

Утверждена постановлением  
Кабинета Министров  
Республики Татарстан  
от 29 октября 2010 г. № 865

**ДОЛГОСРОЧНАЯ**  
**целевая программа профилактики наркотизации**  
**населения в Республике Татарстан на 2011 – 2015 годы**

**ПАСПОРТ**  
**Долгосрочной целевой программы профилактики**  
**наркотизации населения в Республике Татарстан на 2011 – 2015 годы**

|                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Наименование программы</b>                       | Долгосрочная целевая программа профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан на 2011 – 2015 годы (далее – Программа)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Дата принятия решения о разработке Программы</b> | Протокол заседания антинаркотической комиссии в Республике Татарстан от 29 апреля 2010 г. № 9 АНК «Об итогах выполнения Республиканской целевой программы профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан на 2007 – 2009 годы и дополнительных мерах, направленных на улучшение наркообстановки в республике и повышение эффективности антинаркотической профилактической работы»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Государственный заказчик</b>                     | Кабинет Министров Республики Татарстан                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Координатор Программы</b>                        | Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Основные разработчики Программы</b>              | Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан, Министерство внутренних дел по Республике Татарстан, Министерство здравоохранения Республики Татарстан, Министерство культуры Республики Татарстан, Министерство образования и науки Республики Татарстан, Министерство по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан, Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерство экономики Республики Татарстан, Министерство финансов Республики Татарстан, Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа», Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Татарстан, Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан |
| <b>Цель и задачи Программы</b>                      | Цель Программы - снижение масштабов незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков в Республике Татарстан.<br><br>Задачи Программы:<br>активизация усилий правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;<br>совершенствование системы лечебной и реабилитационной помощи;<br>создание условий для вовлечения детей и молодежи в систематические занятия в кружках по интересам, физической культурой и спортом;<br>формирование у населения отрицательного отношения к потреблению наркотиков и мотивации на ведение здорового образа жизни                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Сроки и этапы реализации Программы</b>           | Реализация Программы будет осуществляться в течение 2011 – 2015 годов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Объем и источники финансирования Программы</b>   | Для реализации программных мероприятий по профилактике наркотизации населения республики необходимо 382,258 млн.рублей за счет средств бюджета Республики Татарстан                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Индикаторы оценки результатов Программы</b>      | Реализация мероприятий Программы позволит в 2015 году относительно 2010 года:<br>обеспечить рост количества расследованных тяжких и особо тяжких наркопреступлений (процентов):<br>в 2010 году – 100;<br>в 2011 году – 100,2;<br>в 2012 году – 100,5;<br>в 2013 году – 100,8;<br>в 2014 году – 101;<br>в 2015 году – 101,2;<br>обеспечить рост количества больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию (процентов):<br>в 2010 году – 100;<br>в 2011 году – 101;<br>в 2012 году – 102;<br>в 2013 году – 103;<br>в 2014 году – 104;<br>в 2015 году – 105;<br>увеличить численность детей и молодежи, систематически занимающихся в кружках по интересам, физической культурой и спортом (процентов):<br>в 2010 году – 100;<br>в 2011 году – 103;<br>в 2012 году – 107;                                  |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>в 2013 году – 108;<br/> в 2014 году – 109;<br/> в 2015 году – 110;<br/> увеличить количество детей и молодежи, ориентированных на здоровый образ жизни (процентов):<br/> в 2010 году – 100;<br/> в 2011 году – 101;<br/> в 2012 году – 102;<br/> в 2013 году – 103;<br/> в 2014 году – 104;<br/> в 2015 году – 105</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### **I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа**

Целенаправленная и комплексная работа министерств и ведомств, муниципальных образований, общественных организаций при координирующей роли антинаркотической комиссии в Республике Татарстан позволила достичь определенных положительных результатов в сфере противодействия распространению наркомании.

Выполнение мероприятий республиканских целевых программ профилактики наркотизации населения, реализуемых в Республике Татарстан с 2002 года, в целом способствовало снижению заболеваемости наркоманией, приостановлению роста общего числа наркозависимых, сокращению случаев смертельных отравлений наркотическими средствами, оздоровлению криминогенной ситуации.

Количество лиц, впервые поставленных в 2009 году на учет с диагнозом «наркомания», относительно 2006 года снизилось более чем в 2 раза (2006 год – 729 человек, 2008 год – 651 человек, 2009 год – 333 человека). Темпы роста числа наркозависимых больных стабилизировались на уровне 5 процентов в год (2006 год – 2,9 процента, 2007 год – 7,3 процента, 2008 год – 5,7 процента, 2009 год – 0 процентов).

В настоящее время на учете в наркологических учреждениях с диагнозом «Синдром зависимости от наркотических веществ» состоят 9302 больных (2008 год – 9306). Структура зарегистрированных больных по сравнению с предыдущими годами практически не изменилась. Подавляющее большинство (более 70 процентов) составляют больные, не имеющие постоянного источника доходов, 26 процентов – рабочие и 1 процент – учащиеся образовательных учреждений. Более 50 процентов – граждане в возрасте от 30 до 49 лет, свыше 35 процентов – от 25 до 29 лет.

