

На основании поручения №3 от 14 мая 2021 года Председателем Контрольно-счетной палаты Елабужского муниципального района Сазановой В.А., заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Дорониной О.М. проведена проверка Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида № 39 «Килэчэк» Елабужского муниципального района» Республики Татарстан за период с 01 января 2019 г. по 31 декабря 2020 года.

Тема: Целевое и эффективное использование субсидий, выделенных из средств бюджета Елабужского муниципального района на выполнение муниципального задания.

Основание: План работы Контрольно-счетной палаты ЕМР на 2021 год.

Проверка начата 14 мая 2021 года.

Окончена 15 июня 2021 года.

Полное наименование Учреждения: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида № 39 «Килэчэк» Елабужского муниципального района» Республики Татарстан.

Сокращенное наименование Учреждения: МБДОУ «Детский сад № 39 «Килэчэк» ЕМР» РТ.

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 39 «Килэчэк» Елабужского муниципального района» Республики Татарстан (далее по тексту - Учреждение) поставлено на учет в Межрайонной инспекции ФНС РФ №9 по РТ, дата постановки на учет в налоговом органе 26.06.2015г., ИНН1646040793, КПП 164601001, ОГРН 1151674002292, основной ОКВЭД 85.11 «Образование дошкольное».

Местонахождение (юридический и фактический адрес) Учреждения: 423606, Республика Татарстан, Елабужский район, город Елабуга, ул. Баки Урманче, дом 7.

Фактические адреса по месту осуществления деятельности: 423606, Республика Татарстан, Елабужский район, город Елабуга, ул. Баки Урманче, дом 7.

Организационно-правовая форма: Учреждение. Тип: бюджетное учреждение.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование Елабужский муниципальный район в лице Исполнительного комитета Елабужского муниципального района Республики Татарстан, именуемый в дальнейшем «Учредитель».

Координацию и регулирование деятельности Учреждения осуществляет Муниципальное казенное учреждение «Управление

образования» Исполнительного комитета Елабужского муниципального района (далее – «Управление образования»).

Устав Учреждения утвержден Постановлением Руководителя Исполнительного комитета Елабужского муниципального района РТ № 69 от 21.01.2019 года.

Учреждение является некоммерческой организацией.

Учреждение имеет Лицензию на осуществление образовательной деятельности, выданную Министерством образования и науки Республики Татарстан, регистрационный номер №8174 от 11.04.2016 года, серия 16 Л 01 №0004156, срок действия лицензии – «бессрочно».

Лицензия Министерства здравоохранения Республики Татарстан на осуществление медицинской деятельности № ЛО-16-01-004983 от 22.03.2016 при оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи.

Должностные ответственные лица за проверяемый период:

- заведующий Садовниченко Ирина Витальевна с 28.08.2015г. по настоящее время, приказ №37к от 28.08.2015г.

Для ведения финансово-хозяйственной деятельности Территориальным отделением Департамента казначейства Министерства финансов РТ Елабужского района и г. Елабуги открыты лицевые счета:

- ЛБО18813095-ДсКилэчэ;
- ЛР188130122-ДсКилэчэ;
- ЛБВ18813091-ДсКилэчэ;
- ЛБГ18813094-ДсКилэчэ.

Учреждением зарегистрированы права на следующие объекты недвижимости:

- 4-этажное нежилое здание Детского сада №39, общая площадь 5 273,8 кв. м., расположенное по адресу: РТ, г. Елабуга, ул. Баки Урманче, д. 7, кадастровый номер 16:47:010502:1199. Свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления серия АА №214050 от 27.01.2016г.;

- земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: под детский сад, общая площадь 7 669 кв.м., расположенный по адресу: РТ, г. Елабуга, ул. Баки Урманче, кадастровый номер 16:47:010502:865. Свидетельство о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования серии АА №239276 от 29.02.2016г.;

- земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: под детский сад, общая площадь 2 566 кв.м., расположенный по адресу: РТ, г. Елабуга, ул. Баки Урманче, кадастровый номер 16:47:010502:767. Свидетельство о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования серии АА №239275 от 29.02.2016г.;

Между Учредителем и Учреждением заключены следующие соглашения:

2019 год

- Соглашение б/н от 09.01.2019 г., предметом которого является предоставление Учреждению субсидии из бюджета Елабужского муниципального района на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, первоначально на сумму 25389,6 тыс. руб., с учетом дополнительного соглашения №49 от 31.12.2019 года сумма составила 26099,9 тыс. рублей. С учетом родительских взносов профинансировано в сумме 36419,5 тыс. руб., при плане 37422,8 тыс. руб. или на 97%. Расходы, связанные с выполнением муниципального задания исполнены с учетом остатка средств на начало года в сумме 36807,3 тыс. руб., при плане 39989,4 тыс. руб. или освоены на 92 %. Муниципальное задание по дето/дням в целом за 2019 год, выполнено на 102%, при плане 54613 дето/дней, фактическое значение показателей, характеризующих объем муниципальных услуг, составило 55563 дето/дней.

