

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
ОТ 14 НОЯБРЯ 2003 Г. N 585  
"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ  
СЕМЬИ И ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН"**

В целях обеспечения согласованных действий органов государственной власти Республики Татарстан по улучшению положения семьи и детей Кабинет Министров Республики Татарстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию государственной социальной поддержки семьи и детей в Республике Татарстан.

2. Министерствам и ведомствам, главам администраций городов и районов Республики Татарстан обеспечить в пределах своей компетенции реализацию основных положений Концепции государственной социальной поддержки семьи и детей в Республике Татарстан.

3. Рекомендовать республиканским средствам массовой информации организовать широкое освещение мероприятий по государственной социальной поддержке семьи и детей в Республике Татарстан.

Премьер-министр

Республики Татарстан      Р.Н.Минниханов

Заместитель Руководителя Аппарата Кабинета

Министров Республики Татарстан      М.Г.Мингазов

**КОНЦЕПЦИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН  
(УТВ. ПОСТАНОВЛЕНИЕМ КМ РТ ОТ 14 НОЯБРЯ 2003 Г. N 585)**

**ВВЕДЕНИЕ**

Семья является союзником общества в решении наиболее острых и злободневных проблем: преодолении депопуляции, утверждении нравственных устоев, социализации детей, сохранении и развитии сложившихся в обществе жизненно важных традиций. Однако потенциал семьи сегодня реализуется недостаточно эффективно, и основная причина заключается в том, что семья не может полностью использовать свои возможности вне общества и без его активной поддержки.

Проводимые в 90-е годы реформы российского общества привели к глубоким изменениям его жизнедеятельности. Многие семьи не сумели приспособиться к новым условиям жизни. В переходный к рыночным отношениям период произошли существенные сдвиги в составе и структуре семей. Сегодня наиболее остро в республике встает вопрос о сокращении числа детей. В Республике Татарстан с 1996 года количество детей и подростков в возрасте до 15 лет уменьшилось на 16%, в то время как численность населения старше трудоспособного возраста возросла на 0,9 процента. По данным Комитета государственной статистики Республики Татарстан, на начало 2003 года удельный вес детей в общей численности населения составил 18,6 процента.

С 1993 года естественная убыль населения в республике остается высокой. Естественный прирост не обеспечивает простого воспроизводства населения. Несмотря на то, что за последние годы в Татарстане отмечается стабильный рост рождаемости (2000 г. - 35,4 тыс. человек, 2001 г. - 35,9 тыс. человек, 2002 г. - 38,0 тыс. человек), число смертей среди жителей республики постоянно превышает число рождений. В 2003 году в республике на каждые 13 человек умерших приходится только 10 родившихся жителей.

Вместе с тем наблюдается рост числа смертей граждан трудоспособного возраста. В абсолютном значении эта величина в 1992 году составила 10,3, в 2001 - 14,3, в 2002 - 14,2 тыс. человек. На одного родившегося ребенка эта доля неуклонно возрастала и в 2002 году достигла 0,4 (в 1992 г. - 0,2). Если же провести оценку числа умерших по сравнению с числом родившихся, в 2002 году это соотношение составило уже 1,4 (в 1992 г. - 0,9). С учетом все увеличивающегося числа граждан, лишенных свободы (от 5 до 10 тыс. человек в разные годы), демографическая ситуация в республике становится все более драматичной.

В республике отмечается тенденция роста числа браков. В 2002 г. органами ЗАГС было зарегистрировано 25,1 тыс. браков, 21,0 тыс. разводов. Вместе с тем число разводов остается высоким, что означает увеличение числа неполных семей. Другой причиной их увеличения является внебрачная рождаемость. В нашей республике примерно 20% детей рождаются вне брака. Значительная часть из них - дети, рождающиеся у одиноких матерей.

По данным микропереписи населения 1994 года, примерно в 12% семей дети живут только с матерью, без отца. 60% семей в республике имеют только одного ребенка, двоих детей - лишь каждая третья семья.

По данным структурных (территориальных) подразделений Министерства социальной защиты Республики Татарстан, в 2002 году в республике насчитывалось около 470,5 тыс. семей, имеющих несовершеннолетних детей; среди них 35750 - многодетные семьи, или 7,5% общего количества семей, в которых воспитываются 115459 детей; около 20 тыс. одиноких матерей воспитывают 23087 детей (4,1%); в 6448 семьях родители-инвалиды воспитывают около 9 тыс. детей (1,3%); в 4998 семьях родители-пенсионеры воспитывают 6607 детей (1,0%).

На фоне сокращения общего числа детей в республике отмечается тенденция к уменьшению числа детей-инвалидов. Если в 2001 году более 17790 детей-инвалидов являлись получателями социальных пенсий, в 2002 году - 17416, то на начало 2003 года их стало 16870 человек. В 2002 году впервые признаны инвалидами 2249 детей в возрасте до 18 лет (в 2001 году - 2167 человек).

