

Комиссия по координации работы  
по противодействию коррупции  
в Республике Татарстан



Антикоррупционный бюллетень

# Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан

ВЫПУСК № 15

2025

Комиссия по координации работы  
по противодействию коррупции  
в Республике Татарстан

Антикоррупционный бюллетень

**РЕАЛИЗАЦИЯ  
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ  
ПОЛИТИКИ  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

ВЫПУСК № 15

  
КОНСТАНТА

БЕЛГОРОД, 2025

УДК 328.185(470.41)(06)  
ББК 66.3(2Рос.Тат),123я54  
Р31

**Учредитель и издатель:**  
Комиссия по координации работы по противодействию коррупции  
в Республике Татарстан

**Р31**

Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан. Антикоррупционный бюллетень. Вып. № 15 / Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан. – Белгород : КОНСТАНТА, 2025. – 204 с. : ил., цв. ил., табл., портр.

ISBN 978-5-907903-79-1

УДК 328.185(470.41)(06)  
ББК 66.3(2Рос.Тат),123я54

ISBN 978-5-907903-79-1



ISBN 978-5-907903-79-1

© Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, 2025.

© Оформление ООО «КОНСТАНТА», 2025.

# СОДЕРЖАНИЕ

## **Минниханов Р.Н.**

Вступительное слово Раиса Республики Татарстан ..... 6

## РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

### **Бадрутдинов М.С.**

Цифровые инструменты антикоррупционной политики Республики Татарстан ..... 9

### **Загидуллин Р.И.**

Программные подходы в организации работы по профилактике коррупции ..... 19

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ НАДЗОРНОЙ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### **Гильмутдинов А.М.**

О рассмотрении в 2025 году судами Республики Татарстан  
уголовных дел по преступлениям против государственной власти,  
интересов государственной службы и службы в органах местного  
самоуправления (статьи 285–293 УК РФ) ..... 24

### **Суяргулов А.З.**

О реализации прокуратурой Республики Татарстан полномочий  
в области противодействия коррупции ..... 30

### **Соколов А.В.**

Выявление преступлений коррупционной направленности в 2025 году ..... 36

### **Липский В.А.**

Динамика расследования преступлений коррупционной направленности  
в 2025 году ..... 40

### **Беляев Ю.М.**

Типовые коррупционные риски в военном комиссариате и пути их минимизации ..... 45

### **Сафиуллин М.А.**

Налоговая проверка подозрительной активности ..... 49

### **Фаттахова Л.М.**

Обращение в доход Российской Федерации имущества,  
в отношении которого не представлено сведений о приобретении  
на законные доходы, как способ защиты прокурорами публичных интересов ..... 54

### **Зиннуров Ф.К.**

Теневые потоки: как незаконное обналичивание подрывает экономику  
и питает коррупцию ..... 60

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ГЛАСНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### **Белов А.Н.**

О роли кадровой службы в противодействии коррупции в Республике Татарстан ..... 66

<b>Аглиуллин Ф.А.</b>	
Внедрение единой информационной системы по учету и управлению государственным и муниципальным имуществом в Республике Татарстан как антикоррупционный инструмент .....	74
<b>Салимгараев А.С.</b>	
Роль средств массовой информации в освещении коррупционных проявлений.....	78
<b>Зиатдинов М.Г.</b>	
Коррупционные риски в системе государственных закупок и меры, принимаемые с целью их минимизации .....	85
<b>Шагиахметов М.Р.</b>	
Влияние коррупции на инвестиционный климат .....	92
<b>Шадриков А.В.</b>	
Открытость, технологии и нулевая терпимость: комплексная система противодействия коррупции в министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан .....	98
<b>Начвин И.С.</b>	
Внедрение цифровых технологий в Республике Татарстан как фактор минимизации коррупционных рисков .....	105
<b>Кадыров А.Р.</b>	
Антикоррупционное просвещение как актуальное направление профилактики коррупции в молодежной среде .....	110
<b>Хадиуллин И.Г.</b>	
Некоторые аспекты использования цифровых технологий как инструмента противодействия коррупции в системе образования .....	117
<b>Абашев А.Р.</b>	
Основные направления работы по противодействию коррупции в органах здравоохранения Республики Татарстан .....	123
<b>Григорьев О.Д.</b>	
Актуальные вопросы противодействия коррупции в области градостроительной деятельности .....	131
<b>Беляев Р.И.</b>	
Реализация антикоррупционной политики в Нижнекамском муниципальном районе Республики Татарстан .....	134
<b>Хабутдинова Г.М.</b>	
О принимаемых на муниципальном уровне мерах по минимизации коррупционных рисков .....	140
<b>Маммадов Салех Маммадали оглы</b>	
Искусственный интеллект и коррупция: причинно-следственные связи .....	149
<b>ВОВЛЕЧЕНИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕАЛИЗАЦИЮ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ</b>	
<b>Сабурская С.Х.</b>	
ГИС РТ «Народный контроль» как инструмент общественного противодействия коррупции.....	156

**Абдулганиев Ф.С.**

Профилактика коррупционных рисков: стратегический актив для экономики и инвестиционной привлекательности региона. .... 162

**РЕЛИГИЯ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ****Митрополит Казанский и Татарстанский Кирилл**

Нравственные основы противодействия коррупции: взгляд Православной Церкви ..... 167

**Ильфар хазрат Хасанов**

Пророк проклял тех, кто дает и берет взятки... ..... 173

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕДУР РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ПРАВА И ЗАКОННЫЕ ИНТЕРЕСЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ И ОРГАНИЗАЦИЙ.  
АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ КОМПЛЕКС****Когогин С.А.**

Комплекс как эффективное противодействие коррупции в бизнесе. Антикоррупционная деятельность группы организаций ПАО «КАМАЗ». .... 178

**Алпарова А.М.**

Антикоррупционная политика в бизнес-процессах компании «Татнефть» ..... 187

**Зиннатуллина Н.М.**

Реализация программы «Наш двор» без коррупции ..... 192

**ПРАКТИКА АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Аносова А.М.**

Выявление, предупреждение и урегулирование конфликта интересов на государственной службе ..... 196



*Р.Н. Минниханов,  
Раис Республики Татарстан*

Уважаемые коллеги!

Коррупция оказывает ощутимый вред всем сферам нашей жизни. Онаискажает экономические процессы и подрывает социальную справедливость.

В конечном счете страдает каждый житель. Для искоренения этого негативного явления в Республике Татарстан последовательно внедрен целый комплекс антикоррупционных механизмов: цифровизация государственного управления, открытость и доступность информации, общественный контроль.

Успех в этой работе невозможен без участия каждого гражданина, поэтому необходимо уделять особое внимание вопросам правового просвещения. В этих целях осуществляется комплекс просветительских мероприятий с привлечением всех

Хөрмәтле коллегалар!

Коррупция тормышыбызының барлық өлкәләренә дә сизелерлек зыян китерә. Ул икътисадый процессларны бозып күрсәтә һәм ижтимагый гаделлекне какшата. Нәтижәдә һәр кеше зыян күрә. Бу тискәре күренешне тамырыннан корыту максатыннан Татарстан Республикасында коррупциядә каршы механизминарың тулы бер комплексы эзлекле рәвештә гамәлгә кертелде: дәүләт идарәсен цифраштыру, мәгълүматның ачыклығы һәм анлаешлы булуы, жәмәгать контроле.

Әлеге эштә гражданнар катнашыннан башка гына уңышка ирешеп булмый, шуңа күрә хокукий агарту мәсьәләләренә аерым игътибар бирергә кирәк. Бу максатларда барлық хакимият органнарын, предприятияләрне, фәнни, ижтимагый һәм дини

органов власти, предприятий, научных, общественных и религиозных организаций, средств массовой информации. Проводится обучение начинающих предпринимателей, государственных и муниципальных служащих, курсы компьютерной грамотности для всего населения.

Татарстан находится в постоянном поиске новых возможностей для обеспечения благосостояния жителей. Развивается экономика республики, что позволяет осуществлять строительство новых школ, детских садов, медицинских центров, реализовывать востребованные у населения проекты, среди которых программа «Наш двор».

Повышению инвестиционной активности, развитию экономического суверенитета страны способствуют проводимые в республике при поддержке нашего национального лидера – Президента страны Владимира Владимировича Путина – и Правительства Российской Федерации масштабные международные мероприятия, такие как саммит БРИКС, экономические форумы «Россия – Исламский мир: KazanForum», «РОСТКИ: Россия и Китай – взаимовыгодное сотрудничество», Kazan Digital Week. На этих площадках активно обсуждаются в том числе вопросы минимизации коррупционных рисков и обеспечения экономической безопасности.

Благодаря расширению взаимодействия с другими субъектами

ошшмаларны, массакүләм мәгълүмат чараларын жәлеп итеп, агарту чаралары комплексы гамәлгә ашырыла. Эшне яңа гына башлаучы эшмәкәрләрне, дәүләт һәм муниципаль хезмәткәрләрен уқыту алыш барыла, халық өчен компьютер белеме курсалары үткәрелә.

Татарстан халыкның мул тормыш дәрәжәсен тәэмин итү өчен яңа мәмкинлекләр эзли. Республика икътисадының үсүе яңа мәктәпләр, балалар бакчалары, медицина үзәкләре төзөргә, халыкка кирәк булган проектларны гамәлгә ашырырга мәмкинлек бирә. «Безнең ишегалды» программы шундый проектларның берсе.

Республикада безнең милли лидербыз – илебезнең Президенты Владимир Владимирович Путин һәм Россия Федерациясе Хөкүмәте буышлыгы белән үткәрелә торган масштаблы халыкара чаралар, шул исәптән БРИКС саммиты, «Россия – Ислам дөнъясы: KazanForum», «РОСТКИ: Россия һәм Кытай – үзара файдалы хезмәттәшлек», Kazan Digital Week икътисадый форумнары, инвестицион активлыкны артыруга, илнең икътисадый суверенитетын үстерүгә ярдәм итә. Әлеге мәйданчыкларда актив рәвештә коррупция куркынычларын кимету һәм икътисадый куркынычсызлыкны тәэмин итү мәсьәләләре буенча фикер алышалар.

Россия Федерациясенең башка субъектлары һәм Евразия икътисадый



Российской Федерации и дружественными странами Евразийского экономического союза, ШОС, БРИКС, государствами Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии и Латинской Америки появляются новые партнеры, новые возможности для обмена информацией и опытом. Это требует высокого качества поставляемой продукции, прозрачности отношений между бизнес-партнерами. Внедрение антикоррупционного комплаенса на предприятиях республики направлено на решение этих задач. Реализуемые механизмы общественного контроля за деятельностью должностных лиц через цифровые платформы обратной связи с гражданами позволяют оперативно устранять административные барьеры и коррупционные риски, а также повышают доверие населения к органам власти.

Стоящие перед республикой задачи требуют соблюдения каждым ее жителем установленных законом правил и требований. Достижение результатов возможно только благодаря совместным усилиям. И от нашей принципиальности, честности и справедливости зависит будущее как республики, так и страны в целом. ■

берлеге, ШОС, БРИКС, Якын Көнчыгыш, Көньяк-Көнчыгыш Азия hэм Латин Америкасы дәүләтләре белән үзара хезмәттәшлекне киңәйтү нәтижәсендә яңа партнерлар, мәгълумат hэм тәжрибә алмашу очен яңа мөмкинлекләр барлыкка килә. Әлеге хезмәттәшлек бизнес-партнерлар арасындағы мөнәсәбәтләрнең ачык hэм продукциянең югары сыйфатлы булуын таләп итә. Республика предпринятиеләрендә коррупциягә каршы комплаенс керту дә әлеге бурычларны хәл итүгө юнәлдерелгән.

Гражданнар белән элемтә тәэмин итүче цифрлы платформалар аша вазыфай затлар эшчәнлегенә карата гамәлгә ашырылучы жәмәгать контроле механизмнары административ киртәләрне hэм коррупция куркынычларын тиз арада юк итәргә мөмкинлек бирә, шулай ук халыкның хакимият органнарына ышанычын арттыра.

Республика алдында торган бурычлар халык тарафыннан закондада билгеләнгән кагыйдәләрне hэм таләпләрне үтәүне таләп итә. Уртак тырышлык белән генә нәтижәләргә ирешергә мөмкин. Республика быйзының hэм илебезнең киләчәгә безнең принципиальлеккә, намуслылыкка hэм гаделлеккә бәйле. ■



*М.С. Бадрутдинов,  
начальник Управления Раиса  
Республики Татарстан по вопросам  
антикоррупционной политики*

## ЦИФРОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



### ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В 2025 ГОДУ

- 1 Повышение производительности труда
- 2 Стимулирование инвестиционной активности
- 3 Внедрение инноваций и технологическое развитие
- 4 Качественный рост МСП
- 5 Сбалансированное развитие инфраструктуры и территорий

Коррупция – одно из наиболее негативных явлений современного общества, подрывающее основы государственного управления, искающее принципы рыночной конкуренции и разрушающее доверие между гражданами и институтами власти. Это многогранная проблема, имеющая далеко идущие последствия для социально-экономического развития каждой страны. Ее пагубное влияние проявляется не

только в прямых финансовых потерях, но и в системном ослаблении правового государства, росте социального неравенства и утрате веры в справедливость общественных институтов.

Республика Татарстан стала одним из первых субъектов Российской Федерации, организовавшим работу по профилактике коррупции на системной основе. Стrатетический подход к внедрению технологических решений совершенствует взаимодействие между гражданами и властью, делая его более доступным, прозрачным и защищенным от коррупционных рисков.

Татарстан создал прочную экономическую базу для масштабных



цифровых преобразований. По итогам 9 месяцев 2025 года валовой региональный продукт республики составил 4,341 трлн рублей при темп роста 103,1 %. За период 2019-2025 годов на реализацию национальных проектов в республике направлено 272,1 млрд рублей.



Благодаря устойчивому развитию экономики, а также поддержке федерального центра в республике продолжается реализация национальных проектов и республиканских программ, главная цель которых – повышение качества жизни граждан. Построено и капитально отремонтировано свыше 22 тысяч социальных объектов на общую сумму 540 млрд рублей, введено более 15 млн кв. м жилья. С 2021 года объем введенного жилья превышает 3 млн кв. м, свои жилищные условия улучшили более 600 тысяч семей.

Экономика республики демонстрирует стабильный рост. Цель по достижению 5 трлн рублей валового регионального продукта, заложенная в Стратегию-2030, достигнута уже по итогам 2024 года. С учетом национальных целей развития Российской Федерации, в том числе сохранения населения, повышения

благополучия людей, обеспечения устойчивой экономики особую важность приобретает противодействие такому негативному и многогранному явлению как коррупция.

### Цифровые решения в противодействии коррупции

В современном, динамично развивающемся мире особую роль в таком противодействии играют **применение принципов цифровой экономики** (оцифровка информации, широкое применение ИИ-технологий и онлайн-платформ, автоматизация взаимодействия между субъектами экономической деятельности и др.) и **перевод государственных и муниципальных услуг в электронный формат**.

Более трех миллионов жителей республики (по данным Татарстанстата это 84 % от общего числа) пользуются информационно-телекоммуникационной сетью «Интернет», в связи с чем эффективным инструментом достижения прозрачности работы органов власти служит информационная система «**Открытый Татарстан**», включающая в себя портал государственных и муниципальных услуг, который предоставляет более 450 видов услуг и сервисов, в том числе в рамках проектов (электронное образование, электронное здравоохранение и электронное ЖКХ).



Важность внедрения цифровых инструментов в процессы государственного управления неоднократно подчеркивал Раис Республики Татарстан Р.Н.Минниханов. «Перед республикой как перед регионом-лидером в сфере ИТ-технологий стоят серьезные задачи по дальнейшему развитию отрасли. В дополнение к федеральным мерам поддержки нами будет принято решение в течение пяти лет направлять по 1 млрд рублей на реализацию в республике программы прорывных ИТ-решений, нацеленных на повышение качества жизни», – отметил он на заседании итоговой коллегии Министерства цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан, прошедшем 24 января 2025 года. Указанное финансирование направлено на увеличение доли цифровой экономики в ВРП региона до 4 %, создание более 5 000 новых высокотехнологичных рабочих мест и оптимизацию процедур государственного управления.

### Исторические аспекты цифровой трансформации

Республика Татарстан стала одним из первых субъектов Российской Федерации, внедривших информационные технологии в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления. Современные цифровые решения создают принципиально новые модели взаимодействия государства, бизнеса и граждан,

становятся эффективным инструментом в противодействии коррупции.



Так, в 2010 году в Татарстане началась эксплуатация электронных терминалов самообслуживания граждан (инфоматов), с помощью которых предоставлялись услуги в электронном виде. Появилась возможность оплатить штрафы ГИБДД по номеру автомобиля и номеру техпаспорта, пошлину, а также услуги ЖКХ; записаться на получение готовой выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество; подать заявление на получение информации в Государственный кадастровый недвижимости; заполнить и распечатать заявление на получение заграничного паспорта нового образца; проверить наличие задолженности и оплатить налоги; получить информацию о



статусе рассмотрения обращения в интернет-приемной Правительства Республики Татарстан.

В ведомственные антикоррупционные программы внесены изменения, направленные на внедрение электронных технологий. Например, программа по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2009–2011 годы Министерства информатизации и связи Республики Татарстан (в настоящее время Министерство цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан), утвержденная приказом от 24.09.2008 № П-162, была дополнена мерами, направленными на обеспечение совершенствования процедур и механизмов формирования и управления государственным заказом, в том числе путем применения открытых аукционов в электронной форме.

Более 15 лет назад в республике началась работа по регламентированию услуг, предоставляемых гражданам и юридическим лицам муниципальными органами, что заложило возможности их дальнейшего перевода в электронный вид. Была сформирована нормативная основа проводимой работы:

– Указ Президента Республики Татарстан от 12.02.2009 № УП-69 «Об организации информационного взаимодействия в электронном виде органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов

исполнительной власти, органов местного самоуправления посредством использования ресурсов государственного информационного центра Республики Татарстан»;

– постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.09.2010 № 729 «О государственной информационной системе «Регистр государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан» и др.

Принятие четких административных регламентов муниципальных услуг и обеспечение их представления в электронном виде позволило исключить необходимость личного общения граждан с сотрудниками органов власти, обеспечить прозрачность и подконтрольность предоставления услуг, что в конечном счете минимизировало риски проявления коррупции.

### Отраслевые цифровые инновации

Перевод государственных и муниципальных услуг в электронный формат – не единственный пример работы по цифровизации процессов государственного управления в Республике Татарстан. С 2010 года проведена значительная работа по



разработке и внедрению различных интернет-платформ и мобильных приложений, упрощающих взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с населением и обеспечивающих его прозрачность.

Соответствующие цифровые решения были выработаны во всех ключевых направлениях социально-экономического развития: образование, здравоохранение, сельское хозяйство, предпринимательская деятельность, жилищно-коммунальное хозяйство и др.

## Электронное образование



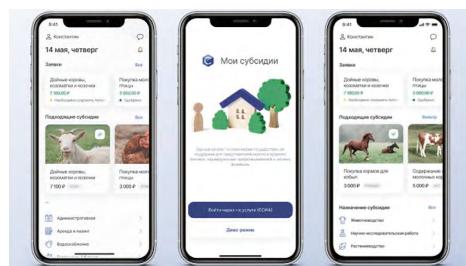
Так, разработанная в 2009 году **государственная информационная система «Электронное образование Республики Татарстан»** автоматизирует процессы управления и организации учебного процесса в образовательных учреждениях республики. Система предоставляет функционал для ведения электронного дневника,

зачисления, отчисления и перевода учащихся, а также для образовательного учета. Родители и ученики получают возможность мониторинга оценок, просмотра расписания, домашних заданий и информации о мероприятиях.

Основными целями системы являются повышение удобства взаимодействия всех участников образовательного процесса, снижение бюрократической нагрузки на педагогов через автоматизацию отчетности и обеспечение интеграции с федеральными сервисами. Система охватывает 1,4 тыс. образовательных учреждений, 506 тыс. учеников и 40 тыс. педагогов. Социальный эффект включает повышение доступности и прозрачности образования, снижение административной нагрузки на учителей и расширение образовательных возможностей для учеников.

## Цифровая поддержка бизнеса

Функционирующая с 2021 года **государственная информационная система «Мои субсидии»** является единым каталогом мер государственной поддержки для представителей малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей и частных фермеров. Система





автоматизирует весь цикл работы с субсидиями: от персонализированного подбора доступных мер поддержки на основе данных о заявителе до оформления онлайн-заявки с последующим автоматическим расчетом предварительно одобренной суммы и мониторингом статуса рассмотрения заявления в личном кабинете пользователя. Ключевые задачи системы включают существенное сокращение сроков подачи и обработки заявок на получение государственной поддержки по сравнению с бумажным форматом, предоставление полного доступа к информации обо всех субсидиях, реализуемых на территории Республики Татарстан, повышение эффективности и качества предоставления государственной поддержки за счет цифровизации процессов, прозрачный мониторинг и анализ предоставленной помощи, а также усиление адресности предоставления мер поддержки.

Реализация функций сервиса позволила сократить срок получения субсидий для личных подсобных хозяйств со 180 дней до 30 дней. Экономический эффект выражается в оптимизации административных расходов с четырехкратным сокращением затрат на документооборот и трехкратным уменьшением времени рассмотрения заявлений.

**Статистика работы ГИС «Мои субсидии» по состоянию на 18 сентября 2025 года:**

**В системе создано более 250 тыс. заявок на получение мер**

*государственной поддержки на общую сумму 22,167 млрд рублей, из которых одобрено более 200 тыс. заявок на сумму 10,863 млрд рублей.*

*С 1 января 2025 года создано более 30 тыс. заявок на сумму 2,325 млрд рублей, из которых одобрено 27,5 тыс. заявок на сумму 832 млн рублей.*

*В октябре 2024 года система запущена в промышленную эксплуатацию на Единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех» и стала первой региональной системой подобного масштаба, запущенной на указанной платформе.*

## Цифровизация агропромышленного комплекса

**Государственная информационная система агропромышленного комплекса Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан** реализована как единая информационная платформа для агропромышленного

ГИС АПК МСХиП РТ

### Государственная информационная система агропромышленного комплекса Министерства сельского хозяйства и продовольствия

Республики Татарстан

Единая цифровая экосистема данных Агропромышленного комплекса Республики Татарстан

- Единая система сбора данных
- База данных с хозяйствами, районами, информационных систем
- Учет, контроль, анализ и прогноз деятельности хозяйств
- Упрощенная подача документов на субсидии

[Зарегистрироваться >](#)

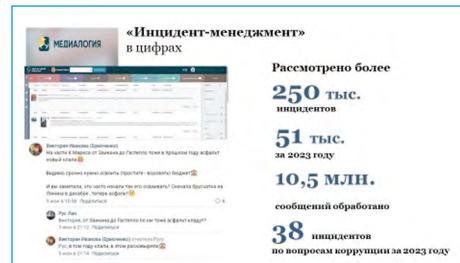


комплекса Республики Татарстан. Система обеспечивает участников АПК аналитическими данными отрасли в реальном времени и позволяет собирать, хранить, передавать и анализировать данные в разных областях, таких как: животноводство, растениеводство, переработка, кадры, мониторинг и аналитика данных. Целью системы является создание комплексной автоматизированной инфраструктуры, позволяющей оптимизировать процессы управления и принятия решений в аграрном секторе.

Кроме того, система предоставляет аналитические инструменты для эффективного управления сельхозугодиями и своевременного информирования о значимых показателях. Эффективность системы подтверждается количественными показателями: точность паспортизации полей повысилась с 47 % до 83 %, расхождение между оперативными и ежемесячными отчетами сократилось в 2,5 раза с 2019 по 2024 год, что позволяет более эффективно планировать сельскохозяйственные работы и распределять ресурсы. В системе зарегистрировано свыше 4 тыс. пользователей, паспортизировано более 2,3 млн га сельхозполей. В конечном счете внедрение системы сократило риски приписок в аграрном секторе.

## Обратная связь и контроль в цифровом формате

С учетом национальных целей развития Российской Федерации, в том числе сохранения населения,



повышения благополучия людей, обеспечения устойчивой и динамичной экономики, особую важность приобретает налаженная обратная связь с населением. В число таких каналов помимо ГИС РТ «Народный контроль» входят система «Инцидент-Менеджмент» и Платформа обратной связи на базе Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) Российской Федерации.

Так, с момента запуска система «Инцидент-Менеджмент» обработала более 121 тыс. сообщений и обращений от жителей Татарстана, поступивших через социальные сети. За период с 27 августа 2021 года по 2024 год по вопросам здравоохранения, благоустройства, ремонта и строительства дорог, образования и социальным вопросам через Платформу обратной связи поступило 99 тыс. обращений и сообщений граждан.

## Система «Посейдон» на страже противодействия коррупции

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2022 № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента



Российской Федерации» начиная с августа 2023 года Управление Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики подключено к государственной информационной системе «Посейдон» (далее – система «Посейдон», система).



Благодаря системе анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах, справка о доходах) стал автоматизированным, что позволяет выявлять нарушения при представлении сведений о доходах на стадии анализа, а также своевременно проводить мероприятия по оказанию практической помощи при представлении сведений о доходах должностными лицами.

За период использования в систему «Посейдон» направлено 3 846 запросов и проанализировано 3 834 сведений о доходах. В текущем году с использованием системы проведено 24 проверки сведений о доходах. В каждой из проведенных проверок выявлены нарушения при представлении сведений о доходах.

В ходе проверок выявляются следующие системные нарушения,

которые допускаются широким кругом должностных лиц:

- указание доходов не в полном объеме (не полностью указываются доходы по основному месту работы; не указываются пособия по временной нетрудоспособности, а также иные доходы);
- не указана самоходная техника (комбайны, тракторы);
- не указана информация о транспортных средствах;
- не указано недвижимое имущество (здания, помещения, земельные участки);
- не указаны сведения о счетах в банках.

