Приложение

к постановлению Исполнительного комитета

Черемшанского муниципального района

Республики Татарстан

от 15 декабря 2023г. № 346

**Муниципальная программа**

**профилактики терроризма и экстремизма на территории**

**Черемшанского муниципального района Республики Татарстан**

**на 2024-2027 годы (далее – Программа)**

**Паспорт Программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Черемшанского муниципального района Республики Татарстан на 2024-2027 годы (далее – Программа) | |
| Основание для разработки Программы | Федеральные законы от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».  Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму».  «Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы" утвержденный Президентом Российской Федерации 28.12.2018 год №Пр-2665.  Протокол заседания Антитеррористической комиссии в Республике Татарстан от 06.05.2019 №ПР-109 (пункт 16). | |
| Координатор Программы | Антитеррористическая комиссия в Черемшанском муниципальном районе Республики Татарстан | |
| Основные разработчики Программы | Исполнительный комитет Черемшанского муниципального района Республики Татарстан, | |
| Цель Программы | Повышение уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории Черемшанского муниципального района Республики Татарстан, их законных прав и интересов на основе противодействия экстремизму и терроризму, профилактики и предупреждения их проявлений в Черемшанском муниципальном районе Республики Татарстан.  Защита населения от пропагандистского (идеологического) воздействия международных террористических организаций, сообществ и отдельных лиц, снижение уровня радикализации различных групп населения, прежде всего молодежи, а также недопущение их вовлечения в террористическую и экстремистскую деятельность. | |
| Задачи Программы | Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика и предотвращение конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве;  Формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения;  Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленной на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера.  Обеспечение условий для профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также попавшими под ее влияние;  Формирование у населения антитеррористического сознания и общественного мнения, направленного на создание атмосферы нетерпимости населения к проявлениям террористической и экстремистской идеологии.  Разъяснение общественной опасности терроризма и экстремизма, проведение активных мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии насилия.  Формирование и совершенствование нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.  Проведение организационно - профилактических мероприятий межведомственного взаимодействия и обеспечение антитеррористической защищенности объектов. | |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2024 –2027 годы | |
| Объемы финансирования Программы с распределением по годам и источникам | Общий объем финансирования Программы за счет средств бюджета Черемшанского муниципального района Республики Татарстан составляет **2500000 руб**. в том числе: | |
| Год | Средства бюджета Черемшанского муниципального района Республики |
| 2024 | 500 000 руб. |
| 2025 | 600 000 руб. |
| 2026 | 700 000 руб. |
| 2027 | 700 000 руб. |
| Всего | 2 500 000 руб. |
| Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей бюджета Черемшанского муниципального района Республики Татарстан | |
| Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Программы (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели бюджетной эффективности Программы | Реализация мероприятий Программы позволит к 2026 году:  - увеличить долю населения, оценивающего как справедливые меры наказания террористов и экстремистов, до 80 %;  - увеличить долю населения, оценивающего как достаточные меры борьбы правоохранительных органов с проявлениями терроризма и экстремизма, до 55 %; к 2027 году:  - увеличить долю населения, осуждающего политически мотивированное насилие, до 92 процентов;  - увеличить долю обучающихся в образовательных организациях граждан, обладающих достаточным иммунитетом к деструктивному воздействию, до 82 процентов | |

**1. Общая характеристика сферы реализации Программы.**

**Основные проблемы и пути их решения**

Разработка и принятие программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Черемшанском муниципальном районе Республики Татарстан на 2024-2027 годы (далее - Программа) обусловлена необходимостью дальнейшего объединения усилий органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму и экстремизму, повышения уровня координации их деятельности и осуществления постоянного взаимодействия в вопросах подготовки и реализации эффективных мер по противодействию терроризму и экстремизму, обеспечение готовности сил и средств к ситуационному реагированию на возникающие террористические угрозы, минимизации и ликвидации последствий их проявлений, осуществление комплексного подхода к профилактике терроризма и экстремизма, выявление и снижение негативного влияния условий и факторов, способствующих возникновению проявлений терроризма и экстремизма.

