



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
НИЖНЕКАМСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА
Студенческая ул., 7, Нижнекамск, 423570

Заведующему МБДОУ «Детский сад
общеразвивающего вида №28» НМР
Республики Татарстан

Гришиной И.А.

17.12.2020 № 02-08-03-2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Нижнекамской городской прокуратурой проведен анализ состояния законности в сфере исполнения законодательства о закупке товаров, работ, услуг и противодействии коррупции в ходе которой установлено не соответствие функциональной обязанности (далее - Должностная инструкция) контрактного управляющего МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №28» НМР РТ действующему законодательству.

Согласно ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон), если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий), при этом контрактный управляющий несет ответственность в пределах осуществляемых ими полномочий.

Статья 31 Закона предусматривает требования к участникам закупок к числу которых относятся: отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, участник закупки не является офшорной компанией, участник закупки – юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ, отсутствие у участников закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1. УК РФ.

Согласно п. 12 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» основными направлениями деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В нарушение указанных требований Закона в Инструкции не закреплена обязанность контрактного управляющего при определении поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) осуществлять проверку отсутствия конфликта интересов между участниками закупок, а также судимости за преступления в сфере экономики, не является ли участник офшорной организацией, не привлекалось ли юридическое лицо к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ. На основании изложенного, контрактным управляющим при определении поставщиков не осуществлялась проверка вышеуказанных требований, что могло привести ненадлежащему исполнению контракта.

Кроме того, положениями Должностной инструкции закреплены функции и полномочия контрактного управляющего в части разработки им плана закупок, проведение подготовки изменений для внесения в план закупок, а также размещения в сети «Интернет» плана закупок и внесение в него изменений.

Федеральным законом от 01.05.2019 №71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» указанные обязанности контрактного управляющего исключены из ст. 38 Закона с 01.10.2019.

Однако, из Должностной инструкции не исключены указанные полномочия и обязанности, что свидетельствует о наличии коррупционного фактора, предусмотренного подп. «в» п. 3 методики, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Так, коррупционным фактором является выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять необходимые меры для устранения нарушений закона.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности в установленном законом порядке ответственных должностных лиц за ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей.
3. О дате и времени рассмотрения представления известить Нижнекамскую городскую прокуратуру.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить письменно в Нижнекамскую городскую прокуратуру в месячный срок с приложением копий приказов о наложении дисциплинарных взысканий.

Нижнекамский городской прокурор
старший советник юстиции



О.В.Купова