических партий.

Оценку деятельности политических партий в демократическом обществе дают избиратели. Насколько эффективно реализуется партийная программа, как защищаются и представляются интересы той или иной социальной группы в парламенте и ряд других критериев позволяют оценить деятельность партий. Если партия не реализует запросы граждан, то она теряет свою популярность и может не пройти в парламент.

Государство заинтересовано в поддержке политических партий, так как их наличие обеспечивает стабильность в обществе, снижает риски, связанные с непарламентскими способами политической борьбы. Совместно с партиями государство разрабатывает программы развития гражданского общества, обеспечивает реализацию прав и свобод каждого гражданина.

Общественно-политические движения

Необходимость защиты интересов различных общественных групп порождает объединения, выражающие интересы этих групп и участвующие в политической жизни, но они непосредственно не входят в состав государственных структур и политических партий. *Общественно-политические движения* — это массовые, добровольные формирования, созданные по инициативе людей для отстаивания политических интересов, взглядов на общественные процессы. В отличие от политических партий, общественно-политические движения не стремятся получить политическую власть для достижения своих целей. Часто это стихийные объединения, которые достаточно быстро перестают существовать.

Как правило, движение объединяет людей, ставящих перед собой какую-либо одну общую цель. Так, в 1950—1970-е гг. во многих странах развернулось движение сторонников мира, выступавших против войны, с требованиями прекращения гонки вооружений, разоружения. Оно объединяло людей независимо от национальной принадлежности, политических и религиозных взглядов.

Сегодня в разных странах существуют движения в защиту прав человека, экологические движения в защиту окружающей среды и др. Такие массовые объединения имеют пёстрый социальный состав, основаны на самоуправлении и обычно создают свой выборный коллегиальный руководящий орган. Они не имеют фиксированного членства, т. е. участники движения не оформляют своего членства в нём. Поэтому в период подъёма движения число участников увеличивается, а в период спада сокращается.

Для достижения своих целей общественно-политические объединения стремятся тем или иным способом повлиять на власть. Они организуют обращения граждан в различные органы власти, выступают с гражданскими инициативами по вопросам политической жизни, проводят митинги, демонстрации, пикетирование, используют другие формы политической активности.

Используя материалы периодической печати, приведите примеры задач, которые удалось решить с помощью общественно-политических объединений.



Именно стремление решить общественно значимые вопросы через властные структуры придаёт таким движениям политический характер. Некоторые из этих движений, решив свои задачи или обнаружив их несостоятельность, прекращают существование. Другие постепенно преобразуются в политические партии.

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Политические партии являются политическими организациями, общественными объединениями, которые борются за власть, выражают интересы общественных групп, граждан.

Политические партии в Российской Федерации действуют на основании Конституции и законов, выполняют общественно значимые функции.

В условиях развития гражданского общества могут возникать общественно-политические движения, которые существуют на принципах добровольности, равноправия. Они также представляют интересы граждан, выдвигают инициативы и стараются повлиять на государственную власть.

Проверяем наши знания и умения

1. Что такое политическая партия?
2. Зачем создаются политические партии? Каковы их цели?
3. Почему в обществе возникают общественно-политические движения?
4. В чём состоят различия политических партий и движений?

ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. Назовите российские политические партии, которые вам известны. Используя официальные сайты партий, узнайте, какие политические цели они ставят перед собой. Каково ваше отношение к этим целям? Объясните вашу позицию.
2. В стране К. общественная организация участвует в выборах и стремится получить большинство голосов избирателей. Она действует на основе законов и конституции, имеет представителей в разных субъектах страны К. О какой организации идёт речь в условии? Используя таблицу из параграфа, дайте характеристику этой общественной организации.
3. Политическая партия начинает свою избирательную кампанию. Подумайте, с помощью каких средств она может объединить граждан для активного участия в выборах и поддержки своей программы. Объясните свою позицию.
4. Сергею предложили стать членом политической партии. Какие действия он должен предпринять при вступлении в политическую партию? Что может повлиять на его выбор? Возникают ли у Сергея обязанности после вступления в политическую партию?



УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Используя материалы средств массовой информации, найдите сведения о результатах последних по времени выборов в Законодательное Собрание вашего субъекта Российской Федерации. Попытайтесь объяснить успех партий, получивших наибольшую поддержку на этих выборах.

§ 6. УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

ЗАДУМАЕМСЯ

Может ли рядовой гражданин влиять на политику? Кто может участвовать в управлении делами государства?



ВСПОМНИМ

Каковы признаки демократического режима? Зачем людям нужны политические свободы?



Изучив параграф, вы узнаете:

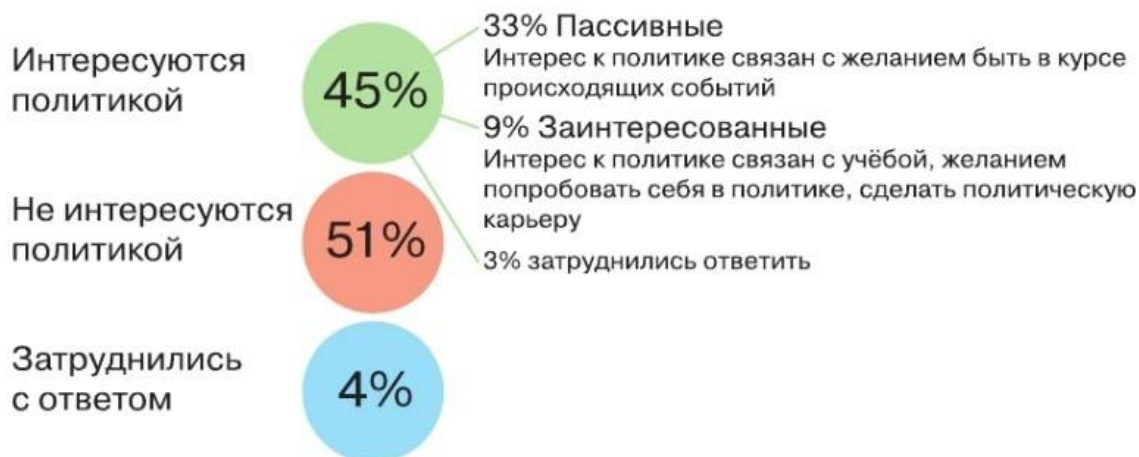
- Как связано гражданское общество и участие граждан в политике
- Как происходят выборы и референдумы в Российской Федерации
- Каковы формы участия граждан в политике
- В чём опасность экстремизма и как вести борьбу с ним

Политика — дело каждого?

РАССМОТРИМ ДИАГРАММУ

В 2020 г. Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) провёл исследование. Гражданам РФ был задан вопрос об интересе к политике.

**Вам интересна или не интересна политика,
политические события, новости?**



Как вы оцениваете результаты исследования? Интересуетесь ли вы и члены вашей семьи политическими событиями?

В зависимости от политики, которую проводит государство, люди живут хуже или лучше, поэтому все слои общества заинтересованы в том, чтобы государственная политика учитывала их интересы. Политика — это область общих интересов, публичной жизни. Конституция в статье 32 устанавливает, что граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Зададимся вопросом: хотят ли люди заниматься политикой? Интересуются ли ею граждане? Определённый ответ даёт диаграмма на с. 37.

Очевидно, что для активного и плодотворного **участия в политической жизни** одного интереса к политике недостаточно. Что же считают политическим участием? Оно включает деятельность граждан с целью влияния на принятие политических решений и их осуществление. Все виды и формы политического участия граждане должны осуществлять в рамках закона.