Международный и отечественный опыт противодействия терроризму свидетельствует о том, что силовые методы способны локализовать лишь конкретную угрозу совершения террористического акта. Вместе с тем, для радикального снижения угрозы терроризма необходимо разрушить систему воспроизводства его инфраструктуры, основу которой составляет идеология терроризма, ее вдохновители и носители, а также каналы распространения.

Основу для разработки и реализации Программы составляют [Конституция](consultantplus://offline/ref=1FCCEED1C7A2313FAFE9D5D508741B9B3ED305AC3802023FBAD9F6d1J2I) Российской Федерации, Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» другие федеральные законы в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года №116 «О мерах по противодействию терроризму», [Концепция](consultantplus://offline/ref=D51DA3976D7D3BADD92197AE27CDD83B9A331058A6EADFCD2F5FDA5Da05EH) противодействия терроризму в Российской Федерации от 5 октября 2009 года, [Стратегия](consultantplus://offline/ref=D51DA3976D7D3BADD92197AE27CDD83B92321E5CAAE182C72706D65F09A323C8C3E02B6639E0CFDDaF54H) государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации 26 апреля 2013 года № Пр-1069, [Указ](consultantplus://offline/ref=54EA283F7C4D7E0648C65A61B02E5A043E483702341C84ED9F46500766F289883B36E53A15347D33C96F39WDZEH) Президента Республики Татарстан от 26 июля 2013 года № УП-695 "О Концепции государственной национальной политики в Республике Татарстан" а также другие стратегии, концепции, основы, содержащие положения, направленные на гармонизацию межнациональных, межрелигиозных отношений и патриотическое воспитание молодежи.

Сегодня в Черемшанском муниципальном районе проживают представители различных национальностей. Исторически на территории района сложился позитивный характер этноконфессиональных отношений. Состояние общественно-политических, межнациональных и межконфессиональных отношений в целом характеризуется стабильностью, доброжелательностью, конструктивным взаимодействием и сотрудничеством представителей различных социальных групп, национальностей и вероисповеданий.

Ведущую роль в обеспечении позитивного межнационального (межэтнического) и межконфессионального взаимодействия традиционно играют представители татарского и русского народов, составляющие большинство по отношению к представителям всех остальных народов, проживающих в Черемшанском муниципальном районе Республики Татарстан.

В сельских поселениях Черемшанского муниципального образования предпосылок к возникновению межэтнической напряженности не наблюдается Черемшанский муниципальный район состоит из 18 сельских поселений и 48 населенных пунктов (р.ц. Черемшан и 47 деревень. Численность населения на 01 января 2023 года составила 17962 человека. Национальный состав населения района: татары – 53,1%, русские – 21,4%, чуваши – 20,8%, мордва – 2,9%, узбеки – 0,4 %, башкиры – 0,1%, таджики – 0,1 %, другие – 1,2%. Конфликтов на национальной почве не имелось.Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений за отчетный период не претерпело существенных изменений, сохранялось в целом стабильным и контролируемым.

В 2023 году преступлений и фактов, представлявших угрозу дестабилизации оперативной обстановки по линии экстремистской и террористической направленности, на территории Черемшанском муниципального района не зарегистрировано. Формирований экстремистской направленности не выявлено. Экстремистских и террористических проявлений не совершено. Столкновений на религиозной почве между представителями различных конфессий не возникало.

На фоне проведения СВО существенно активизировались украинские радикальные структуры, которыми развернута информационно-пропагандистская кампания, нацеленная на вовлечение российских граждан в террористическую деятельность. Так, более половины предотвращенных преступлений террористической направленности в 2022 году планировались к совершению лицами, подпавшими под влияние неонацистской идеологии.

