

Министерство образования и науки Республики Татарстан

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение
«Бугульминский профессионально - педагогический колледж»

УТВЕРЖДАЮ
Директор ГБПОУ «БПК»

_____Ф.М.Калимуллин
(подпись)
" ____ " _____ 20__ г.

ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

Актуальные вопросы противодействия коррупции

Бугульма, 2019

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ

1.1. Цель и задачи реализации программы:

Цель: формирование у слушателей комплексных знаний отечественного законодательства в сфере государственной безопасности, представлений об основных правовых институтах противодействия коррупции в России, знаний административных реформ в Российской Федерации, знаний судебной антикоррупционной практики, а также знаний социальных, экономических и политических последствий коррупции в системе государственных и муниципальных органов, знаний о проблемах коррупции в российском и международном контексте, теоретических и практических подходах к противодействию коррупции, способах и методах разработки стратегии противодействия коррупции и путях ее применения.

Задачи:

- проанализировать российское законодательство в сфере государственной безопасности, представления об основных правовых институтах противодействия коррупции в России;
- изучить способы выявления, оценки и пресечения коррупции;
- рассмотреть правовые основы противодействия коррупции;
- научиться выявлять и пресекать коррупционное поведение;
- научиться применять полученные знания для выявления, оценки и пресечения коррупционного поведения.

1.2. Планируемые результаты обучения

Слушатель должен:

- соблюдать нравственную чистоплотность при любых обстоятельствах, предупреждать, выявлять и пресекать неисполнения служебного долга;
- руководствоваться государственными и служебными интересами, исключая возможность влияния со стороны частных лиц, политических, общественных, религиозных, экономических и любых других организаций и групп;
- стремиться внести свой вклад в укрепление лучших традиций и содействовать повышению авторитета полиции в обществе;
- знать и понимать факты коррупции, обмана, корысти, мздоимства, взяточничества, предательства;
- уметь требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий

- не должен признавать за собой никаких исключительных достоинств или особых прав и не афишировать свои положительные качества, обязан жить по средствам.

1.3. Категория слушателей

К освоению дополнительных общеразвивающих программ допускаются:

- лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
- лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

1.4. Трудоемкость обучения

включает все виды аудиторной работы слушателей, а так же время, отводимое на контроль качества освоения слушателями программы и составляет 96 часов.

1.5. Форма обучения – очно-заочная.

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

2.1. УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ПРОГРАММЫ «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ»

№	Наименование учебных предметов, тем	Общая трудоемк ость, ч	Всего ауд., ч	Аудиторные занятия, ч		Форма контроля
				Лекции	Практические и семинарские занятия	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Тема 1. Коррупция в современном мире: генезис и тенденции развития	5	5	5	-	-
2.	Тема 2. Юридическая ответственность за коррупционные преступления и правонарушения	10	10	10	-	-
3.	Тема 3. Субъекты реализации функций по профилактике коррупционных правонарушений: система и способы реализации полномочий	5	5	2	3	-
4.	Тема 4. Уголовно-правовые средства противодействия коррупции.	10	10	6	4	-
5.	Тема 5. Понятие, признаки, сущность коррупции, как социально-правового явления	5	5	5	-	-
6.	Тема 6. Причины и формы проявления коррупции. Последствия коррупции	10	10	6	4	-
7.	Тема 7. Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции.	5	5	3	2	-
8.	Тема 8. Организационные основы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе	10	10	6	4	-
9.	Тема 9. Основные направления противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе	10	10	6	4	-
10.	Тема 10. Антикоррупционная политика организации.	5	5	2	3	-

11.	Тема 11. Коррупционные риски организации. Выявление и урегулирование конфликта интересов	5	5	2	3	-
12.	Тема 12. Стандарты антикоррупционного поведения работников организации. Внутренний контроль и аудит, иные антикоррупционные меры	6	6	4	2	-
	Итоговая аттестация	10				реферат
	Итого:	96	96	57	29	

2.2. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНЫХ ПРЕДМЕТОВ, ТЕМ

Тема 1. Коррупция в современном мире: генезис и тенденции развития.