В 2002 г. в республике выявлены 1703 ребенка, оставшихся без попечения родителей, их них 51,6% - дети, оставшиеся без попечения родителей вследствие лишения или ограничения их родительских прав. Следует также отметить, что число детей, оставшихся без попечения родителей, в последние годы не уменьшается. Ежегодно на полное государственное обеспечение передаются около 500 детей и более 1,5 тыс. детей - под опеку и попечительство.

По итогам 2002 года сотрудниками органов внутренних дел за уклонение от родительских обязанностей или ненадлежащее их исполнение поставлены на учет в милицию 3560 семей, 5764 человека привлечены к административной ответственности, 610 - лишены родительских прав, по ст.156 [Уголовного кодекса Российской Федерации](#) за жестокое обращение с несовершеннолетними возбуждены уголовные дела в отношении 50 лиц, 45 из них привлечены к уголовной ответственности.

В 2002 г. в республике несовершеннолетними гражданами совершены 3504 преступления, что на 16,7% меньше по сравнению с 2001 годом. Несмотря на снижение в 2002 году количества правонарушений среди несовершеннолетних, удельный вес подростковой преступности возрос на 1,4% и остается достаточно высоким, составляя 9,9% общего количества зарегистрированных преступлений.

На начало 2003 года на учете в структурных (территориальных) подразделениях Министерства социальной защиты Республики Татарстан состоят 23685 семей, находящихся в социально опасном положении. В данных семьях проживают 50282 ребенка.

В целях преодоления негативных тенденций в жизни татарстанских семей, выделения государственной социальной поддержки семье заинтересованными министерствами, ведомствами, учеными в качестве важнейшего стратегического направления социальной политики республики была разработана Концепция государственной социальной поддержки семьи и детей в Республике Татарстан (далее - Концепция).

Характерной особенностью Концепции является то, что она определяет не только формы и методы социальной защиты семей, находящихся в особо сложных жизненных ситуациях, но и систему взаимоотношений семьи и государства.

Раскрывая приоритеты целенаправленной национальной политики в отношении семей в постоянно меняющихся социально-экономических и политических условиях, Концепция в перспективе должна являться конструктивной основой деятельности органов государственной власти, администраций городов и районов республики при разработке эффективных социально-экономических мер, краткосрочных и среднесрочных программ стабилизации, укрепления, развития семьи и общества в целом.

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Семья как первичный социальный институт представляет собой основанное на кровном родстве, браке или усыновлении (опекунстве) объединение людей, связанных отношениями собственности, общностью быта, взаимной заботой и ответственностью родителей и детей.

Семья выполняет свои системообразующие функции - экономическую, репродуктивную, воспитательную, психологическую, жизнеохранительную - и является одним из основных социализирующих институтов, охватывающих практически все население республики. Многофункциональность семьи свидетельствует как об уникальности ее социальной природы, так и о многообразии ее взаимоотношений с обществом и государством. Так, семья взаимодействует с другими социальными институтами, в том числе институтами экономики и финансов, труда и занятости, производства и потребления, здравоохранения, образования и воспитания, социальной защиты и социального обеспечения, охраны правопорядка и воинской службы, морали и религии, средств массовой информации, культуры и искусства.

Ценность семьи как важнейшей социальной структуры, выступающей посредником между личностью и обществом, определяется ее ролью в воспитании и социализации новых поколений, сохранении и укреплении физического и психического здоровья людей, обеспечении их адаптации к новым общественным условиям, упрочении общественной стабильности. В связи с этим семья является одним из основных объектов государственной заботы и поддержки. Государство разделяет с семьей всю полноту ответственности за ее социальное благополучие.

Государственная социальная поддержка семьи и детей в Республике Татарстан представляет собой систему мер социального, экономического, правового, информационно-просветительского и организационно-управленческого

характера, направленную на сохранение семьи, укрепление ее основ, улучшение жизнедеятельности, и является одним из важнейших и самостоятельных направлений социальной политики.

В современных условиях осуществление государственной социальной поддержки семьи и детей в Республике Татарстан требует комплексности в ее реализации, а также обеспечения приоритета семьи как объекта социальной политики и приоритета личности как психологической и биосоциальной основы семьи.

Концепция является единой системой взглядов, подходов, намерений, направленных на разработку и реализацию стратегии и программ укрепления и развития социального института семьи, защиту интересов, стимуляцию активности семьи как субъекта социальной деятельности и обеспечение ее суверенитета и благополучия.