**а)** **Основными угрозообразующими факторами для Республики Татарстан в целом являются:**

- наличие в регионе членов и пособников международных террористических и религиозно-экстремистских организаций «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», «Исламское государство», «Братья мусульмане», «Джамаат Ансуроллох», «Хайят Тахрир аш-Шам», «Ат-Такфир Валь-Хиджра», «Нурджулар», а также их адептов и пособников из числа мигрантов и иностранных студентов из стран Ближнего Востока, Африки, Центрально-Азиатского региона;

- возможность возвращения бывших жителей РТ, выехавших в Сирию и Ирак для участия в боевых действиях на стороне бандформирований;

- наличие среди верующих лиц приверженцев радикальных религиозных учений;

- наличие многочисленной группы психологического риска в молодежной, в том числе образовательной среде;

- деятельность деструктивных сообществ в социальных сетях;- недостаточная антитеррористическая защищенность отдельных объектов и территорий.

За последние 2 года правоохранительными органами Республики Татарстан выявлена и пресечена деятельность ряда вооруженных групп экстремистской направленности, участники которых вели целенаправленную подготовку к совершению масштабных террористических актов на территории Республики Татарстан.

Необходимо отметить, что наметившаяся тенденция ухудшения обстановки в сфере противодействия терроризму и экстремизму может быть обусловлена:

- увеличением степени угроз и рисков проявления актов экстремизма и терроризма в связи с активизацией на территории Российской Федерации деятельности международных террористических и экстремистских организаций;

- недостаточностью информационно-пропагандистской работы среди населения;

- отсутствием в образовательных учреждениях эффективной ориентации учащихся на формирование общегуманитарных ценностей, основанных на гражданственности, толерантности, межнациональном согласии;

- недостаточной компетентностью специалистов, отвечающих за профилактику, предупреждение и борьбу с терроризмом, экстремизмом.

Актуальность принятия мер антитеррористической и противоэкстремистской направленности возрастает в связи с проведением на территории Республики Татарстан множества крупных международных мероприятий.

Распространение экстремистской идеологии обеспечивает ресурсную поддержку и приток новых членов в ряды террористических организаций. Задача снижения террористической угрозы напрямую связана с активным противодействием распространению экстремистской идеологии. Основной мишенью ее воздействия служат подростки и молодежь как наиболее пластичная и неустойчивая среда с точки зрения сформированности гражданской идентичности и правосознания.

Экстремизм - общая опасность, и победить его идеологию возможно лишь совместным скоординированным противодействием государственных и муниципальных институтов, научных и образовательных кругов, бизнес-сообщества, средств массовой информации и структур гражданского общества.

Приведенные выше обстоятельства обусловили необходимость разработки Программы профилактики терроризма и экстремизма на 2023 - 2026 годы для решения сформулированных выше проблем системными методами.

**б) Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

За последние годы руководством страны приняты адекватные террористическим угрозам меры, направленные на  построение общегосударственной системы противодействия терроризму.

В 2006 году был организационно сформирован и действует Национальный антитеррористический комитет Российской Федерации. Реализацию государственной политики в сфере профилактики терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений на территории республики осуществляет Антитеррористическая комиссия в Республике Татарстан, а  на  территории Черемшанского муниципального района - Антитеррористическая комиссия в Черемшанском муниципальном районе Республике Татарстан.

При  организации противодействия терроризму в современных российских условиях приходится учитывать и то обстоятельство, что террористическая угроза сегодня из-за разрастания масштабов и степени общественной опасности, расширения географии, повышения поражающей способности средств совершения акций терроризма, интернационализации субъектов террористической деятельности, прозрачности российских границ и ряда других причин переросла рамки национальной проблемы и превратилась в проблему международного характера.

Одним из основных направлений деятельности по усилению антитеррористической защищённости Черемшанского муниципального района Республики Татарстан является повышение уровня безопасности объектов социальной сферы. Учитывая тот факт, что террористические акции характеризуются нанесением точечных ударов по самым жизненно важным объектам (в том числе и с моральной точки зрения), на сегодняшнем этапе необходимо обеспечить антитеррористическую защищённость именно учебных заведений, больниц, спортивных сооружений, культурно-зрелищных учреждений. Террористические акты на таких объектах вызывают опасные последствия из-за того, что влекут за собой многочисленные жертвы и создают у людей атмосферу страха, паники, неизвестности и неуверенности в своей безопасности и безопасности своих близких.