Для того чтобы участвовать в политике, требуются определённые знания общественного устройства, государственного строя, политики правительства, различных политических организаций, важнейших событий наших дней. Приобрести эти знания ученику школы помогает изучение истории, курса обществознания, изучение законов своей страны, выступлений политических деятелей, внимание к вопросам текущей политики, участие в общественной жизни. Помимо знаний, важно определить своё собственное отношение к позициям различных политических партий и других организаций. Необходимо уметь самостоятельно ориентироваться в политической информации, собирать и систематизировать материал по тому или иному вопросу, критически оценивать его. Все эти умения могут быть выработаны при активном включении в общественно-политическую жизнь. Убеждения и политические взгляды человека, знания и умения, опыт его участия в общественной жизни характеризуют его политическую культуру.

Выборы, референдумы

Среди всех форм политического участия наиболее частыми являются выборы в различные органы государственной власти или выборы должностных лиц. Гражданам принадлежит право решать, кто именно будет представлять их интересы в процессе законотворческой деятельности. Такое решение они принимают на выборах. В России избирают Президента, Государственную Думу, глав субъектов Федерации, местные органы власти. Право избирать гарантируется Конституцией. Любые выборы проходят на основании законов. В России действует Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Избирательное право является *всеобщим*. Это означает, что оно принадлежит всем гражданам, достигшим 18 лет, независимо от их социального положения, пола, национальности, вероисповедания, образования, места жительства. Исключение составляют лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, а также признанные в судебном порядке недееспособными, т. е. не способными по своему умственному, психическому состоянию в полной мере осуществлять свои права. Всеобщее избирательное право является признаком демократии. (Вспомните из курса истории, всегда ли избирательное право в нашей стране и зарубежных странах было всеобщим.)

Избирательное право является *равным*: каждый избиратель имеет один голос.

Выборы в нашей стране являются *прямыми*. Другими словами, Президент, депутаты Государственной Думы и законодательных органов субъектов Россий-

ской Федерации избираются гражданами непосредственно. Президент избирается сроком на 6 лет, депутаты Государственной Думы — сроком на 5 лет.

Выборы в нашей стране проводятся путём *тайного голосования*: волеизъявление избирателя происходит в специальных кабинках, и другим лицам неизвестно, за кого этот избиратель проголосовал, либо с помощью системы электронного голосования, которая также обеспечивает тайну волеизъявления.

Управление государством требует всестороннего знания положения в стране, высокого профессионализма в принятии законов. Поэтому граждане поручают эту работу своим представителям в законодательных органах. Голосуя за ту или иную партию, того или иного кандидата, избиратели отдают предпочтение предвыборным заявлениям, программам, которые наиболее соответствуют их интересам. Таким образом они определяют направленность деятельности высших должностных лиц, избранных органов власти на весь срок их полномочий.

РАССМОТРИМ СИТУАЦИЮ

На сайте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации <http://gotourl.ru/12534> содержится информация о механизме «Мобильный избиратель». Этот механизм позволяет участвовать в выборах, если гражданин во время дней голосования находится не по месту жительства.

Механизм «Мобильный избиратель» позволяет гражданину Российской Федерации, обладающему активным избирательным правом на соответствующих выборах, проголосовать:

- 1) на любом выбранном им избирательном участке в пределах избирательного округа (кроме муниципальных выборов) вне зависимости от места жительства;
- 2) дистанционно через Интернет, если дистанционное электронное голосование предусмотрено в регионе избирателя.

В обоих случаях необходимо предварительно подать соответствующее заявление о включении в список избирателей по месту нахождения.

Почему механизм «Мобильный избиратель» пользуется относительной популярностью у избирателей? Предположите, будете ли вы пользоваться такой технологией. Почему?

Каждый гражданин, согласно Конституции, имеет право стать кандидатом на избрание в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Избиратели по своей воле выберут из числа кандидатов наиболее достойных. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года, а Президентом — гражданин не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 25 лет.

Непосредственное участие в управлении делами государства граждане принимают и на *референдуме*. Так называется всенародное голосование по проектам законов и другим вопросам государственного значения. При проведении референдума действуют те же принципы, что и при выборах депутатов. Выборы и референдумы — это наиболее массовая форма участия граждан в управлении делами государства.

Несмотря на то что право избирать в России наступает в 18 лет, молодые граждане страны должны готовиться к тому, чтобы быть избирателями. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации — орган, который занимается организацией выборов и контролем за ними; вместе с региональными комиссиями предлагает различные программы по подготовке молодых избирателей. Цель этих мероприятий состоит в развитии гражданской позиции молодёжи.

Способы участия граждан в политике

Право на равный доступ к государственной службе. Согласно Конституции, граждане Российской Федерации имеют право на равный доступ к государственной службе. Это означает, что каждый гражданин может занимать любую государственную должность без ограничений независимо от расы, национальности, пола, социального происхождения, имущественного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Это не значит, что любой желающий гражданин может работать, например, в министерстве, областной администрации и т. п. Существует система конкурсов: требования к профессиональной подготовке, определённый порядок назначения на государственные должности.

Граждане России имеют также право участвовать в осуществлении, или, как говорят юристы, в отправлении правосудия. Это право может быть реализовано путём занятия должностей в суде (при наличии соответствующего образования, стажа работы и т. п.), а также путём участия в правосудии в качестве присяжного заседателя.

Кроме названных, существуют и другие способы побудить власти оперативно реагировать на экономические, социальные, политические потребности граждан.

Обращения в органы власти. Один из способов — право обращаться лично, а также направлять коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Какие же формы обращений граждан существуют? На схеме представлены наиболее распространённые формы.

РАССМОТРИМ СХЕМУ



Какая из форм обращений может выражать коллективные интересы граждан?

Обращения в органы власти могут быть направлены любым человеком (в том числе и несовершеннолетним, и иностранцем), а также группой лиц, общественной организацией.

Законы Российской Федерации устанавливают жёсткие сроки для решения вопросов, поднятых в обращениях граждан. Государственные служащие, нарушающие их, допускающие волокиту, могут быть привлечены к административной ответственности.

Воздействовать на политику государственной власти граждане могут также через общественные объединения, политические партии, используя свободу собраний, свободу слова для заявления о своих требованиях к властям или для поддержки тех или иных политических решений.

Митинги, собрания, демонстрации. К числу важнейших прав и свобод человека и гражданина принадлежит свобода собраний, митингов, демонстраций. Она гарантирована статьёй 31 Конституции Российской Федерации. В Российской Федерации порядок проведения публичных мероприятий установлен федеральным законом.

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Из Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях»

Публичное мероприятие — открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

Какие формы публичных мероприятий названы в законе? Какова цель любого публичного мероприятия?

При изучении обществознания вы обращались к ценностям патриотизма и гражданственности. Традиционно гражданственность выражается в понимании своих прав и свобод, осознании личной ответственности перед обществом, семьёй, готовности вести конструктивный диалог с органами государственной власти, осознании личной принадлежности к стране. Она способствует активному политическому участию. Гражданственность связана с деятельностью человека в обществе, основанной на соблюдении законов. Граждане государства, предпринимая те или иные действия, объединяются для достижения общих целей, они проявляют *солидарность*, т. е. готовность оказывать взаимную помощь и поддержку, взаимодействовать на практике.

Опасность экстремистских действий

Обратим внимание на то, что существует свобода на проведение лишь мирных собраний и демонстраций, т. е. только таких, которые не угрожают насиль-

ственными действиями против других граждан. Законы каждой страны вводят некоторые ограничения свободы собраний. Собрание людей с оружием (даже самодельным) создаёт угрозу государственной и общественной безопасности, опасность нарушения прав и свобод других лиц. Такую же угрозу представляют собой митинги, на которых людей призывают к насильственному свержению конституционного строя или возбуждают расовую и межнациональную вражду. Другие ограничения бывают связаны с необходимостью поддержания общественного порядка: большие скопления людей могут помешать движению транспорта, нарушить покой живущих поблизости граждан.