Настоящая Концепция определяет цели и задачи, объекты и субъекты, принципы, основные направления, а также механизмы реализации государственной социальной поддержки семьи и детей. Она разработана на основе международных правовых актов, определяющих принципы социального взаимодействия: Всеобщей декларации прав человека, Декларации о правах ребенка, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации женщин, и в соответствии с [Конституцией Российской Федерации](#), [Конституцией Республики Татарстан](#), [Семейным кодексом Российской Федерации](#), [Указом Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. N 712 "Об основных направлениях государственной семейной политики"](#), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан, регламентирующими отношения между государством и семьей, с учетом данных статистики, демографии, социологических исследований, мониторингов положения семьи в России и Татарстане.

## **2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

Основной целью государственной социальной поддержки семьи и детей в Республике Татарстан является благополучие семьи. В семье должны быть удовлетворены интересы и потребности всех - мужчины и женщины, взрослого и ребенка.

Из этой основной цели вытекают другие цели государственной социальной поддержки семьи и детей в Республике Татарстан:

- создание условий для выполнения семьей ее системообразующих функций;
- обеспечение экономической стабильности в жизнедеятельности семьи;
- утверждение таких семейных ценностей, как уважение детей к матери и отцу, к женщине, к старшим членам семьи; любовь к детям и забота о них; взаимопомощь и помощь нетрудоспособным членам семьи; посильный вклад каждого в создание материальной основы семьи; полноценное внутрисемейное общение; совместное проведение досуга; самореализация и самораскрытие личности взрослого и ребенка;
- утверждение общечеловеческих ценностей, в числе которых здоровье, активная трудовая и общественная деятельность, познание, развитие и творчество, передача из поколения в поколение воспитательного потенциала семьи и рода, культурных традиций своего народа, включая обычаи, обряды, родной язык; национальное самоуважение и преданность своей Родине, государству.

Для достижения обозначенных целей предусматривается решение следующих задач:

1. Обеспечение правовой защиты семьи в процессе ее жизнедеятельности.
2. Создание необходимых условий для саморазвития семьи, стимулирования ее жизненного потенциала, экономической самостоятельности с целью сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей.
3. Создание системы государственной поддержки молодых семей.
4. Обеспечение благоприятных условий для охраны здоровья семьи, материнства, отцовства и детства.
5. Формирование полноценной системы социальных услуг, направленной на повышение уровня и качества семейной жизни.
6. Обеспечение выживания и защиты ребенка, его полноценного физического, психического, социального развития в условиях семьи.
7. Предупреждение детской безнадзорности, беспризорности и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.
8. Сокращение смертности граждан трудоспособного возраста, прежде всего от неестественных причин смерти (несчастных случаев, отравлений и травм).
9. Обеспечение стабильного межведомственного взаимодействия и сотрудничества органов государственной власти Республики Татарстан всех уровней, практических, научных и учебных организаций, ассоциаций, предприятий, учреждений и других организаций независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности в решении проблем семьи.
10. Обеспечение информационной безопасности семьи и личности, повышение культуры семейных взаимоотношений.

### **3. ОБЪЕКТЫ И СУБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

Основным объектом государственной социальной поддержки семьи и детей в Республике Татарстан в широком смысле является семья как социальный институт, включенный в систему иных социальных институтов общества, а также семья как общность людей, объединенных кровнородственной связью, взаимной моральной ответственностью и совместным ведением хозяйства.

Объектами государственной социальной поддержки семьи и детей в Республике Татарстан выступают отдельные семьи различных типов и моделей: бездетные, малодетные и многодетные, благополучные и проблемные, родительские и опекунские, полные и неполные, нуклеарные и многопоколенные, молодые и старые, городские и сельские, гражданские независимо от социально-экономического статуса, конфессиональной и национальной принадлежности, уровня культуры и образования.

Особым объектом заботы государства выступают дети как отдельные члены семьи. Государство окружает заботой детей, воспитывающихся в семьях после развода, в опекунских и приемных семьях, в семьях с родителями-инвалидами, в асоциальных семьях, входящих в группу риска, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, бывших воспитанников детских домов и школ-интернатов; одаренных детей и подростков, детей, оказавшихся под угрозой или ставших жертвами насилия.

Субъектами, оказывающими государственную социальную поддержку семье и детям в Республике Татарстан, выступают органы государственной власти всех уровней, а также учреждения, предприятия, организации, общественные объединения независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности, деятельность которых направлена на решение проблем семьи.

В то же время в Концепции субъектом является как отдельная семья, так и ее члены, в чьи интересы входит активное взаимодействие с государственными и общественными структурами для реализации своих социальных функций и достижения собственных целей.

Полномочные представители общественных объединений в качестве субъектов государственной социальной поддержки семьи и детей участвуют в принятии специальных мер по оказанию помощи семье и детям, подготовке и принятию решений, затрагивающих их интересы.