Кроме того, система «Посейдон» в автоматизированном отчете отражает наличие в собственности или пользовании иностранных финансовых инструментов (при наличии таковых). Получив такой отчет, Управление проводит проверочные мероприятия на предмет наличия нарушения запрета по владению и (или) пользованию иностранными финансовыми инструментами, предусмотренного статьей 2 Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

## Международное сотрудничество и обмен опытом

Сфера цифровых технологий динамично развивается, разрабатываются и внедряются нейронные сети, облачные технологии, решения в сфере кибербезопасности и больших данных. В целях ознакомления с актуальными научными исследованиями, обмена управленческими, технологическими, инженерными и коммерческими практиками в данном направлении, демонстрации достижений и новых цифровых решений, включая технологии в сфере искусственного интеллекта, в Республике Татарстан проводятся международные форумы и конференции.



Одной из таких площадок для обмена опытом работы в цифровой сфере стал **Международный форум «Kazan Digital Week-2025»**, прошедший в период с 17 по 19 сентября 2025 года. В рамках данного форума Управлением совместно с Министерством цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан организована и проведена секция «Цифровая трансформация в профилактике коррупции: вызовы и возможности».

Спикерами мероприятия стали представители Администрации Президента Российской Федерации, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, региональных органов государственной власти Республики Татарстан, бизнес-сообщества и научные деятели.



Проведение секции обусловлено необходимостью консолидации усилий ИТ-сообщества, органов публичной власти, бизнес-структур, общественных и научных организаций по внедрению и совершенствованию цифровых технологий в сферах государственного управления, промышленности и финансовой деятельности, в целях обеспечения прозрачности деятельности органов власти, совершенствования механизмов контроля за использованием бюджетных средств.

Между участниками секции состоялся продуктивный разговор, в ходе которого вопросы противодействия коррупции и перспективы использования цифровых технологий были обсуждены с разных точек зрения. Проведение мероприятия заложило основу для дальнейшей выработки решений, направленных



на повышение прозрачности деятельности органов власти.

### Результаты и перспективы

В целом цифровизация позволяет расширить возможности правового просвещения граждан, обеспечить каналы связи органов власти с гражданами, упростить процесс контроля за соблюдением должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления обязанностей, ограничений и запретов, **минимизировать риски возникновения коррупционных ситуаций**.

Республика Татарстан наглядно демонстрирует, что стратегическая цифровизация государственного управления становится инструментом как повышения эффективности работы органов власти, так и

образования принципиально новой прозрачной среды с минимальными коррупционными рисками.

Татарстанская модель цифровой трансформации сочетает инновационные технологические решения с последовательной антикоррупционной политикой, укрепляя доверие граждан к государственным институтам и обеспечивая устойчивое социально-экономическое развитие.

Цифровой Татарстан сегодня – это не только технологический прорыв, но и новая философия государственного управления, основанная на принципах открытости, эффективности и ответственности перед гражданами, создающая надежный барьер для коррупционных проявлений. ■





*Р.И. Загидуллин,  
министр юстиции Республики Татарстан*

## **ПРОГРАММНЫЕ ПОДХОДЫ В ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ**

Коррупция представляет собой сложное социальное явление, подрывающее основы государственного управления и общественного доверия к власти. Эффективное противодействие коррупции требует комплексного подхода, включающего как нормативное правовое регулирование, так и программные подходы организации профилактической работы.

Значительная часть субъектов Российской Федерации использует программно-целевой метод организации антикоррупционной деятельности, что способствует повышению эффективности координации органов публичной власти в достижении поставленных целей и решении имеющихся проблем. Программно-целевой метод предполагает:

– определение конкретных целей и задач антикоррупционной деятельности;

– разработку комплекса взаимосвязанных мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей;

– назначение ответственных исполнителей с четким разграничением полномочий;

– создание системы мониторинга и контроля за реализацией программных мероприятий.

Татарстан внедряет инновационные подходы в различные сферы государственного управления, в том числе противодействия коррупции. Сформированная в республике система антикоррупционной деятельности основывается на принципах системности, прозрачности и вовлеченности гражданского общества.



Правовые основы противодействия коррупции в республике установлены Законом Республики Татарстан от 04.05.2006 № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» (далее – Закон о противодействии коррупции)<sup>1</sup>.

В соответствии со статьями 81 и 9 Закона о противодействии коррупции реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан осуществляется посредством программно-целевого метода. При этом программы о противодействии коррупции утверждаются как на республиканском, так и на муниципальном и ведомственном уровнях.

Государственная программа Республики Татарстан «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан» утверждена постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512<sup>2</sup> (далее – государственная программа). В ее реализации участвуют федеральные и республиканские органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные организации. Всего более 100 исполнителей.

Целями государственной программы являются:

- выявление и устранение причин коррупции (профилактика коррупции);
- создание условий, препятствующих коррупции;
- формирование в обществе непримого отношения к коррупции.

С 1 января 2024 года государственная программа реализуется в новой редакции. Согласно требованиям для документов стратегического планирования государственная программа разделена на проектную и процессную части, которые совокупно включают 11 задач, 76 мероприятий и 20 показателей оценки.

Проектная часть состоит из мероприятий, направленных на получение уникальных результатов (проведение исследований, конкурсов, разработка методических материалов). Процессные мероприятия направлены на выполнение функций и решение текущих задач органов (проведение проверок, семинаров, лекций, публикация отчетов и новостей, актуализация актов).

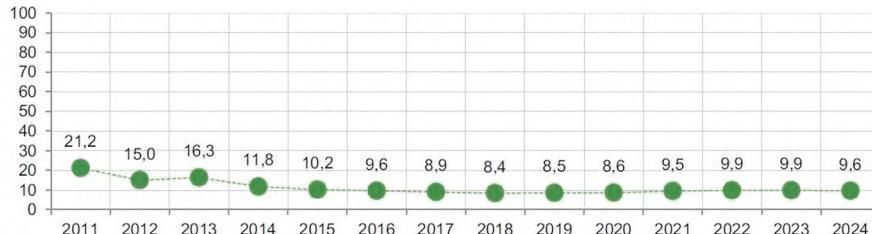
Приведем примеры конкретных мероприятий.

Министерством экономики Республики Татарстан ежегодно проводится социологическое исследование «Изучение мнения населения о коррупции в Республике Татарстан», в котором принимают

<sup>1</sup> Закон Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ (ред. от 06.04.2023) «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» // «Ведомости Государственного Совета Татарстана», 2006, № 5, ст. 1464

<sup>2</sup> Государственная программа Республики Татарстан (ред. от 08.10.2024) «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 // «Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти», 08.08.2014, № 58-59, ст. 1789.

### Коррупционный охват, %



участие разные социальные группы (рабочие, пенсионеры, студенты, предприниматели и т.д.).

Результаты исследования позволяют оценить эффективность проводимой в республике работы по профилактике коррупции. Например, с 2011 года доля респондентов, которые хотя бы раз в течение последнего года попадали в коррупционную ситуацию, снизилась более чем в два раза (с 21,2 % в 2011 году до 9,6 % в 2024 году).

Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» определено в государственной программе ответственным исполнителем за подготовку и выпуск телепередач по правовому просвещению населения в сфере противодействия коррупции, разработку и трансляцию на республиканских телевизионных каналах социальных роликов



антикоррупционной направленности, проведение журналистского конкурса среди республиканских средств массовой информации.

В средствах массовой информации республики в 2024 году опубликовано 6 935 материалов антикоррупционной направленности. В целях правового просвещения в области противодействия коррупции ежегодно выходят 8 телепередач «Татарстан без коррупции» и 4 «Трибуна Нового Века», на которых обсуждаются актуальные проблемы в сфере противодействия коррупции. Например, в I полугодии 2025 года в эфир вышли телепередачи по вопросам минимизации коррупционных рисков при предоставлении социальной ипотеки, соблюдения законодательства и обеспечения прозрачности при использовании финансовой аренды (лизинга), обеспечения эффективности использования земельных участков в Республике Татарстан, деятельности органов государственной власти и организаций в сфере архивного дела, минимизации коррупционных рисков при поступлении в вузы, учета индивидуальных достижений абитуриентов при приеме на обучение,



в том числе целевое обучение, коррупционных рисков при оказании медицинских услуг коммерческими организациями.

В целях привлечения внимания средств массовой информации и общественности к проблемам коррупции ежегодно организуется конкурс среди республиканских средств массовой информации на лучшее освещение вопросов противодействия коррупции с общим призовым фондом 564 тыс. рублей. Конкурс проводится по 5 номинациям и 2 спецнаградам.

Победителями конкурса становятся представители как центральных средств массовой информации республики, так и журналисты из районов Республики Татарстан. Это свидетельствует об эффективности программного мероприятия на всей территории Татарстана.

Государственная программа предусматривает мероприятия, направленные на снижение административного давления на предпринимательство.

В целях реализации мероприятий государственной программы создана автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (далее – АНО ЦОП «Бизнес

против коррупции»), основной функцией которой является обеспечение защиты представителей бизнеса республики от коррупционного давления и незаконного уголовного преследования.

В 2024 году АНО «ЦОП «Бизнес против коррупции» в муниципальных районах и городских округах Республики Татарстан проведено 35 выездных приемов субъектов предпринимательской деятельности по вопросам административных барьеров и негативного воздействия на бизнес-структуры со стороны органов публичной власти. Совместно с Общественной приемной Уполномоченного при Главе (Райсе) Республики Татарстан по защите прав предпринимателей проведен 131 прием. Записаны 26 обучающих роликов для представителей субъектов малого и среднего бизнеса с разъяснениями последних законодательных нововведений, в том числе направленных на профилактику совершения противоправных действий.

Отдельное внимание Государственная программа уделяет вопросам организации профилактики коррупции в органах государственной и муниципальной власти. В целях систематизации этой





работы в органах публичной власти утверждены ведомственные и муниципальные программы по противодействию коррупции, содержащие мероприятия профилактической направленности.

Во всех республиканских органах исполнительной власти и органах местного самоуправления созданы Комиссии по противодействию коррупции и Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих и регулированию конфликта интересов, функционируют телефоны доверия, ящики доверия, интернет-приемные, позволяющие гражданам сообщать о ставших им известными фактах коррупции.

В каждом органе определено ответственное лицо за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Ответственные лица осуществляют следующие функции:

- анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской (муниципальной) службы, и гражданскими (муниципальными) служащими;

- проверка соблюдения гражданскими (муниципальными) служащими требований к служебному поведению;

- анализ соблюдения государственными гражданскими и муниципальными служащими запретов и ограничений;

- регистрация и учет поступивших уведомлений представителя наимателя о фактах обращения в целях склонения гражданских и муниципальных служащих Республики Татарстан к совершению коррупционных правонарушений;

- подготовка методических рекомендаций, памяток, информационных бюллетеней по профилактике коррупционных правонарушений.

Контроль исполнения государственной программы позволяет оценивать эффективность проводимых антикоррупционных мероприятий.

С 2024 года контроль организован посредством региональной информационной системы «Цифровой модуль управления государственными программами». Результаты реализации мероприятий государственной программы ежеквартально вносятся в указанную систему.

Сведения, включенные в «Цифровой модуль управления государственными программами», позволяют оценить эффективность работы исполнителей, выявить мероприятия, которые могут быть не выполнены. На основании обозначенных данных Министерством юстиции Республики Татарстан ежеквартально проводятся совещания с ответственными исполнителями.

Программный метод, предполагающий системную работу на основе четких целей и задач с регулярной оценкой результатов, демонстрирует эффективность организации профилактики коррупции в органах публичной власти. ■



А.М. Гильмутдинов,  
председатель Верховного суда  
Республики Татарстан

## О РАССМОТРЕНИИ В 2025 ГОДУ СУДАМИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН УГОЛОВНЫХ ДЕЛ ПО ПРЕСТУПЛЕНИЯМ ПРОТИВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (СТАТЬИ 285-293 УК РФ)

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления перечислены в главе 30 Уголовного кодекса Российской Федерации. К этим преступлениям в частности относятся: злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1 УК РФ), нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (ст. 285.2 УК РФ), внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений (ст. 285.3 УК РФ), превышение

должностных полномочий (ст. 286 УК РФ), неисполнение сотрудником органов внутренних дел приказа (ст. 286.1 УК РФ), отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию РФ или Счетной палате РФ (ст. 287 УК РФ), присвоение должностных полномочий должностного лица (ст. 288 УК РФ), незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ), получение взятки (ст. 290 УК РФ), дача взятки (ст. 291 УК РФ), посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ), служебный подлог (ст. 292 УК РФ), незаконная выдача паспорта гражданина Российской Федерации, а равно



внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства Российской Федерации (ст. 292.1 УК РФ), и халатность (ст. 293 УК РФ).

За исключением дачи взятки (ст. 291 УК РФ), посредничества во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ), действия, указанные в диспозиции соответствующих статей главы 30 УК РФ, совершаются путем использования лицом своих должностных полномочий (статьи 285–287, 289, 290, 292 и 293 УК РФ) либо государственным служащим или служащим органа местного самоуправления – присвоенных ими должностных полномочий (ст. 288 УК РФ). При этом должностные или служебные полномочия используются лицом в ущерб интересам нормального функционирования аппарата публичной власти, государственной или муниципальной службы и во вред законным интересам общества или государства, граждан или организаций.

Данные преступления представляют собой повышенную общественную опасность, поскольку нарушают нормальное функционирование публичного аппарата власти, умаляют его авторитет в обществе, подрывают у граждан уверенность в защищенности их прав и законных интересов, доверие к институтам государственной власти в целом.

Как указано в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, «на фоне сохраняющихся в Российской Федерации социально-экономических проблем растет потребность общества в повышении эффективности государственного управления, обеспечении социальной справедливости, усилении борьбы с коррупцией и нецелевым использованием бюджетных средств и государственного имущества, в проведении не подверженной влиянию групповых и родственных интересов кадровой политики в органах публичной власти и организациях с государственным участием» (п. 45 разд. III).<sup>1</sup>

В числе основных целей обеспечения государственной и общественной безопасности определены в том числе: укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции (п. 46 разд. III).<sup>2</sup>

Согласно статистическим данным Управления Судебного департамента в Республике Татарстан, за первое полугодие 2025 года районными (городскими) судами Республики Татарстан рассмотрено по существу 98 уголовных дел по преступлениям против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления в отношении 101 лица (за тот же период 2024 года рассмотрено по существу 71 уголовное

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».



дело в отношении 80 лиц), из которых 65 лиц – осуждены (в I полугодии 2024 года – 66 лиц), оправдательных приговоров не выносилось (в I полугодии 2024 года 2 лица были оправданы).

Кроме того, в I полугодии 2025 года судами республики прекращены уголовные дела о преступлениях против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления в отношении 36 лиц, из которых в отношении одного – с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа; в I полугодии 2024 года – в отношении 12 лиц, в том числе в отношении одного с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

В основном прекращение уголовных дел указанной категории было обусловлено применением судами оснований, предусмотренных примечаниями к статьям 291, 291.1, 291.2 УК РФ, то есть в связи с деятельным раскаянием подсудимых, их активным способствованием раскрытию и (или) расследованию либо пресечению преступлений. Случаев прекращения уголовных дел по реабилитирующим основаниям за исследуемый период не имелось.

В общей структуре уголовных дел, рассмотренных судами за I полугодие 2025 года, удельный вес дел о преступлениях против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления

составил 2,17 % от 4 514 рассмотренных уголовных дел.

Для сравнения: за I полугодие 2024 года данный показатель составил 1,34 % от общего количества рассмотренных уголовных дел – 5282.

В целом по сравнению с аналогичным периодом 2024 года, произошло увеличение количества уголовных дел по преступлениям против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления на 27 дел, или на 38 %.

Основной рост числа уголовных дел о преступлениях против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления произошел за счет увеличения количества дел о даче взятки (ст. 291 УК РФ) с 40 до 86, что составляет 115 %.

При этом субъектом данного преступления в отличие от большинства преступлений, предусмотренных главой 30 Уголовного кодекса Российской Федерации, может быть любое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста, а не только должностное лицо.

Анализ статистических сведений и судебной практики в Республике Татарстан за I полугодие 2025 года свидетельствует о том, что преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления совершались путем: получения взятки (ст. 290 УК РФ) – 19 (за I полугодие 2024 года – 24), дачи взятки (ст. 291 УК РФ) – 86



(за I полугодие 2024 года – 40), мелкого взяточничества (ст. 291.2 УК РФ) – 15 (за I полугодие 2024 года – 4), других преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления – 32 (за I полугодие 2024 года – 29).

Особенностью преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления является то, что эти посягательства совершаются в основном не извне, а внутри самой системы государственных и муниципальных органов власти, самими сотрудниками этих органов, наделенными соответствующими полномочиями и использующими данные полномочия при совершении преступлений. Объективная сторона преступлений, предусмотренных главой 30 УК РФ, может выражаться как в форме действия, так и в форме бездействия, но всегда они направлены против осуществляющей в соответствии с законом деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Так, приговором Приволжского районного суда города Казани по части 3 статьи 290 УК РФ, пункту «е» части 3 статьи 286 УК РФ с применением части 3 статьи 69 УК РФ к лишению свободы на 3 года 6

месяцев с отбыванием в исправительной колонии общего режима, с лишением права занимать должности на государственной службе в правоохранительных органах, связанные с осуществлением функций представителя власти, сроком на 3 года осужден М., который, являясь должностным лицом – начальником отряда отдела по воспитательной работе с осужденными ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Татарстан, получил взятку в виде денег в сумме 100 тыс. рублей за незаконный пронос на территорию исправительного учреждения для осужденного запрещенных предметов, а именно – алкоголя и продуктов питания.<sup>3</sup>

Приговором Лениногорского городского суда Республики Татарстан по пункту «б» части 5 статьи 290 УК РФ с применением положений статьи 64 УК РФ к лишению свободы на 3 года 6 месяцев с отбыванием в исправительной колонии строгого режима, с лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций в государственных, муниципальных учреждениях и правоохранительных органах, на срок 4 года осужден Ш., который, будучи начальником отделения ГИБДД ОМВД России по Черемшанскому району, получил от руководителя организации взятку в виде

<sup>3</sup> Приговор Приволжского районного суда города Казани от 26 марта 2025 года (с учетом изменений, внесенных апелляционным определением судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда Республики Татарстан от 17 июня 2025 года).



денег в общей сумме 34 тыс. рублей за беспрепятственный проезд автотранспорта указанной организации по территории Черемшанского района Республики Татарстан, в том числе без оформления административных правонарушений.<sup>4</sup>

Приговором Советского районного суда города Казани по части 2 статьи 293 УК РФ с применением статьи 73 УК РФ к лишению свободы на 3 года, условно с испытательным сроком на 2 года, с лишением права занимать должности, связанные с осуществлением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных полномочий на государственной службе в сфере здравоохранения, сроком на 1 год осужден Ф., который, являясь должностным лицом – председателем врачебной комиссии по проведению медицинского освидетельствования водителей транспортных средств, достоверно зная об отсутствии на рабочих местах врачей: офтальмолога, психиатра-нарколога, психиатра, а также о том, что Ч. не был осмотрен, освидетельствован участковым врачом-терапевтом или врачом общей практики по месту своего проживания и проверен по Единой государственной информационной системе электронного здравоохранения Республики Татарстан (ЕГИСЗ РТ), а также имея на руках медицинскую амбулаторную карту на имя Ч. с содержащимися в ней сведениями о состоянии Ч. на

учете у врача-психиатра с психическим расстройством, в силу ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей вследствие небрежного отношения к обязанностям по должности, не удостоверился в подлинности и достоверности подписей и записей о состоянии здоровья Ч., выполненных за врачей: психиатра, психиатра-нарколога и невролога, не направил Ч. к соответствующим медицинским специалистам для проведения его медицинского осмотра, являющегося обязательным, а также не убедился в отсутствии болезни и противопоказаний у Ч. к управлению транспортным средством по ЕГИСЗ РТ среди лиц, состоящих на диспансерном учете по Республике Татарстан, где имелись сведения о состоянии Ч. на диспансерном учете с психическим расстройством, и не назначил ему дополнительного обследования для выявления противопоказаний к управлению транспортным средством, а подписал медицинское заключение об отсутствии у Ч. медицинских противопоказаний к управлению транспортными средствами категорий «А», «А1», «В», «В1», «С», «С1».

Вышеуказанные действия председателя врачебной комиссии врача Ф., связанные с халатным отношением его к исполнению своих обязанностей, привели к наступлению тяжких последствий в виде допуска Ч. к управлению транспортным

<sup>4</sup> Приговор Лениногорского городского суда Республики Татарстан от 20 мая 2025 года (с учетом изменений, внесенных апелляционным определением судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда Республики Татарстан от 02 сентября 2025 года).



средством после получения им водительского удостоверения и совершения им дорожно-транспортного происшествия в состоянии невменяемости, повлекшего смерть малолетнего.<sup>5</sup>

Приговором Тукаевского районного суда Республики Татарстан по части 3 статьи 290 УК РФ, части 6 статьи 290 УК РФ с применением части 3 статьи 69 УК РФ к лишению свободы на 8 лет 06 месяцев в исправительной колонии строгого режима с лишением права заниматься деятельностью, связанной с осуществлением строительного контроля, на 4 года осужден М., который, будучи должностным лицом – старшим инженером управления капитального строительства по контролю строительства новых площадок АО «ОЭЗ ППТ «Алабуга», получил лично взятку в виде незаконного оказания ему коммерческой организацией услуг имущественного характера в сумме 30 830 рублей за подписание исполнительно-технической документации

без устраниния выявленных нарушений, а также взятку от коммерческой организации в виде денег в сумме 2,5 млн рублей за подписание исполнительно-технической документации без законных на то оснований.<sup>6</sup>

Судебная практика рассмотрения уголовных дел свидетельствует о том, что преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления относятся к числу наиболее сложных как для выявления, так и для расследования. Именно этим фактом, как представляется, объясняется наличие относительно небольшого количества дел данной категории, поступивших для рассмотрения в суды республики, в сравнении с другими, так называемыми общеуголовными преступлениями, что свойственно положению дел не только в Республике Татарстан, но и в целом по России, где указанный показатель еще ниже республиканского. ■

<sup>5</sup> Приговор Советского районного суда города Казани от 29 апреля 2025 года.

<sup>6</sup> Приговор Тукаевского районного суда Республики Татарстан от 04 февраля 2025 года.



А.З. Суяргулов,  
прокурор Республики Татарстан

## О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОКУРАТУРОЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПОЛНОМОЧИЙ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Борьба с коррупцией как угрозой национальной безопасности остается одним из приоритетных направлений государственной политики в нашей стране.

Непрерывное видоизменение коррупции требует совершенствования методов и средств противодействия ей. Правоохранительными органами республики проводится последовательная системная работа по пресечению коррупционных действий, привлечению к ответственности виновных лиц, предотвращению ущерба от коррупции.

Прокуратура ориентирует правоохранительные органы на выявление наиболее общественно опасных проявлений коррупции: взяточничества, устойчивых коррупционных схем во властных структурах, хищений бюджетных средств.

Анализ данных правовой статистики показывает, что ежегодно в республике регистрируется порядка тысячи преступлений коррупционной направленности. Однако статистика не в полной мере раскрывает реальные показатели по причине чрезвычайно высокого уровня латентности такого вида преступности.

Например, за 9 месяцев 2025 года в республике зарегистрировано 1 171 преступление коррупционной направленности, что на 27 % больше, чем за аналогичный период 2024 года. Рост обусловлен расследованием крупного уголовного дела в отношении директора Казанского медицинского колледжа, по которому возбуждено 284 дополнительных эпизода – в отношении взяткодателей и посредников.



Коррупция проникла во все сферы деятельности государства, реорганизовывая тем самым законную деятельность государственных органов и должностных лиц, при этом наиболее уязвимыми остаются сферы образования (394 преступления), здравоохранения и социальных услуг (164), жилищно-коммунального хозяйства (28), а также реализации национальных проектов (10 преступлений).

Судами республики за 9 месяцев 2025 года с вынесением обвинительных приговоров осуждены 296 лиц, в том числе 35 лиц приговорены к реальному лишению свободы, 69 – к лишению свободы условно, 42 – к штрафу, 8 – к исправительным работам, 8 – к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, 5 – к ограничению свободы, 11 – к обязательным работам, 5 – к принудительным работам.

Так, например, широкий общественный резонанс получило уголовное преследование заместителя руководителя Приволжского Управления Ростехнадзора. Вахитовским районным судом города Казани он признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных частью 4 статьи 159, частью 1 статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации, а именно в принуждении коммерческой организации к заключению фиктивного договора строительного аудита с аффилированной фирмой, причинившее ущерб на сумму 5,2 млн рублей. Приговором суда назначено

наказание – 6 лет 6 месяцев лишения свободы.

Следует также отметить, что решением Авиастроительного районного суда города Казани обращены в доход Российской Федерации жилой дом с земельными участками, расположенные в Верхнеуслонском районе Республики Татарстан, приобретенные государственным служащим за счет неподтвержденных источников дохода.

Приговором Вахитовского районного суда города Казани начальник отдела камеральных проверок налогового органа осужден к лишению свободы на 10 лет с отбыванием в исправительной колонии строгого режима со штрафом в размере 100 млн рублей и лишением права занимать должности, связанные с осуществлением организационно-распорядительных полномочий в государственных органах, на 10 лет за получение взяток в общей сумме на 5,2 млн рублей от руководителей юридических лиц за непроведение выездных камеральных проверок.