Всё сказанное относится также и к уличным шествиям и демонстрациям. Собственно, слово «демонстрация» и означает «шествие» или «митинг», на которых происходит массовое выражение общественно-политических настроений.

Некоторые лица, общественные и религиозные объединения, средства массовой информации нарушают установленные правила, прибегают в своей деятельности к крайним мерам, создающим угрозу для общества, государства, граждан. Такого рода действия принято называть экстремистскими (от *лат. extremus* — крайний). К ним в нашей стране относят подготовку и совершение действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; подрыв безопасности Российской Федерации; захват или присвоение властных полномочий. Экстремистскими действиями являются создание незаконных вооружённых формирований и осуществление террористической деятельности.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

В последние годы в Российской Федерации усиливается ответственность за размещение в социальных сетях ложной информации, материалов экстремистской направленности. Принят ряд законов, которые призваны решить задачу устранения из общедоступного информационного пространства информации, распространение которой запрещено законодательством Российской Федерации.

В чём состоит опасность размещения подобной информации? Какую ответственность может нести лицо, которое её разместило?

Проявлениями экстремизма законы Российской Федерации признают следующие: возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; унижение национального достоинства; осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти, а также по мотивам вражды в отношении какой-либо социальной группы. Это также пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики.

Для эффективного противодействия экстремизму необходимо сотрудничество граждан с государственными органами, общественными и религиозными объединениями в защите гражданских прав и свобод, поддержании законности и порядка.

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Граждане в разных формах могут участвовать в политике. Традиционными формами участия являются выборы и референдумы. Участие граждан в выборах и референдумах обеспечивается избирательным правом на основе всеобщего, равного, тайного, прямого голосования.

Существуют и другие формы политического участия граждан: доступ к государственной службе, право на обращение в органы власти, публичные мероприятия. Все действия граждан в рамках этих форм должны основываться на законе и соблюдении прав человека. Государство и общество должны противостоять экстремизму.

Проверяем наши знания и умения

1. Как гражданин может участвовать в управлении делами государства?
2. Какие возможности влиять на политику дают выборы и референдумы?
3. Как можно воздействовать на власть, используя различные политические права и свободы?
4. Чем определяются ограничения политических свобод?
5. При каких условиях человек может сознательно участвовать в политической жизни?
6. Какие действия являются проявлениями политического экстремизма?

ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. В дискуссии высказаны две точки зрения: 1) политикой может заниматься каждый человек; 2) политикой может заниматься лишь тот человек, который обладает качествами политического деятеля. Какова ваша точка зрения? Аргументируйте ответ.
2. Назовите черты сходства и различия выборов и референдума.
3. С опорой на материалы параграфа и дополнительные источники информации (например, федеральные законы) заполните таблицу.

Формы политического участия	Действия граждан
Обращение в органы государственной власти	
Митинг	
Участие в деятельности органов местного самоуправления	

4. На митинг, разрешённый органами власти, для охраны порядка были направлены наряды полиции. Во время митинга его участники затоптали га-

зоны на площади, поломали ограждения. Кто, по вашему мнению, должен возместить ущерб: организаторы митинга или полиция? Свой ответ аргументируйте.

5. Поработайте в группах и составьте перечень инициатив, которые могут быть реализованы вашим классом в школе, на пришкольной территории. Можно ли утверждать, что в этом случае проявляются признаки гражданского общества? Ответ аргументируйте.



УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Проведите исследование по материалам раздела «История выборов в России» на сайте <http://gotourl.ru/10953> и подготовьте презентацию по результатам работы.

Глава II. Гражданин и государство

§ 7. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИИ

ЗАДУМАЕМСЯ

Государство для человека или человек для государства?



ВСПОМНИМ

Почему Конституцию называют основным законом страны? В чём выражается её гуманистическая сущность? Каковы признаки и формы государства?



Изучив параграф, вы узнаете:

- Что такое конституционный строй и его основы
- Что представляют собой принципы устройства Российского государства
- Каковы принципы взаимодействия человека, гражданина с государством
- Какие принципы лежат в основе устройства общества и его отношений с государством

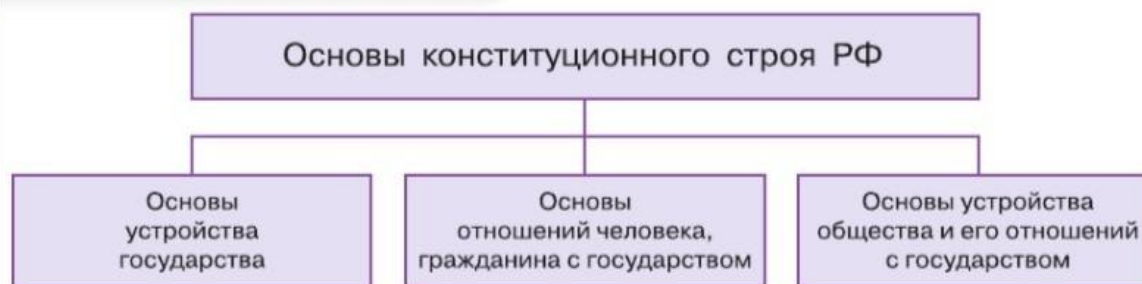
Конституционный строй России и его основы

Ведущее место в Основном законе Российской Федерации принадлежит характеристикам конституционного строя. **Конституционный строй** — это устройство государства и общества, закреплённое в Конституции и других конституционно-правовых актах.

Основы конституционного строя составляют особые принципы (главные правила), содержащиеся в общей форме в первой главе Конституции. В последующих главах они развиваются и конкретизируются.

Учёные-правоведы предлагают объединять принципы конституционного строя в три группы.

РАССМОТРИМ СХЕМУ



Подумайте, как связаны эти группы отношений и принципов. К примеру, может ли монархическое по форме правления государство выступать гарантом прав и свобод человека?

Основы государственного устройства определяются такими принципами, как демократизм, народовластие, федерализм, верховенство права, разделение властей, суверенитет государства, его социальный и светский характер.

Основы отношений человека и гражданина с государством — это признание человека, его прав высшей ценностью, обязанность государства соблюдать и защищать их, а также принципы единого и равного гражданства, равноправия граждан.

Основы устройства общества и его отношений с государством составляют свобода экономической деятельности, многообразие и равная защита различных форм собственности, идеологический и политический плюрализм, многопартийность, свобода совести и вероисповедания.

Основы государственного устройства

Начнём со статьи 1 Конституции, которая провозглашает Россию демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления.

Напомним, что демократия противопоставляется тоталитарному и авторитарному политическим режимам и имеет ряд отличительных признаков.



Вспомните признаки демократии. В каких формах осуществляется демократия в России?

Демократизм государства выражается прежде всего в *принципе народовластия*. В статье 3 Конституции России указано, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ. Слово «суверенитет» означает верховную власть, независимость и самостоятельность. Речь идёт о верховной власти, независимости и самостоятельности многонационального народа, т. е. всех граждан нашей страны. Поэтому понятия «народовластие» и «народный суверенитет» (или суверенитет народа) употребляются в юридической науке как синонимы.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

Впервые принцип суверенитета народа был закреплён во французской Декларации прав человека и гражданина 1789 г. как противопоставление абсолютной монархии, подчёркивая тем самым, что не бог, не царь, а только народ является хозяином в своей стране.

Что, по вашему мнению, означает «быть хозяином в своей стране»?

Каким образом народ реализует свою власть? В части 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации записано: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления». И далее в части 3 статьи 3: «Высшим непосредственным выражением власти народа является референдум и свободные выборы». Иными словами, Конституция указывает две *формы народовластия: представительную и непосредственную (прямую)*.

Подумайте, как связаны республиканская форма правления и выборы. Почему референдум и выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа?