### **4. ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

Государственная социальная поддержка семьи и детей в Республике Татарстан является приоритетной областью деятельности органов государственной власти на всех уровнях - республики, районов и городов и основывается на следующих принципах:

#### **4.1. Социальная активность и ответственность семьи**

Семья является не только объектом государственной социальной поддержки, но и субъектом своего развития и самостоятельного решения своих проблем. Семья активно участвует в формировании и осуществлении мер государственной социальной поддержки семьи и детей. Каждый дееспособный член семьи несет ответственность перед обществом за состояние семьи в целом, а также за здоровье и судьбу каждого из ее членов.

Семья обязана способствовать реализации прав и интересов своих членов, на нее возлагается ответственность за обучение и воспитание детей, содержание престарелых людей, уход за нетрудоспособными и защиту их прав и интересов. Использование семьей своих прав не должно причинять ущерб правам других граждан, интересам общества.

#### **4.2. Равенство прав и возможностей семей**

Государственная социальная поддержка семьи и детей в Республике Татарстан предполагает равенство прав и возможностей семей и их членов в реализации своих общественных функций, а также прав на государственную поддержку независимо от социального положения, национальности и религиозных убеждений, возможности выбора форм поддержки. Государство обязано предоставить реальные права не только отдельной личности, но и всей семье в целом. Правовое регулирование отношений семей разных типов, учет интересов семьи в процессе осуществления социально-экономических реформ и культурно-исторического развития общества необходимы как при разработке различных республиканских и региональных социальных программ, так и при их реализации.

#### **4.3. Равноправие мужчины и женщины в семье**

Мужчина и женщина в семье имеют равные права в распределении семейных обязанностей, принятии решений, касающихся всех сфер жизнедеятельности семьи - и материальных, и духовных. Они равны перед возможностью сочетания своих семейных и профессиональных интересов и потребностей и в равной степени могут рассчитывать на поддержку общества и государства в решении проблемы самореализации.

#### **4.4. Приоритетность интересов ребенка**

Интересы ребенка в реализации мер государственной социальной поддержки семьи и детей являются приоритетными независимо от пола ребенка, очередности его рождения и типа семьи, в которой он воспитывается.

#### 4.5. Самостоятельность и автономность семьи

Меры помощи, защиты и поддержки принимаются семьей только на добровольных началах с опорой на собственные силы. Защита семьи не должна превращать ее в иждивенца. Исключается какое-либо вмешательство во внутренний мир семьи, за исключением случаев административно или уголовно наказуемого поведения семьи либо отдельных ее членов. Главным регулятором внутрисемейных взаимоотношений должны являться нормы морали.

#### 4.6. Реализация национальных интересов семей

Государственная социальная поддержка национальных интересов семьи и детей состоит в обеспечении гражданского мира и национального согласия, нейтрализации причин и условий для возникновения социальных, межэтнических, религиозных конфликтов, сохранении и укреплении духовных и культурных ценностей семей, принадлежащих к различным национальным группам, продолжении традиций патриотизма, коллективизма и гуманизма.

#### 4.7. Социальная защищенность семьи

Социальная защищенность семьи предполагает гарантированный, стандартный для каждого типа семьи минимальный уровень доходов, обеспеченность жилой площадью, правовую защиту и другие условия социальной поддержки. Меры помощи семьям, проживающим в Республике Татарстан, разрабатываются с учетом максимально возможной доступности ее получения. Дополнительная государственная помощь оказывается семьям, которые в ней нуждаются, с учетом их реального социально-экономического положения. Дифференциация позволяет гарантировать поддержание социально-приемлемого уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически благоприятных условий активным ее членам с целью повышения семейного благосостояния.

#### 4.8. Комплексность в осуществлении мер государственной социальной поддержки семьи и детей

Государственная социальная поддержка семьи и детей в Республике Татарстан реализуется на основе интеграции ведомственных интересов и возможностей для комплексного решения различных проблем жизнедеятельности семьи.

#### 4.9. Научная обоснованность государственной социальной поддержки семьи и детей

Эффективность решения сложных практических задач общества по укреплению и развитию института семьи, формированию государственной стратегии и конкретных программ действий в области социальной поддержки семьи и детей определяется ее научной разработкой.

Научная экспертиза разрабатываемой стратегии, а также направлений, форм и методов проведения государственной социальной поддержки семьи и детей является условием ее результативности и обоснованности, средством защиты от ошибок и искажений в процессе реализации.

