

**Протокол
заседания комиссии по противодействию коррупции**

№ 2

от. 26.03.2018

Присутствовали:

Р.Р. Саяхова – председатель,
Н.А. Новикова – секретарь,
Э.А. Абдуллина – председатель профкома,
Л.Р. Мифтахова – зам. директора по УР,
Хисматова С.Ф. – зам. директора по АХЧ,
Л.М. Фоменко - зав. отделом,
Т.Б. Шашина – зав. отделом.

Повестка заседания

1. Противодействие коррупции и формирование антикоррупционного поведения.
2. Основные итоги выполнения Комплексной антикоррупционной программы муниципального образования г.Казани на 2015-2020 годы за 12 месяцев 2017 года.

Ход заседания

По первому вопросу выступила заместитель директора по учебной работе Л.Р. Мифтахова. Она ознакомила присутствующих с презентацией «Противодействие коррупции и формирование антикоррупционного поведения». Она отметила, что как социальное явление коррупция является серьезной проблемой для любого общества и характерна для всех государств мира, в том числе с развитой экономикой и давними демократическими традициями. Этим обусловлено исключительно важное значение международного сотрудничества в области предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Международное сообщество, стремясь выработать эффективные меры по предупреждению и искоренению коррупции, приняло ряд документов, к которым относятся:

- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (первый международно-правовой документ против коррупции, принятый на пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 31 октября 2003 года и вступивший в силу 14 декабря 2005 года. Конвенция состоит из 8 глав, объединяющих 71 статью),
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (Страсбург, 27 января 1999 г.),
- Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок Организации экономического сотрудничества и развития и др.

В Российской Федерации правовую основу противодействия коррупции составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Общеизвестные принципы и нормы международного права;

- Федеральный закон от 25.12.1008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 07.08.2001 года № 115 ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и другие нормативные правовые акты;
- Уголовный кодекс Российской Федерации.

Механизм коррупции – это:

а) двусторонняя сделка, при которой лицо, находящееся на государственной или иной службе, нелегально "продает" свои служебные полномочия или услуги, основанные на авторитете должности и связанных с ним возможностях, физическим и юридическим лицам, группам (в том числе организованным преступным формированиям), а "покупатель" получает возможность использовать государственную либо иную структуру в своих целях: для обогащения, законодательного оформления привилегий, ухода от предусмотренной законом ответственности, социального контроля и т. п.;

б) вымогательство служащим взятки, дополнительного вознаграждения;

в) инициативный, активный подкуп служащих, нередко с одновременным сильным психическим воздействием на них. Последнее характерно для организованной преступности.

Меры уголовного и административного преследования, установленные законодательством Российской Федерации – это реализация обязательства Российской Федерации, установленных международными конвенциями и соглашениями.

В 2011 году в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях внесены изменения, направленные на решение концептуальных проблем в области борьбы с коррупцией.

В целях уголовно-правового обеспечения противодействия коррупции и в интересах выполнения международных обязательств Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает ответственность за совершение коррупционных преступлений: коммерческого подкупа, дачу взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве

Основные виды преступлений коррупционной направленности:

- коммерческий подкуп (ст.204 УК РФ),
- злоупотребление должностными полномочиями (ст.285 УК РФ),
- превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ),
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.289 УК РФ),
- получение взятки (ст.290 УК РФ),
- дача взятки (ст.291 УК РФ),
- посредничество во взяточничестве (ст.291.1 УК РФ),
- служебный подлог (ст.292 УК РФ).

Взяточничество является наиболее распространенным и опасным преступлением. Оно посягает на основы государственной власти, нарушает нормальную управленческую деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, подрывает их авторитет, деформирует правосознание граждан, создавая у них представление о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем подкупа должностных лиц, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие.

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает три вида преступлений, связанных со взяткой: получение взятки (статья 290), дача взятки (статья 291) и посредничество во взяточничестве (ст.291.1)

- Получение взятки - одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия (бездействие)

- Дача взятки - преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия) либо предоставлению получения каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе

- Посредничество во взяточничестве - непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя, а также любое другое содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки.