Доходы по внебюджетной деятельности составили 487,1 тыс. рублей или 100% от плановых показателей. Расходы с учетом остатков на начало года составили в сумме 644,8 тыс. руб., в том числе на оплату туда 459,9 тыс. рублей или 71% от всех расходов.

- Соглашение №35 от 31 декабря 2019 года на предоставление субсидии на иные цели в сумме 64,5 тыс. руб. Профинансировано на сумму 64,5 тыс. руб. Расходы составили на сумму 64,5 тыс. рублей.

2020 год

- Соглашение б/н от 09.01.2020 г., предметом которого является предоставление Учреждению субсидии из бюджета Елабужского муниципального района на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, первоначально на сумму 27036,9 тыс. руб., с учетом дополнительного соглашения №49 от 31.12.2019 года сумма составила 26440,9 тыс. рублей. С учетом родительских взносов профинансировано в сумме 33643,9 тыс. руб., при плане 38538,2 тыс. руб. или на 87%. Расходы, связанные с выполнением муниципального задания исполнены с учетом остатка средств на начало года в сумме 34378,3 тыс. руб., при плане 38536,2 тыс. руб. или освоены на 89 %. Муниципальное задание по дето/дням в целом за 2020 год, выполнено на 103%, при плане 270 детей, фактическое значение показателей, характеризующих объем муниципальных услуг, составило 280 детей.

Доходы по внебюджетной деятельности составили 694,5 тыс. рублей или 93% от плановых показателей. Расходы с учетом остатков на начало года составили в сумме 690,1 тыс. руб., в том числе на оплату туда 463,1 тыс. рублей или 67% от всех расходов.

- Соглашение №35 от 31 декабря 2019 года на предоставление субсидии на иные цели в сумме 305,5 тыс. руб. Профинансировано на сумму 305,5 тыс. руб. Расходы составили на сумму 305,5 тыс. рублей.

Копии муниципальных заданий и отчетов о выполнении муниципальных заданий прилагаются.

Проверкой правильности отнесения затрат на соответствующие целевые статьи, виды расходов и подстатьи классификатора сектора государственного управления нарушений не установлено.

Финансирование заработной платы работников осуществляется за счет субсидии на выполнение муниципального задания на текущий год, и в соответствии со штатным расписанием.

Штатная численность Учреждения по состоянию

- на 01.09.2019 составляла 77,2 единиц с ежемесячным фондом оплаты труда 1404,8 тыс. рублей;

- 01.09.2020 составляла 77,2 единиц с ежемесячным фондом оплаты труда 1441,8 тыс. рублей. Копии штатных расписаний прилагаются.

Задолженности по выплате заработной платы не имеется.

Выборочной проверкой обоснованности оплаты командировочных расходов в соответствии с установленными нормами, в том числе соблюдение размеров выплаты суточных и предельных норм возмещения расходов по найму жилого помещения нарушений не установлено. Фактов выдачи авансов при наличии задолженности по ранее выданным средствам, списания авансов на расходы учреждения при отсутствии оправдательных документов, за проверяемый период не установлено.

Выборочной проверкой обеспечения сохранности товарно-материальных ценностей, полноты и своевременности учета основных средств, материальных ценностей (нефинансовых активов), законности их списания за проверяемый период установлено следующее.

Заказчиком - МКУ «Департамент строительства при Исполнительном комитете Елабужского муниципального района» по результатам проведения электронного аукциона заключен муниципальный контракт №2015.56555 от 29.12.2015 г. с ООО «Евроальянсстрой» (Подрядчик) на строительство инженерных сетей и благоустройство территории детского сада на 260 мест в мкр. 4-5 на общую сумму 6456380,0 руб. (Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0111300101615000367-3 от 18.12.2015). Источником финансирования работ является местный бюджет Елабужского муниципального района.

Согласно информации, опубликованной на электронной площадке zakupki.gov.ru, контракт заключен на сумму 6456380,0 руб.

Составлены два акта формы КС-2 на общую сумму 6456380,0 руб., в том числе:

- Благоустройство территории детского сада на 260 мест на сумму 1315305,0 руб.;

- Строительство инженерных сетей детского сада на 260 мест на сумму 5141075,0 руб.

Благоустройство территории детского сада

Согласно представленному акту формы КС-2 от 29.12.2015 г. выполнены следующие виды работ по благоустройству территории:

- Раздел 1 – Устройство брусчатки 32 м², итого по разделу 39554,0 руб.;
- Раздел 2 – Вертикальная планировка (разработка грунта, перевозка грузов автомобилями-самосвалами на расстояние до 15 км), итого по разделу 278964,0 руб.;
- Раздел 3 - Озеленение (посев газонов), итого по разделу 807416,0 руб.