Несомненно, данные меры нужны и полезны, но практика показывает, что многие из преступлений коррупционной направленности возможно было предотвратить или выявить на начальной стадии при наличии надлежащей профилактической работы. Подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений органов власти, которые призваны быть главным инструментом борьбы с коррупцией, далеко не всегда в полной мере отвечают этой цели.



В этой связи профилактические мероприятия составляют неотъемлемую часть деятельности прокуратуры республики. Тем не менее органы прокуратуры ориентированы на исключение сплошных проверок в этом направлении и недопустимость подмены функций кадровых подразделений органов власти.

Задача прокуратуры республики видится в адресном воздействии на наиболее опасные очаги коррупции, в пресечении наиболее серьезных деяний, связанных с умышленным сокрытием крупных доходов, недвижимого имущества, а также несоответствием расходов подтвержденным доходам.

Анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных служащих является только поводом для последующей тщательной проверки указанных сведений в рамках представленных полномочий и выявлению фактов представления недостоверных сведений, способствующих сокрытию информации о наличии конфликта интересов или получения имущества преступным путем.

В текущем году направлено 6 исковых заявлений об обращении в доход Российской Федерации имущества, законность источников приобретения которого не подтверждена, на сумму свыше 718 млн рублей. Удовлетворено 8 исков об обращении в доход государства имущества на общую сумму 645 млн рублей. Объектами принудительного изъятия выступали транспортные средства, земельные участки, жилые

и нежилые здания, помещения, доли участия в уставных капиталах организаций, доходы, полученные от реализации и эксплуатации недвижимого имущества.

Например, решением Ново-Савиновского районного суда города Казани удовлетворены исковые требования прокуратуры Республики Татарстан к бывшему заместителю министра внутренних дел по Республике Татарстан, его супруге, занимавшей должность старшего следователя, об обращении в доход Российской Федерации 4 объектов недвижимости, расположенных в городе Казани, в отношении которых не представлено сведений о приобретении на законные доходы, общей стоимостью более 21 млн рублей.

За 9 месяцев 2025 года прокурорами выявлено 1 145 нарушений антикоррупционного законодательства. В целях их устраниния принесено 310 протестов, внесено 362 представления, по которым 510 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в суды направлено 22 исковых заявления на общую сумму свыше 752 млн рублей, по материалам, направленным прокурорами в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, возбуждено 10 уголовных дел.

Органами прокуратуры налажено эффективное взаимодействие с оперативными службами, Росреестром, Федеральной налоговой службой, Федеральной службой по финансовому мониторингу и другими ведомствами, из которых мы



получаем существенный объем информации.

К числу распространенных относятся нарушения, связанные с представлением государственными и муниципальными служащими, иными лицами неполных либо недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, непринятием мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а также факты участия должностных лиц в коммерческой деятельности.

За совершение наиболее грубых нарушений антикоррупционного законодательства предусмотрено безальтернативное наказание в виде увольнения в связи с утратой доверия.

Практика прокурорского надзора свидетельствует, что прокуроры стали более принципиально подходить к вопросу применения к должностным лицам данной меры ответственности. В рассматриваемом периоде 12 лиц уволены по указанному основанию, из них: 7 лиц – в связи с неурегулированием конфликта интересов, 3 лица – в связи с представлением недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, 2 лица – в связи с участием в предпринимательской деятельности.

К примеру, по представлению прокуратуры республики уволен в связи с утратой доверия начальник отдела аренды, реализации государственного имущества Министерства земельных и имущественных

отношений Республики Татарстан, которым вопреки установленным запретам осуществлялось занятие предпринимательской деятельностью посредством участия в управлении коммерческой организацией, учредителем и руководителем которого являлась его мать, а также в условиях возникшего конфликта интересов им намеренно не доведена до сведения представителя нанимателя информация, исключающая заключение и сопровождение им договоров аренды государственного имущества с этой организацией.

Кроме того, к чиновнику предъявлен иск об обращении в доход Российской Федерации 100 %-ной доли участия в уставном капитале юридического лица, двух нежилых помещений, приобретенных вследствие нарушения антикоррупционного законодательства, и взыскании денежных средств в размере 6 млн рублей, полученных от реализации и эксплуатации недвижимого имущества. Судом исковые требования удовлетворены в полном объеме.

Уровень коррупции среди служащих напрямую зависит от адекватного реагирования работодателей на допущенные нарушения.

В то же время отмечаются факты применения работодателями более мягких дисциплинарных взысканий, что порождает чувство безнаказанности и вседозволенности служащих, допускающих коррупционные правонарушения. В связи с этим прокурорами активно используются полномочия по обращению в суды.



В частности, в текущем году 5 лиц из 12 уволены в связи с утратой доверия именно в судебном порядке.

Как неоднократно отмечалось высшими судебными инстанциями, бездействие представителя нанимателя, осуществляющего свои полномочия в рамках единой государственной политики в области противодействия коррупции, при установлении факта совершения коррупционных правонарушений государственным гражданским служащим является недопустимым и, как следствие, у представителя нанимателя отсутствует возможность применения к государственному гражданскому служащему при совершении им коррупционного правонарушения иной меры ответственности, кроме увольнения со службы в связи с утратой доверия.<sup>1</sup>

Так, по представлению Елабужского городского прокурора руководитель муниципального казенного учреждения, не представлявший на протяжении нескольких отчетных периодов сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, привлечен к дисциплинарной ответственности в виде выговора. Не согласившись с принятым решением, прокурор обратился с иском к органу местного самоуправления об обязанности расторгнуть трудовой договор в связи с утратой доверия, однако решением Елабужского

городского суда в удовлетворении требований прокурора было отказано. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда Республики Татарстан согласилась с доводами истца, решение суда первой инстанции отменила и удовлетворила исковые требования прокурора.

Прокуратурой республики активно используются предоставленные законом полномочия по привлечению должностных и юридических лиц к административной ответственности.

За 9 месяцев 2025 года по постановлениям прокуроров по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за незаконное вознаграждение от имени юридических лиц привлечены 5 юридических лиц на общую сумму штрафов 41 млн рублей. Необходимо подчеркнуть, что эти организации в течение 2 лет не допускаются к участию в госзакупках.

Например, по инициативе прокурора Советского района города Казани к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 19.28 КоАП РФ, в виде административного штрафа в размере 20 млн рублей привлечено юридическое лицо, в интересах которого его руководителем передано незаконное денежное вознаграждение коммерческой организации за общее покровительство при

<sup>1</sup> Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации от 20.05.2024 № 46-КГПР24-5-К6.



выполнении обязательств по договору поставки.

В целях недопущения возникновения коллизии публичных и частных интересов обеспечивается надзор за соблюдением законодательства о противодействии коррупции при трудоустройстве бывших государственных и муниципальных служащих. По статье 19.29 КоАП РФ прокурорами в этом году возбуждено 111 дел об административных правонарушениях.

В результате оплаты наложенных штрафов в бюджет поступило свыше 2 млн рублей.

Практика показывает, что факторами, способствующими коррупции, являются недостаточность внутреннего контроля в органах власти и местного самоуправления, низкая правовая культура должностных лиц, наличие устойчивых

коррупционных связей, мешающих объективному принятию решений.

Однако для достижения устойчивых результатов необходимы не только усилия правоохранительных органов, но и системные изменения: усиление внутреннего контроля в ведомствах, повышение прозрачности государственных процедур, формирование новой кадровой политики, основанной на принципах честности и профессионализма, а также воспитание у граждан и чиновников нетерпимого отношения к любым проявлениям коррупции. Только комплексный подход, в котором прокуратура играет роль не только «карательного», но и «профилактического» органа, позволит построить в Республике Татарстан по-настоящему честную и эффективную систему государственного управления. ■

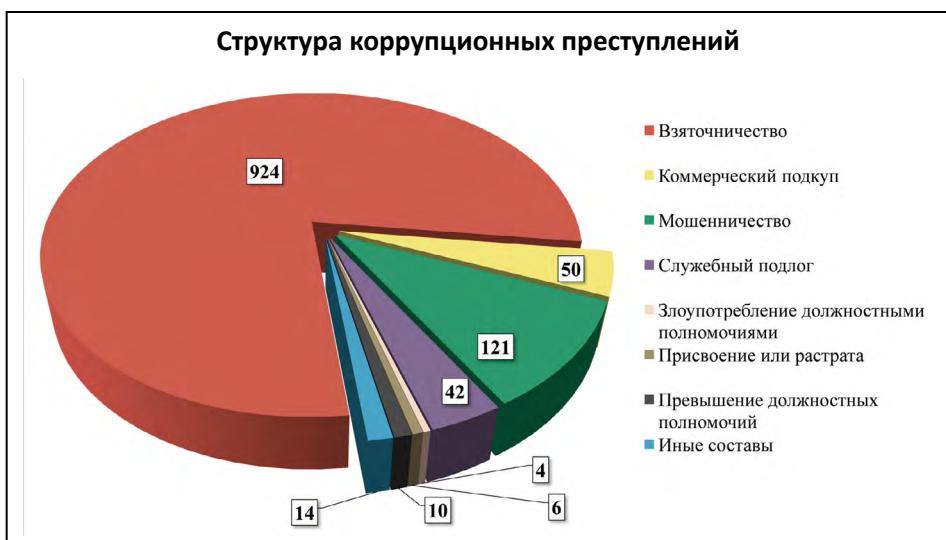


*А.В. Соколов,  
заместитель министра внутренних дел по  
Республике Татарстан – начальник полиции,  
генерал-майор полиции*

## ВЫЯВЛЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В 2025 ГОДУ

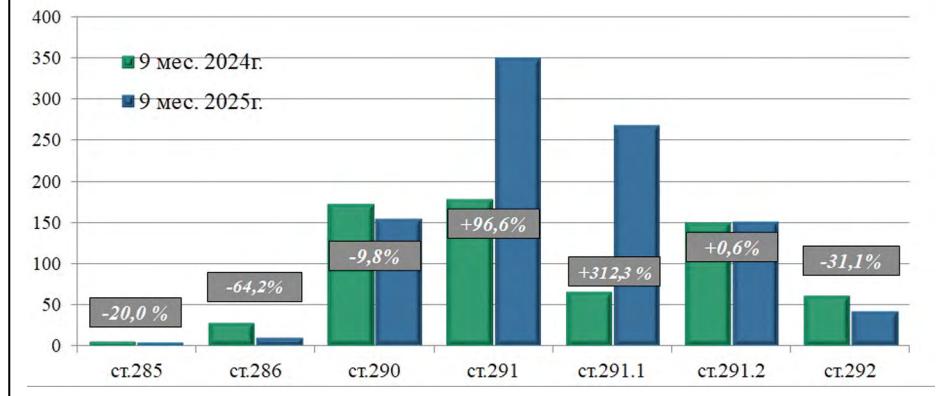
Противодействие коррупции осуществляется МВД по Республике Татарстан в рамках реализации Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы, утвержденного Указом Президента

Российской Федерации от 15.08.2021 № 478, Планом МВД России по противодействию коррупции на 2025–2028 годы от 27.12.2024 № 1/16238, постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от





## Структура должностных преступлений коррупционной направленности



19.07.2014 № 512 «Об утверждении государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан».

Организовано взаимодействие с правоохранительными органами, заинтересованными структурами государственной власти, общественными объединениями и молодежными движениями.

По итогам 9 месяцев 2025 года в Республике Татарстан зарегистрировано 1 171 преступление коррупционной направленности (+27,8 %).

Показатели коррупционных преступлений по отраслям экономики: здравоохранение и предоставление социальных услуг – 164 преступления (-3,5 %); образование – 394 (+147,8 %); операции с недвижимостью, в том числе с землей, – 28 (+21,7 %); жилищно-коммунальное хозяйство – 28 (+250,0 %); государственные и муниципальные законы – 26 (+8,3 %); строительство – 20 (+150,0 %).

Из числа выявленных преступлений коррупционной направленности 83,7 % составляют должностные (980, +48,5 %).

Выявлено 924 факта взяточничества (+63,5 %), из которых 177 – в крупном или особо крупном размере (+34,1 %).

Средний размер взятки – 688 тыс. рублей. Общая сумма денежных вознаграждений составила 636 млн 215 тыс. рублей.

Расследовано 1 123 преступления коррупционной направленности (+17,6 %) в отношении 571 лица, их совершившего (+23,6 %), в суды направлены дела по 743 преступлениям (+7,4 %).

Анализ показывает, что коррупционные риски широко распространены в сфере незаконного предоставления и распределения бюджетных средств, использования государственного и муниципального имущества представителями органов государственной



(муниципальной) власти и учреждений.

Расследованы и направлены в суд уголовные дела, фигурантами которых стали бывший вице-премьер Республики Татарстан и глава Акташского муниципального района, а также глава Тукаевского муниципального района.

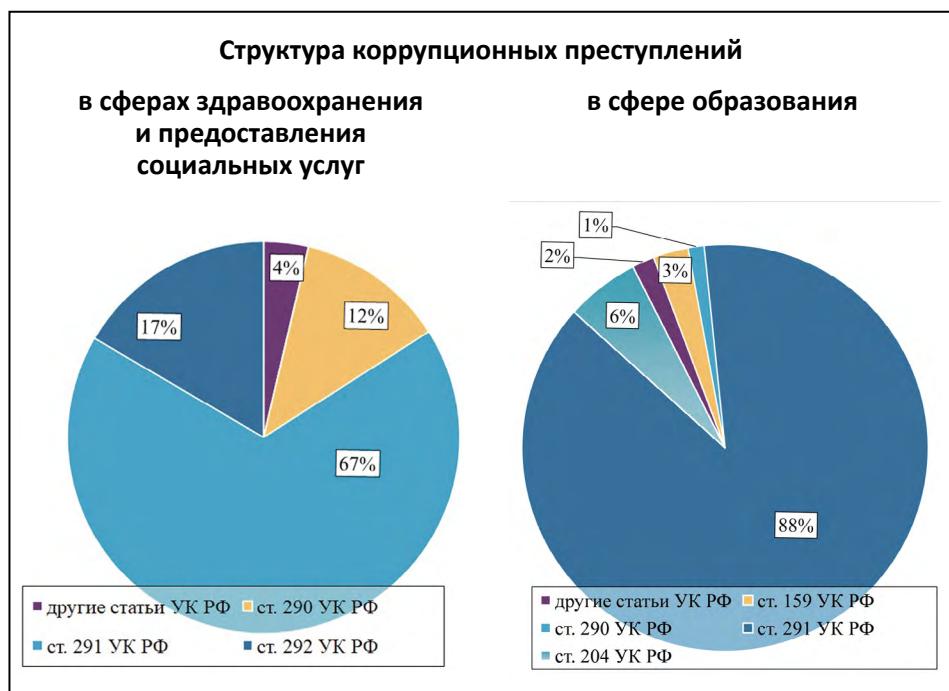
Коррупционные факты выявлены в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Зачастую руководители управляющих компаний получают незаконные вознаграждения за заключение договоров или пролонгацию договорных отношений.

Например, директор управляющей компании получил денежные средства в виде коммерческого подкупа на общую сумму более 10 млн рублей за заключение договоров на

техническое обслуживание общедомовых узлов учета холодного и горячего водоснабжения и центрального отопления, а также обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования в многоквартирных жилых домах города Альметьевска. Уголовное дело по статье 204 Уголовного кодекса Российской Федерации направлено в суд.

По-прежнему системные коррупционные посягательства выявляются в бытовых сферах жизнедеятельности.

В сфере здравоохранения фигурантами уголовных дел стали работники учреждений здравоохранения Казани, Набережных Челнов, в Альметьевском, Аксубаевском, Зеленодольском, Нижнекамском, Тюлячинском районах.





Совместно с прокуратурой Республики Татарстан проводятся мероприятия, направленные на установление фактов несоблюдения государственными (муниципальными) служащими антикоррупционных обязанностей, запретов и ограничений, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов.

Принимаются меры по привлечению средств массовой информации для освещения мероприятий антикоррупционной направленности. На постоянной основе в СМИ размещаются данные о выявленных фактах коррупции в органах государственной и муниципальной власти.

В текущем году в средствах массовой информации размещены 510 материалов, из них на телевидении – 72, на радио – 68, в печатных изданиях – 23, в Интернете – 347.

Совместно с Управлением Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики ежеквартально проводятся подготовка и выпуск телепередач «Татарстан без коррупции» на телеканале «Татарстан Новый Век».

На официальном сайте МВД по Республике Татарстан ([www.16.mvd.ru](http://www.16.mvd.ru)), в разделе «Противодействие коррупции», регулярно

размещается информация о выявленных коррупционных преступлениях и лицах, привлеченных к ответственности.

В предстоящий период МВД по Республике Татарстан целесообразно сосредоточить внимание на снижении коррупционных рисков в органах государственной власти и управления, в том числе путем повышения контроля за соблюдением запретов и ограничений, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, соответствия доходов и расходов государственными и муниципальными служащими, а также лицами, замещающими государственные и муниципальные должности; на активизации работы по борьбе с коррупционными посягательствами на бюджетные средства, государственный оборонный заказ, средства, предназначенные для реформирования ЖКХ, реализации национальных проектов, развития агропромышленного комплекса, здравоохранения, образования, социального обеспечения населения.

Работа по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений коррупционной направленности продолжается. ■



*В.А. Липский,  
руководитель следственного управления  
Следственного комитета Российской  
Федерации по Республике Татарстан*

## **ДИНАМИКА РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В 2025 ГОДУ**

Борьба с коррупцией в силу ее опасности и высокой латентности находится на особом контроле. Работа нашего ведомства построена в тесном взаимодействии с правоохранительными и контрольно-надзорными органами. Благодаря совместным усилиям динамика по расследованию такого рода преступлений в целом положительная.

Увеличилось на 14,5 % количество направленных в суд уголовных дел (с 275 до 315) и на 6,6 % преступлений по ним (с 668 до 712). Перед судом предстали 325 обвиняемых, что на 10,17 % больше того же периода прошлого года (АППГ – 295). Направили в суд 15 уголовных дел по 38 эпизодам коррупции в отношении лиц, обладающих особым правовым статусом.

Прекращено (без повторных) 32 уголовных дела (АППГ – 97), из них 27 по нереабилитирующим основаниям (АППГ – 83).

Внесено 298 представлений (АППГ – 281), по которым привлечено к ответственности 355 должностных лиц (АППГ – 206).

Совокупный ущерб по оконченным делам составил более 277,4 млн рублей. В ходе следствия возмещено 76,6 млн рублей, еще на 528,4 млн рублей наложили арест на имущество преступников и аффилированных с ними лиц.

По состоянию на текущую дату в производстве находится 108 уголовных дел в сфере коррупции, из них 7 – в отношении лиц, обладающих особым правовым статусом.



Мы не ограничиваемся делами в отношении рядовых работников государственных и муниципальных органов. Борьба с коррупцией среди чиновников руководящего звена постоянно находится в фокусе нашего внимания.

В текущем и прошлом году возбужден и расследован ряд резонансных уголовных дел.

Завершено расследование и направлено в суд дело в отношении бывшего заместителя Премьер-министра Республики Э.Н. Фаттахова, совершившего хищения в размере более 157 млн рублей, а также получившего взятки на сумму 26 млн рублей. Направлено в суд дело в отношении главы Тукаевского района Ф.М. Камаева, похитившего имущество на сумму 63 млн рублей, а также получившего взятки на 1,5 млн рублей. У Э.Н. Фаттахова арестовано имущество на сумму более 173 млн рублей, на 20 млн рублей арестовано имущество Ф.М. Камаева.

Осужден бывший глава Кировского и Московского районов города Казани С.А. Миронов за превышение должностных полномочий из корыстных побуждений. Следствием и судом установлено, что в 2017–2024 годах в целях компенсации работы водителей своего служебного автомобиля во внеурочное время подсудимый давал незаконные указания о фиктивном трудоустройстве в дорожное ремонтно-эксплуатационное управление Кировского района их родственников. Следствие полагает, что ущерб от действий чиновника составил более 2,5 млн

рублей. Кроме того, в 2020 году с целью легализации ранее проведенной самовольной перепланировки в целях коммерческого использования нежилых помещений, принадлежащих своей матери, подсудимый вынес незаконное распоряжение о согласовании перепланировки и объединении нежилых помещений. Приговором суда ему назначено наказание в виде 2 лет лишения свободы в колонии-поселении. Суд зачел мужчине срок содержания под стражей и освободил из зала суда.

Направили в суд дело в отношении начальника Управления ЗАГС Г.Р. Нигматуллиной (на правах министра Кабинета Министров Республики), ее заместителя Р.Х. Ахметзянова и главного бухгалтера Л.А. Шарафутдиновой, которые похитили выплаченные подчиненным премии за оцифровку актов гражданского состояния в размере 16,4 млн рублей. Наложен арест на имущество обвиняемых в размере более 20 млн рублей.

В мае направлено в суд дело в отношении директора Буйнского драматического театра Р.И. Садриева, на системной основе занимавшегося присвоением денежных средств, который по наработанной схеме указывал исполнителем различных представлений свою супругу. В результате театру причинен ущерб на сумму более 20 млн рублей, арестовано имущество на 105 млн рублей.

Поставлена точка в расследовании уголовного дела в отношении бывшего директора конезавода и казанского ипподрома Гильфанова



и его заместителя Багавиева, обвиняемых в хищении более 24 млн рублей, выделенных на приобретение племенных коней и проведение мероприятий. Ущерб частично возмещен Гильфановым на общую сумму более 3,8 млн рублей. Наложен арест на имущество супруги Гильфанова, а также на имущество Багавиева, Василенко, всего на общую сумму более 41,1 млн рублей.

Ранее по этому делу за совершение должностных преступлений предстали перед судом бывший начальник главного сельхозуправления племенным делом в животноводстве Минсельхоза Зарипов и его бухгалтер Валиуллина.

Предъявлено обвинение главному врачу республиканского Центра гигиены и эпидемиологии Сизовой, которая создала условия коммерческой организации своего знакомого для победы на аукционе по поставке расходных материалов. В результате это повлекло причинение ущерба учреждению на сумму почти 16 млн рублей.

В мае возбуждено уголовное дело по факту коммерческого подкупа (ч. 3 ст. 204.1 УК РФ) в отношении сына президента Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского ордена трудового красного знамени общества слепых» – А.В. Сипкина, который требовал 30 млн рублей от генерального директора «Елабуга Укупрпласт» Величко за решение вопроса о его неувольнении с указанной должности и не проведения аудиторских проверок.

26.02.2025 задержан руководитель Исполнительного комитета города Альметьевска – Исхаков, который похитил бюджетные денежные средства в размере свыше 4,4 млн рублей при проведении работ по рекультивации карьеров на территории района. Судом в отношении него избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

В июне направлено в суд уголовное дело по ч. 4 ст. 290 УК РФ (получение взятки главой органа местного самоуправления) в отношении депутата Совета муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» Нижнекамского муниципального района Салахутдинова.

Установлено, что в январе текущего года Салахутдинов, являясь главой поселка городского типа Камские Поляны, получил через посредника взятку от директора коммерческой фирмы в виде мобильного телефона «Айфон 16 про», стоимостью 108 тыс. рублей за общее покровительство.

Завершено расследование уголовного дела в отношении директора ГАПОУ «Казанский медицинский колледж» З.А. Хисамутдиновой, обвиняемой в совершении 123 эпизодов преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 290 (получение взятки за незаконные действия), а также по ч. 1 ст. 285 УК РФ ( злоупотребление должностными полномочиями).

Установлено, что в период с 2022 по 2023 год Хисамутдинова получила через своего знакомого И.М. Ашрафзянова и иных лиц (41)



от абитуриентов 123 взятки в значительном размере на сумму от 35 до 115 тыс. рублей, а всего на общую сумму 6,8 млн рублей за гарантированное поступление в медицинский колледж вне зависимости от результатов вступительных испытаний.

Она же в июне 2020 года совершила хищение 843 тыс. рублей, выделенных в рамках Федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография», для оказания услуг по профессиональному обучению 35 лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста. Следствием наложен арест на имущество обвиняемой в размере 24 млн рублей.

Одновременно ведется работа по противодействию коррупции в миграционной сфере.

В этом году возбуждено 23 уголовных дела в отношении мигрантов, которые передавали взятки сотрудникам правоохранительных органов, что почти в 2 раза больше, чем в прошлом году (АППГ – 12).

В феврале направлено в суд дело в отношении 7 членов организованной преступной группы, в которую в том числе входил гражданин Республики Узбекистан, за организацию незаконной миграции и незаконное образование юридического лица.

Мы доказали, что на протяжении 2021–2023 годов обвиняемые, находясь в городе Казани, используя 10 фиктивных организаций, заключили договоры на осуществление в них трудовой деятельности, а также

аренду жилья с более чем 3 тыс. иностранных граждан. При этом трудовую деятельность иностранцы в соответствии с условиями заключенных договоров не осуществляли и по адресам регистрации не проживали. Общий доход преступной группы составил свыше 3 млн рублей.

Обвиняемые вину признали, пятерым избрана подпись о невыезде и надлежащем поведении, одному – запрет определенных действий, еще один заключен под стражу. Арестовано имущество на сумму более 2 млн рублей.

В марте направлено в суд уголовное дело в отношении 6 сотрудников другой коммерческой фирмы (ООО «Фемида-К»), которые представляли подложные результаты экзаменов в Псковский государственный университет.

Средняя такса незаконной выдачи сертификата на патент составляла в среднем 4 тыс. рублей, разрешения на временное проживание – 5 тыс., вида на жительство – 6,5 тыс., на получение гражданства – 8 тыс. Тогда как их стоимость по официальному прайсу была намного ниже: за гражданство – 1,4 тыс. рублей, за остальные сертификаты – 1,2 тыс. Таким образом, сотрудники фирм забирали себе основную часть прибыли.