## 5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

В целях укрепления, развития семьи и общества в целом настоящая Концепция определяет следующие основные направления государственной социальной поддержки семьи и детей:

#### 5.1. Социально-экономическое развитие семьи:

повышение уровня оплаты труда на основе эффективного управления экономикой и реализации Концепции (основных направлений) реформирования системы оплаты труда в Республике Татарстан, утвержденной [постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.01.98 г. N 36 "О Концепции \(основных направлениях\) реформирования системы оплаты труда в Республике Татарстан"](#);

повышение доходов пенсионеров путем увеличения пенсионного обеспечения и социальной поддержки на основе реализации Программы адресной социальной защиты населения Республики Татарстан;

поддержка семейного предпринимательства, фермерства, подростковых и студенческих программ труда и занятости;

обеспечение гарантий занятости на рынке труда для родителей в неполных и многодетных семьях, семьях с детьми-инвалидами, для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

создание условий для обеспечения занятости осужденных в системе УИН;

усиление социальной защиты работников, имеющих семьи с детьми и другими иждивенцами;

развитие сети учреждений социального обслуживания семьи и детей, включая лиц преклонного возраста, на платной и бесплатной основах;

развитие рынка жилья и системы жилищно-коммунальных услуг;

государственная поддержка семей в строительстве и приобретении жилья;

формирование системы кредитования семей;

создание условий для обустройства на территории республики семей мигрантов, беженцев и временных переселенцев.

#### 5.2. Социально-правовое обеспечение семьи:

проведение анализа современного состояния нормативного правового обеспечения государственной социальной поддержки семьи и детей и правоприменительной практики;

совершенствование правовых норм, направленных на обеспечение реализации государственной социальной поддержки семьи и детей;

создание и поддержание в актуальном состоянии информационно-справочной базы данных нормативных правовых актов, направленных на совершенствование государственной социальной поддержки семьи и детей;

формирование нормативной базы для комплексного решения проблем усиления ответственности родителей за воспитание детей, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав;

установление правовых норм государственного и общественного контроля за реализацией государственной социальной поддержки семьи и детей;

усиление правовой защищенности работающих членов семьи на предприятиях и в организациях независимо от форм собственности;

обеспечение своевременной и полной реализации республиканских целевых программ, направленных на улучшение положения различных категорий семей, включая пожилых людей, оставшихся на попечении государства, и детей;

разработка и внедрение программ правового просвещения семьи;

усиление государственного контроля за соблюдением законодательства в вопросах реализации социальных гарантий и льгот различным категориям семей;

обеспечение содержания осужденных в системе УИН на нормативном уровне.

#### 5.3. Охрана жизни и здоровья семьи:

формирование здорового образа жизни, повышение медицинской грамотности семей;

доступность медицинской помощи;

развитие и совершенствование службы планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья;

формирование стереотипа поведения семьи в целях охраны здоровья детей;

совершенствование медико-генетической, геронтологической и других служб;

осуществление профилактики и комплексной реабилитации инвалидности, в том числе и детской;

обеспечение экологической безопасности жизнедеятельности семей путем усиления государственного контроля за качеством продовольствия, питьевой воды, состоянием окружающей природной среды;

развитие сети детских молочных кухонь и учреждений детского питания;

развитие семейного оздоровления и отдыха;

совершенствование просветительской работы по профилактике и лечению алкоголизма, наркомании, токсикомании как по месту работы, учебы и жительства членов семьи, так и в средствах массовой информации;

развитие сферы производства и реализации высококачественных товаров и продуктов питания для детей;

обеспечение защиты от всех форм насилия в семье.

#### 5.4. Духовно-нравственное развитие семьи:

возрождение и сохранение прогрессивных национальных устоев, обрядов и традиций семейного воспитания;

содействие этнических, культурных центров и общин в формировании национального самосознания семьи;

развитие и совершенствование системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних;

осуществление социального патронажа семей "группы риска";

организация отдыха, трудовой и досуговой занятости, общественно-полезной деятельности несовершеннолетних;

поддержка и развитие системы дополнительного образования и внешкольного воспитания детей (предпочтительно на бесплатной основе);

постепенный переход от государственного воспитания детей-сирот и детей, лишившихся родительского попечения, к семейному путем развития в республике институтов усыновления, опеки (попечительства), приемных семей, других форм семейного воспитания;

развитие сети производства и продажи нравственно развивающих игр и игрушек для детей, прошедших психолого-педагогическую экспертизу, обеспечение их доступности для всех категорий семей;

разработка и внедрение в социальную практику программ обучения детей и родителей основам ведения семейного хозяйства, семейного воспитания, психологии детско-родительских взаимоотношений, культуры семейных отношений с опорой как на научную, так и на народную педагогику и психологию;

обеспечение нравственно-психологической, психолого-педагогической, а также медико-социальной подготовки молодежи к семейной жизни в системе учреждений образования, воспитания, здравоохранения, охраны правопорядка и социальной работы;

совершенствование системы нравственного просвещения детей и молодежи, молодых семей;

содействие сохранению и развитию семейного народного творчества.