Материально-техническая защищённость объектов социальной сферы не в полной мере отвечает требованиям обеспечения безопасности. Отсутствие на указанных объектах кнопок тревожной сигнализации, систем видеонаблюдения, ограждения территорий, недостаточные знания работников учреждений по действиям в случае чрезвычайной ситуации – всё это лишь понижает уровень антитеррористической защиты населения Черемшанского муниципального района Республики Татарстан.

Межнациональные и межконфессиональные отношения - это сфера общественных отношений, находящаяся в поле зрения сил, которые не устраивает начавшийся устойчивый процесс укрепления и усиления влияния России в мировом сообществе и именно в этой, наиболее политически подвижной сфере, отмечаются попытки по созданию раскола в обществе.

Несмотря на  достаточно стабильную социально-экономическую ситуацию, сепаратистские и националистические тенденции в отдельных регионах России могут оказать в  определённой степени дестабилизирующее влияние на общественно-политическую обстановку и в Черемшанском муниципальном районе Республики Татарстан.

В республике проживают представители более 118 национальностей, исповедующих различные религии. Вместе с тем, существует проблема искусственного разжигания межнациональной розни, которая требует координации усилий исполнительной власти, правоохранительных органов и общественности.

Особое внимание необходимо уделить профилактике участия молодёжи в деятельности, носящей экстремистский характер. Для этого требуется просветительская работа и воспитание патриотических чувств у молодёжи и  толерантного отношения к людям иной национальности и вероисповедания.

Возрастает роль средств массовой информации в профилактике терроризма и экстремизма. Стремления в средствах массовой информации полного подробного информирования общественности обо всех событиях, не задумываясь о последствиях сказанного, должны уступить место показу подлинного положения вещей, формированию у каждого здравомыслящего человека идеи или намерения противодействия терроризму и экстремизму.

Только объединив усилия органов государственной власти, местного самоуправления, общественности, средств массовой информации, можно добиться повышения уровня антитеррористической и  антиэкстремистской защищённости жителей Черемшанского муниципального района Республики Татарстан.

**2. Основные цели, задачи Программы.**

**Описание ожидаемых конечных результатов Программы,**

**сроки и этапы ее реализации**

Целями программы являются реализация государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в  Черемшанском муниципальном районе Республики Татарстан, совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и  антиэкстремистской направленности, предупреждение террористических и экстремистских проявлений, укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и  взаимного уважения в  вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества. С помощью именно программно-целевого подхода возможна более результативная профилактика терроризма и экстремизма.

**Основными задачами Программы являются:**

- укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика и предотвращение конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве;

- формирование общественного мнения, направленного на создание атмосферы нетерпимости населения к проявлениям террористической и экстремистской идеологии;

- повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма;

- сведение к минимуму проявлений терроризма и экстремизма на территории Черемшанского муниципального района;

- осуществление комплекса мероприятий, нацеленных на безопасное функционирование объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения;

- привлечение граждан, негосударственных структур, в том числе СМИ и общественных объединений для обеспечения максимальной эффективности профилактики проявлений терроризма и экстремизма,

- проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением области, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности;

- повышение качества мониторинга обстановки в религиозной, молодежной среде, образовательной сфере, миграционной сфере (особенно среди выходцев с Украины), социальных сетях, с лицами категории особого внимания, а также эффективности использования его результатов в интересах противодействия выявленным угрозообразующим факторам;

- качественное повышение уровня организации и эффективности профилактической работы, осуществляемой «Форпост», «Кибердружиной» и информационно-пропагандистской группой;

- проведение среди населения разъяснительной работы о целях и задачах специальной военной операции на Украине, участие в акциях «Своих не бросаем», оказание необходимой помощи семьям добровольцев и мобилизованных граждан;

- усиление действенности психологической работы с учащимися образовательных организаций, входящими в т.н. группу риска;

- повышение уровня профессиональной подготовки лиц, задействованных в профилактической работе;