Привлекаются должностные лица, которые потворствуют нелегальной миграции.

Так, в этом году направили в суд дело в отношении начальника Пестречинского ОВМ Тазетдинова,



который получил от местного жителя взятку за незаконную регистрацию почти 80 иностранных граждан.

Направлено в суд дело в отношении заместителя начальника отдела по вопросам миграции МВД по городу Казани Семенова, который получил взятку в виде алкогольной продукции за ускорение выдачи 72 нашим гражданам загранпаспортов. Семенов задержан и заключен под стражу.

Ожидает своего приговора бывший начальник отдела полиции Сорокин по фактам получения взяток от гражданина Республики Азербайджан, в том числе за оказание содействия в получении вида на жительство и гражданства. Всего доказано 8 эпизодов.

В прошлом году направлено в суд уголовное дело в отношении бывшего инспектора отдела по вопросам миграции Кузовкова, который зарегистрировал более 30 граждан Таджикистана и Узбекистана в квартире

своей матери. Он же поставил на миграционный учет двух иностранных граждан в отсутствии собственника дома. 12.05.2025 приговором суда Кузовкову назначено наказание в виде 1 года 6 месяцев лишения свободы условно.

У нас есть все необходимое для решения поставленных ключевых задач, они будут выполнены, а имеющиеся просчеты в работе устранимы. И это только наиболее резонансные дела, которые, как говорится, на слуху. Мы и в дальнейшем будем непримиримо бороться с коррупционерами, не взирая на их высокие посты и положение.

Подводя итоги, хочу сказать, что приведенные примеры еще раз убедительно демонстрируют наш огромный потенциал в ликвидации коррупции. Для решения поставленной задачи у нас в распоряжении имеется арсенал в лице добросовестных следователей и коллег из других ведомств. ■



Ю.М. Беляев,  
военный комиссар  
Республики Татарстан  
полковник

## ТИПОВЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ В ВОЕННОМ КОМИССАРИАТЕ И ПУТИ ИХ МИНИМИЗАЦИИ

Одной из глобальных социально значимых проблем современного общества является коррупция. Она реально угрожает национальной безопасности и конституционному строю, разрушает моральные ценности, является причиной роста теневой экономики.

В России на законодательном уровне определение коррупции впервые дано в Федеральном законе Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В соответствии с законом под коррупцией понимаются следующие действия: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное использование физическим лицом своего должностного положения. Однако понятие «коррупция» не ограничивается только взяточничеством. Формами ее проявления являются «кумовство», «фаворитизм», «система откатов».

Данным законом определен порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе, установления запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения, а также ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.

Типовые коррупционные риски в военном комиссариате включают в себя взяточничество, вымогательство, хищение и растрату, злоупотребление полномочиями, а также покровительство при решении вопросов, связанных с призывом и прохождением службы.

**Взяточничество и вымогательство** – получение незаконных денежных или иных вознаграждений за принятие нужных решений, например, в вопросах определения категории годности к службе, отсрочки или получения направления на работу.

**Хищение и растрата** – нецелевое использование бюджетных средств



или имущества, предусмотренных для обеспечения деятельности комиссариата, например, при закупках или управлении имуществом.

**Злоупотребление служебными полномочиями** – использование должностного положения для получения личной выгоды или выгоды для связанных лиц, например, при оформлении документов, выдаче справок или распределении обязанностей.

**Покровительство и кумовство** – содействие в получении желаемого места службы, назначения на должность или благоприятного перевода в обмен на личную услугу или вознаграждение.

**Махинации с документацией** – подделка или искажение документов, касающихся учета военнообязанных, призывников или служащих, с целью скрытия реального положения дел или получения незаконной выгоды.

С целью выявления и профилактики коррупционных рисков в военном комиссариате Республики Татарстан проводятся следующие мероприятия:

– совместно с 384-м военным следственным отделом военного следственного управления по Центральному военному округу и военной прокуратурой Казанского гарнизона – еженедельный анализ состояния законности и правопорядка, результаты которого оглашаются на сборах с участием военных комиссаров городов, районов Республики Татарстан;

– мероприятия по предупреждению преступности, поддержанию правопорядка, разработанные совместно с 384-м военным следственным отделом военного следственного управления по Центральному военному округу и военной прокуратурой Казанского гарнизона;

– работа с обращениями граждан (письмами, жалобами и предложениями), поступившими в военный комиссариат Республики Татарстан, в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

– доведение до сведения сотрудников военного комиссариата Республики Татарстан и военных комиссариатов муниципальных районов Республики Татарстан законов Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства, приказов, директив Министра обороны Российской Федерации и командующего войсками Центрального военного округа по вопросам противодействия коррупции, информации о преступлениях коррупционной направленности, совершенных в военных комиссариатах субъектов Российской Федерации, войсковых частях и организациях Министерства обороны Российской Федерации, под подпись;

– обсуждение мер по повышению эффективности профилактики коррупционных проявлений на совместных совещаниях и сбоях должностных лиц военного



комиссариата Республики Татарстан и военных комиссариатов муниципальных районов Республики Татарстан;

– постоянное ежеквартальное анонимное анкетирование сотрудников военного комиссариата Республики Татарстан и военных комиссариатов муниципальных районов Республики Татарстан;

– еженедельная сверка учета поступивших сообщений о преступлениях, в том числе и коррупционного характера, проводимая совместно с 384-м военным следственным отделом военного следственного управления по Центральному военному округу и военной прокуратурой Казанского гарнизона.

Для искоренения коррупционных правонарушений в первую очередь необходимо устраниить причины, их порождающие.

В военном комиссариате Республики Татарстан это можно достичь путем проведения надлежащей кадровой работы по подбору сотрудников военного комиссариата Республики Татарстан и профилактических мероприятий по соблюдению требований к служебному поведению работников, урегулированию конфликта интересов и противодействию коррупции.

Основная часть преступлений в сфере коррупции в военном комиссариате, как правило, связана с нарушением норм Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» должностными лицами и врачами-специалистами,

привлекаемыми к работе в составе военно-врачебных комиссий, в части незаконной выдачи военных билетов, иных документов, предоставляющих гражданам возможность освобождения от призыва на военную службу или получения незаконной отсрочки от военной службы.

Кроме того, в последнее время в прессе и в сети «Интернет» участились предложения различных организаций оказать содействие в уклонении от военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации за денежное вознаграждение. По данным Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации, размер взяток за решение вопросов по выдаче военных билетов, медицинских справок либо иных документов, освобождающих от службы в армии, превышает 100 тыс. рублей.

Мотив совершения таких преступлений, как сотрудниками военного комиссариата, так и иными лицами, носит корыстный характер. С одной стороны – незаконное обогащение, с другой стороны – предоставление призывникам возможности уклонения от службы в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Добиваясь незаконного освобождения от службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, родители и призывники зачастую недооценивают его возможные негативные последствия.

Минимизация рисков достигается через совершенствование



нормативной базы, обеспечение прозрачности процессов (например, посредством использования электронного документооборота), внедрение системы контроля, изучение сотрудниками антикоррупционных норм, а также формирование негативного отношения к коррупции.

### **Нормативно-правовое обеспечение**

Разработка и совершенствование антикоррупционного законодательства, четкое регламентирование процедур принятия решений, согласования договоров и других операций.

### **Прозрачность и открытость**

Внедрение электронного документооборота, публичное размещение информации о деятельности комиссариата, обеспечение доступа к данным, что уменьшает возможность появления и реализации скрытых схем.

### **Контрольные механизмы**

Регулярная проверка финансово-хозяйственной деятельности, проведение антикоррупционной экспертизы документов, создание системы внутреннего контроля.

### **Кадровая политика**

Регулярная оценка коррупционных рисков, подбор и обучение кадров с учетом антикоррупционной

работы, повышение уровня юридической грамотности сотрудников.

### **Обучение и информирование**

Проведение тренингов по антикоррупционной тематике, разъяснение сотрудникам ответственности за коррупционные правонарушения, формирование негативного отношения к коррупции в коллективе.

### **Исключение личных контактов**

Минимизация личного общения между сотрудниками комиссариата и лицами, чьи интересы затрагиваются, в первую очередь, через электронные сервисы и платформы.

Меры по минимизации коррупционных рисков могут включать в себя как меры общего характера, осуществляемые главным распорядителем бюджетных средств на регулярной основе, так и меры специального характера, направленные на устранение выявленных по итогам оценки коррупционных рисков.

Сегодня ни один регион, ни одна страна не может считать себя «застрахованной» от коррупции, и поэтому существенно снизить ее уровень возможно, решая эту проблему повсеместно, комплексно и системно, используя мировой опыт. ■



*М.А. Сафиуллин,  
руководитель Управления Федеральной  
налоговой службы по Республике Татарстан,  
доктор экономических наук*

## **НАЛОГОВАЯ ПРОВЕРКА ПОДОЗРИТЕЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ**

Налоговый контроль, осуществляемый налоговыми органами в Республике Татарстан, представляет собой многоступенчатый процесс, включающий не только традиционные проверки, но и получение пояснений от налогоплательщиков, мониторинг данных учета и отчетности, а также осмотр территорий, используемых для извлечения дохода, прибыли.

Однако основным элементом этой системы были и остаются налоговые проверки, подразделяющиеся на камеральные и выездные, которые кардинально отличаются по объекту контроля, срокам проведения, объему проведения и результатами оформления. Так, камеральная проверка фокусируется на анализе и выявлении нарушений представленной отчетности в сроки, не превышающие 3 месяцев.

Выездная налоговая проверка проводится на территории (в помещении) налогоплательщика на основании решения руководителя (заместителя руководителя) налогового органа. Срок выездной налоговой проверки не может превышать 2 месяцев, может быть продлен до 4 месяцев, а в исключительных случаях – до 6 месяцев; период проверки охватывает 3 года, предшествующих году проведения проверки.

Федеральная налоговая служба располагает мощным арсеналом инструментов для противодействия незаконным финансовым схемам.

При этом любой форме контроля предшествует масштабная аналитическая работа, и здесь Федеральная налоговая служба демонстрирует лидерство, используя передовые автоматические системы для обработки колоссальных массивов



информации из внутренних и внешних источников.

Ключевую роль в этой работе играют современные аналитические системы, прежде всего, «АСК НДС-2». И хотя этот комплекс внедрен в 2015 году, процесс совершенствования и расширения его функционала продолжается на протяжении 10 лет с момента внедрения.

Этот программный комплекс работает по принципу «налогового светофора», автоматически анализируя и сравнивая данные деклараций по НДС, книг покупок и продаж компаний и всех ее контрагентов. На основе выявленных нестыковок каждой организации присваивается один из трех цветовых индикаторов риска: зеленый, желтый или красный. Красный цвет означает высокий уровень риска и часто сигнализирует о подозрении в обналичивании денежных средств или использовании мошеннических схем с возмещением НДС по сомнительным сделкам. Компании с «красным» и «желтым» статусом немедленно попадают в зону пристального внимания налоговых органов, и в отношении их проводятся мероприятия налогового контроля по установлению пользователей схемных вычетов.

Именно эта система формирует целевые выборки для инспекторов, отбирая компании по строгим критериям: это могут быть расхождения типа «Разрыв» или «НДС», несоответствия в журналах счетов-фактур, подозрительные суммы к уплате, неприменение контрольных

соотношений или, например, использование вычетов по устаревшим документам. В частности, подсистема «Контроль-НДС» еженедельно проводит сверку счетов-фактур продавцов и покупателей, и если документ, заявленный поставщиком, отсутствует в декларации контрагента, система автоматически фиксирует «отложенный» вычет, сигнализируя о потенциальном риске.

Результатом отработки рисков свидетельствуют итоги контрольной работы Управления ФНС России по Республике Татарстан за I полугодие 2025 года, по результатам которой дополнительно мобилизовано в бюджет 5 452 млн рублей.

Когда нарушения носят крупный характер и налогоплательщик в течение 75 дней после решения не погасил долг, к работе подключаются правоохранительные органы. Налоговые органы передают материалы в Следственный комитет РФ при наличии признаков преступлений, предусмотренных статьями 198 и 199 УК РФ.

Напомним, главным критерием для возбуждения уголовного дела является крупный размер неуплаты:

- для физических лиц и индивидуальных предпринимателей: крупный размер – от 2,7 млн рублей, особо крупный – от 13,5 млн рублей;

- для организаций: крупный размер – от 18,75 млн рублей, особо крупный – от 56,25 млн рублей.

Эффективность межведомственного взаимодействия подтверждается статистикой: только за I полугодие 2025 года по материалам УФНС



России по Республике Татарстан было возбуждено 18 уголовных дел на сумму неуплаты в 859 млн рублей.

Создание прозрачной и честной налоговой среды – один из ключевых резервов для увеличения доходов государственной казны. Серьезным вызовом здесь остаются компании, которые пренебрегают законом: фирмы-однодневки и номинальные директора. Борьба с ними выделена в отдельное направление работы налоговых органов.

Для предотвращения появления недобросовестных компаний значительно усилены меры контроля. Налоговые органы тщательно проверяют достоверность сведений при создании юридических лиц, чтобы не допустить регистрации фиктивных фирм. За последние 2,5 года количество вновь создаваемых компаний сократилось в 1,5 раза. Этого удалось достичь за счет реализации мер по блокировке создания юридических лиц с признаками фиктивности.

Не менее активно ведется работа и с ранее зарегистрированными организациями. Проводятся массовые проверки данных в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ). Если обнаруживается недостоверная информация, в реестр вносится соответствующая запись, что в конечном итоге ведет к исключению таких организаций из ЕГРЮЛ.

За 8 месяцев 2025 года внесено 3 803 записи о недостоверности сведений в ЕГРЮЛ. За этот же

период исключено из реестра 3 619 организаций, из них 1 128 по признакам недействующего юридического лица, 1 723 по наличию записи о недостоверности в ЕГРЮЛ, 768 из-за нарушения Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Борьба ведется не только с фирмами, но и с их учредителями. В 2024 году правоохранительным органам было направлено 252 материала с признаками преступлений в сфере госрегистрации (по статьям о незаконном образовании юрлица и подделке документов). По итогам их рассмотрения было возбуждено 77 уголовных дел, а суды вынесли 59 приговоров. За 8 месяцев 2025 года направлено 76 материалов, возбуждено 15 дел, вынесено 14 приговоров.

Понимая, что проблему легче предотвратить, чем бороться с последствиями, налоговые органы ведут постоянную разъяснительную работу с гражданами и бизнесом. Цель – предупредить об ответственности за предоставление своих данных для регистрации фиктивных фирм. Информационная кампания ведется повсеместно. В каждой инспекции размещены листовки и буклеты «Соглашаясь зарегистрировать фирму на себя, помните об ответственности» и «Номинальный директор – бесплатный сыр в мышеловке». В видеонформаторах транслируется



ролик об уголовной ответственности для «номиналов». Материалы публикуются на сайтах и в социальных сетях УФНС России по Республике Татарстан, муниципалитетов, в региональных СМИ. Материалы также используются при проведении уроков налоговой грамотности в школах и вузах, семинарах для предпринимателей и выездах мобильных офисов.

В рамках работы по пресечению деятельности «площадок», незаконно формирующих вычеты по НДС и обналичиванию денежных средств, в 2024–2025 годах совместно с правоохранительными органами и прокуратурой пресечена деятельность четырех таких «площадок». В результате совместных мероприятий по изобличению противозаконных деяний и самостоятельному уточнению своих налоговых обязательств выгодоприобретателями, в бюджет поступило более 250 млн рублей. В отношении тех, кто воспользовался услугами этих площадок, но не отказался от добровольного уточнения своих налоговых обязательств, проведено 12 выездных проверок, по итогам которых доначислено 415 млн рублей, взыскано в бюджет свыше 200 млн рублей. В отношении организаторов «площадок» и их пособников возбуждены уголовные дела.

Структурный анализ выгодоприобретателей, пользующихся услугами площадок по незаконному формированию вычетов по НДС и обналичиванию денежных средств, показал, что основными пользователями

площадки являются организации, задействованные в отрасли строительства (40 %), торговли (28 %) и производства продукции (17 %), транспортные услуги (8 %).

Помимо налоговой оптимизации (применение агрессивных схем ухода из-под налогообложения – «бумажного НДС») указанные площадки используются для обналичивания денежных средств, в том числе в целях покрытия расходов на выплату заработной платы официально нетрудоустроенным лицам, фактическим исполнителям услуг, формирования теневых финансовых потоков, а также личного обогащения бенефициаров – собственников бизнеса.

Учитывая вовлеченность в сомнительные финансово-хозяйственные операции несовершеннолетних детей, а также в процессе организации работы с населением налоговыми органами проводится информационная компания, подготовлен информационный материал «Соглашаясь на легкие деньги – становишься преступником», а также информационный видеоролик «О последствиях образования юридического лица через подставных лиц». Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» данные информационные материалы размещены на сайтах региональных и местных СМИ, в социальных сетях.

Ведется активная работа по борьбе с предложением услуг по продаже бумажного НДС. Следует отметить, что Управление



Федеральной налоговой службы Республики Татарстан регулярно осуществляется мониторинг интернет-ресурсов, предлагающих услуги по «закрытию разрывов по НДС». Общий принцип функционирования указанных интернет-ресурсов основан на представлении фиктивных первичных документов (счетов-фактур, универсально-предаточных документов) оформленных от проблемных контрагентов за вознаграждение. Указанная информация направляется для блокировки указанных ресурсов.

Нарабатывается практика по компенсации ущерба от деятельности «фирм-однодневок». Недобросовестные плательщики рисуют потерей всей суммы по сделке в доход государства в рамках ст. 169 ГК РФ (дело № А65-26184/2024, дело № А65-1815/2025).

Налоговая служба делает ставку на профилактику и возможность самим налогоплательщикам уточнить

свои налоговые обязательства. Так, в 2025 году более 2,4 тыс работодателей, плативших сотрудникам зарплату ниже прожиточного минимума, были заслушаны на заседаниях специальных комиссий. И это не карательная мера, а прежде всего возможность добровольно исправить ситуацию.

Такая система воздействия приносит свои результаты. За 8 месяцев 2025 года 1 875 налогоплательщиков повысили заработную плату своим работникам. Легализовались 1 074 физических лица у 157 работодателей. Дополнительно поступило 721 млн рублей зарплатных налогов и взносов.

Таким образом, ФНС России, сочетая глубокий анализ, межведомственное сотрудничество и превентивные меры, системно борется с теневой экономикой, защищая как доходы бюджета, так и права добросовестных граждан и предпринимателей. ■



Л.М. Фаттахова,  
начальник отдела по надзору  
за исполнением законодательства  
о противодействии коррупции прокуратуры  
Республики Татарстан

## ОБРАЩЕНИЕ В ДОХОД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИМУЩЕСТВА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО НЕ ПРЕДСТАВЛЕНО СВЕДЕНИЙ О ПРИОБРЕТЕНИИ НА ЗАКОННЫЕ ДОХОДЫ, КАК СПОСОБ ЗАЩИТЫ ПРОКУРОРАМИ ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ

Обращение в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений о приобретении на законные доходы – специальная мера гражданско-правовой ответственности, применяемая в соответствии с ратифицированной Российской Федерацией Конвенцией ООН против коррупции, содержание которой заключается в осуществляемом в судебном порядке принудительном изъятии у собственника имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции

доказательства его приобретения на законные доходы.

В последние годы прокуратурой Республики Татарстан активно внедряется опыт исковой работы, направленной на обращение в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены сведения о его приобретении на законные доходы.

За 2022–2025 годы предъявлено 21 исковое заявление рассматриваемой категории на общую сумму свыше 1,5 млрд рублей. За указанный период судами удовлетворено 11 исков на сумму 750 млн рублей.



Результаты изучения обстоятельств совершения коррупционных нарушений свидетельствуют о том, что коррупционеры тщательно скрывают свое имущество и доходы. Для этого они используют сложные схемы передачи собственности через родственников и иных подконтрольных лиц, в том числе через специально созданные компании, а также регистрируют счета в зарубежных банках и криптокошельки. Кроме того, недобросовестные чиновники приискивают покровителей среди сотрудников правоохранительных и контролирующих органов для воспрепятствования проведению проверок. Все эти действия создают серьезные препятствия в выявлении коррупции и требуют дополнительных ресурсов для доказательства коррупционных схем.

В связи с этим судебная практика исходит из возможности привлечения к гражданско-правовой ответственности за коррупцию неопределенного круга лиц и вне сроков исковой давности.

Например, суд удовлетворил исковые требования к бывшему руководителю следственного отдела Приволжского района города Казани об обращении в доход Российской Федерации жилого дома с земельным участком в городе Казани, объекта коммерческой недвижимости, транспортного средства, а также эквивалентной стоимости отчужденной квартиры в Турецкой Республике. Часть имущества ответчиком была оформлена на доверенное лицо, не состоящее с ним

в родственных связях, об обстоятельствах участия которого в приобретении имущества стало известно из материалов оперативно-разыскных мероприятий Управления ФСБ по Республике Татарстан.

Следует отметить, что в целях содействия уклонению ответчика от обращения имущества в доход государства третьим лицом был инициирован другой судебный спор о признании права собственности на объекты недвижимости путем предоставления в суд договора купли-продажи и расписок о получении денежных средств, носящих мнимый характер. Суд, приняв во внимание в том числе заключение судебной экспертизы, согласно которой дата составления расписок о передаче денежных средств не соответствует дате, указанной в документах, пришел к выводу о недоказанности существования правоотношений и отказал в удовлетворении иска.

Прокуратурой республики вследствие взаимодействия с крупными электронными площадками обмена цифровых валют достигнуты определенные результаты надзорной деятельности.

Так, по результатам рассмотрения искового заявления прокурора республики с бывшего сотрудника Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД по Республике Татарстан в доход Российской Федерации взысканы денежные средства на сумму 59 млн рублей, в том числе составляющие эквивалентную стоимость отчужденной цифровой валюты. Доводы ответчика о том,



что криптовалюта не принадлежала ему, не соответствовали обстоятельствам дела и были опровергнуты представленными доказательствами: регистрационными данными пользователя, сведениями об IP-адресах, Wi-Fi устройствах, с которых осуществлялся вход на биржу.

Обязанность доказывать законность приобретения того или иного имущества возлагается на ответчика (ответчиков). При этом физическое лицо, правомерность расходов которого рассматривается в суде, вправе представлять любые допустимые доказательства в подтверждение законности происхождения средств, затраченных на приобретение спорного имущества.<sup>1</sup>

В рамках гражданского судопроизводства в обоснование законности приобретения имущества ответчики чаще всего ссылаются на получение ими денежных средств по гражданско-правовым сделкам (например, по договорам займа, дарения), путем накопления иностранной валюты или ведение родственниками высокодоходного бизнеса.

При рассмотрении дела по иску к бывшему главе администрации Кировского и Московского районов города Казани ответчиками были представлены договоры займа и дарения на общую сумму 255 млн рублей. Одним из таких стал договор займа, заключенный в 2013 году на

сумму в размере 30 млн рублей со сроком возврата в 2033 году, по которому денежные средства были переданы ответчику в долларовом эквиваленте, а в результате валютных операций, совершенных в 2021 году, им были получены денежные средства в размере 75,5 млн рублей.

Из пояснений заемодавца следовало, что иностранная валюта им аккумулировалась с 1990-х годов и хранилась дома, вне банковской системы, опасаясь экономических кризисов.

Суд, критически оценив заявленные доводы представителей ответчиков и установив непосредственную причастность муниципального служащего к сделкам, удовлетворил исковые требования прокурора Республики об обращении в доход Российской Федерации 45 объектов недвижимости, взыскании эквивалентной стоимости 8 отчужденных объектов недвижимости, а также дохода, полученного от эксплуатации нежилых помещений, на общую сумму свыше 437 млн рублей.

Примечательно, что для создания видимости законности происхождения доходов спорные объекты недвижимости муниципальным служащим были оформлены на родственников, являющихся предпринимателями.

По другому делу по иску к бывшему сотруднику Управления

<sup>1</sup> Обзор судебной практики по делам по заявлениям прокуроров об обращении в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы, утвержденный Президиумом Верховного суда РФ 30 июня 2017 г.



Россельхознадзора по Республике Татарстан суд занял сторону ответчиков, мотивируя тем, что договоры займа в судебном порядке не оспорены, прокурором соответствующие требования не заявлены, а действующее законодательство не возлагает на заимодавца обязанность доказывать наличие у него денежных средств, в связи с этим оснований не принимать их к сведению не имеется. Судами апелляционной и кассационной инстанций поддержана данная позиция, однако Верховный суд Российской Федерации, не согласившись с ними, судебные акты отменил и направил дело на новое рассмотрение, указав, что по делу юридически значимыми являлись следующие обстоятельства, которые надлежащей правовой оценки судов не получили: на какие доходы было приобретено спорное имущество; были ли отражены источники этих доходов в сведениях о доходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера, а если не были отражены, то по какой причине; сообщалось ли ответчиком об источниках этих доходов при проведении проверки представителем нанимателя и прокурором в ходе осуществления контроля за его расходами и расходами его семьи; реально ли были получены денежные средства по договорам займа, не носили ли эти сделки мнимый характер, были ли денежные средства,

полученные по договорам займа, при условии их действительности, направлены на приобретение спорного имущества.<sup>2</sup>

При новом рассмотрении дела суд первой инстанции, оценив представленные договоры беспроцентного займа, пришел к выводу, что указанные договоры составлены и представлены с целью придания видимости законности приобретения имущества, а потому не могут быть приняты как относимые и допустимые доказательства, и удовлетворил исковые требования в части. Тем не менее суд принял в качестве законного источника дохода иные денежные средства, полученные в порядке займа, несмотря на то, что эти доводы не приводились ответчиком ни в ходе осуществления контроля за его расходами, ни в ходе первоначального рассмотрения дела в судах первой и апелляционной инстанции, а в рамках декларационной кампании соответствующие сведения им не представлялись. В связи с этим на судебный акт принесено апелляционное представление, по результатам рассмотрения которого Верховным судом Республики Татарстан принято новое решение об удовлетворении исковых требований в полном объеме.

