

К проведению «Парламентского урока»

Парламентский урок посвящен теме «Конституционные права и обязанности гражданина». Проведение урока призвано актуализировать изучение Конституции, содействовать формированию политической и правовой культуры школьников.

Знания о Конституции, правах и обязанностях гражданина учащиеся приобретают на уроках истории (развитие идеи прав человека), обществознания (Основной закон страны, основные права и свободы человека), в процессе воспитательной работы. Определенный потенциал содержат и другие гуманитарные предметы. На парламентском уроке обобщаются и систематизируются знания в сфере прав и обязанностей гражданина, развиваются навыки сравнительно-сопоставительного анализа политико-правовой информации, закладываются мотивационные основы правомерного поведения. При проведении урока важен учет возрастных особенностей школьников и опора на собственный опыт ребенка в вопросах межличностных отношений, связанных с реализацией прав и обязанностей. Решению данной задачи способствует осуществление деятельностного подхода к проведению урока. С этой целью могут быть использованы различные формы занятий:

- ролевая или деловая игра;
- дискуссия, дебаты;
- практикум (работа с текстом Конституции, Всеобщей декларации прав ребенка);
- моделирование (разработка «законов» жизни в новых ситуациях);
- кейс-технология, анализ жизненной ситуации;
- конференция, «пресс-конференция»;
- «круглый стол»;
- «устный журнал»;
- викторина;
- встреча с интересным человеком (в рамках темы занятия);
- беседа и др. В ходе беседы необходимо продумать вопросы, предполагающие различные точки зрения, ответы, например, «Что вы думаете по поводу», «Почему вы так думаете», «Согласны ли вы».

Эффективности урока способствуют следующие моменты:

- создание на уроке обстановки сотрудничества, предполагающей взаимодействие и взаимную ответственность;
- использование на уроке активных и интерактивных технологий, соответствующих уровню подготовки учащихся.

К парламентскому уроку учащиеся могут подготовить рисунки, коллажи, презентации, провести исследование, подготовить проект.

При подготовке к уроку необходимо продумать оборудование помещения, в котором будет проходить урок. Оформление урока может быть представлено государственными символами, портретами государственных деятелей, а также творческими работами учащихся.

Ниже предлагаем варианты уроков, внеклассных мероприятий из практики учителей Республики Татарстан. Они могут быть использованы учителями в процессе подготовки парламентского урока. Учителя могут разработать авторские варианты сценариев парламентского урока по теме «Конституционные права и обязанности гражданина».

Информационный материал к Парламентскому уроку – 2012


Конституция – это **основной закон** государства, закрепляющий основы существующего общественного, экономического и государственного строя, права и свободы человека и гражданина, учреждающий систему органов государственной власти и систему органов местного самоуправления. Слово «**конституция**» в переводе с латинского означает «установление», «устройство».


Конституции стран мира


Каждая конституция – это лицо своей страны, душа общества, в которой можно найти характеристику, обычаи этой страны.


Принято считать, что американская конституция является самой первой конституцией в мире. А на самом деле, первая – польская. Но так как её даровал монарх, а не принял народ, многие


учёные о ней забывают. Первая **польская Конституция** – самая старая в Европе. Она была принята 3 мая 1791 года, на полгода раньше французской.


 **Конституция США** была принята в 1787 году. Несмотря на то, что Конституция была принята в 18-ом веке, за два с лишним столетия в ней произошло всего 27 поправок, первые 10 из них получили имя «Билл о правах человека». Характерной чертой Конституции США является то, что поправки не внесены в текст Конституции, как это делается во многих других странах мира, они написаны сразу после основного текста Конституции в виде приложения к тексту: так американцы проявляют свое уважение к своему основному закону.


 Конституция **Индии** считается самой большой конституцией в мире. Она состоит из 395 статей, 12 приложений, 500 поправок и изменений и около 117.400 слов. Она также считается одной из самых трудно понимаемых конституций.


 В Конституции **Японии** сказано, что народ Японии впредь отказывается от войны, как способа осуществления государственного суверенитета. За всю историю в ней не было сделано ни одного изменения.


 А вот, например, у **Великобритании** вообще отсутствует какой-либо единый документ, который можно было бы назвать основным законом страны. Более того, не существует даже точного перечня документов, которые бы относились к Конституции.

 В **Ливии** в 1977 году была принята декларация, гласившая, что основным законом государства признается Коран.