Представительное народовластие осуществляется гражданами не лично, а через представителей, избранных в органы государственной власти и местного самоуправления. Представительство интересов граждан осуществляют:

- на федеральном уровне всенародно избранные Государственная Дума (законодательный орган) и Президент — высшее должностное лицо;
- на региональном уровне интересы народа каждого субъекта страны представляют законодательные собрания и должностные лица — главы республик, губернаторы краёв, областей, автономий, мэры городов;
- на уровне местного самоуправления интересы жителей обеспечивают представительные органы и главы муниципалитетов.

От имени народа выступают и другие органы, создаваемые чаще всего органами представительной власти. Например, Государственная Дума Российской Федерации по представлению Президента страны утверждает кандидатуру Председателя Правительства, а по предложению Председателя Правительства — кандидатуры его заместителей и федеральных министров.

Демократизм государства проявляется не только в народовластии, но и в его государственно-территориальном устройстве, основанном на *принципе федерализма*. В общем виде этот принцип означает равноправие и определённую самостоятельность субъектов Российской Федерации (республик, краёв, областей и пр.) при сохранении единства и целостности государства.

Россия провозглашена демократическим правовым государством.

Вспомните, в чём значение идеи создания правового государства. Каковы его признаки?



ОБРАТИМСЯ К ВЫСКАЗЫВАНИЮ

Русский философ П. И. Новгородцев (1866—1924) полагал, что без подчинения себя некоему высшему началу общество подвержено самоуничтожению и разрушению.

Как вы понимаете эту мысль? Подумайте, актуальна ли она сегодня. Ответ поясните.

В статье 4 Конституции Российской Федерации закрепляется принцип государственного суверенитета. Государственный суверенитет означает верховенство власти государства внутри страны, ограниченное Конституцией и другими законами (внутренний суверенитет), а также независимость государства вовне, ограниченное федеральными законами, участием в международных объединениях и договорами с другими государствами (внешний суверенитет).

Внутренний суверенитет государства реализуется в пределах его территориальных границ, куда входят территории субъектов Российской Федерации, внутренние воды, территориальное море (морской пояс, прилежащий к сухопутной

территории государства или его внутренним водам), воздушное пространство над ними. Здесь государство, ограниченное конституционными и другими правовыми нормами, осуществляет свои полномочия в полном объёме.

За пределами территориальных границ Российской Федерации располагаются континентальный шельф и исключительная экономическая зона — морские пространства (часть морского дна, острова и пр.), которые также принадлежат России. В отношении этих территорий государство осуществляет полномочия, обладая суверенными правами (правом сооружать и регулировать использование искусственных островов, установок, сооружений, защищать морскую среду и т. п.). Объём суверенных прав меньше, чем в пределах территориальных границ, и они определены как федеральным законом Российской Федерации, так и нормами международного права.

Согласно статье 67 Конституции Россия обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Не допускаются призывы и действия к отчуждению части территории России. Исключение сделано для уточнения (делимитации, демаркации, редемаркации) границ с сопредельными государствами.

Конституция устанавливает, что Российская Федерация — **социальное государство** (статья 7). Характерные черты социального государства отражаются в социальной политике государства, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Из Конституции Российской Федерации

Статья 7

...2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Какие направления социальной политики государства реализуют конституционные положения статьи 7? Как вы понимаете каждое из этих направлений? Как в социальной политике государства воплощается принцип социальной справедливости?

Отметим, что с течением времени суть социальной политики остаётся неизменной, могут изменяться лишь её первоочередные задачи и приоритеты. Так, в последнее десятилетие главной задачей стало достижение социальной стабильности страны и социального благополучия граждан, а высшим национальным приоритетом, как отмечал Президент Российской Федерации в своём Послании Федеральному Собранию (2021), является сбережение народа России. Этим определяются и другие направления социальной политики: обеспечение роста реальных доходов граждан и борьба с бедностью, обеспечение системы обязательного социального страхования, доступной и качественной медицины, развитие жилищного строительства, школ, яслей, детских садов, учреждений культуры и спорта, создание благоприятных условий для жизнедеятельности студенческой молодёжи, ведения здорового образа жизни.

Согласно статье 14 Конституции Россия — *светское государство*. Это означает, что никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Светский характер государства проявляется также в том, что религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Основы отношений человека и гражданина с государством

Конституция (статья 2) закрепляет *принцип признания человека, его прав и свобод высшей ценностью*. Тем самым декларируются такие отношения человека и государства, в которых на первый план выступает личность, что характерно для демократического правового государства. О правах человека вы узнаете в следующих параграфах, а сейчас подчеркнём, что на *государство* возлагается *обязанность соблюдать и защищать права человека и гражданина*. Это не исключает, как говорилось выше, ответственности человека перед государством, обязанности выполнять все его решения.

Устойчивая правовая связь человека с Российским государством, выраженная в совокупности их взаимных прав и обязанностей, называется **гражданством**. Конституция устанавливает принцип *единого на всей территории страны и равного независимо от оснований приобретения гражданства Российской Федерации. Граждане России равноправны* (статья 6).

Государство гарантирует каждому защиту не только внутри страны, но и за её пределами.

Основы устройства общества и его отношений с государством

Выясним суть принципов, лежащих в основе устройства всех сфер общественной жизни, а также отношений гражданского общества с государством.

В экономической сфере Конституция (статья 8) закрепляет *свободу экономической деятельности, поощрение конкуренции, равноправие частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, их правовую защиту*. Почему же так важно закрепление частной собственности наравне с другими её формами? Потому, что экономическая свобода граждан, как вам известно, во многом связана с их частной собственностью и распоряжением ею. Важной гарантией защиты людей, оказавшихся в неблагоприятных жизненных ситуациях, является проводимая государством социальная политика, о чём было сказано выше.

В социально-политической жизни общества большое значение имеют закреплённые в Конституции (статья 13) *принципы идеологического и политического многообразия (плюрализма)*. Идеологическое многообразие означает свободное существование в обществе различных политических и иных взглядов, идей. Конституция закрепляет равноправие идеологий, подчёркивая, что никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

На идеологическом многообразии основано многообразие политическое, т. е. деятельность многочисленных общественных объединений, выражающих интересы различных социальных групп и участвующих в политической жизни.

Наиболее ярким проявлением идейно-политического плюрализма является многопартийность, закреплённая в качестве конституционного принципа (ч. 3, статья 13).



Вспомните, что такое политическая партия. Зачем создаются политические партии?

В сфере духовной культуры Конституция Российской Федерации закрепляет *принцип свободы совести и вероисповедания*. Многочисленные религиозные объединения равноправны и могут участвовать в социально-культурной жизни общества, но не вправе вмешиваться в дела государства (не участвуют в выборах органов власти, в деятельности политических партий и пр.). Государство также не вмешивается в дела религиозных объединений. Вместе с тем оно гарантирует поддержку и охрану законной деятельности религиозных и других многообразных объединений граждан.

РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЯ



Храм Христа Спасителя в Москве



Большая хоральная синагога в Санкт-Петербурге



Мечеть Кул-Шариф в Казани



В православном храме

Какие принципы конституционного строя иллюстрируют эти изображения? Ответ поясните.

Итак, вы познакомились с принципами, составляющими фундамент конституционного строя Российской Федерации. Их нельзя отменить или пересмотреть, пока действует данная Конституция (статья 135).

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Под конституционным строем понимается закреплённое в Конституции и других конституционно-нормативных актах устройство государственной и общественной жизни. Основы (фундамент) конституционного строя составляют определённые группы принципов. Первая группа закрепляет основы устройства государства: демократизм, народовластие, федерализм, верховенство права, разделение властей, суверенитет государства, его социальный и светский характер. Вторая группа характеризует основы взаимоотношений личности с государством: признание прав и свобод человека высшей ценностью, их соблюдение и защита государством, единое и равное гражданство, равноправие граждан. Третья группа закрепляет основы устройства общества и его взаимоотношения с государством: свобода экономической деятельности и поддержка конкуренции; признание и равная защита различных форм собственности; идеологическое и политическое многообразие; многопартийность, свобода совести и вероисповедания. Государство защищает своих граждан, находящихся в трудных жизненных ситуациях, гарантирует поддержку и охрану законной деятельности многообразных объединений людей.