Помимо этого, нередко чиновниками при оформлении сделок используется схема занижения реальной стоимости имущества.

<sup>2</sup> Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации от 14 октября 2024 г. № 11-КГПР24-13-Кб.



Так, экс-мэр Бугульмы для оформления объектов недвижимости, расположенных в городах Казани, Москве, Сочи, и транспортного средства привлек своих мать, тестя и тещу, которые, являясь пенсионерами, не обладали денежными средствами для оплаты договоров купли-продажи имущества общей стоимостью 116 млн рублей. При этом квартира площадью 130,8 кв.м в городе Сочи была приобретена за 5,5 млн рублей, в то время как рыночная стоимость недвижимости на момент покупки составляла не менее 21,6 млн рублей, жилой дом площадью 207,2 кв.м с земельным участком в коттеджном поселке города Сочи приобретены за 7 млн рублей при рыночной – не менее 32,6 млн рублей, а квартира площадью 74,2 кв.м в жилом доме бизнес-класса в городе Москве приобретена за 17,5 млн рублей при рыночной – не менее 38,6 млн рублей.

Суд согласился с доводами истца о занижении при заключении сделок стоимости имущества и отклонил доводы ответчиков относительно доходов от продажи антиквариата, цветного металла, получения денежных средств в порядке займа и дарения.

Отдельного внимания заслуживают вопросы взыскания в доход Российской Федерации имущества и доходов, полученных должностными лицами от незаконной

предпринимательской деятельности. Это одна из самых опасных форм коррупции, выходящая за рамки отдельных преступлений и носящая системный характер, где чиновники используют свои связи и знания для продвижения своих деловых интересов.

Согласно правовой позиции Конституционного суда Российской Федерации последующее превращение или преобразование имущества, приобретенного в нарушение антикоррупционных требований и запретов, и доходов от него в иное имущество посредством предпринимательской деятельности или же его реализации, в том числе приумножение такого имущества – будь то права участия в хозяйственных обществах, имущественные объекты, денежные средства и другие блага, – не исключают применения к такому имуществу мер, направленных на его обращение в доход государства.<sup>3</sup>

Так, например, прокуратурой республики в Советский районный суд города Казани направлено исковое заявление к бывшему вице-премьеру республики и иным доверенным лицам, выступавшим номинальными собственниками имущества, об обращении в доход Российской Федерации 66 объектов недвижимости, 29 автомобилей, самоходных машин и иных видов техники, 100 %-ной

<sup>3</sup> Постановление Конституционного суда РФ от 31 октября 2024 г. № 49-П «По делу о проверке конституционности статей 195 и 196, пункта 1 статьи 197, пункта 1 и абзаца второго пункта 2 статьи 200, абзаца второго статьи 208 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с запросом Краснодарского краевого суда».



доли участия в уставном капитале агрофирмы и взыскании денежных средств общей стоимостью свыше 650 млн рублей.

Проверкой установлено, что ответчик в период замещения публично значимой должности учредил через подконтрольное ему лицо коммерческую организацию и осуществлял управление ею, оказывая покровительство организации посредством содействия в получении различных льгот и преимуществ, в том числе спонсорской помощи от различных юридических и физических лиц.

В заключение стоит отметить, что институт контроля за расходами приобретает в современных условиях все большую значимость, что вполне закономерно. Если не лишить коррупционера возможности распоряжаться преступно нажитым имуществом, переломить ситуацию не получится. Противодействовать коррупции возможно только скоординированной деятельностью всех органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также активной гражданской позицией общества. ■



Ф.К. Зиннуров,  
начальник Казанского юридического  
института МВД России,  
доктор педагогических наук, профессор,  
генерал-майор полиции, заслуженный  
сотрудник органов внутренних дел  
Российской Федерации,  
председатель Комиссии Совета ректоров  
вузов Республики Татарстан по вопросам  
противодействия коррупции

## ТЕНЕВЫЕ ПОТОКИ: КАК НЕЗАКОННОЕ ОБНАЛИЧИВАНИЕ ПОДРЫВАЕТ ЭКОНОМИКУ И ПИТАЕТ КОРРУПЦИЮ

В современных условиях сфера денежного обращения представляет собой один из ключевых элементов экономики государства, обеспечивающей ликвидность финансовой системы и способствующей формированию эффективных рыночных отношений между хозяйствующими субъектами. Процессы либерализации движения капитала и стремительный рост денежного обращения, с одной стороны, способствуют повышению устойчивости национальной экономики и ее конкурентоспособности, становлению инновационных моделей использования различных форм денежного оборота, а с другой – прослеживается тенденция усиливающегося деструктивного воздействия на финансовые

процессы в российском обществе, выражаяющаяся в незаконной легализации (отмывании) доходов, полученных преступным путем.

По данным Центрального банка России, объем незаконно обналиченных денежных средств во всех секторах экономики в 2024 году составил 64,2 млрд рублей, при этом наибольшее распространение отмечено в строительной отрасли (34 % выявленных фактов), торговле (26 % выявленных фактов) и сфере услуг (23 % выявленных фактов) [1].

Совершение финансовых операций и иных сделок с денежными средствами, полученными незаконным путем, выступает серьезной проблемой для экономической безопасности государства, масштабируя



теневые процессы в экономических системах и образуя неформальную часть национальной экономики как элемент теневой экономики [2, с. 61].

Согласно методологии Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF), процесс легализации преступных доходов представляет собой последовательность из взаимосвязанных стадий, каждая из которых выполняет специфические функции по трансформации незаконных средств в легальные активы: размещение (вложение денежных средств в легальную экономику или их вывоз из страны), наслоение (отделение от источника путем создания многоуровневых прикрывающих структур в целях затруднения установления первоначального источника происхождения денежных средств), интеграция (заключается в окончательном возврате денежных средств в легальную экономику под видом доходов от правомерной деятельности) [3, с. 125].

Ключевыми факторами, способствующими отмыванию доходов, полученных преступным путем, выступают коррупционные процессы в органах государственной власти, в том числе в правоохранительной и судебной системах, наряду с высокой налоговой нагрузкой и административными барьерами лицензирования, повышающими транзакционные издержки предприятий [4, с. 296–297], а также недостаточным надзором за применением российскими хозяйствующими субъектами финансовых инструментов,

обеспечивающих конфиденциальность операций или затрудняющих идентификацию участников транзакций.

В условиях нарастающей криминализации рассматриваемого вида преступлений особую общественную опасность приобретает легализация коррупционных доходов, направленная на создание многоуровневых финансово-преступных структур, интегрированных в государственные и коммерческие организации, и формирование устойчивых криминальных связей между различными уровнями власти и бизнес-сообществом.

В I квартале 2025 года в России количество выявленных коррупционных преступлений составило 15 458, что на 24 % больше, чем за аналогичный период 2024 года (12 466). В 2023 году среди общего объема коррупционных преступлений доля уголовных дел, связанных непосредственно с отмыванием преступных доходов, составила относительно небольшую часть, однако общий объем легализованных преступных денежных средств за коррупционные противоправные деяния составил 60 млрд рублей [5]. В 2024 году в Республике Татарстан правоохранительными органами выявлено 1 104 преступления коррупционной направленности, размер ущерба составил 273,38 млн рублей, при этом наибольшее распространение отмечено в сфере образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг [6].



Данный процесс сопровождается профессионализацией коррупционной деятельности, применением современных финансовых инструментов для сокрытия преступных доходов и созданием разветвленной сети подставных лиц и номинальных структур, что значительно затрудняет выявление и расследование подобных преступлений правоохранительными органами. Так, в результате умышленного предоставления руководителем учреждения здравоохранения недостоверной информации о потребностях учреждения, необходимых для его бесперебойного функционирования, совершено хищение бюджетных средств в размере более 41 млн рублей, часть которых в размере более 16,3 млн рублей переведена на счет индивидуального предпринимателя, контролируемого руководителем учреждения, и впоследствии использована для покупки недвижимости (квартир) в целях личного использования руководителем [7].

Высокий уровень криминализации рассматриваемого вида преступлений проявляется в создании фиктивных финансовых операций с использованием счетов «фирм-однодневок» и офшорных организаций, позволяющих скрыть бенефициара денежных потоков путем внедрения многослойных схем и современного банковского инструментария. Так, в ходе финансового расследования установлена легализация денежных средств, полученных от продажи энергетической компании,

путем разделения на несколько частей и перевода в офшорные организации с последующим приобретением акций (в целях придания правомерного вида владению, пользованию и распоряжению денежными средствами, полученными со счетов офшорных организаций) [7].

Цифровая трансформация бизнес-процессов, снижение надежности современной мировой валютной системы способствуют трансформации механизмов легализации криминальных денежных средств с привлечением специалистов, обладающих знаниями в финансовой и нормативно-правовой областях, использующих высокотехнологичные способы совершения безналичных расчетов и платежей (в системе электронных денег и в криптовалютной системе, в том числе с возможностью заключения смарт-контрактов) [8, с. 85], заключающих бесконтактные сделки в сети Интернет.

Технологические уязвимости современной финансовой архитектуры создают сложности в качественном совершенствовании систем функционирования бизнес-процессов в краткосрочном периоде, поскольку децентрализованные одноранговые сети «peer-to-peer» функционируют без централизованного управления (данный принцип существует в ICO и smart-контрактах, и в виртуальных валютах), что обеспечивает возможность проведения транзакций с произвольными параметрами при ограниченных технических возможностях регуляторов



по их блокированию или аннулированию. Например, платформы DeFi в ряде случаев не применяют процедуру идентификации KYC («зная своего клиента»), что затрудняет отслеживание и прекращение незаконной деятельности [9, с. 824]. Анализ отечественной судебной практики свидетельствует о тенденции роста использования современных финансовых технологий в трансформационных схемах легализации (отмывания) доходов, добытых преступным путем. Так, приговором суда признана преступной деятельность, связанная с легализацией преступных доходов путем конвертирования криптовалюты в рубли [10].

Значительный разрыв между информационным развитием и уровнем финансовой грамотности населения, низкая осведомленность граждан о рисках, связанных с дистанционными банковскими технологиями, создают предпосылки для распространения нелегального оборота финансовых средств путем привлечения в преступную схему дополнительных лиц, тем самым затрудняя выявление преступных схем и подрывая защиту персональных данных и активов граждан. Поскольку использование собственных банковских карт или счетов для обналичивания или транзита похищенных денежных средств представляет значительный риск раскрытия личности и противоправной деятельности, прослеживается привлечение посредников, так называемых «дропперов».

Проведенный в ходе исследования анализ статистических данных свидетельствует о высокой доле транзакций на банковские карты дропперов: в 2024 году обналичивание денежных средств в банковском секторе путем выдачи физическим лицам составило 85 % (37 млрд рублей) в соотношении с выдачей индивидуальным предпринимателям (9 %) и юридическим лицам (6 %) [1]. Необходимо отметить, что рассматриваемая категория противоправных деяний характеризуется высокой латентностью, многообразием функциональных ролей («дроппер-заливщик», «дроппер-обнальщик», «дроппер-транзитник») и активным вовлечением социально уязвимых категорий граждан (студентов, лиц пенсионного возраста, безработных).

Согласно данным Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), к числу наиболее распространенных способов легализации (отмывания) доходов, добытых преступным путем от коррупционных преступлений, относится проведение безналичных транзитных операций посредством банковских счетов, открытых по подложным документам или на имя номинальных владельцев, размещение незаконно приобретенных наличных денежных средств на счетах физических лиц в организациях, осуществляющих операции с наличными денежными средствами или иным имуществом,



а также приобретение либо аренда транспортных средств (их отдельных частей) [7], поэтому представляется целесообразным рассмотреть основные аспекты нивелирования деструктивного влияния рассматриваемых противоправных действий:

- прогнозирование динамики и направлений развития преступной активности субъектов легализации (отмывания) доходов, добывших преступным путем, на основе системного анализа статистической информации и механизма совершения действий по материалам уголовных дел. Действенность применения данного подхода достигается посредством аналитических процессов, оказывающих влияние на криминогенную обстановку, он предполагает всесторонний анализ информации о цифровых трансформациях, социально-экономических и политических процессов;

- активизация профилактических мероприятий институтов гражданского общества, раскрывающих

риски и последствия участия в качестве посредников («дропперов»);

- своевременная модернизация алгоритмов мониторинга финансовых операций должностных лиц, включающая внедрение технологий искусственного интеллекта с учетом трансформации схем легализации (отмывания) доходов, добывших преступным путем;

- интеграция практического опыта сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих противодействие легализации (отмыванию) доходов, добывших преступным путем, с профессиональными знаниями специалистов Центрального Банка России, Федеральной службы по финансовому мониторингу, Федеральной налоговой службы. Цель данной интеграции – эффективная подготовка квалифицированных кадров, обладающих достаточными профессиональными компетенциями при организации раскрытия рассматриваемых преступлений. ■



## Список использованной литературы:

1. Структура подозрительных операций и отрасли экономики, формировавшие спрос на теневые финансовые услуги [Электронный ресурс] / Режим доступа: [https://www.cbr.ru/analytics/podft/resist\\_sub/2024/](https://www.cbr.ru/analytics/podft/resist_sub/2024/) (дата обращения: 20.09.2025).
2. Полийчук, А.С. Легализация доходов в части неформальной экономики России: критический анализ и меры противодействия/ А.С. Полийчук // Дискуссия. – 2022. – № 2(111). – С. 60–68.
3. Мазурина, Т.Ю. Современные способы и схемы легализации доходов, полученных преступным путем, и влияние цифровой трансформации на процессы их выявления / Т.Ю. Мазурина, Е.И. Шаманина // Национальный экономический форум имени Д.С. Львова – «Львовский форум» : Материалы Национального экономического форума, Москва, 30 октября 2024 года. – Москва: Государственный университет управления, 2025. – С. 125–129.
4. Шершнев, М.Н. Административные барьеры и их влияние на бизнес/ М.Н. Шершнев // Ростовский научный журнал. – 2019. – № 1. – С. 294–302.
5. Экономисты оценили рынок отмывания денег в России в 2 трлн. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.rbc.ru/economics/14/10/2024/6708f9d49a794794dd23514c> (дата обращения: 20.09.2025).
6. Аналитический обзор о реализации мер по противодействию коррупции в органах государственной власти и в органах местного самоуправления в Республике Татарстан по итогам 2024 года [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://minmol.tatarstan.ru/analiticheskiy-obzor-realizatsii-mer-po.htm> (дата обращения: 20.09.2025).
7. Типологический проект ЕАГ: отмывание преступных доходов, полученных от коррупционных преступлений и преступлений против интересов государственной службы [Электронный ресурс] / Режим доступа: [https://eurasiangroup.org/files/uploads/files/Public\\_typology\\_reports/WGTYP\\_\(2023\)\\_7\\_rev\\_1\\_rus.pdf](https://eurasiangroup.org/files/uploads/files/Public_typology_reports/WGTYP_(2023)_7_rev_1_rus.pdf) (дата обращения: 20.09.2025).
8. Филатова, И.В. Легализация денежных средств, приобретенных преступным путем в условиях цифровизации экономики/ И.В. Филатова // Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. – 2020. – №3. – С. 85-88.
9. Сидоренко, Э.Л. Легализация преступных доходов с использованием DeFi: типовые схемы и индикаторы риска / Э.Л. Сидоренко // Russian Journal of Economics and Law. – 2023. – Т. 17, № 4. – С. 822-836.
10. Кассационное определение Верховного суда Российской Федерации от 8 июня 2023 г. по делу № 6-УДП23-6-А1. [Электронный ресурс] / Режим доступа: [https://vsrf.ru/lk/practice/stor\\_pdf/2254988](https://vsrf.ru/lk/practice/stor_pdf/2254988) (дата обращения: 20.09.2025); Приговор Рязанского областного суда от 25 сентября 2023 г. по делу № 2-14/2023 [Электронный ресурс] / Режим доступа: [https://oblsud--riz.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=doc&number=14959981&delo\\_id=1540006&new=0&text\\_number=1](https://oblsud--riz.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=14959981&delo_id=1540006&new=0&text_number=1) (дата обращения: 20.09.2025).



А.Н. Белов,  
руководитель Департамента  
государственной службы и кадров  
при Раве Республики Татарстан

## О РОЛИ КАДРОВОЙ СЛУЖБЫ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

В современных условиях государственного управления кадровые подразделения органов власти выполняют не только традиционные функции по обеспечению трудовых отношений, но и играют ключевую роль в системе противодействия коррупции. Эффективность антикоррупционной политики государства во многом определяется качеством работы именно этих структурных подразделений.

На этапе отбора персонала кадровые службы проводят тщательную проверку кандидатов, претендующих на госслужбу: анализируют достоверность представленных документов, проверяют сведения о доходах и имуществе, выявляют потенциальные конфликты интересов и факторы риска. Именно на этом

этапе закладывается фундамент антикоррупционной безопасности государственного органа.

В процессе прохождения службы кадровые подразделения обеспечивают:

- организацию декларационных кампаний (сбор, анализ и проверка сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера);
- контроль соблюдения запретов, ограничений и требований к служебному поведению;
- выявление и урегулирование конфликта интересов;
- консультирование служащих по вопросам антикоррупционного законодательства;
- проведение служебных проверок и подготовку материалов для



заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В нормативно-методическом плане кадровые службы разрабатывают внутренние регламенты и процедуры, формируют карты коррупционных рисков, проводят мероприятия по антикоррупционному просвещению и обучению государственных служащих.

Особую значимость приобретает внедрение цифровых технологий в работу кадровых подразделений. Использование специализированных информационных систем (например, «Посейдон», региональные кадровые системы) существенно повышает эффективность антикоррупционной деятельности. Такие системы позволяют:

- автоматизировать процесс анализа деклараций;
- выявлять расхождения в доходах и расходах;
- отслеживать родственные и иные связи служащих;
- проводить мониторинг соблюдения ограничений и запретов.

Несмотря на эффективную деятельность кадровых служб в сфере противодействия коррупции, их работа сталкивается с рядом серьезных вызовов, требующих системного решения.

Сложность и многогранность задач по противодействию коррупции требуют от сотрудников кадровых служб глубоких знаний не только в области государственной службы, но и в смежных

сферах – юриспруденции, финансах, налогообложении, оценке имущества. Недостаточный уровень специальных компетенций ухудшает качество проверочных мероприятий, особенно при анализе сложных имущественных отношений, финансовых инструментов и выявлении скрытых конфликтов интересов. Решение данной проблемы видится в создании системы непрерывного профессионального развития специалистов кадровых подразделений с акцентом на развитие практических навыков антикоррупционной деятельности.

К факторам, затрудняющим работу кадровых служб, также относится ограниченность их полномочий по проверке сведений и получению нужной информации. Нередко специалисты сталкиваются с трудностями при необходимости получить данные, составляющие банковскую тайну, налоговые и другие материалы. Это препятствует более глубокой и качественной проверке. Улучшение системы взаимодействия между ведомствами и расширение возможностей кадровиков по получению нужных данных способствовали бы значительному усилению антикоррупционного контроля. Особенно перспективными в этом направлении являются современные цифровые технологии, позволяющие автоматизировать обмен сведениями между государственными системами при соответствующем уровне защиты конфиденциальности.



Практика показывает, что при высокой административной нагрузке существует риск смещения акцентов с выявления реальных коррупционных рисков на соблюдение формальных процедур и заполнение многочисленных отчетных форм.

Для повышения эффективности кадровой работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан на базе Единой информационной системы кадрового состава государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы был разработан функционал, предоставляющий широкие возможности для централизованного учета и анализа данных обо всех служащих, формирования и актуализации реестров государственных гражданских и муниципальных служащих, проверки соответствия кандидатов законодательным требованиям и выявления потенциальных конфликтов интересов на основе анализа родственных связей еще до приема на службу.

Указанный функционал включает в себя модули для сбора, систематизации и аналитической обработки сведений о доходах и расходах служащих, информации о заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, данных о выполнении служащими иной оплачиваемой работы и других аспектах, имеющих значение для профилактики коррупционных правонарушений.

Важным компонентом кадровой системы является возможность

регулярного мониторинга социально-психологического климата в органах государственной и муниципальной власти. В ходе исследований изучаются различные параметры, включая внутриведомственную атмосферу, качество взаимоотношений в служебных коллективах, отношение сотрудников к руководству, уровень удовлетворенности материально-техническим обеспечением рабочего процесса. Существенной частью данных исследований являются блоки вопросов, направленных на оценку эффективности антикоррупционных мероприятий, включая удовлетворенность работников качеством проводимой пропагандистской и образовательной работы по формированию антикоррупционного поведения.

Аналитические материалы, подготовленные на основе результатов этих исследований, представляются высшему руководству республики. При выявлении негативных тенденций в отдельных органах власти руководителям соответствующих структур направляются конкретные рекомендации по улучшению социально-психологического климата и совершенствованию антикоррупционной работы.

Департаментом государственной гражданской службы при Районе Республики Татарстан продолжается активная работа по интеграции Единой кадровой системы с иными информационными системами. Налажено взаимодействие с ФГИС «Единая информационная система управления кадровым составом



государственной гражданской службы РФ», обеспечивающее ежемесячную выгрузку данных по всем государственным служащим республики. Также реализована интеграция с Единой межведомственной системой электронного документооборота РТ в части заполнения сведений о сайтах и доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (через сервис [dohod.tatar.ru](http://dohod.tatar.ru)).

В соответствии с государственной программой «Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан» в целях оптимизации работы и исключения дублирования функций по вводу и учету сведений о кадровом составе реализована интеграция кадровой системы с ГИС «Бухгалтерский учет и отчетность государственных органов РТ и подведомственных им учреждений». В течение 2024 года из Единой информационной кадровой системы было передано более 58 тыс. отдельных кадровых сведений, что оптимизировало ведение кадрового делопроизводства и улучшило межведомственное взаимодействие.

Помимо этого, Единая информационная кадровая система служит полезным инструментарием при осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих должности государственной гражданской и муниципальной службы. Данная деятельность проводится в тесном взаимодействии с правоохранительными органами и включает в себя

комплексную процедуру из множества этапов: от издания документа о проведении проверки и официального уведомления проверяемого служащего до сбора и анализа обширного пакета документов, содержащего сведения о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера, справки 2-НДФЛ, договоры купли-продажи имущества, кредитные договоры, документы о получении денежного дара или займа, выписки из банковских счетов и другие материалы.

Центральным элементом указанной проверки является проведение беседы не только с проверяемым служащим, но и с его супругой/супругом и иными физическими лицами, за счет средств которых могло быть приобретено рассматриваемое имущество. По итогам беседы собираются письменные пояснения и доказательства, представленные указанными лицами.

Также направляются официальные запросы в кредитные организации, налоговые органы и структуры, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество. Анализ полученных по этим каналам материалов позволяет не только выявить соответствие расходов служащего его официальным доходам, но и обнаружить возможные нарушения законодательства в части предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах и имуществе.

Необходимо отметить, что по итогам вышеуказанных запросов формируется впечатляющий объем



материалов, который порой составляет несколько тысяч листов, а также поступает обширный электронный массив данных, преимущественно от банков, содержащий сведения о транзакциях проверяемых лиц. В этой связи представляется перспективным внедрение искусственного интеллекта для автоматизированного анализа данной информации и выделения ключевых моментов, требующих внимания специалиста, что, безусловно, позволит оптимизировать рутинные процессы, существенно сэкономить трудозатраты кадровиков и минимизировать влияние человеческого фактора при обработке столь значительных объемов данных.

По результатам всестороннего изучения собранных материалов кадровое подразделение готовит аналитический доклад, который представляется на рассмотрение руководителю органа власти, а также

может быть направлен в подразделения прокуратуры для правовой оценки.

Всего за период с 2022 по 2024 год в республике проведено 49 мероприятий по контролю за расходами государственных служащих, в результате которых 6 служащих привлечены к дисциплинарной ответственности за предоставление недостоверных сведений о доходах (один из них уволен по утрате доверия).

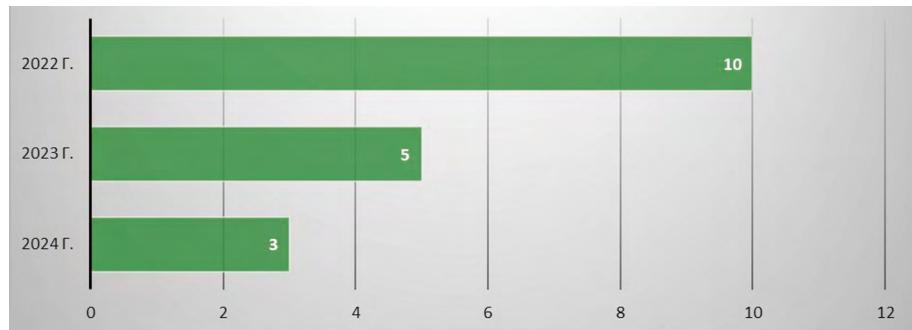
Осуществление контроля за расходами в отношении муниципальных служащих в Татарстане закреплено за Департаментом государственной службы и кадров при Райсе Республики Татарстан в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 06.11.2013 № УП-1084 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих

#### О проверках по контролю за расходами, проведенных кадровыми службами государственных органов РТ





### Количество проверок по контролю за расходами муниципальных служащих



государственные должности, и иных лиц их доходам» и о внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции».

