



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
**ПРОКУРАТУРА
СОВЕТСКОГО РАЙОНА
г. КАЗАНИ**

Арбузова ул., 4-а, корп. 1, Казань, 420029,
(843) 273 86 65, e-mail: kzns.prok@tatar.ru

Директору ЧДОУ «Школа «Кенгуру»

Шепелиной Е.М.

04.04.2023 № 02-08-04

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства об образовании, о лицензировании, законодательства о противопожарной безопасности и антитеррористической защищенности

Прокуратурой Советского района г. Казани с привлечением специалистов Департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан, ОНДиПР г. Казани по Советскому району УНДиПР ГУ МЧС России по Республике Татарстан, ПЦО №6 УВО по городу Казани – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Татарстан» проведена проверка исполнения законодательства об образовании, о лицензировании, законодательства о противопожарной безопасности и антитеррористической защищенности в ЧДОУ «Школа «Кенгуру».

В ходе проверки выявлены следующие нарушения законодательства в сфере образования и лицензирования:

1) в нарушение требований ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), пп. «г» п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 (далее – Положение о лицензировании), а также квалификационных требований, указанных в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих (раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»), утвержденном приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н (далее – ЕКС № 761н):

а) образовательный ценз заместителя директора по административно-хозяйственной части Калимуллиной Г.Р. (приказ о приеме на работу от 01.03.2021 № 1) (высшее образование – специальность «Культурно-просветительская работа», квалификация «культпросвет работник, организатор-методист культурно-просветительной работы») не соответствует требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в области образования – отсутствует дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики. ЧДОУ «Школа «Кенгуру» представлена справка на Калимуллину Г.Р. о прохождении курсов по профессиональной переподготовке по программе «Менеджмент в образовании» от 09.03.2023 № 09/23, срок обучения – с 14.03.2023 по 14.06.2023;

б) образовательный ценз заведующей дошкольным учреждением Видоной (Макаровой) Т.В. (приказ о приеме на работу от 01.05.2021 № 5) (высшее образование – учитель начальных классов по специальности «Педагогика и методика начального образования») не соответствует требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в области образования – отсутствует дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики. ЧДОУ «Школа «Кенгуру» представлена справка на Видонову (Макарову) Т.В. о прохождении курсов по профессиональной переподготовке по программе «Менеджмент в образовании» от 09.03.2023 № 09/23, срок обучения – с 14.03.2023 по 14.06.2023;

в) образовательный ценз педагога-психолога Чичкиной Т.Б. (трудовой договор от 09.01.2018 № 5) (высшее образование – квалификация «Врач» по специальности «Медико-профилактическое дело», профессиональная переподготовка – по специальности «Клиническая (медицинская) психология») не соответствует требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в области образования – отсутствует дополнительное профессиональное образование по направлению подготовки «Педагогика»;

2) в нарушение требований ч. 2 ст. 30 Федерального закона не разработаны локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся;

3) в нарушение требований п. 9, 12 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 года № 236 (далее – Порядок № 236):

- в заявлении для приема родителями (законными представителями) ребенка не указаны сведения согласно п. 9 Порядка № 236;

- отсутствует журнал приема заявлений о приеме на обучение в ЧДОУ «Школа «Кенгуру» (пункт 12 Порядка № 236).

4) в нарушение требований ч. 2 ст. 53 Федерального закона не приведена в соответствие форма договора с родителями (законными представителями) воспитанников ЧДОУ «Школа «Кенгуру» форме, определенной приказом Минобрнауки России от 13.01.2014 № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования»;

5) в нарушение требований ст. 29 Федерального закона, Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831, Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802:

а) не соответствует структура официального сайта ЧДОУ «Школа «Кенгуру»» (<https://edu.tatar.ru/moskow/page2055570.htm>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - Сайт), а также формат представления образовательным учреждением информации, обязательной к размещению на Сайте:

- не размещены в подразделе «Документы» документы в виде копий и электронных документов (в части документов, самостоятельно разрабатываемых и утверждаемых образовательной организацией) (пп.3.3. п. 3 Требований № 831): правила внутреннего трудового распорядка; предписания органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчеты об исполнении таких предписаний (до подтверждения органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере образования, исполнения предписания или признания его недействительным в установленном законом порядке) (при наличии); локальные нормативные акты образовательной организации по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие: правила приема обучающихся; порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся; порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся;