 Конституция **Мальты** провозглашает страну «нейтральным государством, активно стремящимся к миру», придерживающимся политики неприсоединения и отказывающимся входить в какие-либо военные союзы.

 В настоящее время в **Израиле** вместо единой конституции действует свод основных законов, потому что противоречия между духовными и мирскими законами Израиля оказались слишком велики, чтобы их все можно было разрешить в одном документе.

 Конституция **Италии** считается одной из наиболее демократических в современном мире.

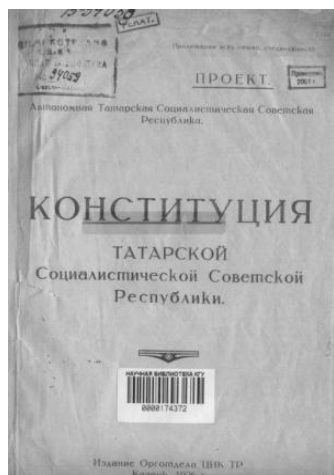
 **Тувалу** – одно из самых маленьких государств в мире. В конституции страны указываются точные координаты местонахождения государства.

Сегодняшняя конституция – прочный фундамент демократического развития государства. Это не просто декларация добрых намерений, это реально работающий документ прямого действия. **Конституция** для гражданина любой страны — **Закон**, который он должен знать в первую очередь, ведь знание и грамотное применение законов — норма цивилизованной жизни, мощный рычаг для повышения ее качества.

С уважения к Конституции начинается уважение к закону в нашей повседневной жизни. Высший же смысл и назначение Конституции как закона – это признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

История создания Конституции в Республике Татарстан

В нашей республике Конституция принималась 4 раза.



Впервые **проект Конституции ТАССР** был принят на пленарном заседании VI Всетатарского съезда Советов 13 марта 1926 года. В Конституции 1926 года республика определялась как **Татарская Республика** – социалистическое государство рабочих и крестьян, входящее **на началах федерации**, согласно ст. 8 постановления III-го Всероссийского Съезда Советов (декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа) в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. В Конституции 1926 года было записано, что вся власть в пределах ТССР принадлежит Советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Конституция предоставляла свободу совести, свободу выражения своих мнений, свободу собраний, свободу союзов. Ставилась

задача предоставить всем трудящимся полное, всестороннее и бесплатное образование.

Труд признавался обязанностью всех граждан Республики. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставлялось только трудящимся. Конституция определяла территориальный состав Татарской Социалистической Советской Республики, в нее входило **12** кантонов.

Государственными языками в Татарской Социалистической Советской Республике признавались татарский и русский.

Носителем верховной власти в Татарской Социалистической Советской Республике провозглашался съезд Советов Татарской Социалистической Советской Республики, а в период между Съездами – Центральный Исполнительный Комитет Татарской Социалистической Советской Республики.

Проект Конституции ТАССР 1926 года не был утвержден Всероссийским съездом Советов и в силу основного закона республики не вступил.



Конституция Татарской АССР 1937 года принята XI Чрезвычайным съездом Советов ТАССР 25 июня 1937 года, утверждена III сессией Верховного Совета РСФСР 2 июня 1940 года. В Конституции 1937 года республика определяется уже как **Татарская Автономная Советская Социалистическая Республика** – социалистическое государство рабочих и крестьян. Татарская Автономная Советская Социалистическая Республика входила в состав РСФСР на правах **Автономной республики**.

В основном законе было записано, что вся власть в Татарской АССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся. Новая конституция предоставляла право на труд, на отдых, на материальное обеспечение в старости, на образование. Женщине предоставлялись равные права с мужчиной. Церковь и мечеть отделялись от государства и школа от церкви и мечети. Защита отечества являлась священным долгом каждого гражданина Татарской АССР. Гражданам закон гарантировал свободу слова, свободу печати, свободу собраний и митингов и свободу уличных шествий и демонстраций. В новой Конституции говорилось, что законы, принятые Верховным Советом Татарской АССР, публикуются на татарском и русском языках за подписями председателя и секретаря Президиума Верховного Совета Татарской АССР.

Высшим органом государственной власти ТАССР являлся Верховный Совет ТАССР.



Конституция ТАССР 1978 года принята на внеочередной девятой сессии Верховного Совета ТАССР девятого созыва 31 мая. По Конституции 1978 года **Татарская Автономная Советская Социалистическая Республика** – социалистическое **общенародное государство**, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся республики всех национальностей. Вся власть в Татарской АССР принадлежит народу. Народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу Татарской АССР.