Проверяем наши знания и умения

1. Что такое конституционный строй?
2. Каковы основы государственного строя нашей страны?
3. Как вы понимаете положение о том, что носителем суверенитета и единственным источником власти в нашей стране является многонациональный народ?
4. Какие принципы раскрывают суть взаимоотношений человека, гражданина с государством?
5. В чём проявляется идеологический, партийный и религиозный плюрализм в нашей стране?

ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. В Конституции (ч. 2 статьи 67.1) указано, что Россия, объединённая тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признаёт исторически сложившееся государственное единство. В чём смысл и значимость этой статьи? Какие принципы конституционного строя в ней конкретизируются и развиваются? Как соотносится содержание этой статьи с принципом светскости российского государства?
2. Найдите в словарях трактовку терминов «делимитация», «демаркация», «редемаркация». Как эти трактовки помогают понять статью 67 Конституции Российской Федерации?

3. В стране А. узаконена официальная религия — протестантизм (англиканская церковь). Является ли страна А. светским государством? Ответ поясните.

4. Прочитайте п. 5 статьи 13 Конституции Российской Федерации. Подумайте, противоречат ли закреплённые в ней положения принципу политического плюрализма. Ответ поясните.

5. Летом 2021 г. британский эсминец (эскадронный миноносец) пересёк государственную границу России в Чёрном море, но благодаря совместным действиям российских моряков и пограничников вынужден был покинуть наши территориальные воды. Какой принцип конституционного строя Российской Федерации отстаивали российские моряки и пограничники?

6. Опираясь на материалы средств массовой информации, приведите ситуации, в которых прослеживалась бы защита принципов конституционного строя Российской Федерации.



УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Вместе с группой одноклассников подготовьте компьютерную презентацию (плакат-постер) на тему «Основы конституционного строя России».

§ 8—9. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ЗАДУМАЕМСЯ

Каждый ли гражданин России может выдвинуть свою кандидатуру на пост Президента страны? Можно ли считать работу депутата в Государственной Думе государственной службой?



ВСПОМНИМ

Что присуще политической власти? Какова роль государства в обществе? Чем парламентская республика отличается от президентской? В чём выражается разделение властей в государстве?

Изучив параграф, вы узнаете:

- Каков конституционный статус и полномочия Президента страны
- Как формируются высшие органы государственной власти
- Каковы полномочия высших органов государственной власти
- Как осуществляется взаимодействие различных ветвей власти

Государственную власть в нашей стране согласно Конституции Российской Федерации осуществляют Президент, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство, суды. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

Президент Российской Федерации — глава государства

Конституция Российской Федерации определяет правовой статус и полномочия Президента России, характер его взаимодействия со всеми ветвями государственной власти, порядок выборов и вступления в должность, сроки полномочий, требования к кандидатам на этот пост.

В системе органов государственной власти Президент занимает *самостоятельное и главенствующее положение*. Именно он выступает гарантом Конституции, конституционных прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета страны, её независимости и целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает взаимодействие органов, входящих в систему публичной власти. Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики, представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Президент является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами страны, в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии он вводит на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. Он назначает и освобождает высшее командование Вооружённых Сил Российской Федерации, награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почётные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания.

Президент назначает и отзывает дипломатических представителей страны в иностранных государствах, ведёт переговоры, подписывает международные договоры.

Обеспечивая конституционные права и свободы личности, Президент назначает референдум, осуществляет помилование, решает вопросы гражданства и предоставления политического убежища.

Президент Российской Федерации издаёт указы и распоряжения. Они обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью.

Высокий конституционный статус Президента и широкие полномочия позволяют ему обеспечивать единство государства в условиях федеративной формы устройства, стабильность нашего многонационального и многоконфессионального общества.

Президент не подчинён никакому органу власти, он получает свои полномочия от народа России на основе Конституции Российской Федерации, установлениями которой он должен руководствоваться в своей деятельности.

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Из Конституции Российской Федерации

Статья 81

1. Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 25 лет, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Требование к кандидату на должность Президента Российской Федерации об отсутствии у него гражданства иностранного государства не распространяется на граждан Российской Федерации, ранее имевших гражданство государства, которое было принято или часть которого была принята в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным конституционным законом, и постоянно проживавших на территории принятого в Российскую Федерацию государства или территории принятой в Российскую Федерацию части государства. Президенту Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Какие требования предъявляются к кандидату на должность Президента? Чем можно объяснить включение в Конституцию в 2020 г. поправок об отсутствии гражданства иностранного государства и счетов в иностранных банках?

Президент и Правительство. Согласно Конституции Российской Федерации, Президент Российской Федерации:

- назначает Председателя Правительства Российской Федерации, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации, и освобождает Председателя Правительства Российской Федерации от должности;
- осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации; вправе председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;
- утверждает по предложению Председателя Правительства Российской Федерации структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в неё изменения; в структуре федеральных органов исполнительной власти определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;
- принимает отставку Председателя Правительства Российской Федерации, его заместителей, федеральных министров, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации;

- представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- назначает на должность и освобождает от неё заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой (за исключением федеральных министров силовых ведомств).

Руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, Президент назначает на должность и освобождает от неё после консультаций с Советом Федерации.

Президент и Федеральное Собрание. Президент Российской Федерации единолично не осуществляет законодательную власть, но обладает правом законодательной инициативы, подписывает и обнародует федеральные законы. Глава государства назначает выборы в Государственную Думу, распускает её в случаях, предусмотренных Конституцией. Президент обращается с ежегодным Посланием к Федеральному Собранию о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики. Президент назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации.

Президент и судебная власть. Президент участвует в формировании органов судебной власти и прокуратуры. Он представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя и судей Верховного Суда Российской Федерации; назначает председателей, заместителей председателей и судей других федеральных судов, а также вносит в Совет Федерации представление о прекращении полномочий этих должностных лиц в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи. Президент назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора, прокуроров субъектов Российской Федерации.

В 2018 г. в нашей стране состоялись президентские выборы. В них приняли участие 8 кандидатов, семеро из них представляли различные политические партии. Победу на этих выборах одержал В. В. Путин, получивший более 76% голосов избирателей.

Федеральное Собрание

Основные функции российского парламента. Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации — является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Федеральное Собрание состоит из двух палат — *Совета Федерации* и *Государственной Думы*. Представительный характер Федерального Собрания обеспечен порядком формирования палат. Совет Федерации, в который входят два сенатора от каждого субъекта Федерации (один от законодательной, другой от исполнительной ветвей власти), а также не более 30 представителей Российской Федерации (назначаются Президентом России), призван выражать и отстаивать интересы населения различных регионов. Депутаты Государственной Думы,

избираемые на всеобщих выборах, должны обеспечивать в парламенте страны представительство различных социальных групп и политических сил общества.

Федеральное Собрание в России, как и парламенты в других странах, олицетворяет законодательную ветвь власти. Никакой другой орган в стране не может принимать законы на общефедеральном уровне. Помимо законодательной функции, Федеральное Собрание выполняет и ряд других функций, в частности участвует в формировании федеральных органов власти, контролирует исполнительную власть способами, определёнными в Конституции, реализует финансово-бюджетные функции.

Депутаты Государственной Думы и сенаторы вправе осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления.

Согласно Конституции *к ведению Государственной Думы* относятся: утверждение по представлению Президента Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации; утверждение по представлению Председателя Правительства Российской Федерации кандидатур заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, за исключением федеральных министров силовых ведомств; решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации; заслушивание ежегодных отчётов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности; назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации в целях отрешения его от должности или против Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности.