Значительно активизировалась работа по раннему выявлению лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ. Число потребителей наркотиков, состоящих на профилактическом учете, возросло в 1,7 раза (2006 год – 3723 человека, 2009 год – 6284 человека).

Возросло количество больных, охваченных лечебно-реабилитационными программами (2006 год – 2287 человек, 2007 год – 2399, 2008 год – 2540, 2009 год – 2606). После проведения лечебно-реабилитационных мероприятий в первые 2 года ремиссия сохраняется у 19 процентов больных, в последующие периоды – у 5 – 8 процентов.

Почти в 3 раза снизилось количество зарегистрированных случаев смертельных отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами (2006 год – 440 случаев, 2007 год – 388, 2008 год – 269, 2009 год – 157).

Ежегодно увеличивается количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (2007 год – 5405 преступлений, 2008 год – 6247, 2009 год – 5678). В их структуре доля тяжких и особо тяжких преступлений составляет более 70 процентов.

В 2009 году из незаконного оборота изъято 209 кг наркотиков, более 85 процентов из которых составляют героин и марихуана. Правоохранительными органами активизирована работа по выявлению и ликвидации наркопритонов (2006 год – 110 наркопритонов, 2007 год – 176, 2008 год – 158, 2009 год – 158).

Наркопреступления в общем количестве зарегистрированных составили 8,0 процента (в 2008 году – 7,7 процента, по Приволжскому федеральному округу – 7,2 процента, по России – 8,0 процента).

В республике проводится серьезная работа по предупреждению употребления психоактивных веществ. В образовательных учреждениях продолжается внедрение федеральных и республиканских антинаркотических программ для работы с учащимися и их родителями.

Министерствами и ведомствами реализуются профилактические проекты, направленные на предупреждение употребления наркотиков детьми и подростками («Самостоятельные дети», «Аврора», «Феникс», «Дружные дворы», «Уличная социальная работа», «Надежда» и др.). В городах и районах республики осуществляются показы антинаркотических спектаклей («Алхимик», «Звук позади самолета», рок-опера «Грань»), проводятся различные конкурсы, фестивали, массовые мероприятия по популяризации навыков здорового образа жизни.

Активизировалась работа, направленная на профилактику наркотизации и других негативных социальных явлений среди студенческой молодежи. Разработаны и внедряются проекты «Клубная жизнь без наркотиков», «Психологическая служба в вузах».

Продолжается проведение профилактических медицинских осмотров среди учащихся образовательных учреждений и лиц призывного возраста. За 2007 – 2009 годы осмотрено 493 тысячи учащихся, выявлено 679 потребителей наркотических средств и психотропных веществ. Наибольшее выявление отмечается среди учащихся учреждений начального профессионального образования и лиц, подлежащих призыву на военную службу и отправке в войска.

В Республике Татарстан созданы условия для антинаркотической деятельности религиозных и общественных организаций. На грантовой основе ими реализуются проекты, направленные на работу с детьми группы риска, на оказание содействия в трудоустройстве и социальную адаптацию наркозависимых, находящихся в состоянии ремиссии.

В средствах массовой информации регулярно размещаются материалы, способствующие формированию общественного мнения, ориентированного на здоровый образ жизни и негативное отношение к употреблению психоактивных веществ.

Вместе с тем актуальность проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков и злоупотребления ими сохраняется. Этому способствуют следующие факторы:

- продолжающиеся поставки наркотиков из стран ближнего зарубежья;
- использование внутренней сырьевой базы незаконного наркопроизводства;
- расширение немедицинского потребления средств, содержащих психоактивные вещества, в отношении которых меры контроля не установлены;
- наличие в молодежной среде терпимого отношения к немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ;
- недостаточно широкий спектр предложений на рынке труда для обеспечения занятости молодежи;
- несовершенство организации оказания психологической и социальной помощи больным наркоманией;
- недостаточная организация досуга детей, подростков и молодежи.

### **II. Основные цель, задачи и сроки реализации Программы, а также индикаторы оценки результатов в разрезе цели и задач**

Целью Программы является снижение в 2015 году относительно 2010 года масштабов незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков в Республике Татарстан.

Достижение цели Программы осуществляется на основе сбалансированного сочетания мер по следующим направлениям:

а) сокращение предложения наркотиков путем уничтожения инфраструктуры нелегального производства, транспортировки и распространения наркотиков внутри республики, недопущение поступления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ из легального в незаконный оборот, пресечение оборота новых видов наркотиков, а также неконтролируемых психоактивных средств и веществ, используемых для немедицинского потребления;

б) сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы, формирования негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

активизация усилий правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

совершенствование системы лечебной и реабилитационной помощи;

создание условий для вовлечения детей и молодежи в систематические занятия в кружках по интересам, физической культурой и спортом;

формирование у населения отрицательного отношения к потреблению наркотиков и мотивации на ведение здорового образа жизни.

В формировании системы профилактики немедицинского потребления наркотиков участвуют органы государственной власти всех уровней, органы местного самоуправления, общественные объединения и религиозные организации, граждане, в том числе специалисты образовательных, медицинских и культурно-просветительских учреждений, волонтеры молодежных организаций.