Все другие государственные органы подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов. Впервые было закреплено право граждан Татарской АССР на жилище. Высшим органом государственной власти Татарской АССР являлся Верховный Совет Татарской АССР.



Ныне действующая **Конституция Республики Татарстан** была принята Верховным Советом Республики Татарстан в 1992 году. Эта Конституция Республики Татарстан принималась в очень непростой политической обстановке. С начала перестройки Татарстан, став одним из лидеров национальных движений в России, претендовал на статус союзной республики. 30 августа 1990 года после принятия декларации о государственном суверенитете РСФСР, в которой предусматривалось право народов «на самоопределение в избранных ими национально-государственных и национально-культурных формах», Верховный Совет ТАССР принял декларацию «О государственном суверенитете ТАССР».

Но в результате августовского путча в 1991 года и последовавшего затем распада СССР политическая ситуация изменилась, надежды на подписание Союзного Договора и подтверждения нового статуса республики не оправдались. В России начались серьезные экономические и социальные преобразования, формировались новые общественные отношения. В то же время, страна продолжала жить по советской, социалистической Конституции. В этих условиях Республика Татарстан принимала законодательные акты в опережающем режиме.

В сложнейших политических условиях 21 марта 1992 года в Татарстане был проведен референдум по вопросу о его статусе уже в рамках отношений с Россией, на котором почти 62% голосовавших отдали свои голоса за укрепление статуса республики. Итоги мартовского референдума, наряду с Декларацией о государственном суверенитете легли в основу разработки Конституции Татарстана.

В мае 1992 года на X сессии Верховного Совета Республики Татарстан состоялось первое чтение проекта Конституции Республики Татарстан. На рассмотрение постоянным комиссиям Верховного Совета было предложено три проекта Конституции, один был представлен Президентом Татарстана М.М.Шаймиевым, альтернативный проект был представлен группой «Движение демократических реформ», третий проект – от группы депутатов «Народовластие». Проект Конституции, который был представлен Президентом прошел общенародное обсуждение, и предложения о поправках поступали только на этот проект. Бурное обсуждение вызывали вопросы взаимоотношений Татарстана и России, республиканского гражданства и государственного языка.

Остаться ли Татарстану в России или же искать свой путь? Иметь ли жителям республики два гражданства – татарстанское и российское? Целесообразно ли объявлять государственными сразу два языка – татарский и русский? И это – лишь небольшая часть вопросов, ответы на которые были найдены во время эмоционального обсуждения на сессиях Верховного Совета Татарстана.

Конституционной комиссией были рассмотрены более пятисот поправок, поступивших от народных депутатов, ни один народный депутат, ни одна депутатская группа не остались в стороне от участия в работе над проектом Основного Закона.

Конституция Республики Татарстан была принята на XII сессии Верховного Совета **6 ноября 1992 года**.

Основной закон республики придал ее суверенитету правовую форму. Конституция подтверждала многие из принципов, отраженных в Декларации о государственном суверенитете 1990 года. В новой Конституции появилось ключевое положение о государственно-административном статусе Республики Татарстан: «Республика Татарстан – суверенное демократическое государство, выражающее волю и интересы всего многонационального народа республики. Государственный суверенитет есть неотъемлемое качественное состояние Республики Татарстан». Статья 4 определяла татарский и русский в качестве государственных языков. Статья 19 устанавливала республиканское гражданство, отмечая, что «граждане Татарстана обладают гражданством Российской Федерации», и предоставляла возможность двойного гражданства. И, наконец, статья 20 предоставляла равную защиту со стороны закона всем гражданам независимо от происхождения, социального, имущественного положения, расовой и национальной принадлежности и гарантировала всем гражданам пользование родным языком.

После принятия Конституции Татарстана началась стабилизация политической обстановки. Республика утверждала свой статус, искала пути перехода к рыночной экономике, создавала демократические институты. Конституция республики заложила прочную правовую базу межэтнического и межконфессионального согласия.

Но Конституция 1992 года не остается неизменной, руководство Татарстана отмечало и раньше, что Конституция республики будет корректироваться, поскольку для этого есть объективные причины. Отдельные положения Конституции Татарстана 1992 года явно устарели, требовали внесения поправок, некоторые полномочия республики, записанные в Конституции, были делегированы федеральному центру на основе Договора. В то же время есть базовые статьи, определяющие статус республики, которые должны сохраниться с учетом политических реалий.