#### 5.5. Социально-психологическая помощь семье:

формирование и развитие системы социально-психологической помощи населению;

создание благоприятных психолого-педагогических условий для семейного воспитания детей и их социализации;

обеспечение медико-психологической помощи семье по проблемам, возникающим в связи с пограничными нервно-психическими состояниями, суицидальным поведением, алкогольной и наркотической зависимостью,

психосексуальными дисгармониями, медико-психологическими последствиями насилия, чрезвычайных ситуаций, террористических акций и т.п.;

осуществление социально-психологической реабилитации лиц, направленной на восстановление, реадaptацию, коррекцию или компенсацию нарушенных психологических функций и состояний человека в результате изменения социальных отношений, условий жизни и т.д.;

развитие служб семейного консультирования, направленных на гармонизацию межнациональных семейных отношений;

обеспечение экстренной психологической помощи членам семей для предотвращения острых психических и психологических состояний, представляющих опасность для личности и ее окружения;

обеспечение профессиональной ориентации и психологической поддержки различных категорий граждан; совершенствование социально-психологической профилактики и просвещения, предупреждающих возникновение социально-психологических проблем в семьях, повышающих психологическую культуру населения республики.

## **6. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

Государственная социальная поддержка семьи и детей в Республике Татарстан реализуется в процессе осуществления целого комплекса мер экономического, финансового, политического, правового, социального, информационного и организационно-управленческого характера, который направлен на обеспечение согласованного взаимодействия государства, семьи и каждого ее члена и служит стабилизации института семьи в условиях перехода к рыночной системе хозяйствования. Реализация государственной социальной поддержки семьи и детей в Республике Татарстан осуществляется на основе программно-целевого подхода с учетом региональных особенностей.

К числу основных механизмов реализации государственной социальной поддержки семьи и детей в республике относятся ее организационно-управленческое и аналитическое обеспечение, выявление необходимых материальных и кадровых ресурсов, разработка нормативно-правового, научно-методического и информационного обеспечения.

### **6.1. Организационно-управленческое обеспечение**

Органы государственной власти Республики Татарстан играют определяющую роль в государственной социальной поддержке семьи и детей, разделяя ответственность за судьбу семей с другими социальными институтами, включая и сам институт семьи.

Кабинет Министров Республики Татарстан определяет центр ответственности за координацию межотраслевых функций по реализации государственной социальной поддержки семьи и детей. Указанная функция может быть закреплена за Республиканской межведомственной комиссией по обеспечению социальной защиты населения с целью содействия принятию своевременных и эффективных мер по реализации социальной поддержки семьи и детей, согласованности действий различных органов государственной власти и местного самоуправления, государственных и негосударственных учреждений и организаций, общественных объединений, политических партий и движений, а также преодоления узковедомственного подхода к решению проблем функционирования семьи.

При комиссии могут создаваться временные рабочие группы из числа ведущих ученых и специалистов для подготовки предложений по актуальным проблемам социальной поддержки семьи и детей в республике.

Органы государственной власти на местах осуществляют деятельность по созданию необходимых экономических, социальных, психолого-педагогических и организационных условий для обеспечения жизнедеятельности семьи на основе соответствующих законодательных и иных нормативных актов и региональных программ.

### **6.2. Аналитическое обеспечение**

Государственная социальная поддержка семьи и детей без аналитического обеспечения останется случайным набором разрозненных мер.

Аналитическое обеспечение государственной социальной поддержки семьи и детей осуществляется в целях:

прогнозирования позитивных и негативных тенденций в развитии семьи;

совершенствования работы с семьей на основе инновационных информационных технологий;

совершенствования законодательства в области защиты прав и интересов семьи и детей;

усиления ориентации социальной политики на семью.

Органы государственной власти Республики Татарстан осуществляют последовательные меры по обеспечению жизнедеятельности семьи на основе объективной аналитической информации о положении семьи и тенденциях ее изменения под воздействием проводимых социально-экономических преобразований. Примерная структура аналитической информации о реализации государственной социальной поддержки семьи и детей приведена в приложении к настоящей Концепции.

### **6.3. Ресурсное обеспечение**

Ресурсное обеспечение государственной социальной поддержки семьи и детей в Республике Татарстан основано на выборе такой стратегии деятельности, которая способствовала бы укреплению института семьи и не являлись высокочрезвычайно затратной для государства в настоящих социально-экономических условиях.

В процессе разработки, принятия и реализации разноуровневых (республиканских, региональных, отраслевых и др.) долгосрочных и среднесрочных программ государственной социальной поддержки семьи и детей в Республике Татарстан наряду с бюджетными средствами используются поступления средств внебюджетных фондов, негосударственных предприятий, организаций, благотворительной деятельности иных субъектов государственной социальной поддержки семьи и детей и других источников, не запрещенных законодательством.

Помимо финансово-экономических и материально-технических ресурсов, государственная социальная поддержка семьи и детей предусматривает и кадровое обеспечение.