Выступая верховным распорядителем государственной казны, Государственная Дума утверждает федеральный бюджет, назначает на должность и освобождает от должности Председателя Центрального банка России.

Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Они не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

К ведению Совета Федерации относятся: утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации; утверждение указов Президента Российской Федерации о введении военного положения, о введении чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации; назначение выборов Президента Российской Федерации; отрешение Президента Российской Федерации от должности; лишение неприкосновенности Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий; назначение на должность и прекращение полномочий (в случае совершения поступка, порочащего честь и достоинство судьи) по представлению Президента Российской Федерации председателей и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судей кассационных и апелляционных судов; проведение консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность Генерального прокурора Российской Федерации, его заместителей, прокуроров субъектов Российской Федерации.

Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур; проведение консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности; заслушивание ежегодных докладов Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации.

Формирование палат Федерального Собрания. Совет Федерации, как уже отмечалось, формируется на основе включения двух представителей от каждого субъекта Федерации.

Поправки в Конституцию, принятые в 2020 г., вводят понятие «пожизненное сенаторство». Таким пожизненным сенатором может стать Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, а также не более семи представителей Российской Федерации из 30, назначаемых в Совет Федерации Президентом. Представителями Российской Федерации в Совете Федерации, осуществляющими полномочия сенаторов Российской Федерации пожизненно, могут быть назначены граждане, имеющие выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности. Представители Российской Федерации в Совете Федерации, за исключением пожизненных, назначаются сроком на шесть лет.

Сенатором Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Сенаторам Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Государственная Дума избирается сроком на 5 лет.

Выборы депутатов Государственной Думы происходят в единый день голосования на всей территории России. Половина депутатов избирается по так называемым одномандатным округам (в каждом таком округе побеждает тот, кто набрал более половины голосов). Другая половина — по партийным спискам. Избиратель может голосовать и за список, и за кандидата-одномандатника.

Гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 18 лет, имеет право избирать депутатов Государственной Думы по федеральному избирательному округу.

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах, постоянно проживающий в Российской Федерации. Как Президент или сенатор, он не может иметь гражданства иностранного государства либо вида на жительство, а также открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

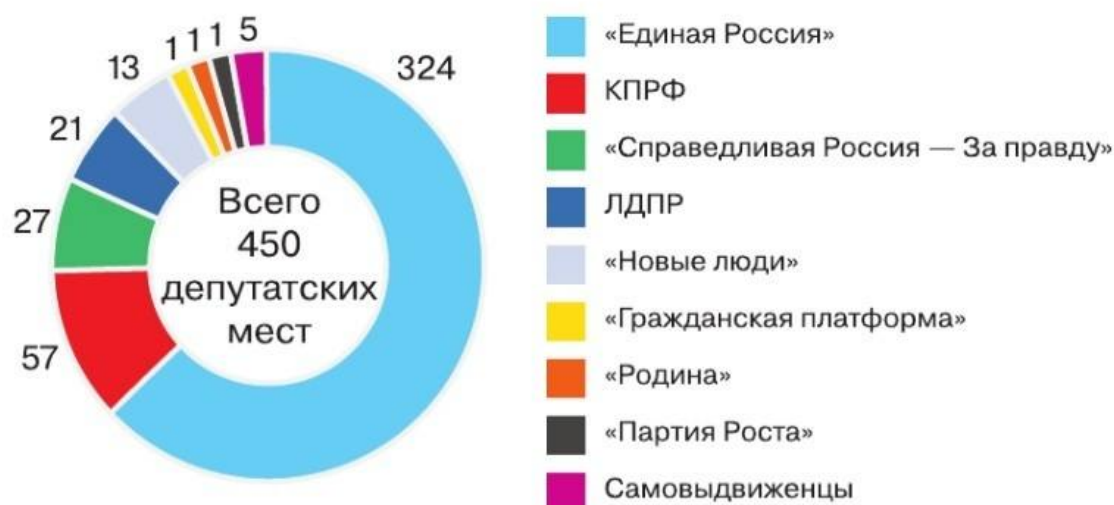
В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска.

Парламент нашей страны — единый орган, но заседания палат проводятся, как правило, отдельно, и каждая из них решает свой круг вопросов.

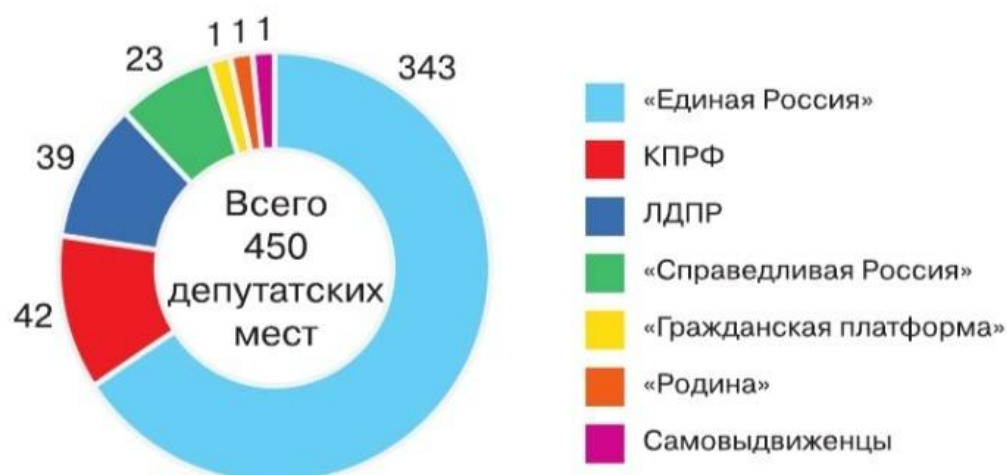
В 2021 г. состоялись очередные выборы в Государственную Думу. Их итоги показаны на диаграмме.

РАССМОТРИМ ДИАГРАММЫ

Итоги выборов в Государственную Думу в 2021 г.



Итоги выборов в Государственную Думу в 2016 г.



Сравните результаты выборов в Государственную Думу в 2016 и в 2021 гг. Какая партия сохранила лидирующие позиции в законодательном органе власти? Как изменился партийный состав Государственной Думы?

Правительство России — высший орган исполнительной власти

Формирование Правительства и его состав. Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента страны. Правительство руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением тех исполнительных органов, руководство которыми осуществляет Президент.

Правительство включает Председателя, его заместителей, федеральных министров. Председатель Правительства, как вы уже знаете, назначается на должность Президентом после утверждения его кандидатуры Государственной Думой. В случае трёхкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации. В этом случае Президент Российской Федерации вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.

Председатель Правительства Российской Федерации представляет Государственной Думе на утверждение кандидатуры заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров. Государственная Дума не позднее недельного срока принимает решение по представленным кандидатурам. Заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой, назначаются на должность Президентом Российской Федерации. Президент Российской Федерации не вправе отказать в назначении на должность заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой. Часть кандидатур министров утверждается Советом Федерации.

Председателем Правительства Российской Федерации, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, федеральным министром, иным руководителем федерального органа исполнительной власти может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет. Как Президент, депутат Государственной Думы, сенатор, он не должен иметь гражданства иностранного государства, а также счёта в иностранных банках, расположенных за пределами территории России.

В структуре высших органов исполнительной власти есть министерства и службы, деятельностью которых руководит Президент, например Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел, Министерство обороны, Служба внешней разведки и др. Рядом министерств руководит Правительство. Среди них: Министерство здравоохранения, Министерство культуры, Министерство просвещения, Министерство финансов, Министерство транспорта и ряд других. Службы и агентства также имеют разное подчинение. Одни непосредственно связаны с соответствующими министерствами, другими непосредственно руководит Правительство (Федеральная антимонопольная служба, Рособrnадзор и др.).