Структура Конституции Республики Татарстан

Структура Конституции Республики Татарстан представляет собой систему конституционных норм и имеет преамбулу (вступление), основную часть, заключительные и переходные положения. Конституционные нормы включаются в разделы и главы.

В Конституции Республики Татарстан **7** разделов, **4** главы и **126** статей.

В Преамбуле закрепляются основные принципы, на которых базируется Конституция. В основной части Конституции раскрываются: основы конституционного строя; права, свободы и обязанности человека и гражданина; статус и полномочия Президента, [Государственного Совета Республики Татарстан](#), Кабинета Министров, органов судебной власти, Прокуратуры; принципы осуществления местного самоуправления; вопросы действия Конституции и порядка ее изменения.

Преамбула Конституции достаточно лаконична, ее положения имеют очень важное общеполитическое и идеологическое значение и играют исключительно важную роль в понимании смысла всей Конституции и ее отдельных глав и статей, в правильном толковании и применении ее норм. В преамбуле говорится, что Конституция, выражая волю многонационального народа Республики Татарстан, реализует приоритет прав и свобод человека и гражданина, исходя из общепризнанного права народов на самоопределение, принципов их равноправия, добровольности и свободы волеизъявления.

Раздел I Конституции посвящен **основам конституционного строя**. Основы конституционного строя определяют главные черты государственного и общественного строя Татарстана: Республика Татарстан характеризуется как демократическое правовое государство и как субъект Российской Федерации. В демократическом государстве человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Конституция Республики Татарстан относит к уровню основ конституционного строя такие принципы, как разделение властей (на законодательную, исполнительную и судебную), систему органов государственной власти. В определенном соотношении с органами государственной власти выступает местное самоуправление.

Раздел II «Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина» определяет основы политико-правового статуса личности. В разделе рассматриваются личные, политические и экономические права. Личные права и свободы включают в себя право на жизнь, на свободу, на личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, жилища. Политические права и свободы включают: право на объединение, на проведение собраний, митингов и демонстраций, на участие в управлении делами государства, избирать и быть избранным. К числу экономических, социальных и культурных прав относятся: свобода предпринимательства, право частной собственности, право на труд, на отдых, на забастовку, на охрану семьи, на социальное обеспечение, на жилище, на охрану здоровья, на образование, на участие в культурной жизни, свободу творчества и др. В разделе говорится не только о правах человека, но и о его обязанностях. Например об обязанности соблюдать Конституцию и законы Республики Татарстан, платить налоги и сборы, сохранять природу, нести военную службу. Этот перечень не является исчерпывающим, в разделе указываются лишь наиболее частые характеристики прав и обязанностей.

Раздел III «Административно-территориальное устройство» содержит перечень административно-территориальных единиц Республики Татарстан. Территория республики включает в себя **43** района и **15** городов республиканского значения.

Раздел IV «Организация государственной власти» посвящен органам государственной власти в Республике Татарстан. Государственная власть в республике состоит из **трех ветвей: законодательной, исполнительной и судебной**.

Законодательную власть осуществляет **Государственный Совет Республики Татарстан – парламент Республики Татарстан**. Парламент избирается сроком на **5** лет, он состоит из **100** депутатов. **20** депутатов работают на постоянной профессиональной основе, остальные совмещают депутатские обязанности с основной работой. Депутатом Государственного Совета Республики

Татарстан может быть избран гражданином в Республике Татарстан, достигший **21** года. Основным направлением деятельности парламента является принятие Конституции Республики Татарстан, разработка и принятие законов по предметам ведения Республики Татарстан и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов в пределах полномочий Республики Татарстан. Принятый Государственным Советом закон Республики Татарстан в течение четырнадцати календарных дней направляется Президенту Республики Татарстан, Президент Республики Татарстан подписывает и обнародует закон Республики Татарстан. Не обнародованный закон не имеет юридической силы.

Главой государства, высшим должностным лицом Республики Татарстан является **Президент Республики Татарстан**. Президент обеспечивает права и свободы граждан Республики Татарстан, возглавляет систему исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, определяет внутреннюю и внешнюю политику республики, подписывает законы Республики Татарстан либо отклоняет законы, принятые Государственным Советом Республики Татарстан, издает указы и распоряжения. С 2012 года Президент Республики Татарстан избирается на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Президент избирается сроком на **5** лет.

