

СОВЕТСКИЙ РАЙОННЫЙ СУД
ГОРОДА КАЗАНИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Попова ул., д. 4а, г. Казань, Республика Татарстан, 420029, тел. (843) 264-98-00,
факс 264-98-94

<http://sovetsky.tat.sudrf.ru> e-mail: sovetsky.tat@sudrf.ru

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Казань

9 июня 2020 года

Дело 2-2751/2020

Советский районный суд города Казани в составе:

председательствующего судьи Казаковой К.Ю.,

при секретаре судебного заседания Алмоян Н.С.,

с участием:

представителя ответчика Елиной Р.Ф.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении Советского районного суда города Казани гражданское дело по иску Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан к муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 390 комбинированного вида» Советского района города Казани и исполнительному комитету города Казани об обязанности выполнить санитарно-эпидемиологические требования,

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (далее – истец, Управление) к муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 390 комбинированного вида» Советского района г. Казани (далее – МАДОУ «Детский сад № 390», дебетский сад, ответчик), Исполнительному комитету муниципального образования города Казани об обязанности выполнить санитарно-эпидемиологические требования.

В обоснование исковых требований указано, что 10.10.2016г. Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан с целью выполнения ежегодного плана проведения плановых проверок на 2016г., утвержденного приказом Управления от 20.10.2015г. №307 и размещенного на интернет-сайте Управления (www.16.rospotrebnadzor.ru), было издано распоряжение от 10.10.2016г. №3996/12-п/в в

отношении Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №390 комбинированного вида» Советского района г. Казани.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий были выявлены нарушения требований санитарного законодательства, а именно: для защиты детей от солнца и осадков на территории 6 групповых площадок отсутствуют тентовые навесы. По результатам проверки был составлен протокол об административном правонарушении на юридическое лицо МАДОУ «Детский сад №390» по ст.6.4 КоАП РФ, законному представителю юридического лица МАДОУ «Детский сад №390» выдано предписание должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, от 14.11.2016г. об устранении нарушений в установленные сроки.

По письменному ходатайству руководителя МАДОУ «Детский сад №390» сроки исполнения пунктов предписания от 14.11.2016г. были перенесены письмом от 08.10.2018г. исх.№ 12/23626.

С целью контроля исполнения МАДОУ «Детский сад №390» предписания от 28.12.2016г. Управлением было издано распоряжение №3459/12-вп/в от 07.10.2019г. о проведении внеплановой выездной проверки, в ходе которой установлено, что пункт 7 предписания от 14.11.2016г., срок исполнения которого был продлен письмом от 08.10.2018г. исх. №12/23626 до 01.10.2019г., выполнен частично, а именно: на территории одной групповой площадки оборудован тентовый навес для защиты детей от солнца и осадков.

В нарушение требований п.1 ст.24, п. 3 ст.39 Федерального закона от 30.03.1999г. №52-ФЗ, п.3.9 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (далее-СанПиН 2.4.1.3049-13) на территории 5 групповых площадок не оборудованы тентовые навесы для защиты детей от солнца и осадков, площадью из расчета не менее 1 кв.м на одного ребенка.

В ходе проверки заведующей детским садом представлены копии писем в адрес начальника отдела образования Советского района г.Казани «О выделении финансовых средств на выполнение работ» и ответов.

На момент предъявления настоящего искового заявления, указанное требование по соблюдению санитарных правил не устранено, а именно:

-в нарушение требований ст. 11, п.1 ст. 28, п.3 ст.39 Федерального Закона №52-ФЗ от 30.03.1999г., п.3.9 СанПиН 2.4.1.3049-13 для защиты детей от солнца и осадков на территории 5 групповых площадок не оборудованы тентовые навесы, площадью из расчета не менее 1 кв.м на одного ребенка.

По ходатайству МАДОУ «Детский сад №390» уже предоставлялась отсрочка выполнения предписания Управления от 14.11.2016г., нарушение является длящимся. Дальнейшее предоставление отсрочки выполнения нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц, получающих образовательные услуги в дошкольном учреждении, а также не соответствует требованиям справедливости и соразмерности. Указанные нарушения санитарного законодательства создают угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц (воспитанникам и другим гражданам).

Отсутствие теневого навеса на территории групповых площадок приводит к отсутствию защиты детей от осадков в ветряную, дождливую погоду, от солнца в жаркую погоду и может способствовать развитию частым простудным заболеваниям, обострению заболеваний, перегреванию, развитию ожогов.

С учетом изложенного, истец просил обязать ответчиков выполнить в срок до 20 августа 2021 года санитарно-эпидемиологические требования; а именно:

-оборудовать для защиты детей от солнца и осадков на территории 5 групповых площадок теньевые навесы площадью из расчета не менее 1 кв.м, на одного ребенка (п.1 ст. 28, п.3 ст.39 Федерального Закона №52-ФЗ от 30.03.1999г., п. 3.9 СанПиН 2.4.1.3049-13).

В судебное заседание представитель истца не явилась, просит отложить рассмотрение дела.

По смыслу статьи 14 Международного пакта от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах» лицо само определяет объем своих прав и обязанностей в гражданском процессе. Лицо, определив свои права, реализует их по своему усмотрению. Распоряжение своими правами является одним из основополагающих принципов судопроизводства. Поэтому неявка лица, извещенного в установленном порядке о времени и месте рассмотрения дела, является его волеизъявлением, свидетельствующим об отказе от реализации своего права на непосредственное участие в судебном разбирательстве.

Положения статьи 167 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ) предусматривают, что доказательства уважительности своей неявки в суд сторона должна представить суду до начала рассмотрения дела.