Основные направления государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции на современном этапе. Правовые и организационные основы противодействия коррупции. Международные стандарты государственного управления в области противодействия коррупции. Опыт ведущих иностранных государств по профилактике и противодействию коррупции.

Тема 2. Юридическая ответственность за коррупционные преступления и правонарушения.

Понятие, виды и основания юридической ответственности. Соотношение понятий коррупции и коррупционного правонарушения в законодательстве Российской Федерации. Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения. Административная ответственность за коррупционные правонарушения. Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения.

Тема 3. Субъекты реализации функций по профилактике коррупционных правонарушений: система и способы реализации полномочий.

Полномочия Президента Российской Федерации в сфере противодействия коррупции. Полномочия Федерального собрания, Правительства РФ, иных органов. Правоохранительные органы. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов, как форма противодействия коррупции. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Проверки по вопросам противодействия коррупции. Информационные технологии в профилактике коррупционных правонарушений.

Тема 4. Уголовно-правовые средства противодействия коррупции.

Коррупционная преступность и иные коррупционные правонарушения. Коррупция и организованная преступность. Виды коррупционных преступлений и их юридическая характеристика (злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими

лицами; совершение вышеуказанных действий от имени, или в интересах юридического лица).

Тема 5. Понятие, признаки, сущность коррупции, как социально правового явления.

Понятие коррупции в российском законодательстве: системообразующие элементы коррупции. Определение сущности и характерных черт коррупции как социально-правового явления. Содержание и реализация Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана по противодействию коррупции. Основные концепции к определению понятия коррупции. Система противодействия коррупции в Российской Федерации. Признаки коррупционных правонарушений на государственной и муниципальной службе. Роль антикоррупционных технологий на государственной и муниципальной службе в создании правового государства. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции и их правовое регулирование.

Тема 6. Причины и формы проявления коррупции. Последствия коррупции.

Причины и условия возникновения и развития коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления. Формы проявления коррупции. Социальные, экономические и политические последствия коррупции в системе государственных и муниципальных органов. Выявление причин и условий коррупционных проявлений: мониторинг коррупционных правонарушений в целом и отдельных их видов; разработка антикоррупционных стандартов, препятствующих возникновению или ограничивающих интенсивность либо сферу действия явлений, способствующих совершению коррупционных правонарушений; пропаганда антикоррупционных стандартов; содействие гласности и открытости решений, принимаемых лицами, имеющими публичный статус, если иное прямо не предусмотрено законом; опубликование отчетов о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики; антикоррупционные образование и воспитание и др. Формы противодействия коррупции: официальное предостережение о недопустимости совершения коррупционных правонарушений; представление органа дознания, следователя, прокурора и частное определение (постановление) суда по уголовным делам о необходимости устранения причин и условий, способствовавших совершению коррупционных преступлений; иные меры, предусмотренные законодательством.

Тема 7. Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции.

Конституция Российской Федерации как источник права, регулирующий вопросы противодействия коррупции. Международные нормативные правовые акты как источники права, регулирующие вопросы противодействия коррупции. Федеральные законы как источники права, регулирующие вопросы противодействия коррупции. Нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, регулирующие вопросы противодействия коррупции. Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы противодействия коррупции. Муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы противодействия коррупции на муниципальной службе.

Тема 8. Организационные основы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе.

Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе – направление реализации реформы системы государственной службы и муниципальной службы. Задачи, решаемые в процессе проведения антикоррупционной политики. Мотивы коррупционных проявлений в системе государственной службы и на муниципальной службе. Основные меры противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе. Правовые основы использования информационных технологий по профилактике коррупции. Формирование организационных основ противодействия коррупции. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. Повышение подотчетности и прозрачности деятельности государственных и муниципальных служащих. Организация проведения проверки и анализа представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Порядок проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов: порядок и обеспечение их функционирования.