Исполнительную власть в республике осуществляет **Кабинет Министров Республики Татарстан**. Кабинет Министров Республики Татарстан состоит из Премьер-министра, заместителей Премьер-министра, министров. Кабинет Министров Республики Татарстан ответствен перед Президентом Республики Татарстан. Основная задача Кабинета Министров – обеспечить исполнение федеральных законов и законов Республики Татарстан, бюджета Республики Татарстан.

Судебная власть в Республике Татарстан осуществляется **Конституционным, Верховным и Арбитражным** судами Республики Татарстан и мировыми судьями. Конституционный суд Республики Татарстан рассматривает дела о соответствии законов Конституции. Верховный суд Республики Татарстан – суд общей юрисдикции, который рассматривает уголовные, гражданские и административные дела. Арбитражный суд Республики Татарстан рассматривает экономические споры.

Прокурор Республики Татарстан осуществляют надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан, федеральных законов и законов Республики Татарстан.

В **разделе V «Местное самоуправление»** говорится о том, что местное самоуправление в республике самостоятельно. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы. Органы местного самоуправления (представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, администрация муниципального образования) не входят в систему органов государственной власти.

Раздел VI «Государственные символы и столица Республики Татарстан» посвящен государственным символам: гербу, флагу, гимну, а также столице Республики Татарстан, которые являются неотъемлемым элементом конституционно-правового статуса Татарстана.

Завершается основная часть Конституции **разделом VII «Порядок принятия Конституции Республики Татарстан и внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Татарстан»**, в котором говорится, что изменения или дополнения могут быть внесены в Конституцию только в результате референдума или Государственным Советом Республики Татарстан.

6 ноября 2012 года в День Конституции Татарстана мы отметим **20-летие со дня принятия нашей Конституции**. За эти десятилетия Конституция Татарстана позволила пройти большой путь, связанный не только с социально-экономическими, но и политическими преобразованиями. Основной Закон нашей республики заложил основы для стабильного и поступательного развития Татарстана, способствовал повышению самостоятельности республики в решении важных вопросов, повышению международного статуса Татарстана, укреплению межэтнического и межконфессионального согласия. Опыт конституционного строительства Татарстана получил широкое признание отечественной и международной общественности, стал существенным вкладом в утверждение принципов подлинного федерализма в России.

В преддверии празднования 20-летия Конституции Татарстана в Казани в начале ноября пройдет международная научно-практическая конференция «Становление новой федеративной

России: опыт конституционного законотворчества Республики Татарстан». В форуме примет участие свыше 500 человек, это известные ученые, эксперты, политики, общественные деятели, руководители федеральных и региональных ведомств, а также представители Германии, Швейцарии, Италии и других стран.

Как празднуется День Конституции в других странах



Долгое время в **Польше** никак не отмечалась дата принятия самой старой в Европе конституции, но в 1990 г. Праздник Конституции 3 Мая был официально объявлен государственным праздником. В этот день в католических соборах по всей стране проходят благодарственные молебны, организуются концертные программы в театрально-концертных залах и на открытых площадках.



Конституция **США**, подписанная 17 сентября 1787 года, – это первая в мире Конституция, четко определяющая права и свободы человека, как гражданина своей страны. В 2001 году 17 сентября объявлено Днем Конституции, а период 17-23 сентября определен как Неделя Конституции. Многие граждане США отмечают этот праздник,

хотя государственным выходным днем он не является. Ежегодно Министерство Образования США разрабатывает методические пособия и рекомендации для школьников и студентов. Этот день отмечается вдохновенными речами о правах и почетных обязанностях каждого гражданина. В течение Недели Конституции на уроках проходят занятия по истории ее создания. Обеспеченные граждане вносят пожертвования в благотворительные фонды.



Годовщина принятия Конституции 17 мая – национальный день **Норвегии**. В этот день в 1814 году на Национальном собрании в Эйдсволле была подписана Конституция, утвердившая свободу и независимость Норвегии. Национальный день Норвегии – это поистине обще-национальное торжество. Дома, яхты и автомобили украшаются национальными флагами. Это радостный весенний праздник, главным событием которого являются красочные шествия детей со знаменами, флагами и лентами.

Празднование проходит по всей стране, начиная с отдаленных прибрежных районов и заканчивая столицей Осло, где королевская семья приветствует проходящее шествие с балкона дворца.



6 декабря в **Испании** отмечают День Конституции, в этот день в 1978 г. испанский народ всеобщим референдумом принял национальную Конституцию.

По случаю праздника национальный Конгресс устраивает день открытых дверей, дабы любой желающий мог посетить Нижнюю Палату парламента.