Кадровое обеспечение осуществляется на основе:

совершенствования системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации и аттестации специалистов, занимающихся социальной работой с семьей во всех ее видах;

разработки и совершенствования государственных социальных стандартов профессиональной деятельности специалистов, а также стандартов, направленных на обеспечение эффективной деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей.

#### 6.4. Нормативно-правовое обеспечение

Нормативно-правовое обеспечение государственной социальной поддержки семьи и детей в Республике Татарстан осуществляется в соответствии с [Конституцией Российской Федерации](#) и [Конституцией Республики Татарстан](#), законами и иными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан. Совершенствование и систематизация республиканских нормативных актов Республики Татарстан по проблемам семьи, женщин и детей происходит с учетом общественно-политических, социально-экономических, территориальных, культурно-исторических, медико-социальных и социально-психологических условий жизнедеятельности семьи.

Формирование нормативной базы правового регулирования государственной социальной поддержки семьи и детей в Республике Татарстан включает в себя:

разработку и совершенствование законодательства о семье с учетом изменяющихся условий жизни;

совершенствование деятельности субъектов государственной социальной поддержки семьи и детей в процессе ее реализации в Республике Татарстан;

определение форм государственного контроля за реализацией социальной поддержки семьи и детей в Республике Татарстан.

#### 6.5. Научно-методическое и информационное обеспечение

Научно-методическое и информационное обеспечение государственной социальной поддержки семьи и детей предназначено для формирования научного подхода к организации практической работы с семьей, определяющего:

использование научного потенциала ведущих научных, научно-практических и образовательных учреждений;

формирование государственного заказа на приоритетную разработку современных научно-методических основ содержания и организации работы с семьей;

необходимость проведения мониторинга положения семей Республики Татарстан;

проведение научно-исследовательской деятельности в сфере социальной поддержки семьи и детей (изучение статуса и роли семьи как социального института в системе других социальных институтов, включая институт государства; исследование культурологических, национальных, конфессиональных, языковых, социально-психологических и нравственно-этических особенностей семей, проживающих в Республике Татарстан; исследование семейного поведения, качества, уровня и образа жизни семей в условиях преодоления социально-экономического кризиса и др.);

совершенствование форм статистической отчетности в деятельности учреждений и специалистов по работе с семьей;

создание информационно-справочных баз данных об учреждениях, специалистах, оказывающих различные услуги семье и детям независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, методиках и техниках, рекомендованных к использованию в практической деятельности;

разработку и издание информационно-аналитических, учебно-методических, статистических и справочных материалов по проблемам семей в Республике Татарстан для руководителей и специалистов органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций;

разработку, апробацию и внедрение эффективных форм и методов работы с семьей;

проведение экспертной работы по оценке деятельности специалистов, учреждений и организаций, участвующих в реализации Концепции;

уровень республиканских, межрегиональных конференций, семинаров (научно-практических, методических, организационных, обучающих);

необходимость научного обобщения отечественного и зарубежного опыта работы с семьей в различных направлениях;

необходимость использования средств массовой информации в целях пропаганды позитивного опыта работы с семьей, повышения культуры семейных взаимоотношений, утверждения ценностей семейного образа жизни.

Приложение  
 к Концепции государственной  
 социальной поддержки семьи  
 и детей в Республике Татарстан

**ПРИМЕРНАЯ СТРУКТУРА  
 АНАЛИТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ О РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ  
 ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

Основные разделы	Содержание раздела	Источники информации (субъекты государственной семейной политики Республики Татарстан)
Социально-демографическое направление	типы семей; специфика бракосочетаний и разводов; рождаемость и демографическое формирование семьи; планирование семьи	Комитет государственной статистики Республики Татарстан, Министерство здравоохранения Республики Татарстан, Управление по делам миграции Министерства внутренних дел Республики Татарстан, Управление записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан
Социально-экономическое направление	макроэкономические индикаторы (валовый региональный продукт, продукция промышленности, продукция сельского хозяйства, ввод в действие общей площади жилых домов, розничный товароборот, индекс потребительских цен и др.); доходы семьи; потребительские расходы семьи; структура денежных расходов домашних хозяйств с различными составами семьи; имущественная обеспеченность семьи; влияние рынка труда на экономическое положение семей; масштабы занятости экономически активного населения; занятость личным подсобным хозяйством, фермерством, семейным предпринимательством,	Министерство экономики и промышленности Республики Татарстан, Центр экономических и социальных исследований при Кабинете Министров Республики Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Комитет государственной статистики Республики Татарстан, Министерство труда и занятости Республики Татарстан, Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Федерация профсоюзов Республики Татарстан