Тема 9. Основные направления противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе

Развитие законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции. Совершенствование деятельности государственных органов, органов местного самоуправления по обеспечению соблюдения государственными и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований к служебному поведению, направленных на предотвращение и урегулирование конфликта интересов. Совершенствование кадровой работы

с использованием современных информационных технологий противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе. Совершенствование мер ответственности за правонарушения коррупционной направленности. Особенности осуществления противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе. Соблюдение служебной этики на государственной и муниципальной службе. Основные принципы управления конфликтом интересов и способы его урегулирования на государственной и муниципальной службе. Особенности методики диагностики коррупционных угроз. Судебная практика по вопросам противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе. Дисциплинарные правонарушения коррупционной направленности. Административные правонарушения коррупционной направленности. Уголовные преступления коррупционной направленности. Концептуальные подходы к выработке системы мер по противодействию коррупции. Механизмы эффективного взаимодействия государства и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции. Зарубежный опыт противодействия коррупции в сфере государственной службы.

Тема 10. Антикоррупционная политика организации

Основные принципы противодействия коррупции в организации. Принцип соответствия политики организации действующему законодательству и общепринятым нормам. Принцип личного примера руководства. Принцип вовлеченности работников. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции. Принцип эффективности антикоррупционных процедур. Принцип ответственности и неотвратимости наказания. Принцип открытости бизнеса. Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга. Информирование работников об антикоррупционной политике. Реализация предусмотренных политикой антикоррупционных мер. Анализ применения антикоррупционной политики. Содержание антикоррупционной политики конкретной организации. Область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие. Обязанности работников организации в связи с предупреждением и противодействием коррупции. Антикоррупционные мероприятия и порядок их выполнения (применения). Задачи, функции и полномочия структурного подразделения или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции.

Тема 11. Коррупционные риски организации. Выявление и урегулирование конфликта интересов

Оценка коррупционных рисков. Меры по устранению или минимизации коррупционных рисков. Выявление и урегулирование конфликта интересов. Положение о конфликте интересов. Принципы работы

по управлению конфликтом интересов в организации. Обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов

Тема 12. Стандарты антикоррупционного поведения работников организации. Внутренний контроль и аудит, иные антикоррупционные меры.

Внедрение стандартов поведения работников организации. Кодекс этики и служебного поведения работников организации. Общие ценности, принципы и правила служебного поведения работников организации. Консультирование и обучение работников организации. Внутренний контроль и аудит. Меры по предупреждению коррупции при взаимодействии с организациями-контрагентами и в зависимых организациях. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции. Участие в коллективных инициативах по противодействию коррупции. Антикоррупционная хартия российского бизнеса. Условия и порядок реализации положений Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

2.3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон Российской Федерации от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
3. Федеральный закон Российской Федерации от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».
4. Федеральный закон Российской Федерации от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
5. Федеральный закон Российской Федерации от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».
6. Федеральный закон Российской Федерации от 08.03.2006 № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции».
7. Федеральный закон Российской Федерации от 25.07.2006 № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию».
8. Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы».
9. Указ Президента РФ от 21.02.2014 № 104 «О члене Межгосударственного совета по противодействию коррупции».
10. Указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции».
11. Указ Президента РФ от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции».
12. Указ Президента РФ от 28.07.2012 № 1060 «Об утверждении состава Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и состава президиума этого Совета».
13. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

14. Постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

15. Постановление Правительства РФ от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

16. Положение об управлении по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, утвержденное Генеральным прокурором Российской Федерации 17.12.2018.

17. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 8 августа 2018 г. № 485 «Об организации исполнения национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы».

18. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 23.10.2017 № 729 «О внесении изменений в отдельные организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

19. Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов от 30 августа 2018 г. № 2, подготовленный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Перечень основной учебной литературы

1. Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России: нормативный пакет: В 2-х т. / под общ. ред. С. С. Сулакшина. - Москва: Научный эксперт. – 2018. . - 360 с.

2. Граждан, Валерий Дмитриевич. Государственная гражданская служба: учебник для вузов по специальности «Государственное и муниципальное управление» / В. Д. Граждан. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2017. - 620 с.