Мероприятия профилактики немедицинского потребления наркотиков предназначены для всех категорий населения, в первую очередь для детей и молодежи, находящихся в неблагоприятных семейных, социальных условиях, в трудной жизненной ситуации, а также для лиц групп риска немедицинского потребления наркотиков.

Целевыми показателями (индикаторами) выполнения указанных задач в 2015 году относительно уровня 2010 года являются:

обеспечение роста количества расследованных тяжких и особо тяжких наркопреступлений на 1,2 процента;

обеспечение роста количества больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, на 5 процентов;

увеличение численности детей и молодежи, систематически занимающихся в кружках по интересам, физической культурой и спортом, на 10 процентов;

увеличение количества детей и молодежи, ориентированных на здоровый образ жизни, на 5 процентов.

Вследствие необходимости постоянного совершенствования форм и методов противодействия распространению наркотиков, а также с учетом наличия в Программе значительного количества долгосрочных мероприятий ее реализация рассчитана на 5-летний период (с 2011 по 2015 год) и осуществляется в один этап.

При разработке Программы учитывались основные положения Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690, опыт других регионов по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, предложения министерств и ведомств, органов местного самоуправления.

Программа разрабатывалась в соответствии с Законом Республики Татарстан от 29 октября 2009 г. № 50 «О профилактике наркомании и токсикомании», постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20 июня 2008 г. № 412 «Об утверждении Порядка разработки и реализации долгосрочных целевых программ».

### **III. Перечень программных мероприятий**

Перечень программных мероприятий, а также индикаторов оценки результатов реализации основных мероприятий Программы приведен в приложении к настоящей Программе.

### **IV. Ресурсное обеспечение Программы**

Для реализации программных мероприятий по профилактике наркотизации населения в Республике Татарстан необходимо 382,258 млн.рублей, в том числе:

в 2011 году – 78,565 млн.рублей, в т.ч. средства бюджета Республики Татарстан – 20,0 млн.рублей, текущие расходы министерств и ведомств – 58,565 млн.рублей,

в 2012 году – 76,899 млн.рублей,

в 2013 году – 76,265 млн.рублей,

в 2014 году – 75,415 млн.рублей,

в 2015 году – 75,114 млн.рублей.

Источником финансирования Программы являются средства бюджета Республики Татарстан.

### **V. Механизм реализации Программы и контроль за ее исполнением**

Финансирование мероприятий осуществляется через министерства, ведомства и органы местного самоуправления, ответственные за их реализацию и являющиеся исполнителями настоящей Программы.

Общий контроль за исполнением Программы осуществляет Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан, которое по согласованию с антинаркотической комиссией в Республике Татарстан уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы, состав исполнителей и вносит предложения по их изменению в Кабинет Министров Республики Татарстан.

Исполнители (центр ответственности) организуют преддоговорную проработку размещения заказов для государственных нужд на конкурсной основе и последующее размещение заказов с заключением договоров на выполнение конкретных мероприятий Программы.

Исполнители Программы после осуществления программных мероприятий представляют в Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан ежеквартальные отчеты об исполнении мероприятий по установленной форме. Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставляет сводный ежеквартальный отчет в Министерство экономики Республики Татарстан и организует его размещение в сети «Интернет».

На заседании антинаркотической комиссии в Республике Татарстан Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Татарстан информирует о ходе работ по выполнению Программы и эффективности использования финансовых средств за год.

### **VI. Оценка социальной и экономической эффективности Программы**

Социально-экономическая эффективность Программы проявляется в снижении масштабов незаконного потребления наркотиков, заболеваемости наркоманией, числа смертельных исходов от последствий употребления наркотических средств и психотропных веществ, уровня преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, в повышении информированности населения о негативных последствиях употребления наркотиков.

Основные результаты реализации Программы будут определяться:

- получением наиболее полной информации о динамике развития наркотической ситуации в Республике Татарстан для принятия адекватных и своевременных мер в этой сфере;
  - уменьшением количества больных в возрасте до 24 лет, состоящих на учете в учреждениях здравоохранения с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ», на 5 процентов;
  - повышением профессиональной компетенции специалистов в сфере профилактики наркотизации и противодействия незаконному обороту наркотиков (обучение 3000 классных руководителей и психологов общеобразовательных школ 20 муниципальных образований, 350 специалистов социокультурной сферы из учреждений культуры республики, 120 специалистов учреждений по делам молодежи и спорту, 70 сотрудников службы участковой социальной помощи, 20 представителей общественных и религиозных организаций);
  - формированием среди подростков и молодежи мотивации на ведение здорового образа жизни, отказ от употребления психоактивных веществ;
  - расширением системы оказания социально-психологической помощи наркозависимым, прекратившим употребление наркотиков, в т.ч. оказание им содействия в трудоустройстве;
  - совершенствованием мотивационных, лечебных и реабилитационных программ для наркозависимых;
  - активизацией работы правоохранительных органов по пресечению контрабанды наркотиков, противодействию организованным формам наркопреступности.
-