- не содержится информация в подразделах «Структура и органы управления образовательной организацией» (пп. 3.2 п. 3 Требований № 831), «Образование» (пп. 3.4 п. 3 Требований № 831), «Образовательные стандарты и требования» (пп. 3.5 п. 3 Требований № 831), «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» (пп. 3.6 п. 3 Требований № 831), «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» (пп. 3.7 п. 3 Требований № 831), «Платные образовательные услуги» (пп. 3.9 п. 3 Требований № 831), «Финансово-хозяйственная деятельность» (пп. 3.10 п. 3 Требований № 831), «Вакантные места для приема (перевода) обучающихся» (пп. 3.11 п. 3 Требований № 831), «Доступная среда» (пп. 3.12 п. 3 Требований № 831), «Международное сотрудничество» (пп. 3.13 п. 3 Требований № 831);

б) в нарушение требований Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309 (далее – Порядок № 1309) к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг, а именно, не обеспечено создание инвалидам условий доступности объектов и услуг в соответствии с требованиями:

- а) п. 2 Порядка № 1309 - отсутствуют документы ЧДОУ «Школа «Кенгуру», подтверждающие проведение руководителем образовательного учреждения инструктирования или обучения специалистов, работающих с инвалидами по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов зданий, строений, помещений и территорий, используемых организацией при осуществлении образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам;

б) пп. «б» п. 3 Порядка № 1309 – отсутствует возможность самостоятельного передвижения по территории объекта в целях доступа к месту предоставления услуги, в том числе с помощью работников объекта, предоставляющих услуги, ассистивных и вспомогательных технологий, а также сменного кресла-коляски;

- пп. «в» п. 3 Порядка № 1309 - отсутствует возможность посадки в транспортное средство и высадки из него перед входом в объект, в том числе с использованием кресла-коляски и, при необходимости, с помощью работников объекта;

- пп. «г» п. 3 Порядка № 1309 - отсутствует сопровождение инвалидов, имеющих стойкие нарушения функции зрения, и возможность самостоятельного передвижения по территории объекта;

- пп. «д» п. 3 Порядка № 1309 - отсутствует содействие инвалиду при входе в объект и выходе из него, информирование инвалида о доступных маршрутах общественного транспорта;

- пп. «е» п. 3 Порядка № 1309 - отсутствует надлежащее размещение носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне;

- пп. «ж» п. 3 Порядка № 1309 - не обеспечен допуск на объект, в котором предоставляются услуги, собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение, выданного по форме и в порядке, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.06.2015 № 386н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21.07.2015, регистрационный № 38115);

в) пп. «а» п. 4 Порядка № 1309 - отсутствуют при входе вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне;

- пп. «г» п. 4 Порядка № 1309 – отсутствует в одном из помещений, предназначенных для проведения массовых мероприятий, звукоусиливающая аппаратура;

- пп. «д» п. 4 Порядка № 1309 – отсутствует адаптация официального сайта органа и организации, предоставляющих услуги в сфере образования, для лиц с нарушением зрения (слабовидящих);

г) п. 7 Порядка № 1309 - не проведено обследование объектов и предоставляемых услуг (по адресу г. Казань, ул. Вербная, д. 1а), по результатам которого составляется паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг (далее - обследование и паспортизация, Паспорт доступности).

д) п. 8. Порядка № 1309 – отсутствует Паспорт доступности по адресу: г. Казань, ул. Вербная, д. 1а;

е) п. 9 Порядка № 1309 – не издан распорядительный акт о создании комиссии по проведению обследования и паспортизации объекта и предоставляемых на нем услуг (далее – Комиссия), в котором утверждаются ее состав, план-

график проведения обследования и паспортизации, а также организуется работа Комиссии.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения законодательства об антитеррористической защищенности:

29.12.2022 осуществлено обследование и категорирование объекта ЧДОУ «Школа Кенгуру» Советского района г.Казани ул. Вербная д.1а. Согласно акту объекту присвоена 4 категория опасности, выявлены следующие недостатки:

Согласно пункту №24 «б» Постановления Правительства РФ №1006 необходимо разработать план эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

Согласно пункту №24 «в» Постановления Правительства РФ №1006 необходимо обеспечить пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

Согласно пункту №24 «г» Постановления Правительства РФ №1006 необходимо оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии;

Согласно пункту №24 «д» Постановления Правительства РФ №1006 необходимо оборудовать объект (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

Согласно пункту №31 Постановления Правительства РФ №1006 система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники.

Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания.

В любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, уровень громкости, формируемый звуковыми и речевыми оповещателями, должен быть выше допустимого уровня шума. Речевые оповещатели должны быть расположены таким образом, чтобы в любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, обеспечивалась разборчивость передаваемой речевой информации.

Согласно пункту №24 «ж» Постановления Правительства РФ №1006 необходимо проводить периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений с отметкой в журнале обхода помещений.

Согласно пункту №24 «е» Постановления Правительства РФ №1006 необходимо проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

Согласно пункту №24 «з» Постановления Правительства РФ №1006 необходимо проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

Согласно пункту №24 «к» Постановления Правительства РФ №1006 необходимо осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

Согласно пункту №30 Постановления Правительства РФ №1006 система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца;

Согласно пункту №19 «д» Постановления Правительства РФ №1006 необходимо поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий).