Член Правительства не вправе быть депутатом Государственной Думы или входить в Совет Федерации, заниматься предпринимательской деятельностью, любой другой оплачиваемой работой, кроме научной и иной творческой.

Полномочия Правительства. Согласно Конституции Правительство:

- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе

отчёт об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчёты о результатах своей деятельности, обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды;
- обеспечивает государственную поддержку научно-технологического развития страны, сохранение и развитие её научного потенциала;
- обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, по поддержке добровольческой (волонтёрской) деятельности;
- содействует развитию предпринимательства и частной инициативы;
- обеспечивает реализацию принципов социального партнёрства в сфере регулирования трудовых отношений;
- осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным, создаёт условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры.

РАССМОТРИМ СИТУАЦИЮ

Существуют разные точки зрения на функции правительства и его количественный состав. Некоторые считают, что правительству необходимо регулировать как можно больше областей жизни общества, а в его составе должно быть много министерств и ведомств. Это позволит лучше контролировать общественную жизнь, справедливо распределять полученные блага, пресекать различные злоупотребления.

Другие полагают, что правительство должно быть небольшим по численности, оставить за собой только самые основные функции — оборону страны, поддержание общественного порядка и т. д. Такое правительство не допустит расточительства и будет успешнее решать свои основные задачи.

А как думаете вы?

Правительство так же, как представители других высших органов власти Российской Федерации, вправе вносить в Государственную Думу законопроекты по вопросам, которые относятся к ведению исполнительной власти.

Правительство Российской Федерации издаёт постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЯ



Заседание Государственной Думы



Заседание Правительства

На заседании какого из этих органов власти могли рассматриваться следующие вопросы: об исполнении федерального бюджета за первый квартал 2020 г.; об утверждении перечня проектов с государственным участием?

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Высшая государственная власть в Российской Федерации согласно Конституции осуществляется Президентом, Федеральным Собранием, Правительством, судами. В системе органов государственной власти Президент занимает самостоятельное и главенствующее положение. Полномочия высших органов власти, порядок их формирования, принципы взаимодействия определены в Конституции Российской Федерации и конкретизированы в ряде федеральных законов.

Проверяем наши знания и умения

1. Какими особыми полномочиями Конституция Российской Федерации наделяет главу государства?
2. Перечислите требования, которые Основной закон страны предъявляет к кандидату на пост Президента России.
3. Каких высших должностных лиц назначает Президент?
4. В чём заключаются основные функции Федерального Собрания?

5. Назовите различия в формировании Совета Федерации и Государственной Думы.
6. Каковы основные направления деятельности Правительства Российской Федерации?

ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. Заполните таблицу «Полномочия Президента Российской Федерации в различных областях управления государственной и общественной жизнью».

Области управления	Полномочия Президента
Формирование государственных органов и назначение высших должностных лиц	
Руководство внешней политикой государства	
Обеспечение обороны и безопасности государства	

2. В своём Послании к Федеральному Собранию в декабре 2015 г. Президент В. В. Путин отметил рост числа школьников в стране, что требует создания дополнительных мест в школах. Он обратился с поручением к Правительству подготовить план действий на этот счёт. Мог ли Президент обратиться с таким поручением к Государственной Думе? Поясните свой ответ.

3. В чём состоит различие в структуре палат Федерального Собрания? Чем его можно объяснить?

4. Обратитесь к официальному сайту Правительства Российской Федерации. Подберите факты, конкретизирующие различные направления его деятельности.



УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Подготовьте презентацию на тему «Официальные символы Президента Российской Федерации». Используйте материалы сайтов <http://gotourl.ru/10848>, <http://gotourl.ru/10844>.

§ 10. РОССИЯ — ФЕДЕРАТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО

ЗАДУМАЕМСЯ

Что позволяет нашему государству сохранять единство при многонациональном составе населения?



ВСПОМНИМ

Что включает в себя понятие «форма территориально-государственного устройства»? Чем федеративное государство отличается от унитарного?



Изучив параграф, вы узнаете:

- Какие виды субъектов Федерации существуют в нашем государстве
- Каков правовой статус субъектов Федерации
- В чём выражается равноправие субъектов Федерации
- Как распределяются полномочия между центральными органами власти и органами власти субъекта Федерации

В Конституции нашего государства закреплено его федеративное устройство.

В статье 5 Конституции Российской Федерации указано: «Российская Федерация состоит из республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов — равноправных субъектов Российской Федерации». Согласно поправкам, внесённым в Конституцию в 2020 г., на территории Российской Федерации в соответствии с федеральным законом могут быть созданы федеральные территории.

Правовой статус субъектов Российской Федерации

Субъект Федерации — государственное образование в составе Федерации. В Конституции указано несколько видов субъектов Федерации.

Сейчас в составе России 24 республики, 9 краёв, 48 областей, 3 города федерального значения, а также 4 автономных округа и 1 автономная область. Всего 89 субъектов Федерации.

Конституция России предусматривает возможность принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе новых субъектов. В декабре 2005 г. в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в России возник Пермский край. Подобным образом возник Красноярский край, в который, помимо него, вошли ещё два субъекта: Таймырский и Эвенкийский автономные округа. В 2007 г. в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа появился Камчатский край. В марте 2014 г. между Российской Федерацией и Республикой Крым был подписан договор о принятии в РФ Республики Крым и об образовании новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя. В 2022 г. в состав нашей страны

вошли ещё четыре субъекта — Донецкая народная республика (ДНР), Луганская народная республика (ЛНР), Запорожская и Херсонская области.

РАССМОТРИМ СХЕМУ



Как на схеме графически передано равноправие субъектов Федерации?

В Конституции Российской Федерации указано: «Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство».

Республики в составе Российской Федерации самостоятельны в рамках, установленных российской Конституцией. На этих территориях компактно проживает большое количество людей, принадлежащих к одной национальности. Национальный принцип создания республик отражён в их названиях: Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Карелия, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Чеченская Республика и др. Только республики среди всех субъектов обладают правом иметь свой государственный язык и использовать его наряду с государственным языком Российской Федерации — русским языком в органах государственной власти, местного самоуправления, в других государственных учреждениях. В настоящее время в ряде республик законодательно закреплено двуязычие, а в многонациональном Дагестане официально закреплено многоязычие. При этом Конституция Рос-

сийской Федерации гарантирует нациям право не только пользоваться своим родным языком, но и развивать его.

Отличия республик от других субъектов объясняются особенностями исторического развития нашей страны. На территориях республик издавна проживают народы, имеющие свой язык, свои традиции и обычаи, особенности национального самосознания. Предоставление национальным образованиям некоторых дополнительных прав объясняется тем, что это способствует сохранению культуры народов, проживающих на территории России, их национальной самобытности. Кроме того, признание этих прав за народами выступает средством регулирования национальных отношений Российской Федерации, обеспечения межнационального мира в нашей стране.

Субъектами Федерации являются также *автономные округа* и *автономная область*. Автономные округа представляют собой определённую форму государственности малых народов Крайнего Севера, Сибири, Дальнего Востока. Как правило, они имеют значительную территорию при небольшой численности населения. Все автономные округа, за исключением Чукотского, входят в состав других субъектов Федерации.

В основу образования таких субъектов, как *край*, *область* и *город федерального значения*, положен другой принцип — территориальный. Название «край» появилось ещё в то время, когда Россия была империей, что объяснялось довольно просто: это обширная территория, находящаяся на краю нашего государства. Посмотрите на карту: Красноярский край протянулся от Северного Ледовитого океана до Саянских гор, а самая северная его точка, расположенная за полярным кругом, — мыс Челюскин — одновременно является и самой крайней северной точкой России. Области имеют меньшие, чем края, территории. В состав края или области может входить автономное образование.