Взяткой также является предоставление имущественных выгод в виде денег, иных ценностей, оказание материальных услуг родным и близким должностного лица с его согласия либо если должностное лицо не возражало против этого и использовало свои служебные полномочия в пользу взяткодателя.

В указанном случае действия должностного лица будут квалифицированы как получение взятки.

Вымогательство взятки - обстоятельство, отягчающее наказание за совершение преступления.

Под вымогательством взятки или предмета коммерческого подкупа следует понимать не только требование должностного лица или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой организации, дать взятку либо передать незаконное вознаграждение при коммерческом подкупе, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам лица, но и заведомое создание условий, при которых лицо вынуждено передать указанные предметы с целью предотвращения вредных последствий для своих интересов (например, умышленное нарушение установленных законом сроков рассмотрения обращений граждан).

Не имеет значения, была ли у должностного лица либо у лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой организации, реальная возможность осуществить указанную угрозу, если у лица, передавшего взятку или предмет коммерческого подкупа, имелись основания опасаться осуществления этой угрозы

Незаконное участие в предпринимательской деятельности- Учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме.

Служебный подлог - внесение должностным лицом, государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные

документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

Ответственность за получение, дачу взятки, посредничество во взяточничестве наступает независимо от времени получения должностным лицом взятки - до или после совершения им действий (бездействия) по службе в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также независимо от того, были ли указанные действия (бездействие) заранее обусловлены взяткой или договоренностью с должностным лицом о передаче за их совершение взятки.

Уголовное законодательство предусматривает множество возможных различных наказаний за совершенные преступные коррупционной направленности: обязательные работы, принудительные работы, ограничение свободы, штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение свободы на определенный срок.

Уголовным кодексом Российской Федерации установлен особый порядок исчисления штрафа за совершение преступлений коррупционной направленности. Штраф, исчисляется исходя из величины, кратной сумме коммерческого подкупа или взятки, и устанавливается в размере до 100-кратной суммы коммерческого подкупа или взятки, но не может быть менее 25 тысяч и более 500 миллионов рублей.

Гражданский служащий обязан незамедлительно уведомить представителя нанимателя обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

В случае нахождения гражданского служащего в командировке, в отпуске, в случае его временной нетрудоспособности, а также в иных случаях, когда гражданский служащий не находится при исполнении своих должностных обязанностей в месте прохождения государственной гражданской службы Республики Карелия, гражданский служащий обязан уведомить представителя нанимателя обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений в течение первого рабочего дня с момента, с которого он приступил к исполнению своих должностных обязанностей в месте прохождения государственной гражданской службы.

В случае предложения или вымогательства взятки необходимо сообщить об этом в правоохранительные органы до передачи взятки, чтобы передача взятки проходила под их контролем и имела своей целью задержание с поличным лица, заявившего такие требования.

Устные сообщения и письменные заявления о коррупционных преступлениях принимаются в правоохранительных органах независимо от места и времени совершения преступления КРУГЛОСУТОЧНО.

По второму вопросу заместитель директора по учебной работе Л.Р. Мифтахова ознакомила присутствующих с итогами выполнения Комплексной антикоррупционной программы муниципального образования г. Казани на 2015-2020 годы за 12 месяцев 2017 года.

В документе говорится о том, что во исполнение федерального законодательства и на основе обобщения практики применения действующих антикоррупционных норм в Республике Татарстан, а также в целях создания условий, затрудняющих возможность

коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, сотрудников подведомственных учреждений и предприятий, в 2017 году приняты следующие муниципальные правовые акты:

- постановление Мэра города Казани от 17.03.2017 №64 «О предоставлении сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых муниципальным служащим г.Казани, гражданином, претендующим на замещение должности муниципальной службы г.Казани, размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать»;