За предыдущие 3 года Департаментом проведено 18 указанных проверок, в результате которых выявлены факты предоставления 6 муниципальными служащими недостоверных сведений о доходах и обнаружены признаки конфликта интересов у 2 служащих. В дальнейшем прокуратурой Республики Татарстан касательно 2 служащих были направлены в суд материалы с требованием об обращении в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого служащие не представили сведения, подтверждающие его приобретение на законные доходы.

Анализ характера выявляемых нарушений показывает, что наиболее распространенными ошибками является отсутствие сведений о доходах от продажи имущества или денег, полученных в порядке

дарения, а также недостаточное раскрытие информации об источниках средств, за счет которых приобретено имущество.

В процессе практического применения Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» обнаружен ряд проблем, препятствующих эффективному осуществлению проверочных мероприятий:

- 1) не разработан единый стандартизованный порядок проведения контрольных процедур;
- 2) не определены четкие параметры достаточности информации для начала проверочных мероприятий;
- 3) отсутствует возможность полноценной проверки финансовых операций третьих лиц.

Особую сложность представляют ситуации, когда служащие указывают родственников в качестве дарителей финансовых средств для приобретения дорогостоящего имущества. Существующие механизмы



не позволяют верифицировать ни факт передачи денег, ни наличие заявленных сумм у предполагаемых дарителей.

Учитывая указанные недостатки, целесообразно предусмотреть внесение корректировок в данный закон с целью устранения правовых пробелов, повышения прозрачности контрольных механизмов, а также расширения инструментария проверяющих органов для более тщательного и объективного анализа соответствия расходов служащих их доходам.

Для повышения профессиональной компетентности государственных и муниципальных служащих, включая специалистов, участвующих в профилактике коррупционных правонарушений, в Республике создана многоуровневая образовательная система, охватывающая всех служащих – от рядовых специалистов до руководителей. Ежегодно более 5 тыс. государственных и муниципальных служащих проходят курсы повышения квалификации на базе Высшей школы государственного и муниципального управления при КФУ.

Образовательный процесс характеризуется применением широкого спектра инновационных форматов обучения, включающих интерактивные тренинги, вебинары и занятия с элементами геймификации (игровые методы, симуляции реальных управленческих ситуаций). Это способствует не только усвоению теоретических знаний, но и формированию практических навыков

принятия решений в сложных этических ситуациях.

Антикоррупционная тематика является неотъемлемой частью образовательных программ. На сегодняшний день большинство курсов включают в себя обязательные дисциплины, посвященные правовым и организационным основам противодействия коррупции, запретам и ограничениям на государственной и муниципальной службе, особенностям получения и сдачи подарков, предотвращению конфликта интересов и другим актуальным аспектам.

В соответствии с государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан» в Календарный план мероприятий по профессиональному развитию государственных и муниципальных служащих включен ряд специализированных курсов повышения квалификации: «Антикоррупционная политика», «Антикоррупционная деятельность в органах власти», «Коррупционные риски в сфере государственных и муниципальных закупок». Организуются стажировки для развития компетенций специалистов юридических отделов в области антикоррупционной





экспертизы нормативных правовых актов, а также тематические семинары по конкретным практическим вопросам, таким как корректное заполнение справок о доходах и предотвращение конфликта интересов.

Особое внимание уделяется адаптации новых сотрудников. Программа «Школа начинающего служащего» предназначена для лиц, впервые поступивших на государственную или муниципальную службу, и включает в себя обязательный антикоррупционный модуль, обеспечивающий базовую теоретическую и практическую подготовку в данной сфере с самого начала карьеры.

Важным фактором, определяющим высокое качество образовательных программ, является привлечение опытных экспертов и ведущих спикеров из числа представителей профильных государственных структур: Администрации Раиса Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики

Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, а также представителей академического сообщества.

Работа по профилактике коррупционных правонарушений в Республике Татарстан непрерывно совершенствуется, адаптируясь к новым вызовам и используя передовые практики. Ключевыми направлениями дальнейшего развития остаются профессиональное обучение государственных и муниципальных служащих, которое формирует фундаментальные основы антикоррупционного поведения, а также расширение сферы применения при анализе сведений о доходах и расходах служащих цифровых технологий, создающих новые эффективные инструменты для выявления и предотвращения коррупционных рисков. ■



Ф.А. Аглиуллин,  
министр земельных  
и имущественных отношений  
Республики Татарстан

## ВНЕДРЕНИЕ ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ПО УЧЕТУ И УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН КАК АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ ИНСТРУМЕНТ

Земля и имущество – это государственные активы, требующие грамотного и ответственного подхода. Эти активы являются важным ресурсом, и то, какими распоряжаются, напрямую влияет на социально-экономическое развитие страны. Суммарный объем государственного и муниципального имущества в Республике Татарстан сегодня составляет 1,4 трлн рублей, включая 120 тыс. объектов недвижимости и около 2 млн га земель (с учетом неразграниченных).

Вопросы эффективного управления этим значительным имущественным комплексом, в том числе соблюдения законности и снижения коррупционных рисков,

сегодня как никогда связаны с цифровизацией сферы земельных и имущественных отношений. Для Республики Татарстан системный подход на основе цифровизации в этой сфере решает сразу две задачи: он не только повышает экономическую отдачу от использования активов, но и сводит к минимуму коррупционные риски, обеспечивая законность всех процедур.

Перед органами государственного и муниципального управления стоит задача, с одной стороны, наиболее рационального наделения имуществом государственных или муниципальных учреждений и предприятий для обеспечения их функционирования, с другой



стороны – передачи имущества и земельных участков в частную собственность или в возмездное пользование, прежде всего в аренду, при соблюдении всех предусмотренных законодательством процедур.

Как показывает практика, именно во втором случае наиболее часто возникают предпосылки для проявления конфликта интересов должностных лиц органов местного самоуправления на почве материальной заинтересованности, наличия родственных или дружеских отношений, присутствия взаимных обязательств и т.д. Опасность коррупционных проявлений в данной сфере заключается не только в причинении прямого материального ущерба обществу, нарушении прав граждан, не получивших доступ к той или иной государственной или муниципальной услуге, но и в целом – в подрыве доверия к органам государственного управления, в снижении инвестиционного потенциала республики.

Наибольшие коррупционные риски, риски нарушения законодательства и бюджетных потерь возникают при распоряжении земельными ресурсами. Муниципальными образованиями сегодня заключено около 48 тыс. договоров земельных участков. Поступления от аренды земельных участков в 2024 году составили 3,2 млрд рублей, т.е. около 40 % доходов от использования и реализации муниципального имущества. Доходы от реализации земельных участков составили соответственно 2,2 млрд рублей, или 27 % доходов.

Несмотря на значительный уровень доходов, ситуацию в арендных отношениях, сложившуюся в муниципальных образованиях республики, нельзя назвать благополучной, поскольку в течение длительного времени сохраняется высокий уровень задолженности по арендным платежам.

Общая задолженность по арендным платежам в муниципальных образованиях республики по итогам I полугодия 2025 года, по данным, опубликованным муниципалитетами в информационной системе «БАРС.Web-Своды», составляет 266 млн рублей, в том числе 241,4 млн рублей – за земельные участки (17 % от фактических поступлений арендных платежей) и 24,6 млн рублей – за имущество (15 % от фактических поступлений). При этом, как показала практика выездных мероприятий в составе Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции, имеют место случаи занижения реального размера задолженности при публикации данных в ИС «БАРС.Web-Своды».

Одна из причин высокого уровня задолженности – это отсутствие надлежащего учета арендных отношений во многих муниципальных образованиях. Без обеспечения полного и достоверного учета договоров аренды, обязательств и задолженности арендаторов говорить об эффективной работе с арендаторами не приходится. Отсутствие надлежащего учета – один из значимых факторов возрастания коррупционных



рисков. По итогам выездных мероприятий выявлены примеры, когда реестры договоров аренды ведутся крайне бессистемно.

Следствием ненадлежащего учета является и низкий уровень претензионно-исковой работы при возникновении просроченной задолженности по платежам в муниципальный бюджет. В муниципальных образованиях нередки случаи, когда арендаторы по несколько месяцев не осуществляют арендных платежей, а потом погашают задолженность. При этом палаты, как правило, претензий не направляют, пени по просроченным платежам не взыскиваются, что ведет к формированию упущененной выгоды для местных бюджетов. Значительно худшая ситуация складывается, когда вследствие бездействия работников палат и исполнкомов задолженность накапливается, приобретает «хронический» характер. В таких случаях возникают основания для анализа аффилированности должников с муниципальными служащими.

Также в ходе выездных мероприятий в составе Республиканской экспертной группы выявляются случаи отсутствия или использования в личных целях муниципального имущества.

На сегодняшний день информационные учетные системы имеются только в 12 муниципальных образованиях и в большинстве своем они используются для учета арендных отношений. В остальных муниципалитетах учет имущества осуществляется на базе офисных программ

MS Excel, MS Word или даже на бумажных носителях. Такая ситуация сложилась вследствие недостатка финансовых средств на приобретение, внедрение и сопровождение информационных систем, отсутствия ИТ-специалистов и общего недостатка кадров в системе управления муниципальным имуществом.

Таким образом, нарушаются базовые требования к учету имущества – полнота, достоверность, актуальность и формируется благоприятная почва для всевозможных злоупотреблений в сфере распоряжения публичным имуществом, что значительно повышает риски потерь имущества и бюджетных доходов как в результате целенаправленных действий, так и в результате принятия ошибочных управленческих решений.

С учетом вышеизложенного в целях снижения коррупционных рисков при управлении государственным и муниципальным имуществом, реализации единой методологии управления государственным и муниципальным имуществом Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан совместно с Министерством цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан проводится работа по созданию и внедрению Единой информационной системы по учету и управлению государственным и муниципальным имуществом в Республике Татарстан (ЕИС «Имущество»).



Важная особенность ЕИС «Имущество» – это сопровождение каждого шага при реализации управленческого процесса – от принятия заявки до выгрузки печатной формы распоряжения в виде автоматизации управленческих бизнес-процессов. Точно так же оказание услуг проходит по алгоритму, предписанному регламентом. Такой подход исключает какой-либо произвол в действиях специалистов, поскольку каждый шаг документируется.

При этом ЕИС «Имущество» не является локальным решением, как большинство стандартных программ, она внедряется в каждом муниципалитете и, более того, охватывает через личные кабинеты всех пользователей государственного и муниципального имущества.

Еще одна существенная особенность ЕИС «Имущество» – это размещение системы на Единой цифровой платформе «Ак Барс», что открывает возможность для переиспользования ее компонента, например, нормативно-справочной информации.

Внедрение ЕИС «Имущество» позволит снизить коррупционные риски и повысить эффективность управления государственным и муниципальным имуществом за счет:

- полноты учета имущества;
- обеспечения единства методологии учета государственного и муниципального имущества;

- автоматизации финансовых расчетов и претензионно-исковой работы;
- прозрачности операций по распоряжению имуществом и их фиксации в системе;
- подтверждения правомочности операций документами-основаниями;
- усиления контрольных функций по использованию имущества, в том числе балансодержателями.

В перспективе до 2030 года планируются интеграция ЕИС «Имущество» с Национальной системой пространственных данных для размещения сведений о государственном и муниципальном имуществе на электронной карте, внедрение критериев эффективности управления имуществом на базе искусственного интеллекта. Это позволит повысить оперативность и эффективность принятия управленческих решений.

В современных условиях, когда вопросам борьбы с коррупцией уделяется особое внимание, грамотное и прозрачное управление государственным имуществом становится залогом устойчивого экономического роста. Без сомнения, Единая информационная система по учету и управлению государственным и муниципальным имуществом в Республике Татарстан – один из наиболее значимых и эффективных инструментов для решения этой задачи. ■



А.С. Салимгараев,  
руководитель Республиканского агентства  
по печати и массовым коммуникациям  
«Татмедиа»

## РОЛЬ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В ОСВЕЩЕНИИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ

Роль СМИ в области противодействия коррупции является одной из ключевых составляющих формирования антикоррупционной культуры в обществе. Масс-медиа, как особый социальный институт, вправе и обязаны освещать случаи коррупции, информировать граждан о последствиях коррупционных действий и предоставлять площадку для дискуссий о ее искоренении. Высокая степень прозрачности и доступности информации способствует формированию общественного мнения, способствующего восстановлению доверия к государственным институтам. Активное взаимодействие с общественностью формирует доверие к СМИ как надежным источникам информации. Поддержка антикоррупционных инициатив через медийные форматы способствует не только выявлению фактов коррупции, но и созданию устойчивой

антикоррупционной культуры в обществе.

Также важно, чтобы медиа не только информировали, но и воспитывали аудиторию, повышая уровень правовой грамотности и сознательности граждан. Для достижения максимальной эффективности антикоррупционной пропаганды СМИ должны работать в тесном взаимодействии с гражданским обществом и юридическими институтами. Это сотрудничество позволяет не только получать доступ к уникальной информации, но и развивать дискурс для обсуждения действий, которые необходимо предпринять для противодействия коррупции. Активное вовлечение граждан в расследования и обсуждения помогает формировать общественный запрос на решение проблемы и обеспечивает более высокую степень ответственности со стороны властей.



Для осуществления данных инициатив в Республике Татарстан реализуется целенаправленная политика противодействия коррупции, в которой СМИ отведена значительная роль информационного посредника между властью и обществом. Также этому способствует законодательная база. В соответствии с Законом Республики Татарстан от 04.05.2006 № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512, Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» (далее – Агентство) осуществляет антикоррупционную пропаганду в Республике Татарстан с целью просветительской работы в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитания в населении чувства гражданской ответственности, укрепления доверия к власти.

Реализация антикоррупционной пропаганды через СМИ подразумевает использование различных форматов, включая журналистские расследования, интервью, документальные фильмы и специальные передачи. Эти инструменты позволяют не только выявлять факты коррупции, но и анализировать причины ее существования, а также предлагать решения, способствующие улучшению ситуации. Важно учитывать, что антикоррупционная пропаганда

должна быть долгосрочной стратегией, а не разовым мероприятием. Необходимо систематически напоминать обществу о важности борьбы с коррупцией, используя различные форматы – от документальных фильмов до интерактивных кампаний. Лишь таким образом получится создать устойчивый общественный запрос на прозрачность и честность во власти.

С этой целью Агентством совместно с Управлением Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики разработана Концепция антикоррупционной пропаганды Республики Татарстан до 2030 года. В 2019 году утвержден План мероприятий по ее реализации.

Для определения эффективности реализации Концепции в разрезе каждого республиканского органа государственной власти, органа местного самоуправления планируется ввести количественный показатель, выражющийся в баллах. Данный показатель будет рассчитываться по формуле, которая включает в себя сумму трех количественных показателей:

- 1) выступления руководителя, его заместителя (исполняющего обязанности);
- 2) публикации с упоминанием органа в электронных и печатных изданиях с комментариями представителя;
- 3) количество новостных материалов, пресс-релизов на официальных сайтах республиканских органов государственной власти,



органов местного самоуправления, постов на официальных страницах в социальных сетях, которые отражают проведенную совместно со средствами массовой информации просветительскую антикоррупционную пропаганду, освещение положительного опыта и эффективных практик антикоррупционной работы, формирование информационной антикоррупционной среды по итогам года.

На основании полученных данных предлагается ежегодно формировать рейтинг органов власти по реализации Концепции антикоррупционной пропаганды и проводить сравнительный анализ в каждом органе с учетом результатов прошлых лет.

Социологическое исследование «Изучение мнения населения о коррупции в Республике Татарстан» также подтверждает удовлетворенность граждан работой СМИ в этом направлении.

По данным Управления Роскомнадзора по Республике Татарстан, в первом полугодии 2025 года

зарегистрировано 647 средств массовой информации, редакции которых располагаются на территории республики.

По данным Роскомнадзора, в Татарстане сохраняется общая тенденция на снижение количества зарегистрированных СМИ: минус 4,5 % к прошлому году (за последние 5 лет – минус 17,6 %).

Общероссийские исследования показывают, что телевидение остается одним из главных информационных источников, но количество телезрителей уменьшается.

Эксперты отмечают, что у россиян выросла критичность восприятия информации. Если говорить про Республику Татарстан, то относительно большим доверием пользуются новости из таких источников, как ближайшее окружение, мессенджеры, эксперты, политологи, интернет-СМИ.

Для углубления сотрудничества между СМИ, государственными структурами и гражданским обществом и создания прозрачной

### Источники информации о коррупции и об антикоррупционных мерах

Среди опрошенных участников опроса удовлетворённость работой федеральных СМИ по освещению проблем коррупции высказали 61,6% респондентов, республиканских СМИ – 63,2%, местные СМИ – 53,7%.

Мнение граждан об освещаемости проблемы коррупции в СМИ, %

	Федеральные СМИ	Республиканские СМИ	Местные СМИ
Да, информация предоставляемая в необходимом для меня объеме	34,1	28,6	30,1
Информации достаточно, но она не освещает всех аспектов	27,5	34,6	23,6
Нет, информации не достаточно	22,9	21,7	26,3
Не смотрю (не читаю)	9,0	9,1	13,0
Затрудняюсь ответить	6,5	6,0	7,0



## Источники информации, новостей

### Россия



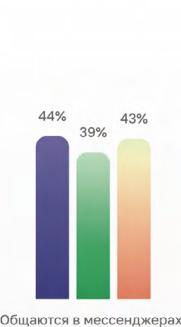
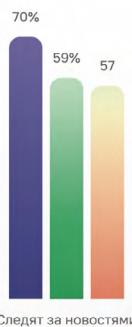
Источник: «ФОМ-Татарстан»

### Республика Татарстан



Источник: АНО «Диалог-Регионы» в Республике Татарстан, 2024

## Структура использования интернета



Источник: АНО «Диалог-Регионы» в Республике Татарстан

2022

2023

2024

информационной среды ведущими СМИ активно осуществляется работа по освещению мероприятий антикоррупционной направленности, с каждым годом растет количество материалов, вышедших в СМИ Республики Татарстан. Мониторинг проводится ежеквартально, сведения направляются в Министерство

юстиции Республики Татарстан, Управление антикоррупционной политики Администрации Раиса Республики Татарстан, Министерство экономики Республики Татарстан. На сегодня вышло более 4,5 тыс. материалов.

2024 год был рекордным для Татарстана по количеству



проведенных здесь международных мероприятий – «Игры Будущего», Форум «Россия – Исламский мир», Игры БРИКС, российско-китайский форум «РОСТКИ». И, конечно же, исторический XVI саммит стран БРИКС. Эти события обогатили наш опыт работы с иностранными медиа.

В рамках форумов «Россия – Исламский мир», «РОСТКИ» и Kazan Digital Week проходят секции, направленные на совершенствование антикоррупционной политики в Республике Татарстан, которые активно освещаются СМИ.

Телеканал «ТНВ» совместно с Управлением Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики создает видеоролики о реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан, которые транслируются на данных форумах.

Роль средств массовой информации в противодействии коррупции является ключевой и многоуровневой. Эффективная антикоррупционная пропаганда требует комплексного подхода, включая аналитические программы, расследовательские репортажи и активное вовлечение граждан в открытые дискуссии.

Такие ведущие интернет-издания, как ИА «Татар-информ», интернет-газета «Реальное время», деловая интернет-газета «Бизнес Online», информационно-новостной сайт KazanFirst, регулярно не только информируют общественность о фактах коррупционных правонарушений, но и формируют антикоррупционное сознание, способствуя повышению общественного контроля.

Ведущие телевизионные республиканские и районные каналы также осуществляют информационно-разъяснительную работу, направленную на формирование в обществе непримого отношения к коррупции и пропаганду антикоррупционного поведения.

В частности, совместно с телерадиокомпанией «Новый Век» организован выпуск циклов телепередач





«Трибуна Нового Века»



«Татарстан без коррупции»

«Татарстан без коррупции» и «Трибуна Нового Века» в формате прямого эфира. В 2025 году в эфир вышли шесть выпусков телепередачи «Татарстан без коррупции» и три выпуска «Трибуны Нового Века», в которых были освещены различные сферы жизни и деятельности жителей Республики Татарстан. Приглашенные представители министерств, ведомств, общественных организаций, учебных заведений могут подробно и понятно раскрыть любую интересующую телезрителей тему. Так, в ходе телепередач обсуждались вопросы предоставления социальной ипотеки, приема абитуриентов, в том числе и на целевое обучение, вопросы оказания медицинских услуг коммерческими организациями и многое другое. Эти темы интересны большинству населения республики, а указанные передачи имеют высокий рейтинг, поскольку выходят в прайм-тайм.

Агентством активно используется формат пресс-конференций. В течение года на площадке ИА «Татар-информ» совместно с Управлением Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики организуется серия

брифингов для средств массовой информации в целях освещения итогов антикоррупционной работы с приглашением руководителей правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления. Уровень спикеров высокий: министры и их заместители, главы муниципальных районов, начальники управлений правоохранительных органов.



Республиканский конкурс на лучшее освещение в средствах массовой информации Республики Татарстан вопросов профилактики и противодействия коррупции «Коррупция: взгляд журналиста» также служит стимулом для журналистов при освещении антикоррупционной тематики. Победители конкурса награждаются в 5 номинациях и 2 специальными наградами.



Журналисты, благодаря своему таланту и принципиальности, могут убедительно и доступно осветить тему противодействия коррупции, сформировать неприятие коррупционного поведения через изменение общественного сознания.

Ежегодно создается социальный ролик, который транслируется на ведущих телеканалах ТРК «Новый Век», ГТРК «Татарстан», «Татарстан 24» и районными телекомпаниями, а также в аккаунтах социальных сетей («ВКонтакте», «Одноклассники», «Телеграм») и на сайтах редакций АО «ТАТМЕДИА». Трансляция также идет на цифровых экранах в отделениях МФЦ Республики Татарстан и на 38 терминалах станций Казанского метрополитена.

Средства массовой информации Республики Татарстан являются важным элементом системы

противодействия коррупции. Благодаря комплексному подходу, включающему информационное, просветительское и аналитическое освещение антикоррупционной тематики, СМИ способствуют формированию негативного отношения к коррупционным проявлениям и росту правовой грамотности населения.

Взаимодействие государственных органов со средствами массовой информации в сфере противодействия коррупции является примером продуктивного сотрудничества, направленного на решение общественно значимой проблемы. Дальнейшее развитие этого взаимодействия с учетом современных информационных технологий и запросов общества послужит повышению эффективности антикоррупционной политики в Республике Татарстан. ■



*М.Г. Зиатдинов,  
председатель Государственного комитета  
Республики Татарстан по закупкам*

## **КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК И МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ С ЦЕЛЬЮ ИХ МИНИМИЗАЦИИ**

Государственные и муниципальные закупки являются неотъемлемой частью экономической системы любой страны. Через них реализуются крупные инфраструктурные проекты, обеспечивается работа социальных институтов и государственных органов.

Также закупки играют важную роль в достижении целей приоритетных национальных проектов. За 2024 год в рамках реализации национальных проектов заключено 1 366 контрактов на сумму 43,3 млрд рублей.

На 19 съезде Ассоциации Совета муниципальных образований Республики Татарстан Рустам Нургалиевич Минниханов объявил об участии Татарстана в 2025 году в 12 национальных проектах.

Современную контрактную систему регулирует Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), действующий с 1 января 2014 года.

До Закона о контрактной системе действовал Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), регулировавший только проведение процедуры торгов.

В отличие от ранее действовавшего закона, новым законом впервые декларируются принципы



осуществления закупок, среди которых необходимо выделить принцип открытости и прозрачности. Данный принцип заключается в обеспечении в Российской Федерации свободного и безвозмездного доступа к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд относится к сфере общественных отношений с повышенными коррупционными рисками. Вышесказанное подтверждается результатами надзорных и контрольных мероприятий, проведенных в I полугодии 2025 года.

Так, прокуратурой Республики Татарстан выявлено 871 нарушение законодательства о противодействии коррупции, принесено 243 протеста, внесено 281 представление, к дисциплинарной ответственности привлечено 369 лиц.

Также прокуратурой Республики Татарстан выявлено 1274 нарушения в сфере поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд, принесено 34 протеста, внесено 495 представлений.

Министерством финансов Республики Татарстан проведено 80 контрольных мероприятий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выдано 7

предписаний о недопущении нарушений действующего законодательства о размещении заказов, возбуждено и рассмотрено 129 дел об административных правонарушениях.

В число характерных нарушений, выявленных в результате проверок, входят выбор неправомерного способа осуществления закупки; отсутствие в извещении об осуществлении закупки информации и требований, предусмотренных Законом о контрактной системе; установление в извещении об осуществлении закупки информации и требований не в соответствии с законодательством; включение в извещение об осуществлении закупки недостоверной информации; невключение в проект контракта обязательных условий, предусмотренных Законом о контрактной системе; неправомерный допуск к участию в закупке; размещение заказчиком в единой информационной системе проекта контракта по результатам электронной процедуры, в которую включена недостоверная информация.

Перечень выявленных Министерством финансов Республики Татарстан нарушений в целом совпадает с коррупционными ситуациями, выявляемыми при проведении закупок: подготовка технического задания, документации под конкретного участника; необоснованное отклонение или допуск заявок участника; сокращение сроков проведения закупок и исполнения контрактов, а также действия при исполнении контрактов и приемке исполнения.



Действующим законодательством установлены нормы, которые если и не исключают возможность возникновения коррупционных ситуаций, но затрудняют их реализацию.

Так, в целях исключения ограничения круга потенциальных участников закупки при подготовке технического задания заказчики обязаны использовать Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), размещенный в ЕИС.

КТРУ в актуальном виде действует с 2017 года. КТРУ содержит стандартизованные наименования и характеристики товаров, работ и услуг, которые обязательны для применения всеми заказчиками.

Только в исключительных случаях, при наличии обоснования невозможности применения предусмотренных характеристик, допускается закупка товаров, работ, услуг не из КТРУ. При этом заказчик должен обосновать необходимость использования каждой нестандартной характеристики.