3. Международно-правовые основы борьбы с коррупцией и отмыванием преступных доходов: Сб. документов / Сост. В. С. Овчинский. - М.: ИНФРА-М, 2018. - 639 с.

4. Предупреждение коррупции и реализация мер антикоррупционного просвещения в правоохранительных органах: учебно-методическое пособие / Ю. П. Гармаев, В. А. Фалилеев; Томск. гос. ун-т. Новосиб. юрид. ин- т (фил.), Прокуратура Новосиб. обл., 2015. - 32 с.

5. Скобликов, Петр Александрович. Коррупция в современной России : словарь неформальных терминов и понятий / П.А. Скобликов. - М. : НОРМА, 2017. - 111 с.
6. Анतिकоррупционная экспертиза: теория практика : Научнопрактическое пособие [для вузов] / А. В. Кудашкин; Акад. Ген. прокуратуры РФ. - Москва: НОРМА; Москва: ИНФРА М, 2016. - 366 с.
7. Анतिकоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. В аспекте современной экспертологии: учебное пособие / под ред. Е. Р. Россинской. - Москва: Проспект, 2017. - 223 с.
8. Методические материалы, одобренные президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, методические рекомендации, обзоры, разъяснения и иные документы, подготовленные Минтрудом России и размещенным на его официальном сайте (www.rosmintrud.ru) Информация официального сайта Федерального казначейства: <https://roskazna.ru/inaya-deyatelnost/protivodejstvie-korrupcii/metodicheskie-materialy>.

Периодические издания

1. Журнал «Проблемы в российском законодательстве».
2. *Журнал «Юрист»*
3. *Журнал «Человек и закон»*
4. *Журнал «Уголовное право»*

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics> – Статистика и аналитика преступности МВД России.
2. <http://crimestat.ru> – Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ.
3. <http://sudact.ru> – Судебные и нормативные акты РФ.

Перечень информационных технологий, используемых при реализации программы и информационно-справочных систем

1. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. Справочно-правовая система «Гарант».

Материально-техническое обеспечение программы

1. Компьютерные классы с набором лицензионного базового программного обеспечения с выходом в глобальную сеть Internet.
2. Лекции с применением мультимедийных материалов, мультимедийная аудитория.
3. Skype, для проведения дистанционного обучения и консультаций.

- 4. Компьютер (ноутбук)*
- 5. Принтер*
- 6. Мультимедийный проектор SMART*
- 7. Интерактивная доска*

3. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ

- 3.1. Формы итоговой аттестации – реферат
- 3.2. Требования к оформлению реферата соответствуют Гост 7.1-2003 и рекомендуются к применению.

ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ

1. Коррупция: понятие, сущность, детерминация.
2. Генезис коррупции в России.
3. Исторические этапы противодействия коррупции в мире.
4. Зарубежный опыт противодействия коррупции.
5. Характеристика нормативно-правовых актов Республики Татарстан в области противодействия коррупции.
6. Уголовная антикоррупционная политика России.
7. Характеристика основных антикоррупционных требований к государственным служащим.
8. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе: понятие, сущность, общественная опасность и способы урегулирования.
9. Условия, способствующие возникновению конфликта интересов на государственной службе.
10. Правовые основы борьбы с коррупцией
11. Антикоррупционная политика как направление государственной политики Российской Федерации.
12. Субъекты и объекты антикоррупционной политики.
13. Цели, средства, инструменты, направления антикоррупционной политики. Требования к проведению антикоррупционной политики.
14. Основные особенности антикоррупционной политики в современной России.
15. История возникновения коррупции в России.
16. Измерение уровня коррупции: межстрановые и национальные методики.
17. Понятие и сущность антикоррупционного сознания в России. Необходимость его формирования.
18. Понятие коррупции как социального явления, причины коррупции. Содержание коррупционных отношений.
19. Механизм коррупционного поведения
20. Антикоррупционный мониторинг и антикоррупционная экспертиза как формы противодействия коррупции

3. СОСТАВИТЕЛИ ПРОГРАММЫ

/ФИО (полностью) / _____

/ФИО (полностью) / _____

Руководитель структурного подразделения _____ /Фамилия И.О./