Объект основных средств	Инв. номер	Балансовая стоимость по данным бухгалтерского учета, (руб.)
Благоустройство территории детского сада на 260 мест в мкр.4-5- г.Елабуга	4101130001	1315305,00

Отражение в бухгалтерском (бюджетном) учете расходов на благоустройство территории производится в зависимости от экономического содержания расходов, которые осуществляются в рамках благоустройства.

Законодательство по бухгалтерскому учету не содержит определения понятия «благоустройство территории».

Согласно Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, такой объект основных средств, как «Благоустройство территории», также отсутствует.

Учитывая изложенное, отражение в бюджетном учете капитальных вложений в сумме произведенных расходов по созданию объектов основных средств осуществляется в соответствии с положениями Инструкции № 162н, Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 №162н, на соответствующем счете бухгалтерского учета .

Элементы благоустройства, являющиеся неотъемлемой частью капитального сооружения, здания или земельного участка, не могут рассматриваться в качестве самостоятельных объектов недвижимости.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 №162н, «благоустройство территории» отражено как инвентарный объект основных средств балансовой стоимостью 1315305,0 руб. При этом не учтено экономическое содержание расходов, которые осуществлялись в рамках благоустройства, а именно устройство брусчатки на сумму 46673,93 руб. (с учетом НДС) и посев газонов на сумму 1268632,06 руб. (с учетом НДС). Копии актов формы КС-2, КС-3 прилагаются.

Строительство инженерных сетей детского сада на 260 мест

Согласно регистрам бухгалтерского учета на балансе Учреждения числятся следующие объекты инженерных сетей на общую сумму 3848793,19 руб., в том числе:

Наименование объекта инженерных сетей	Инв. номер	Балансовая стоимость (руб.)
Наружное освещение протяженностью 492 м.	4101130017	1068233,00
Наружные сети водоснабжения протяженностью 74 м.	4101130020	292209,30
Наружные сети канализации протяженностью 267 м.	4101130019	683641,79
Тепловые сети протяженностью 384 м.	4101130018	1804709,10
ИТОГО инженерные сети		3 848 793,19

Согласно представленному к проверке акту рабочей комиссии о приемке в эксплуатацию законченного строительством объекта от 29 декабря 2015 года (п. 10) на объекте выполнены внеплощадочные инженерные сети теплоснабжения, водоснабжения, канализации и благоустройства территории на общую сумму 6456380,0 руб. В состав рабочей комиссии вошли Тарасов В.Д. – представитель заказчика, главный инженер МКУ «Департамент строительства при Исполнительном комитете Елабужского муниципального района», Галеев А.М. - генеральный директор ООО «Евроальянсстрой», Садовниченко И.В. – заведующая МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №39 «Килэчэк». Копия акта о приемке в эксплуатацию объекта прилагается.

Из суммы 6456380,0 руб. благоустройство территории детского сада на 260 мест составляет 1315305,0 руб., строительство инженерных сетей детского сада - на сумму 5141075,0 руб.

Проверкой установлено, что инженерные сети детского сада построены за счет средств местного бюджета на общую сумму 5141075,0 руб. (Акт о приемке выполненных работ формы КС-2 размещен на электронной площадке zakupki.gov.ru), а оприходованы в бухгалтерском учете Учреждения на общую сумму 3848793,19 руб. Расхождение составляет 1292281,81 руб. (5141075,0 руб.- 3848793,19 руб.).

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 43 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 №162н, на сумму 1292281,81 руб. необоснованно занижена стоимость инженерных сетей, числящихся на балансе Учреждения. Распоряжение Земельно-имущественной палаты Елабужского муниципального района «О

закреплении имущества на праве оперативного управления» от 07.09.2016 №606 прилагается.

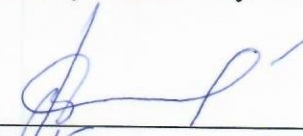
Кроме этого, с момента открытия детского сада (с сентября 2016 года) по настоящее время инженерные сети, а это наружное освещение, наружные сети водоснабжения, наружные сети канализации, тепловые сети не переданы на баланс специализированных эксплуатирующих организаций, на момент проверки числятся на балансе муниципального бюджетного дошкольного учреждения.

Выводы:


1. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 43 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 №162н, «благоустройство территории» отражено как инвентарный объект основных средств балансовой стоимостью 1 315 305,0 руб. При этом не учтено экономическое содержание расходов, которые осуществлялись в рамках благоустройства, а именно устройство брусчатки на сумму 46 673,93 руб. и посев газонов на сумму 1 268 632,06 руб.

2. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 №162н, необоснованно занижена стоимость инженерных сетей, числящихся на балансе Учреждения, на сумму 1292281,81 руб.


Председатель
Контрольно-счетной палаты
Елабужского муниципального района


В.А. Сазанова
«15» июль 2021 г.

Директор
МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №39 «Килэчэк» Елабужского муниципального района РТ»



И.В. Садовниченко
«15» июль 2021 г.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Елабужского муниципального района


О.М. Доронина
«15» июль 2021 г.

Акт составлен в 2 экземплярах.

Один экземпляр акта получил (а)


И.В. Садовниченко
15.06.2021