Риск необоснованного отклонения заявки минимизируется нормами Закона о контрактной системе, в котором установлен закрытый перечень оснований для отклонения заявки, а в случае если участник считает отклонение заявки незаконным, ему предоставлено право на обжалование решения заказчика в антимонопольном органе или в судебном порядке.

Аналогичная ситуация с нарушениями в части сроков проведения

закупок: Законом о контрактной системе установлены сроки проведения каждого этапа процедуры закупки и возможности сокращения сроков у заказчика не имеется.

Несмотря на то, что сроки исполнения контракта устанавливаются заказчиками самостоятельно и Закон о контрактной системе не регулирует этот вопрос, любое лицо, считающее, что установленные сроки ограничивают круг потенциальных участников, может подать жалобу в антимонопольный орган. В случае если доводы жалобы подтвердятся, заказчику будет выдано предписание о внесении изменений в закупочную документацию.

На минимизацию риска возникновения коррупционных правонарушений при исполнении контрактов направлены положения Закона о контрактной системе, согласно которым запрещается изменять существенные условия контракта. К существенным условиям относятся предмет контракта, цена, срок оплаты, ответственность сторон, порядок приемки и срок исполнения контракта. Но небольшие исключения есть, например, можно увеличить или уменьшить объем закупаемого товара, работы, услуги, пропорционально изменив цену контракта; также предусмотрена возможность изменения промежуточных сроков исполнения контракта при условии, что эти сроки не выходят за пределы конечного срока.

В целях обеспечения принципа прозрачности и открытости, снижения рисков возникновения



коррупционных ситуаций Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам (далее – Госкомитет) на основе внедрения цифровых технологий, использования действующих информационных систем и информационных ресурсов реализует проект «Региональная информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Татарстан» (далее – Система).

В Системе размещается вся информация о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Законом о контрактной системе, что позволяет осуществлять мониторинг и контроль расходования бюджетных средств по заключаемым государственным (муниципальным) контрактам.

Доступ к информации о закупках, размещенной в Системе, для любого юридического лица, гражданина Российской Федерации является свободным и безвозмездным.

В Системе заказчиками осуществляются:

- формирование планов-графиков и внесение в них изменений;
- формирование заявок на закупку товаров, работ, услуг;
- формирование извещений о закупках и внесение в них изменений;
- внесение сведений о заключении, исполнении контрактов (договоров);
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта (договора) посредством направления запроса коммерческих предложений участникам закупок;
- согласование заказчиками лимитов бюджетных обязательств с уполномоченным финансовым органом Республики Татарстан.

Необходимо отметить, что при формировании заявок на закупку товаров, работ, услуг заказчики должны обосновать не только начальную (максимальную) цену контракта, но и потребность в конкретном товаре, работе или услуге.





Внедрение Системы позволило осуществлять полный контроль, а впоследствии – анализ и мониторинг всей закупочной деятельности каждого заказчика, автоматизировать процесс осуществления закупок.

В целях повышения эффективности осуществляемых закупок Госкомитетом проведен ряд мероприятий, направленных на обеспечение прозрачности и открытости государственных закупок.

Так, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.05.2014 № 307 утвержден Порядок организации централизованного определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных нужд Республики Татарстан, нужд бюджетных учреждений Республики Татарстан и определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд заказчиков Республики Татарстан, для которых Госкомитет осуществляет функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Благодаря централизации закупок и использованию стандартизованных характеристик товаров, работ и услуг из КТРУ у заказчиков отсутствует возможность подготовки технического задания под конкретного участника.

Кроме того, во исполнение перечня поручений Премьер-министра Республики Татарстан А.В. Песошина по взаимодействию министерств и ведомств при осуществлении мероприятий, направленных на урегулирование ситуации, связанной с поставкой некачественных

продуктов питания в детские учреждения Республики Татарстан (от 28.09.2018 № ЛФ-12-285), разработан Регламент приемки продуктов питания государственными и муниципальными заказчиками Республики Татарстан. Регламент актуализируется на постоянной основе с учетом изменений действующего законодательства и предложений Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, Министерства здравоохранения Республики Татарстан, Министерства труда занятости и социальной защиты Республики Татарстан с целью унификации и использования во всех сферах социального обеспечения.

Также Госкомитетом проведен анализ проблем, возникающих у государственных и муниципальных заказчиков Республики Татарстан при экспертизе, приемке товаров, работ, услуг. По результатам проведенного анализа Госкомитетом разработаны и направлены в адрес государственных и муниципальных заказчиков Республики Татарстан Методические рекомендации по приемке товаров, работ, услуг государственными и муниципальными заказчиками Республики Татарстан, Методические рекомендации по приемке расходных материалов к оргтехнике государственными и муниципальными заказчиками Республики Татарстан.

Следует также учесть, что Госкомитет при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) использует только электронные формы закупок.



The screenshot shows the website of the State Committee for Procurement of the Republic of Tatarstan. The top navigation bar includes links to the official website, the President of the Republic of Tatarstan, the State Council of the Republic of Tatarstan, the Government of the Republic of Tatarstan, State Services, Cities and Districts of the Republic of Tatarstan, and language selection (RUS, TAT, ENG). A search bar and a 'ЗАДАТЬ ВОПРОС' (Ask a question) button are also present. The main content area is titled 'ПРИЕМКА ТРУ' (Procurement Acceptance) and lists four documents:

- Экспертиза при приемке ТРУ** (PDF, 428.7 Kб, Дата публикации: 12.03.2025)
- Методические рекомендации по приемке ТРУ** (PDF, 517.8 Kб, Дата публикации: 06.03.2025)
- Регламент приемки расходных материалов к оргтехнике** (PDF, 1.69 Мб, Дата публикации: 06.03.2025)
- Регламент приемки продуктов питания** (PDF, 1.22 Мб, Дата публикации: 06.03.2025)

Многие заказчики считают, что коррупционные правонарушения – это только умышленное злоупотребление служебным положением или властью, приводящее к получению материальных и нематериальных выгод. Но иногда к коррупционным правонарушениям приводит незнание закона. Самый наглядный пример – конфликт интересов.

Конфликт интересов – это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

В целях предупреждения коррупционных правонарушений Госкомитетом разработаны и направлены заказчикам Памятки государственным

и муниципальным заказчикам Республики Татарстан о предотвращении конфликта интересов при проведении закупок на основании Закона о контрактной системе.

В методических рекомендациях определены стороны конфликта интересов, действия государственного служащего при наличии конфликта интересов, последствия, а также судебная практика по последствиям проведения закупок при наличии конфликта интересов.

С учетом изложенного очевидно, что в Законе о контрактной системе, в отличие от ранее действовавшего Закона о размещении заказов, особое внимание уделено вопросам минимизации коррупционных рисков. Госкомитет также, в пределах предоставленных полномочий, реализует весь комплекс мер, направленных на снижение коррупционных нарушений и обеспечивающих недопущение злоупотреблений, коррупционных проявлений в сфере закупок.



Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность клиента или может повлиять на наложенные, объективное и беспристрастное исполнение должностных обязанностей.

Личная заинтересованность заключается в возможности получения должностными лицами заказчика доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, или услуг имущественного характера, а также иной выгоды для себя или третьих лиц.

Пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) установлено требование об отсутствии конфликта интересов между участником закупки и заказчиком.

#### Стороны конфликта интересов



Кроме того, одним из направлений деятельности Госкомитета по закупкам, которое в том числе способствует недопущению злоупотреблений и коррупционных проявлений в сфере закупок, является методологическая поддержка заказчиков и поставщиков. В рамках этого направления работает горячая линия по вопросам закупок (тел. +7 (843) 562-04-86).

В 2024 году Госкомитет запустил серию образовательных семинаров в муниципальных районах Татарстана. Семинары проводятся как для заказчиков, так и для участников закупок. На семинарах рассматриваются актуальные вопросы, изменения и планы по оптимизации закупочного законодательства, типичные ошибки участников конкурентных закупок. За 2025 год проведено 3 выездных обучающих

мероприятия для 17 муниципальных районов, на ноябрь запланировано 1 мероприятие для 5 районов.

Стоит отметить, что образовательные мероприятия проводятся совместно с Центром развития закупок Республики Татарстан – одним из ведущих образовательных центров по повышению квалификации в сфере закупок в нашей республике.

Также сотрудники Госкомитета на постоянной основе привлекаются в качестве спикеров в Высшую школу государственного и муниципального управления, в том числе для освещения тем, связанных с противодействием коррупции.

Госкомитет всегда готов помочь нашим заказчикам, поставщикам при возникновении вопросов и продолжает на постоянной основе проводить методологическую работу. ■



*М.Р. Шагиахметов,  
заместитель Премьер-министра  
Республики Татарстан –  
министр экономики Республики Татарстан,  
заслуженный экономист Республики  
Татарстан,  
доктор экономических наук*

## **ВЛИЯНИЕ КОРРУПЦИИ НА ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ**

Одной из важнейших задач деятельности органов власти субъектов Российской Федерации является повышение инвестиционной привлекательности, которая оказывает прямое влияние на социально-экономическое развитие и задает векторы движения региона.

Инвестиционный климат региона представляет собой совокупность политических, экономических, правовых и социальных факторов, определяющих привлекательность вложения капитала.

В процессе своей деятельности представители бизнеса могут сталкиваться с определенными вызовами, которые могут снижать инвестиционную привлекательность региона, затруднять эффективное планирование и реализацию проектов, а также ограничивать доступ к новым рынкам и инвестициям. К

вызовам, влияющим на бизнес-среду, можно отнести изменение законодательства, рост административных барьеров, нестабильность экономической ситуации, колебания валютных курсов, дефицит квалифицированных кадров, усиление конкуренции, а также риски, связанные с коррупцией и недостаточной прозрачностью регулирующих органов.

К коррупционным рискам, влияющим на инвестиционную привлекательность, можно отнести:

- наличие административных барьеров и избыточного государственного регулирования, что увеличивает количество точек взаимодействия бизнеса с контролирующими органами, создавая условия для коррупционных проявлений;

- непрозрачность процедур получения разрешений, лицензий



и согласований – отсутствие понятных и открытых правил часто приводит к использованию «личных договоренностей»;

– злоупотребления со стороны должностных лиц при осуществлении контрольных и надзорных функций – возможность необоснованного вмешательства в деятельность компаний;

– необоснованные требования к предоставлению дополнительных услуг или платежей со стороны отдельных представителей государственных или муниципальных органов;

– непредсказуемость и избирательность правоприменения – когда решения государственных органов могут зависеть от субъективных факторов;

– отсутствие эффективных механизмов обжалования и защиты прав инвесторов;

– лоббирование узких интересов и создание привилегированных условий для «своих» компаний.

Все эти риски увеличивают неопределенность ведения бизнеса в регионе, уменьшают доверие со стороны потенциальных инвесторов, могут приводить к снижению объемов инвестиций и оттоку капиталов.

Республика Татарстан стабильно входит в число лидеров среди регионов России по инвестиционной привлекательности благодаря:

– политической стабильности и последовательной экономической политике руководства;

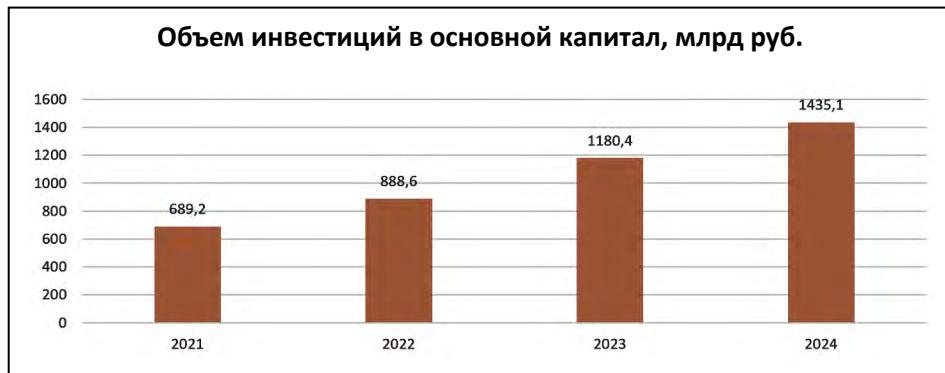
– диверсифицированной экономике с сильными нефтехимическим, машиностроительным и ИТ-секторами;

– географическому положению на пересечении важнейших транспортных артерий;

– высокому уровню образования населения и качественной научно-образовательной базе.

По итогам 2024 года объем инвестиций в основной капитал составил 1 435,1 млрд рублей или 112,7 % в сопоставимых ценах к уровню

Рис. 1





2023 года. Среди субъектов Приволжского федерального округа Республика Татарстан по объему инвестиций в основной капитал занимает стабильно первое место.

Ежегодно Агентство стратегических инициатив при поддержке Правительства Российской Федерации подводит итоги национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата:

- позволяет сравнить регионы России по степени благоприятности условий для развития частного бизнеса, привлечения инвестиций и реализации предпринимательских проектов;

- отражает насколько эффективно региональные власти создают условия для бизнеса (от скорости получения разрешительной документации, качества инфраструктуры и прозрачности работы ведомств до уровня административных барьеров и поддержки предпринимателей);

- оценивает условия для малого и среднего бизнеса, эффективность институтов поддержки, наличие современного сервиса для инвесторов и обратной связи.

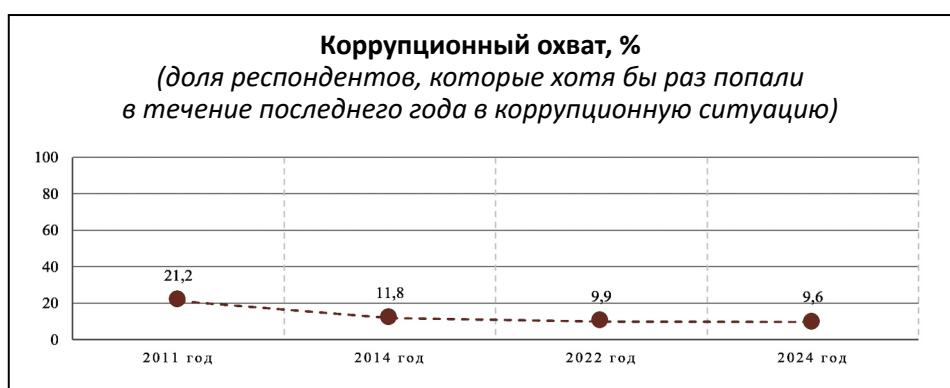
Республика Татарстан в данном рейтинге занимает лидирующие позиции.

Это свидетельствует о системной работе по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса.

По данным социологического исследования «Изучение мнения населения о коррупции в Республике Татарстан» за период исследования наблюдается постепенное снижение уровня влияния коррупции на бизнес, политическую систему, экономику и на жизнь самих респондентов. Коррупционный охват (доля респондентов, которые хотя бы раз в течение последнего года попадали в коррупционную ситуацию) по итогам опроса, проведенного в 2024 году, составил 9,6 %. С 2011 года фиксируется снижение в 2,2 раза.

Уровень коррупции в Республике Татарстан оценивают как «средний»

Рис.2





45,1 % респондентов. Практически треть респондентов оценили уровень коррупции в Республике Татарстан как «низкий», указали на «высокий» уровень коррупционных проявлений вдвое меньше респондентов.

Глобальная конкуренция за инвестиционные ресурсы требует постоянного совершенствования институциональной среды и снижения всех видов рисков для инвесторов, включая коррупционные.

В целях минимизации коррупционных рисков важна прозрачность и открытость процедур, развитие электронных сервисов для бизнеса, четкое следование принципам «одного окна», а также активный общественный и государственный контроль за деятельностью регулирующих органов.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591 «О системе поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации («Региональный инвестиционный стандарт»)» в Республике Татарстан внедрен **региональный инвестиционный стандарт**.

Реализация стандарта и его элементов обеспечивает прозрачность взаимодействия инвесторов с государственными структурами, регламентирует механизмы защиты прав инвесторов (предпринимателей) на всех этапах получения ключевых услуг и мер поддержки. Это своего рода инструмент в противодействии коррупции.

Стандарт включает 5 основных элементов, направленных на создание единых принципов и условий запуска новых инвестиционных проектов:

### **1. Инвестиционная декларация**

Инвестиционная декларация утверждена Указом Президента Республики Татарстан от 18.10.2012 № УП-477 «Об Инвестиционной декларации Республики Татарстан до 2028 года». Документ раскрывает информацию об обязательствах перед инвесторами по условиям реализации инвестиционных проектов в Республике Татарстан, их не ухудшению и о распределении ответственности в инвестиционной команде Республики Татарстан.

### **2. Инвестиционный совет**

Инвестиционный совет Республики Татарстан образован Указом Президента Республики Татарстан от 05.07.2012 № УП-538 «Об образовании Инвестиционного совета Республики Татарстан», его председателем является Раис Республики Татарстан. Данный орган действует в целях защиты прав и законных интересов субъектов инвестиционной деятельности, разрешения в досудебном порядке разногласий и споров инвестора с республиканскими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления Республики Татарстан, уполномоченными организациями по вопросам реализации инвестиционных проектов на территории Республики Татарстан.

### **3. Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан**



Сопровождение проектов осуществляется Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан в соответствии с Регламентом взаимодействия субъектов инвестиционной деятельности по содействию в реализации инвестиционных проектов на территории Республики Татарстан по принципу «одного окна», утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.02.2019 №118 «Об утверждении Регламента взаимодействия субъектов инвестиционной деятельности по содействию в реализации инвестиционных проектов на территории Республики Татарстан по принципу «одного окна».

#### **4. Инвестиционная карта**

Инвестиционная карта Республики Татарстан размещена на Инвестиционном портале Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([invest.tatarstan.ru/ru/map](http://invest.tatarstan.ru/ru/map)). Данный инструмент обеспечивает доступ инвесторов к информации о Республике Татарстан в части распределения ресурсов, необходимой инфраструктуры, площадок, наличия преференциальных режимов (территорий опережающего развития, особых экономических зон) для реализации инвестиционных проектов на территории Республики Татарстан.

#### **5. Свод инвестиционных правил**

Наиболее значимый по своему содержанию элемент стандарта – это свод инвестиционных правил. Это алгоритмы действий

государственных органов, муниципалитетов, ресурсоснабжающих организаций и самих инвесторов по услугам, которые требуются при реализации инвестиционных проектов, в том числе: выдача разрешения на строительство, ввод объектов в эксплуатацию, подключение к сетям электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, получение в аренду земельных участков.

В Республике Татарстан эти антикоррупционные механизмы дополнительно усилены:

**Система рейтингования муниципалитетов** по эффективности работы с инвесторами.

Система представляет собой комплексный механизм оценки и стимулирования местных администраций к созданию благоприятных условий для инвесторов. Эта система также служит эффективным антикоррупционным инструментом.

Рейтинг имеет ежеквартальную периодичность, учитывает более 40 показателей. Объективность рейтинга связана с сочетанием статистических показателей и опросов инвесторов. Результаты рейтинга озвучиваются на Инвестиционном совете РТ. Система рейтингования стала важным инструментом снижения коррупционных рисков, поскольку создает постоянный публичный контроль за действиями местных администраций и стимулирует их к прозрачности и эффективности в работе с инвесторами.

**Публичный мониторинг** сроков и качества оказания услуг инвесторам.



Публичный мониторинг в Татарстане представляет собой передовую практику обеспечения прозрачности и эффективности работы с инвесторами, а также действенный антикоррупционный механизм.

Система публичного мониторинга эффективно снижает коррупционные риски, поскольку делает невозможным манипулирование сроками или «затягивание» процедур, исключает возможность неформальных требований к инвесторам, создает публичную ответственность конкретных должностных лиц, обеспечивает прозрачную статистику по всем решениям и отказам. Также формирует среду, где попытки коррупционного давления становятся высокорисковыми.

#### ***Независимая экспертиза* инвестиционных проектов и решений.**

Результаты независимой экспертизы автоматически интегрируются в инвестиционную карту региона, экспертные рекомендации становятся основой для доработки инвестиционных правил. Кроме того, выявленные в ходе экспертизы системные проблемы включаются в повестку инвестиционного комитета. Эта система обеспечивает объективность и прозрачность принятия решений по инвестиционным проектам.

#### ***Прямые линии для инвесторов***

с возможностью сообщить о проблемах.

Благодаря этим механизмам региональный инвестиционный стандарт не только улучшает инвестиционный климат, но и существенно снижает коррупционные риски, делая весь процесс взаимодействия инвестора с государством прозрачным, предсказуемым и защищенным от субъективных факторов.

Противодействие коррупции и улучшение инвестиционного климата – это взаимосвязанные и взаимодополняющие задачи. Успех в их решении требует комплексного подхода, координации усилий органов власти, бизнеса и гражданского общества.

Республика Татарстан обладает значительным потенциалом для дальнейшего укрепления своих позиций как одного из наиболее привлекательных регионов России для инвестиций. Ключевыми факторами успеха являются последовательная реализация антикоррупционной политики, снижение административных барьеров, развитие конкурентной среды и цифровизация государственного управления. ■



А.В. Шадриков,  
министр экологии и природных ресурсов  
Республики Татарстан

## ОТКРЫТОСТЬ, ТЕХНОЛОГИИ И НУЛЕВАЯ ТЕРПИМОСТЬ: КОМПЛЕКСНАЯ СИСТЕМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В МИНИСТЕРСТВЕ ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Коррупция в сфере природопользования и охраны окружающей среды наносит многогранный ущерб. Он проявляется не только в прямых экономических потерях для бюджета, но и в деградации окружающей среды, снижении качества жизни населения и подрыве доверия к государственным институтам. Осознавая эту угрозу, Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (далее – Министерство) выстроило многоуровневую систему противодействия коррупции, основанную на принципах максимальной открытости, цифровизации процессов и создание прозрачных механизмов управления

природными ресурсами, которые являются достоянием народа.

### Цифровая платформа как основа прозрачности

В 2025 году введена в эксплуатацию государственная информационная система Республики Татарстан «Цифровая платформа отрасли экологии и природопользования Республики Татарстан». Она включает в себя подсистемы «Недра», «Надзор», «Экомониторинг», «Картография».

Основной целью создания цифровой платформы является обеспечение прозрачности деятельности Министерства и исключение коррупционных рисков.



В 2025 году состоялся запуск в промышленную эксплуатацию цифровой платформы, в которой реализована возможность подключения личных кабинетов для недропользователей и природопользователей. Данный функционал позволил сделать их взаимодействие с Министерством максимально прозрачным и существенно снизить возможность коррупционных злоупотреблений. Помимо этого, с целью автоматизации процессов передачи информации, цифровая платформа интегрирована со сторонними информационными системами.

### Подсистема «Недра»: прозрачность от лицензирования до добычи

Данная подсистема является технологическим ядром реформы в сфере недропользования.

- Учет добычи:** С 1 марта 2024 года на основании постановления Кабинета Министров РТ № 522 от 06.06.2022 все недропользователи обязаны в режиме онлайн учитывать объемы добычи и реализации общераспространенных полезных ископаемых через личные кабинеты платформы. Это позволило в реальном времени сопоставлять декларируемые объемы с данными об отгрузках и платежах, практически исключив возможность сокрытия реальных объемов добычи.

- Визуальный контроль:** На 2025–2026 годы запланирована доработка функционала для автоматизированного получения данных с систем видеонаблюдения, установленных на карьерах и месторождениях. В текущем режиме недропользователи предоставляют ссылки на

трансляцию, что уже повышает прозрачность, но будущая интеграция позволит вести постоянный автоматический мониторинг, минимизируя риски на местах.

### Подсистема «Экомониторинг»: объективность в выявлении загрязнителей

Одной из самых сложных задач в экологическом надзоре является точное определение виновника загрязнения атмосферного воздуха, особенно в промышленных кластерах.

- Автоматизированное определение источников:** внедрение подсистемы «Экомониторинг» позволяет определять в автоматическом режиме на основе поступивших данных о превышениях загрязняющих веществ, источники выбросов, наносящих максимальный вред окружающей среде.
- Реализованный функционал** исключает влияние человеческого фактора на процесс определения источников загрязнения, что позволяет исключить коррупционные риски.

### Подсистема «Надзор»: контроль надзорных мероприятий

Данный модуль направлен на повышение дисциплины и прозрачности работы инспекторов.

- Фиксация действий:** все выездные обследования фиксируются в системе с привязкой к времени, месту и цели. Инспекторы оснащены нагрудными видеорегистраторами, записи с которых являются неотъемлемой частью материалов дела.

- Интеграция с ФССП:** планируемая интеграция с информационной



системой Федеральной службы судебных приставов позволит автоматически отслеживать ход исполнительных производств по наложенным штрафам, исключая затягивание их взыскания.

• **Работа в федеральных системах:** все материалы контрольных мероприятий в обязательном порядке вносятся в федеральные государственные информационные системы – государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (ГИС ТОР КНД) и в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), обеспечивая их доступность для вышестоящих и надзорных органов.

### Цифровизация государственных услуг и аукционов

Помимо платформы, Министерство последовательно переводит в электронный формат все взаимодействия с гражданами и бизнесом, что является лучшей профилактикой «бытовой» коррупции.

### Электронные аукционы на право пользования недрами

С целью исключения коррупционных проявлений, говора аффилированных компаний, Министерством был пересмотрен порядок предоставления права пользования участками недр, внесены существенные изменения в нормативные документы.

В 2020 году по инициативе Министерства Республика Татарстан стала пионером в России, переведя аукционы с очного формата на электронную площадку.

Успешная апробация электронных торгов в Татарстане стала предпосылкой масштабирования данной практики на федеральном уровне. С 2022 года в Российской Федерации все аукционы переведены на электронные площадки. Ранее очный формат торгов был сопряжен с определенными рисками, такими как возможность говора между участниками и непрозрачность процедуры, что могло привести к искусственно завышению цен или недобросовестной конкуренции.