Разновидностью субъектов Российской Федерации являются города федерального значения. Это Москва, Санкт-Петербург и Севастополь. Особый статус этих городов связан с их исключительным политическим, экономическим и военно-стратегическим значением.

РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЯ

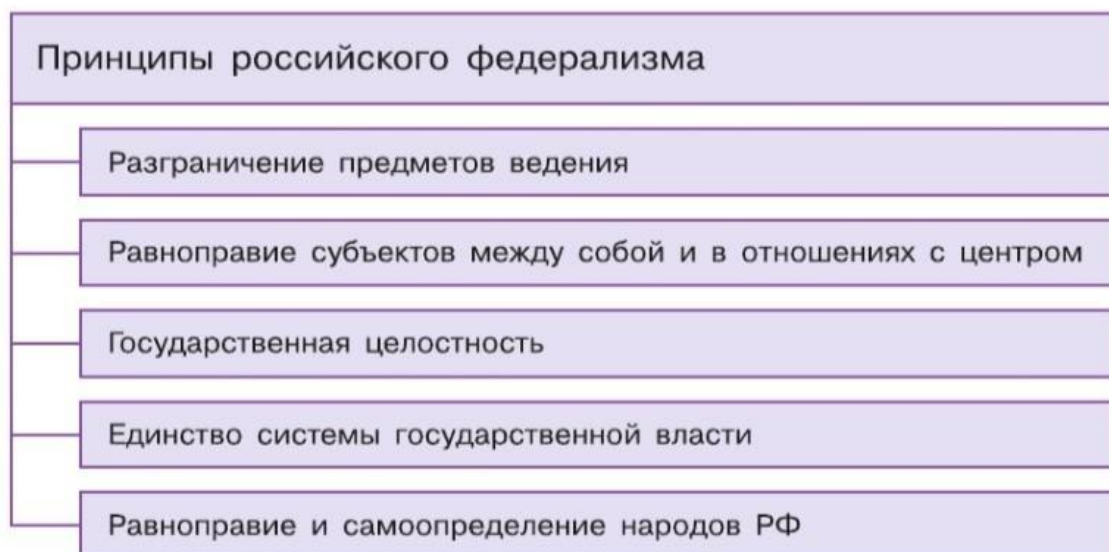


Гербы каких городов представлены в подборке? Что объединяет эти города с точки зрения федеративного устройства государства?

Принципы федеративного устройства России

В нашей стране реализуется такая форма государственного устройства, которая сочетает целостность государства с определённой самостоятельностью субъектов Федерации, их автономией.

РАССМОТРИМ СХЕМУ



Как вы понимаете принцип единства системы государственной власти?

Целостность — это необходимое условие как самого существования государства, обеспечивающее его устойчивость, стабильность, так и поддержания равного правового статуса граждан независимо от места проживания.

Государственная целостность Российской Федерации обеспечивается:

- территориальным единством страны;
- существованием единой системы органов власти;
- признанием единого экономического пространства и использованием единой денежной единицы — рубля;
- установлением верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории страны;
- наличием единого гражданства и государственного языка.

Вы уже знакомы с организацией в России высших органов власти, с такой особенностью Конституции, как признание за ней высшей юридической силы. Сохранение единого экономического пространства предполагает отсутствие таможенных границ между регионами страны, запрет на введение каких-либо пошлин, сборов, препятствующих свободному перемещению товаров, услуг, финансовых средств.

Субъекты Федерации не обладают правом одностороннего выхода из состава России. Это необходимая гарантия целостности нашего государства.

С принципом целостности государства неразрывно связано понятие государственного суверенитета. В Конституции указано, что Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям не допускаются.

Равноправие субъектов Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации имеют равное представительство в верхней палате Российского парламента — Совете Федерации. Каждый субъект в этом органе законодательной власти имеет двух представителей. Руководители высших исполнительных органов государственной власти всех субъектов являются членами Государственного совета Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации имеют свою систему законодательных и исполнительных органов власти. Наличие законодательных органов власти свидетельствует о том, что все субъекты имеют не только свой основной закон — конституцию или устав, но и право принимать различные нормативно-правовые акты, носящие обязательный характер на территории субъекта и не противоречащие Конституции Российской Федерации. Наличие исполнительной власти в субъектах есть свидетельство того, что субъект имеет свой бюджет, свою ответственность и право ими распоряжаться для решения экономических, социальных и культурных вопросов на своей территории.

Каждый субъект Российской Федерации имеет свою территорию, границы между субъектами вне зависимости от их статуса могут быть изменены только с их взаимного согласия. При этом территория субъектов, включающая внутреннее воды и территориальное море, воздушное пространство над ней, входит в состав территории Российской Федерации, образуя единое территориальное пространство нашего Отечества.

Субъекты в составе Российской Федерации имеют право на свою символику: флаг, герб, гимн, а также свою столицу (центр).

Все субъекты равноправны между собой во взаимоотношениях с федеральными органами власти. Это равноправие проявляется в разграничении полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации.

Разграничение полномочий

В Конституции Российской Федерации определяются как полномочия, закреплённые за федеральными органами власти, так и полномочия, находящиеся в совместном ведении центральной власти и власти субъекта Федерации.

Полномочия, закреплённые за Российской Федерацией в статье 71 Конституции, в совокупности призваны обеспечить реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику в ряде областей. Рассмотрим некоторые из этих полномочий.

К исключительному ведению государства относится *принятие и изменение Конституции и федеральных законов*. Вы знаете, что эти правовые акты имеют верховенство на территории всей страны, а Конституция стоит во главе всех источников права и закрепляет основы политической, экономической и правовой системы Российского государства, основы правового статуса государства и личности, её права и обязанности.

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

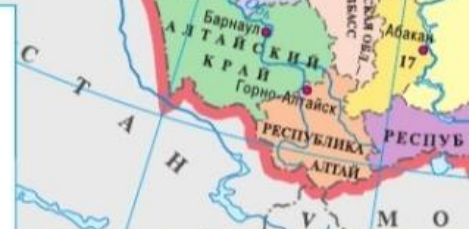


Цифрами на карте обозначены:
Субъекты Российской Федерации

- | | |
|--|-----------------------------------|
| 1 Республика Адыгея (Адыгея) | 14 Удмуртская Республика |
| 2 Республика Дагестан | 15 Чеченская Республика |
| 3 Донецкая Народная Республика | 16 Чувашская Республика — Чувашия |
| 4 Республика Ингушетия | 17 Республика Хакасия |
| 5 Кабардино-Балкарская Республика | 18 Краснодарский край |
| 6 Республика Калмыкия | 19 Ставропольский край |
| 7 Карачаево-Черкесская Республика | 20 Запорожская область* |
| 8 Республика Крым | 21 Ленинградская область |
| 9 Луганская Народная Республика | 22 Нижегородская область |
| 10 Республика Марий Эл | 23 Новгородская область |
| 11 Республика Мордовия | 24 Еврейская автономная область |
| 12 Республика Северная Осетия — Алания | |
| 13 Республика Татарстан (Татарстан) | |

Государства

I Абхазия II Южная Осетия III Азербайджан IV Иран V Китай



Границы
Российской Федерации

- государственные
- - - полярных владений
- субъектов федерации

Государственные границы
иностранных государств



Примечания. 1. Города федерального значения Москва, Санкт-Петербург и Севастополь являются субъектами Российской Федерации. 2. Названия областей, одноимённые с названиями их центров, на карте не подписаны, кроме тех, в состав которых входят автономные округа. 3. Граница между Республикой Ингушетия и Республикой Северная Осетия – Алания показана по состоянию на 1 января 2004 г.

Границы даны на октябрь 2022 г.

* Временным административным центром Запорожской области является город Мелитополь