Согласно части 3 указанной процессуальной нормы неявка стороны при ее надлежащем извещении не препятствует рассмотрению дела.

При этом заявленное представителем истца ходатайство об отложении судебного разбирательства оставлено без удовлетворения, в связи с тем, что причина неявки не мотивирована.

Таким образом, принимая во внимание положения статьи 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), суд полагает возможным для исключения затягивания процесса рассмотреть заявленные требования в порядке части 3 статьи 167 ГПК РФ в отсутствие представителя истца.

Представитель МАДОУ «Детский сад № 390» по существу против удовлетворения исковых требований не возражал, пояснив, что указанные нарушения вызваны отсутствием денежных средств. В настоящее время ведутся работы по устранению выявленных нарушений.

Представитель Исполнительного комитета муниципального образования города Казани и третьего лица в судебное заседание не явились, извещены надлежащим образом, причину неявки суду не сообщили.

Исследовав письменные материалы дела, заслушав пояснения лица, участвующего в деле, суд приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 46 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации или граждане вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре Федеральных органов исполнительной власти» Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является органом исполнительной власти, а Управление Роспотребнадзора по Республике Татарстан - территориальным органом Федерального органа исполнительной власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 322 утверждено положение «О Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав Потребителей и благополучия человека».

Согласно пункту 1 и пункту 4 указанного Положения Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, а также по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, в целях охраны здоровья населения и среды обитания, а также федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Пунктом 5.1 Положения определено, что Роспотребнадзор осуществляет надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка.

В соответствии с пунктом 1 Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 9 июля 2012 года № 685, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (Татарстан), осуществляющее функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

Согласно части 1 статьи 46 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществляют органы и учреждения, представляющие собой единую федеральную централизованную систему.

В силу статьи 11 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны:

выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;

разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;

обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению;

осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции;

проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания;

своевременно информировать население, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;

осуществлять гигиеническое обучение работников.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона Республики Татарстан от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг в случаях, если при осуществлении указанных деятельности, работ и услуг нарушаются санитарные правила.

Согласно статье 39 указанного закона на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральные санитарные правила, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования к условиям воспитания и обучения, утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Санитарные правила подлежат регистрации и официальному опубликованию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Нормативные правовые акты, касающиеся вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, принимаемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, решения юридических лиц по указанным вопросам, строительные нормы и правила, правила охраны труда, ветеринарные и фитосанитарные правила не должны противоречить санитарным правилам.

Из материалов дела следует, что 28 декабря 2016 года истцом в отношении МАДОУ «Детский сад № 390» вынесено предписание об устранении выявленных нарушений санитарного законодательства.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий были выявлены нарушения требований санитарного законодательства, а именно: для защиты детей от солнца и осадков на территории 6 групповых площадок отсутствуют тентовые навесы.

С целью контроля исполнения МАДОУ «Детский сад №390» предписания от 28.12.2016г. Управлением было издано распоряжение №3459/12-вп/в от 07.10.2019г. о проведении внеплановой выездной проверки, в ходе которой установлено, что пункт 7 предписания от 14.11.2016г., срок исполнения которого был продлен письмом от 08.10.2018г. исх. №12/23626 до 01.10.2019г., выполнен частично, а именно: на территории одной групповой площадки оборудован тентовый навес для защиты детей от солнца и осадков.

Наличие указанных нарушений признал в судебном заседании и представитель МАДОУ «Детский сад № 390».

Согласно уставу МАДОУ «Детский сад №390» учредителем данного образовательного учреждения является муниципальное образование город Казань и финансирование осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования города Казани путем выделения субсидий на выполнение муниципального задания, а также иных источников).

Поскольку МАДОУ «Детский сад № 390» и ИКМО г. Казани при эксплуатации здания детского сада, расположенного по адресу: <адрес изъят> нарушаются требования санитарного законодательства, что создает угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, то суд считает, что требования истца о

возложении обязанности в срок до 20 августа 2021 года устранить имеющиеся нарушения санитарных норм и правил путем возложения обязанности оборудовать для защиты детей от солнца и осадков на территории 5 групповых площадок теневые навесы площадью из расчета не менее 1 кв.м, на одного ребенка, являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

Срок, до наступления которого заявитель ставит вопрос об устранении допущенных нарушений, по мнению суда, является достаточным и разумным. При этом суд также учитывает пояснения представителя МАДОУ «Детский сад № 390» в этой части.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 194, 198 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд,

РЕШИЛ:

Исковое заявление Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан к муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 390 комбинированного вида» Советского района г. Казани и исполнительному комитету города Казани об обязанности выполнить санитарно-эпидемиологические требования удовлетворить.

Возложить обязанность на муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 390 комбинированного вида» Советского района г. Казани и Исполнительный комитет муниципального образования города Казани в срок до 20 августа 2021 года провести мероприятия по устранению нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, а именно:

-оборудовать для защиты детей от солнца и осадков на территории 5 групповых площадок теневые навесы площадью из расчета не менее 1 кв.м, на одного ребенка (п.1 ст. 28, п.3 ст.39 Федерального Закона №52-ФЗ от 30.03.1999г., п. 3.9 СанПиН 2.4.1.3049-13).

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Татарстан в течение одного месяца со дня принятия решения в окончательной форме через Советский районный суд г. Казани.

Судья: подпись К.Ю. Казакова

Копия верна. Подлинник находится в гражданском деле № 2-2751/2020

Судья: К.Ю. Казакова

Мотивированное заочное решение составлено 16 июня 2020 года