- постановление Мэра города Казани от 02.06.2017 №151 «О дополнительных мерах по реализации антикоррупционной политики в муниципальном образовании г.Казани» (внесены изменения и дополнения в Комплексную антикоррупционную программу муниципального образования г.Казани на 2015 – 2020 годы);

- постановление Мэра города Казани от 09.06.2017 №162 «О внесении изменений в постановление Мэра г.Казани от 20.01.2010 №4 "О перечне должностей муниципальной службы и муниципальных должностей органов местного самоуправления и муниципального органа г.Казани, и о представлении сведений о доходах и расходах"»;

- постановление Мэра города Казани от 07.08.2017 №206 «О внесении изменений в постановление Мэра г.Казани от 18.11.2015 №167» (внесены изменения в состав и положение о Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в г.Казани);

- распоряжение Мэра г.Казани от 18.08.2017 №675р «О назначении лиц, ответственных за прием сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение муниципальной должности или должности Руководителя Исполнительного комитета г.Казани, лиц, замещающих муниципальные должности или должность Руководителя Исполнительного комитета г.Казани»;

- постановление Мэра города Казани от 22.08.2017 №229 «Об утверждении Положения о порядке получения муниципальными служащими муниципального образования г.Казани разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав их коллегиальных органов управления»;

- решение Казанской городской Думы от 27.09.2017 №7-20 «О внесении изменений в Устав муниципального образования города Казани»;

- постановление Мэра города Казани от 06.10.2017 №264 «О внесении изменений в постановление Мэра г.Казани от 22.06.2009 №217» (уточнен перечень лиц, ответственных за проведение антикоррупционной экспертизы в аппарате Казанской городской Думы);

- постановление Мэра города Казани от 21.11.2017 №327 «О внесении изменений в постановление Мэра г.Казани от 24.02.2010 №48» (утверждена новая форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с федеральным законодательством);

- постановление Мэра города Казани от 24.11.2017 №328 «О внесении изменений в постановление Мэра г.Казани от 14.03.2011 №71» (обновлены функции должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений).

Организована работа Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в г.Казани, образованной постановлением Мэра г.Казани от 18.11.2015 №167 (с учетом изменений, внесенных постановлениями Мэра г.Казани от 30.12.2015 №202, от 01.11.2016 №231, от 22.12.2016 №285). В 2017 году проведено 5 заседаний, на которых рассмотрено 15 вопросов:

1. О реализации мер антикоррупционной политики в муниципальном образовании г.Казани по итогам 2016 года.

2. О примерном плане и основных направлениях работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в г.Казани на 2017 год.

3. Об итогах деятельности Комиссии органов местного самоуправления и муниципального органа г.Казани по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, должностному поведению лиц, замещающих муниципальные должности, и урегулированию конфликта интересов в 2016 году.

4. О результатах мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности муниципальных служащих г.Казани, должностных лиц, работающих в курируемых сферах, подведомственных структурах и организациях, размещенной в СМИ, включая Интернет, а также содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц по итогам 2016 года.

5. Об организации работы по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год муниципальными служащими, лицами, замещающими муниципальные должности, руководителями подведомственных муниципальных учреждений.

6. Об обеспечении контроля за эффективным расходованием бюджетных средств, соблюдением финансовой дисциплины и установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом (по результатам деятельности Контрольно-счетной палаты г.Казани в 2016 году).

7. О результатах мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности муниципальных служащих г.Казани, должностных лиц, работающих в курируемых сферах, подведомственных структурах и организациях, размещенной в СМИ, включая Интернет, а также содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц по итогам I квартала 2017 года.

Об организации работы по контролю за соблюдением муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений и запретов, требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

О результатах мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности муниципальных служащих г.Казани, должностных лиц, работающих в курируемых сферах, подведомственных структурах и организациях, размещенной в СМИ, включая Интернет, а также содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц за II квартал и 1 мес. III квартала 2017 года.

О мерах по обеспечению открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

О деятельности должностных лиц органов местного самоуправления г.Казани, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

О результатах мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности муниципальных служащих г.Казани, должностных лиц, работающих в курируемых сферах, подведомственных структурах и организациях, размещенной в СМИ, включая Интернет, а также содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц за III квартал 2017 года.