В ходе проверки также выявлены нарушения требований законодательства о противопожарной безопасности:

1. Не обеспечено категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» помещений складского и помещений складирований детского белья с обозначением их категорий (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и классов зон на входных дверях помещений с наружной стороны (п.12 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479).

2. Помещение разных классов функциональной пожарной опасности не разделены противопожарными преградами, а именно помещений складского и помещений складирований детского белья не выгорожены от помещений общественного назначения (Ст.1, ст.4, ст.6, ст.88 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 г., ст. 46 Федерального закона №184-ФЗ, п. 5 п. 1.9 ГОСТ 12.1.004-91 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная безопасность. Общие требования п.5.4.19 п.5.4.20 свода правил СП 2.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» п. 4.2 п.5.6.4 свода правил СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»);

3. Не представлены сертификаты на отделку пола показателями пожарной опасности (ст. 1, ст.4, ст.6, ч.6 ст.134, табл.29 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008, ст. 46 Федерального закона №184-ФЗ от 27.12.2002);

4. В местах установки приемно-контрольных приборов пожарных не размещена информация с перечнем помещений, защищаемых установками противопожарной защиты, с указанием линии связи пожарной сигнализации (п.10 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479);

5. Отсутствуют указатели направления движения к пожарным гидрантам и водоемам, являющимся источником противопожарного водоснабжения с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения. (Ст. 1, ст.4, ст.6, Федерального закона №123-ФЗ, ст. 46 Федерального закона №184-ФЗ, п. 48 71 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479);

6. Не проведены аэродинамические испытания систем противодымной вентиляции с составлением протокола испытаний (Ст.1, ст.4, ст.6, ст.52, ст.53, ст.89 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008, ст. 46 Федерального закона №184-ФЗ, п. 5 п. 1.9 ГОСТ 12.1.004-91 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная безопасность. Общие требования п. 54 Правил противопожарного режима в РФ);

7. Не предоставлен сертификат на материалы, применяемые для отделки потолка (Ст.1, ст.4, ст.6, ст.53, ст.89 ч.6 ст.134 Федерального закона №123-ФЗ от 22.08.2008, ст. 46 Федерального закона №184-ФЗ, п. 5 п. 1.9 ГОСТ 12.1.004-91 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная безопасность. Общие требования п.25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации);

8. На путях эвакуации применены материалы с неисследованными показателями пожарной опасности (стенды, плакаты и т.п.) (Ст.1, ст.4, ст.6, ст.89, ч.6 ст.134 табл. 28 Федерального закона №123-ФЗ, ст. 46 Федерального закона №184-ФЗ, п. 5 п. 1.9 ГОСТ 12.1.004-91 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная безопасность. Общие требования п. 23 Правил противопожарного режима в РФ);

9. Расстояние от светильников с лампами накаливания до хранящихся товаров должно быть не менее 0,5 метра (п.288 Правил противопожарного режима в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479);

10. В поэтажных коридорах, групповых ячейках, лестничных маршах и иных путях эвакуации применены материалы с неисследованными показателями пожарной опасности (Ст. 1, ст.6 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 г., ст. 46 Федерального закона №184-ФЗ, п. 5 п. 1.9 ГОСТ 12.1.004-91 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная безопасность. Общие требования. п.13 Правил противопожарного режима в РФ);

11. Не подтверждено проведение работ по очистке вентиляционных камер, циклонов, фильтров и воздухопроводов от горючих отходов пожаровзрывобезопасными способами с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты (Ст.1, ст.4, ст.6 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008 г., ст. 46 Федерального закона №184-ФЗ, п. 5 п. 1.9 ГОСТ 12.1.004-91 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная безопасность. Общие требования п.43 Правил противопожарного режима в РФ);

12. Руководитель организации не организовал перекатку пожарных рукавов с внесением соответствующей информации о выполненных работ в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты (п. 50 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479).

Выявленные нарушения требований федерального законодательства допущены ввиду ненадлежащего выполнения должностными лицами ЧДОУ

«Школа «Кенгуру» обязанностей и отсутствия должного контроля с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

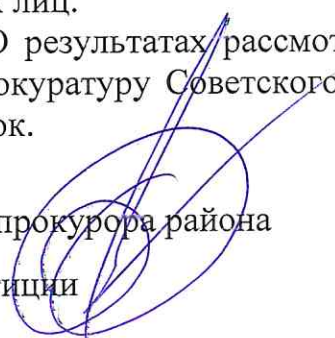
ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.

2. За допущенные нарушения федерального законодательства рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Советского района г. Казани в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



Р.Р. Гильфанов