	индивидуальной трудовой деятельностью; занятость детей и подростков; динамика численности безработных, зарегистрированных в органах службы занятости и имеющих иждивенцев; меры по поддержке занятости лиц с высокой семейной нагрузкой (родители многодетных семей, детей-инвалидов и др.); предоставление семьям кредитов и ссуд; жилищные условия	
Медико-социальное направление	заболеваемость взрослых и детей по основным классам болезней; заболеваемость мужчин, женщин и детей туберкулезом, онкологическими, психическими болезнями, заболеваниями, передающимися половым путем, наркоманией, токсикоманией, алкоголизмом; структура причин детской, младенческой и материнской смертности; репродуктивное поведение и здоровье семьи; потребление основных продуктов питания семьей; организация санаторно-курортного лечения и оздоровления для различных категорий семей с детьми	Министерство здравоохранения Республики Татарстан, федеральное государственное учреждение "Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Республике Татарстан", Комитет государственной статистики Республики Татарстан, Министерство социальной защиты Республики Татарстан, Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан
Образовательный уровень	формы дошкольного и школьного воспитания, приближенные к семейному воспитанию; досуг и свободное время семьи: развитие сети учреждений и объединений дополнительного образования и отдыха для детей (детей и взрослых), в том числе семейной ориентации, в системах образования, культуры, спорта: количество и качество проводимых различных семейных мероприятий и услуг, численность обслуженных; выпуск книг, брошюр, журналов, газет, теле- и радиопередач по семейной тематике	Министерство образования Республики Татарстан, Министерство культуры Республики Татарстан, Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан Комитет государственной статистики Республики Татарстан, средства массовой информации, некоммерческие организации
Профилактика семейного неблагополучия	неблагополучные семьи, состоящие на учете в УВД; количество зарегистрированных	Министерство внутренних дел Республики Татарстан, Министерство соци-

	<p>форм насилия в семье;                  количество лиц, лишенных ро-                  дительских прав;                  категории семей, из числа ко-                  торых дети и подростки совер-                  шают противоправные действия                  и преступления;                  меры по предупреждению соци-                  ального сиротства, детской                  безнадзорности, беспризорнос-                  ти;                  создание сети учреждений и                  служб, ориентированных на со-                  циальную профилактику и кор-                  рекционно-реабилитационную                  работу с семьями и детьми                  "группы риска"</p>	<p>альной защиты Республики                  Татарстан, Министерство                  образования Республики                  Татарстан, Министерство                  по делам молодежи и                  спорту Республики Та-                  тарстан, Республиканская                  комиссия по делам несо-                  вершеннолетних при Каби-                  нете Министров Республи-                  ки Татарстан, Министерс-                  тво труда и занятости                  Республики Татарстан,                  средства массовой инфор-                  мации, некоммерческие                  организации</p>
<p>Социально-право-                  вое направление</p>	<p>денежные пособия, компенса-                  ции, выплаты, льготы;                  помощь в натуральном виде:                  бесплатное питание, выдача                  продуктов питания и непродо-                  вольственных товаров;                  обслуживание на дому;                  развитие системы социального                  обслуживания семьи и детей;                  динамика развития сети учреж-                  дений социального обслужива-                  ния семьи и детей;                  виды услуг, предлагаемые раз-                  личным категориям семей;                  категории и их количество                  обслуженных;                  обеспечение содержания осуж-                  денных и следственно аресто-                  ванных граждан в соответствии                  с установленными нормами;                  обеспеченность профессиональ-                  ными кадрами по работе с                  семьей;                  организация оздоровления, от-                  дыха, занятости детей, нужда-                  ющихся в государственной под-                  держке;                  дополнительные меры социаль-                  ной поддержки семьи, мате-                  ринства и детства в городах,                  районах республики</p>	<p>Министерство социальной                  защиты Республики Та-                  тарстан, Министерство                  труда и занятости Рес-                  публики Татарстан, Ми-                  нистерство образования                  Республики Татарстан,                  Министерство здравоохра-                  нения Республики Татарс-                  тан, Министерство по де-                  лам молодежи и спорту                  Республики Татарстан,                  Министерство юстиции                  Республики Татарстан,                  Управление по делам миг-                  рации Министерства внут-                  ренних дел Республики                  Татарстан, Комитет госу-                  дарственной статистики                  Республики Татарстан,                  Федерация профсоюзов                  Республики Татарстан,                  Региональное отделение                  Фонда социального стра-                  хования Российской Феде-                  рации по Республике Та-                  тарстан, некоммерческие                  организации</p>
<p>Организационно-                  управленческое                  направление</p>	<p>принятые или разрабатываемые                  нормативно-законодательные                  акты в сфере государственной                  социальной поддержки семьи,                  материнства, отцовства и                  детства;                  реализуемые разноуровневые                  программы;                  опыт взаимодействия исполни-                  тельной власти с неправитель-</p>	<p>органы государственной                  власти Республики Та-                  тарстан</p>

-----