О минимизации бытовой коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования г.Казани и подведомственных муниципальных учреждениях и предприятиях.

О проведении мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией 9 декабря.

Об информационной открытости органов местного самоуправления г.Казани, антикоррупционной пропаганде и формировании в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям.

По результатам рассмотрения вопросов на заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в г.Казани были приняты конкретные меры по противодействию коррупционным проявлениям в муниципальном образовании г.Казани.

Мифтахова Л.Р. напомнила, что для обеспечения доступа родителей к информации о деятельности образовательных учреждений созданы и поддерживаются в актуальном состоянии официальные сайты образовательных учреждений г.Казани.

Совместно с Министерством информатизации и связи Республики Татарстан запланировано развитие сервиса «Электронная очередь» в подразделениях Исполнительного комитета г.Казани, в том числе в администрациях районов. Этот сервис позволит горожанам записываться на прием через портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан uslugi.tatarstan.ru и видеть статус рассматриваемого обращения через личный кабинет пользователя. В настоящее время организована электронная очередь для записи на прием к специалистам четырех отделов Администрации Кировского и Московского районов Исполнительного комитета г.Казани, оказывающих 28 видов услуг, в том числе по вопросам жилищной политики и оформления земельных участков.

Начата работа по созданию Единого центра по предоставлению муниципальных услуг, задача которого - повысить качество взаимодействия городских властей с жителями и бизнесом за счет улучшения межведомственного взаимодействия, сокращения непроизводительных потерь и автоматизации процессов.

В целях обеспечения информационной открытости, прозрачности деятельности органов местного самоуправления г.Казани, доведения до населения информации по наиболее актуальным муниципальным функциям и услугам, оказания правовой и юридической помощи населению обеспечивается работа официального портала органов местного самоуправления г.Казани (далее – Портал), зарегистрированного в качестве средства массовой информации - Информационное агентство «Город Казань KZN.RU».

На Портале размещается актуальная информация о деятельности Мэра г.Казани, Казанской городской Думы, Контрольно-счетной палаты г.Казани, подразделений Исполнительного комитета г.Казани, Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в г.Казани.

Продолжена работа по функционированию раздела «Противодействие коррупции», основные подразделы которого приведены в соответствии с Едиными требованиями к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 №225. Дополнительно в указанном разделе размещаются и систематически по мере необходимости обновляются новости по вопросам, связанным с реализацией антикоррупционной политики в муниципальном образовании г.Казани, а также федеральные и республиканские новости.

В целях совершенствования форм, методов работы с населением и оперативности рассмотрения вопросов и заявлений граждан на официальном портале органов местного самоуправления г.Казани функционирует «Интернет-приемная Мэрии г.Казани».

Организована работа телефона доверия или горячей линии (299-17-08) Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в г.Казани для приема сообщений о коррупционных проявлениях, фактах должностных нарушений, нарушений регламента работы, недобросовестного исполнения служебных обязанностей со стороны муниципальных служащих. В 2017 году поступило 3 обращения. В разделе «Противодействие коррупции» имеется подраздел «Казань против коррупции. Сообщите о взяточнике», где граждане могут посредством электронной почты сообщать информацию обо всех случаях проявления коррупции в органах местного самоуправления (в том числе анонимно).

По всем поступающим обращениям даются необходимые разъяснения и консультации, при необходимости проводятся проверки, принимаются меры реагирования в рамках действующего законодательства.

Решение:

1. Информацию заместителя директора по учебной работе Л.Р.Мифтаховой о противодействии коррупции и формировании антикоррупционного поведения и основных итогах выполнения Комплексной антикоррупционной программы муниципального образования г.Казани на 2015-2020 годы за 12 месяцев 2017 года принять к сведению.

2. Довести соответствующую информацию до сведения работников Центра детского творчества.

Председатель



Р.Р. Салыхова

Секретарь



Н.А. Новикова