- повышение уровня готовности к действиям при установлении уровней террористической опасности;

- организация внесения информации о проведенных профилактических мероприятиях в образовательных организациях и научных учреждениях на Интерактивную карту антитеррористической деятельности (<http://map.ncpti.ru>);

- усиление АТЗ ПОТП (в первую очередь объектов образования) и ММПЛ (в первую очередь мест отдыха и задействованных в проведении важных общественно-политических, культурных и спортивных мероприятий;

- поддержание готовности органов местного самоуправления Черемшанского муниципального района и подведомственных организаций к использованию в мероприятиях по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, повышение уровня готовности к действиям при установлении уровней террористической опасности.

Для оценки эффективности мероприятий Подпрограммы предлагается использовать следующие показатели:

- доля населения, оценивающего как справедливые меры наказания террористов и экстремистов;

- доля населения, оценивающего как достаточные меры борьбы правоохранительных органов с проявлениями терроризма и экстремизма.

**Срок реализации** программы рассчитан на период 2024 – 2027 годов без разделения на этапы.

Для оценки эффективности Программы используются целевые индикаторы Подпрограммы и показатели результативности ее реализации.

Достижение к 2027 году значений целевых [индикаторов](#Par219) и показателей, предусмотренных в Программе будет свидетельствовать об успешной реализации Программы.

Основные цели, задачи, целевые индикаторы и показатели результативности, объемы финансовых ресурсов на реализацию программы изложены вприложении к программе «Профилактика терроризма и экстремизма в Черемшанском муниципальном районе Республики Татарстан на 2024–2027 годы».

**3. Обоснование ресурсного обеспечения Программы**

Общий объем финансирования Программы за счет средств бюджета Черемшанского муниципального района Республики Татарстан составляет 2500 000 рублей:

|  |  |
| --- | --- |
| Год | Средства бюджета Черемшанского муниципального района Республики |
| 2024 | 500 000 руб. |
| 2025 | 600 000 руб. |
| 2026 | 700 000 руб. |
| 2027 | 700 000 руб. |
| Всего | 2 500 000 руб. |

Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей бюджета Черемшанского муниципального района Республики Татарстан.

**4. Механизм реализации Программы**

Планирование, взаимодействие, координацию и общий контроль за исполнением осуществляет разработчик Программы, который ежегодно уточняет целевые показатели и затраты на мероприятия Программы, механизм ее реализации и состав исполнителей, запрашивает у ответственных за выполнение мероприятий, сведения о ходе выполнения Программы.

Реализация Программы осуществляется в соответствии с ежегодным планом, содержащим перечень мероприятий с указанием сроков их выполнения, бюджетных ассигнований.

Отчет за полугодие и отчет за прошедший год о ходе реализации и оценке эффективности Программы (далее - годовой отчет) координатор Программы совместно с соисполнителями представляет в Антитеррористическую комиссию в Республике Татарстан в установленные ими сроки. Годовой отчет содержит: конкретные результаты, достигнутые за отчетный период; перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки; анализ факторов, повлиявших на ход реализации Программы; данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий; информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в Программу; иную информацию.

Внесение изменений в Программы осуществляется ответственным исполнителем мероприятий Программы в соответствии с установленными требованиями.

Выполнение мероприятий Программы и эффективность использования финансовых средств планируется регулярно рассматривать на заседаниях антитеррористической комиссии Черемшанского муниципального района с заслушиванием исполнителей Программы.

**5. Оценка экономической, социальной и экологической эффективности Подпрограммы.**

Выполнение мероприятий Подпрограммы позволит обеспечить:

- совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления Черемшанского муниципального района по профилактике терроризма и экстремизма, радикальных религиозных течений, проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации на территории;

- гармонизацию межнациональных отношений, повышение уровня этносоциальной комфортности;

- формирование нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений, к идеологии терроризма, а также толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ;

- укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности;

- распространение интернационализма, согласия, национальной и религиозной терпимости, идеологии противодействия терроризму среди населения Черемшанского муниципального района Республики Татарстан.