Электронная система проведения аукционов кардинально изменила ситуацию, обеспечив прозрачность распределения природных ресурсов за счет ряда встроенных антикоррупционных инструментов, таких как автоматический контроль соблюдения регламента, полная фиксация действий, открытость информации и минимизация личных контактов. Эти меры позволили исключить отклонения от установленных правил и непосредственное влияние заинтересованных лиц на организаторов торгов, а также обеспечили полную прослеживаемость процесса.

Экономический эффект: системная работа не только обеспечила прозрачность в сфере недропользования, но и привела к значительному росту доходов бюджета Республики Татарстан: с 103,1 млн рублей в 2020 году до 307,9 млн рублей в 2024 году.

### Перевод государственных услуг в электронный вид

Одним из наиболее эффективных механизмов профилактики



коррупционных рисков является перевод услуг в электронный формат. На сегодня из 9 предоставляемых Министерством государственных услуг (таких как предоставление лицензий на недропользование, заключение договоров водопользования) 7 уже полностью переведены в электронный формат через Портал государственных и муниципальных услуг РТ. Еще две услуги находятся в стадии перевода. Это позволяет минимизировать непосредственный контакт между сторонами, исключая субъективное вмешательство и обеспечивая автоматическое соблюдение установленных процедур. Цифровизация служит гарантом прозрачности, поскольку каждый шаг фиксируется в системе, а статус заявления можно отследить в режиме онлайн.

Государственные услуги оказываются в соответствии с утвержденными административными регламентами, опубликованными на официальном сайте. Проекты нормативных правовых актов, разрабатываемые в рамках предоставления государственных услуг, проходят анткоррупционную экспертизу и оценку регулирующего воздействия на предпринимателей, которая также базируется на инструментах анткоррупционной экспертизы.

### **Профилактическая работа в контрольно-надзорной деятельности. Антикоррупционные меры в контрольно-надзорной деятельности Министерства**

В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле

(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Министерство полностью переориентировало подход к контрольно-надзорной деятельности. Акцент сместился с проведения контрольных мероприятий, требующих непосредственного взаимодействия с контролируемыми лицами, на профилактическую работу и мероприятия без взаимодействия с проверяемыми субъектами.

В экологическом надзоре обеспечение прозрачности процессов имеет критическое значение. Внедренные антикоррупционные меры, доказавшие свою эффективность, включают:

#### **Организационные механизмы:**

- регулярная смена закрепленных районов между сотрудниками предотвращает возникновение неформальных связей с проверяемыми субъектами;
- согласование всех проверок с органами прокуратуры;
- составление протоколов об административных нарушениях исключительно по результатам официально проведенных мероприятий;
- создание специализированных комиссий для рассмотрения спорных вопросов, включая оценку целесообразности заключения мировых соглашений;
- применение риск-ориентированного подхода, когда периодичность проверок определяется категорией риска объекта;
- привлечение общественности к экологическому контролю через систему общественных



инспекторов, отбор которых проводится по результатам тестирования через Госуслуги.

#### **Технологические решения:**

- цифровая платформа для контроля выездов сотрудников с автоматической фиксацией времени, места и целей;
- оснащение всех инспекторов нагрудными видеорегистраторами для документирования взаимодействия с проверяемыми лицами;
- обязательное внесение всех материалов проверок в федеральные информационные системы ГИС «ТОР КНД» и ЕРКНМ.

Данный комплексный подход значительно снижает коррупционные риски и обеспечивает защиту экологических интересов граждан и государства.

#### **Работа по установлению границ водных объектов, границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов**

Работа по установлению границ водных объектов, водоохранных зон и прибрежных защитных полос на территории Республики Татарстан строится с учетом строгих антикоррупционных принципов, обеспечивающих прозрачность, недопущение злоупотреблений и приоритет интересов граждан и природы.

В республике насчитывается свыше 36 тыс. водных объектов, а общая протяженность их береговых линий составляет 42 914 км. Реализация мероприятий по определению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос (ВОЗ и ПЗП), а также по

установлению местоположения береговых линий ведется последовательно: с 2013 года начаты работы по ВОЗ и ПЗП, а с 2016 года – по точному определению границ водных объектов. На сегодня границы определены уже для 306 водных объектов, охватив более 16 тысяч километров береговой линии. Все сведения вносятся в государственный водный реестр и Единый государственный реестр недвижимости, что исключает возможность манипуляций с данными.

В целях предупреждения нарушений водного законодательства и минимизации коррупционных рисков, согласование предоставления земельных участков вблизи водных объектов осуществляется только после экспертного рассмотрения в Министерстве. Такая процедура основана на требованиях, выдвинутых Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, и направлена на предотвращение неправомерного или предпочтительного выделения земли в особо ценных и уязвимых зонах.

Практика согласования позволяет эффективно выявлять и пресекать попытки незаконного формирования земельных участков в акваториях и в границах береговых полос, что способствует защите природных ресурсов от неправомерного использования. В результате устанавливаются четкие, официально зарегистрированные границы, которыми руководствуются как органы природоохранной



прокуратуры, так и надзорные органы при выявлении и изъятии не-законно сформированных участков.

### **Внутренняя антикоррупционная политика**

Коррупция является проблемой, негативно влияющей на эффективность государственных органов и доверие населения к власти. Для борьбы с коррупцией важно внедрять эффективные меры профилактики и контроля. Министерство активно работает над реализацией антикоррупционных мероприятий, направленных на повышение прозрачности и открытости своей деятельности.

Необходимо отметить, что профилактика коррупции в Министерстве начинается уже на этапе отбора, поскольку поступление на государственную службу осуществляется на конкурсной основе.

Министерство проводит регулярное обучение сотрудников по вопросам антикоррупционной направленности. Это включает ознакомление с законодательными актами, регулирующими антикоррупционную деятельность, а также разъяснения последствий нарушения законодательства.

Внедрение механизмов внутреннего контроля позволяет своевременно выявлять возможные случаи

коррупции и предотвращать их возникновение. Проводится анализ сведений о доходах, расходах и об обязательствах имущественного характера государственных служащих и членов их семей, а также претендентов на замещение должностей государственной службы, а также анализ анкетных данных, соблюдения запретов и ограничений помогают минимизировать риски злоупотребления служебных полномочий.

Повышение прозрачности процессов принятия решений также способствует снижению рисков коррупции. Например, публикация информации о деятельности ведомства, проведении конкурсов на официальном сайте Министерства обеспечивает прозрачность, открытость, доступ общественности к важной информации.

Реализация мер антикоррупционной политики в Министерстве направлена на обеспечение прозрачности в работе ведомства. Благодаря комплексному подходу к борьбе с коррупцией удается повысить эффективность управления природными ресурсами и укрепить доверие граждан к органам власти.

### **Создание единого антикоррупционного поля: работа с подведомственными учреждениями**

Антикоррупционная политика Министерства распространяется и на подведомственные учреждения. Так, Государственное бюджетное учреждение «Научно-производственное объединение по геологии и использованию недр Республики Татарстан» (ГБУ «Геоцентр»), занимающееся геологическими





изысканиями и мониторингом окружающей среды, дублирует ключевые антикоррупционные меры:

- в типовые договоры с контрагентами включена антикоррупционная оговорка;
- на регулярных совещаниях доводится информация и разъяснительная работа, поступающая от Министерства.

Это обеспечивает сквозное действие антикоррупционных стандартов на всех уровнях ведомства.

### **Взаимодействие с гражданским обществом и общественный контроль**

**Открытость информации:** положения, составы, планы работ, протоколы заседаний и фотоотчеты всех комиссий публикуются в открытом доступе на сайте Министерства в разделе «Противодействие коррупции».

**Информационные стенды:** в центральном аппарате и во всех восьми территориальных управлениях размещены стенды с информацией о способах сообщения о коррупционных проявлениях.

**«Телефон и Ящик доверия»:** регламент их функционирования утвержден приказом, а все поступающие сообщения регистрируются в

специальном журнале для обеспечения оперативного реагирования.

### **Заключение**

Опыт Министерства демонстрирует, что современная и эффективная система противодействия коррупции должна быть комплексной. Она объединяет три ключевых элемента:

**Технологический:** сквозная цифровизация процессов, обеспечивающая их прозрачность, автоматизацию и подконтрольность.

**Организационный:** четкие регламенты, коллегиальность принятия решений, ротация кадров и система внутреннего контроля.

**Воспитательный:** формирование антикоррупционной культуры через обучение, информирование и активное взаимодействие с гражданским обществом.

Такой многоуровневый подход позволяет не только оперативно реагировать на возникающие коррупционные риски, но и предотвращать их, создавая среду, в которой коррупция становится невыгодной и невозможной. Это способствует не только сохранению природных ресурсов как национального достояния, но и укреплению правового государства и доверия граждан к власти. ■



*И.С. Начвин,  
министр цифрового развития  
государственного управления,  
информационных технологий и связи  
Республики Татарстан*

## **ВНЕДРЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН КАК ФАКТОР МИНИМИЗАЦИИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ**

В современном мире противодействие коррупции требует комплексного подхода и использования инновационных решений. Республика Татарстан на протяжении последних лет демонстрирует системный подход к внедрению цифровых технологий, которые минимизируют коррупционные риски и создают новую культуру взаимодействия граждан и государства.

Республика Татарстан активно внедряет данные инструменты в различные сферы деятельности. Благодаря цифровым решениям многие процессы становятся прозрачными и автоматизированными, что значительно снижает возможности для коррупционных действий.

Начнем с небольшого экскурса в историю. Пятнадцать лет назад, до принятия Федерального закона

от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», оказание услуг, начиная с получения справки и заканчивая совершением регистрационных действий, сопровождалось трудоемкостью и непрозрачностью процесса, а также полной его зависимостью от конкретных исполнителей на местах.

Например, от своевременности оказания такой услуги, как безвозмездное предоставление жилья нуждающимся, зависела если не судьба, то, по крайней мере, текущее положение и ближайшие планы на жизнь семей и конкретных людей. Ожидание в очередях за получением услуг, связанных с регистрацией права собственности (покупка, продажа, обмен жилья), часто занимало время от рассвета до позднего вечера



Услуги для гражданУслуги для бизнеса



Услуги ЖКХ

Коммунальные услуги и показания счетчиков





Запись к врачу

Запись на приём, дополнительная информация





Услуги ГИБДД

Оплата штрафов и госпошлин, запись в очередь





Детские сады

Оплата услуг, подача заявления, проверка статуса





Связь

Телевидение, интернет, связь





Социальная защита

Подать заявления на выплаты и субсидии



независимо от времени года и погодных условий. Взаимодействие осуществлялось в очном формате, а скорость да и сам факт получения услуг зависели от конкретных сотрудников.

Конечно, такая ситуация создавала существенные предпосылки для возникновения коррупции как со стороны получателей услуг, так и со стороны их исполнителей. Помимо формирования негативной текущей ситуации в сфере предоставления услуг, применяемые подходы и методы оказывали неблагоприятное воздействие на процесс воспитания подрастающего поколения, образуя модели противозаконного поведения.

С целью сокращения числа подобных ситуаций в Республике Татарстан был создан Портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан (Госуслуги РТ), который успешно функционирует с 2009 года. Также в 2021 году завершен перевод всех государственных и муниципальных услуг

в электронный вид. Процесс перевода был непрост и на первых этапах вызывал значительный скепсис и всеобщее недоверие, но последовательность и упорство при выполнении поставленной задачи принесли положительные результаты.

### Государственные и муниципальные услуги

Ключевыми задачами стали обеспечение межведомственного взаимодействия федеральных и региональных органов при предоставлении услуг и исключение требования справок от заявителей. В 2011 году насчитывалось 300 электронных сервисов, а в 2012 – уже 3 тыс. Увеличение их числа могло привести к перегрузке инфраструктуры, поэтому согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1222 с 1 января 2015 года новые виды межведомственного взаимодействия были реализованы с использованием новой технологии.



К числу результатов внедрения информационных технологий в борьбе с коррупцией относятся:

- цифровизация общения между государством и гражданами;
- обезличивание взаимодействия;
- сменяемость должностных лиц в процессе оказания услуг;
- экстерриториальный принцип работы;
- цифровой след действий;
- автоматизация формирования документов;
- применение искусственного интеллекта и систем скоринга.

Эти меры значительно сокращают возможности для возникновения коррупции. Сегодня уже трудно представить, что посетители ведомств стоят в многочасовых очередях.

Татарстан стал одним из первых регионов, активно развивающих эту систему.

Госуслуги РТ представляют собой уникальную информационную структуру, объединяющую 330 видов электронных услуг и сервисов для различных жизненных ситуаций.

За девять месяцев 2025 года было оказано 67,4 млн услуг с общей суммой транзакций 19,4 млрд рублей.

В настоящее время в процесс взаимодействия гражданина с органами государственной власти также внедряются персональные цифровые помощники и чат-боты, которые еще больше упрощают общение и сокращают сроки получения результата той или иной государственной услуги.

Сейчас мы работаем над удобством предоставления услуг и усовершенствованием процессов, чтобы соответствовать требованиям времени и запросам татарстанцев.

В качестве примера можно привести работу над процедурой предоставления земельных участков многодетным семьям. Раньше она требовала заполнения десятков полей в заявлении вручную. После оптимизации достаточно указать минимум сведений, поскольку основная информация «подтягивается» автоматически из личного кабинета в Госуслугах.

### Краудсорсинговые платформы

Помимо сферы предоставления государственных и муниципальных услуг граждан интересуют и иные вопросы – благоустройства, ЖКХ, соблюдения ПДД, предполагающие взаимодействие с управляющими компаниями и муниципалитетами.

Неравнодушные жители с активной гражданской позицией должны иметь возможность способствовать соблюдению требований законодательства окружающими их людьми. Причем необходимо обеспечить эту возможность, исключив риски коррупционных проявлений.

В Республике Татарстан для этих целей существуют платформы, позволяющие гражданам сообщать о случаях злоупотребления государственными служащими своим положением и публично делиться индивидуальным опытом взаимодействия с государством через Интернет или по телефону. В отличие от средств простого информирования,



данные платформы, в первую очередь, предназначены для сообщения о случаях мелкой (бытовой) коррупции в государственном секторе, с которой граждане сталкиваются регулярно.

**Ярким примером данного подхода является информационная система «Народный контроль».**



**Народный контроль**

**Топ категорий в 2025 году:**

- комплексное благоустройство (21565 заявок)
- содержание и ремонт муниципальных дорог (11858 заявок)
- содержание дома (4277 заявок)

17 категорий по направлению «Противодействие коррупции»

Более 66 тыс. заявлений за 2025 год

В противодействии коррупции особую роль играет вовлечение граждан в процесс контроля. Платформа «Народный контроль» стала эффективным инструментом общественного мониторинга. Граждане могут оперативно сообщать о различных нарушениях – от проблем в сфере ЖКХ до вопросов благоустройства территорий.

Раздел «Противодействие коррупции» этой платформы позволяет жителям Татарстана сообщать о коррупционных проявлениях – от злоупотребления полномочиями до конфликтов интересов среди должностных лиц. Каждое обращение проходит обязательную проверку профильными органами. На сегодняшний день более чем по 75 % поступивших обращений приняты конкретные меры. Важно, что заявители могут отслеживать статус своих обращений, что повышает доверие к системе и мотивирует граждан

к активному участию в общественном контроле.

### **Электронная подпись: барьер для подделок**

Серьезным шагом в обеспечении юридической значимости электронных взаимодействий стала интеграция в цифровые сервисы системы электронной подписи «Госключ». Электронная подпись, созданная через этот сервис, имеет полную юридическую силу и равнозначна собственноручной подписи.

Более 20 млн россиян уже пользуются этой возможностью. Только за 2025 год жителями Татарстана подписано более 500 тыс. документов. Внедрение этой технологии позволяет подписывать важные документы и заявления, например сделки с недвижимостью, без необходимости личного присутствия или использования бумажных носителей. Это исключает возможность подделок, а процесс становится прозрачным и контролируемым.



**Система электронной подписи «Госключ»**

Более 20 миллионов пользователей  
Подписано более 500 тыс. документов

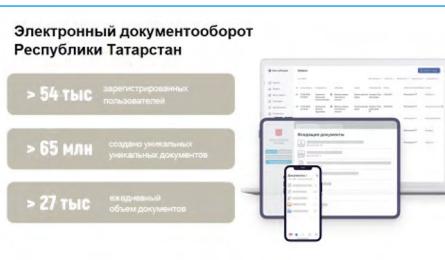
Безопасность  
Документы доступны только получателю

Мобильность  
Подпись доступна для использования в любое время и в любом месте

Приступить

### **Электронный документооборот: цифровая память власти**

Одним из фундаментальных элементов цифровой антикоррупционной инфраструктуры Татарстана стала Единая межведомственная система электронного документооборота (ЕМСЭД РТ), созданная еще



в 2006 году. Система обеспечивает полную прозрачность движения документов – каждое действие фиксируется, создавая неизменяемую «цифровую память» о том, кто, когда и какие решения принимал. Это исключает возможность «потери» неудобных документов или внесения изменений задним числом.

Сегодня в ЕМСЭД РТ работают более 54 тыс. зарегистрированных пользователей, ежедневно создается свыше 27 тыс. документов и более 11 тыс. резолюций. За время существования системы в ней создано и зарегистрировано более 65 млн уникальных документов.

### Мессенджер MAX: государство в смартфоне

Республика Татарстан, став пионером по внедрению национального мессенджера MAX, демонстрирует новый подход к обеспечению прозрачности государственного управления. За короткий срок в экосистему мессенджера интегрированы Цифровой МФЦ, образовательные учреждения и чат-бот «Госуслуги Республики Татарстан».

Чат-бот предоставляет доступ к наиболее востребованным услугам:

записи к врачу, оплате ЖКХ, штрафов и налогов, проверке эвакуации автомобиля и т.д. За первые дни работы сервиса более 5 тыс. граждан совершили через него свыше 10 тыс. операций.

Ключевым антикоррупционным элементом системы стал инновационный цифровой ID, позволяющий пользователю авторизоваться, просто приложив смартфон к биометрическому загранпаспорту. Эта технология делает невозможной подделку идентификационных данных, обеспечивает полную прослеживаемость всех авторизаций и исключает передачу избыточных персональных данных третьим лицам. В перспективе цифровой ID заменит множество документов и будет использоваться для подтверждения возраста при покупке товаров с возрастными ограничениями.



Система автоматически фиксирует каждое действие, что создает беспрецедентную прозрачность процессов и формирует эффективный барьер против коррупционных схем, исключая возможность неформальных договоренностей и произвольного принятия решений должностными лицами. ■



*А.Р. Кадыров,  
министр по делам молодежи  
Республики Татарстан*

## **АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ КАК АКТУАЛЬНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

Молодежная политика – это стратегически важное направление деятельности государства, нацеленное на создание условий для успешной самореализации молодого поколения, раскрытия его потенциала в интересах инновационного развития страны и региона.

В Республике Татарстан эта работа базируется на Государственной программе «Развитие молодежной политики Республики Татарстан на 2019–2027 гг.», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.03.2019 № 158. Общий объем финансирования программных мероприятий составляет более 8 млрд рублей, что свидетельствует о высоком приоритете работы с молодежью для руководства республики. Реализацию

политики на местах обеспечивает профессиональное сообщество, в системе которой трудится 3 821 специалист.

Деятельность в рамках программы ведется по ключевым направлениям, охватывающим все сферы жизни молодых людей:

- сельская молодежь;
- патриотическое воспитание молодежи;
- социальная активность;
- совершенствование государственной молодежной политики;
- дети Татарстана;
- организация отдыха детей и молодежи;
- молодежь Татарстана;
- работающая молодежь;
- развитие добровольчества (волонтерства);



- развитие системы поддержки молодежи;
- развитие социальной и инженерной инфраструктуры.

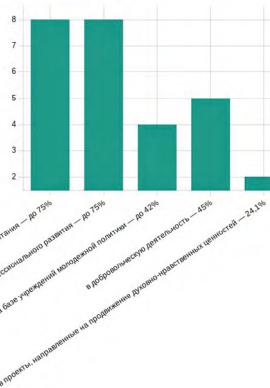
В 2025 году был принят новый национальный проект «Молодежь и дети». Целями национального проекта являются становление и развитие поколения российских граждан, патриотически настроенного, высоконравственного и ответственного, способного обеспечить суверенитет, конкурентоспособность и дальнейшее развитие России.

Основные показатели национального проекта к 2030 году:

- охват обучающихся системой мер по выявлению, поддержке и развитию их способностей и талантов, основанной на принципах ответственности, справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию, – 100 %;
- доля молодых людей, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание, – 75,1 %;
- доля молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность, – 45,8 %;
- численность иностранных студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования в российских образовательных организациях высшего образования и научных организациях, – 500 тыс. человек;
- доля молодых людей, верящих в возможности самореализации в России, – 85 %;
- доля проектов в сфере культуры, искусства и народного творчества, финансируемых государственными институтами развития, в рамках которых обеспечены продвижение и защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, – 80 %;
- индекс создания условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей – 95 %;
- доля педагогических работников для всех уровней образования, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования на основе актуализированных профессиональных стандартов на базе ведущих образовательных организаций высшего образования и научных организаций, – 10 %.



### Планируемая доля молодежи вовлеченной



Согласно информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в I квартале 2025 года было выявлено почти на четверть больше коррупционных преступлений (15 458), чем в I квартале 2024 (12 466). Данные показатели свидетельствуют о том, что антикоррупционная политика продолжает оставаться одним из ключевых приоритетов для обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития страны. В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» профилактика коррупции базируется на принципах публичности, открытости деятельности органов власти, а также на сотрудничестве государства с институтами гражданского общества и гражданами.

Ключевой проблемой в области антикоррупционного просвещения молодежи является снижение эффективности восприятия материалов на фоне высокой

информационной нагрузки, характерной для современного цифрового общества.

По итогам проведенного РМОО «Лига студентов Республики Татарстан» в 2024 году социологического опроса «Актуальные вопросы антикоррупционной политики», в рамках которого 600 студентов в анонимном формате отвечали на вопросы и рассказывали об актуальных для них проблемах в антикоррупционных комиссиях их образовательных организаций высшего образования, было выявлено, что часто молодые люди не понимают глубины проблемы, ошибочно считая, что коррупция – какое-то далекое явление, с которым сталкиваются лишь «большие» чиновники.

Также выявлено, что у молодежи есть психологический барьер в восприятии информации от преподавателя, лектора или другого информатора. Путем интеграции молодежных организаций, студенческого самоуправления и государственных структур формируется формат «молодежь для молодежи», который доказал свою эффективность, позволяя снизить психологический барьер и создать атмосферу доверия для открытого обсуждения проблемы коррупции.

Актуальность антикоррупционного просвещения возросла также из-за того, что молодежь нередко подменяют понятие коррупции другими социальными ситуациями. Чаще всего они смешивают коррупционные проявления с взаимной помощью, подарками в рамках



культурных традиций или с некомпетентностью и низкой организацией процессов в государственных и бюджетных структурах. Неточность понимания приводит к тому, что молодежь не ощущает четкой грани между допустимым социальным поведением и коррупционным нарушением, в итоге формируется риск снижения правовой культуры в среде будущих граждан и руководителей.

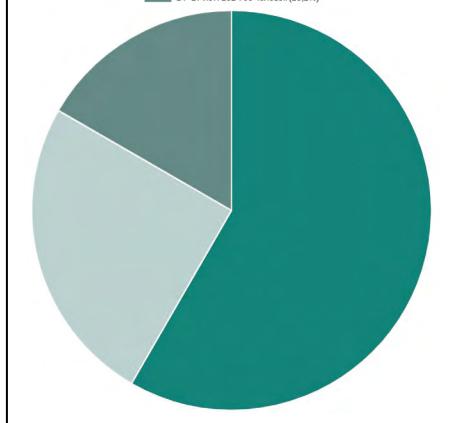
Эти особенности молодежного восприятия делают антикоррупционное просвещение необходимым инструментом, направленным не просто на донесение информации, а на формирование правового мировоззрения, критического мышления и воспитание активной гражданской позиции, позволяющей молодым людям распознавать коррупционные проявления и противодействовать им на всех уровнях. Важно подчеркнуть, что **самым важным мероприятием по профилактике коррупции является создание большого количества возможностей, которые доступны в Республике Татарстан и открыты для молодежи.** Когда молодые люди видят, что они могут реализовать себя законным путем, участвовать в конкурсах, получать гранты, жилье и поддержку своих проектов на прозрачных и справедливых условиях, у них формируется устойчивый иммунитет к коррупции.

Министерство по делам молодежи Республики Татарстан управляет развитой инфраструктурой молодежной политики, включающей 13

государственных бюджетных учреждений и 406 объектов молодежной политики. В 2025 году численность молодежи в возрасте 14–35 лет в республике составляет 1 009 105 человек, что требует системного подхода к профилактике коррупции.

### Молодежь Республики Татарстан

25–35 лет: 592 406 человек (58,7%) 18–23 лет: 233 991 человек (23,2%)  
14–17 лет: 182 708 человек (18,1%)



На региональном уровне активно включены в проведение просветительских кампаний и профилактических социальных проектов 133 молодежные и детские общественные организации.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 «Об утверждении государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан» в рамках пунктов 4.10 («Организация проведения цикла специальных агитационно-общественных акций среди молодежи, студентов образовательных организаций высшего образования республики, направленных на решение



задач формирования антикоррупционного поведения») и 4.11 («Организация проведения цикла научно-дискуссионных, а также информационно-просветительских общественных акций, в том числе приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией, с участием студентов образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, ученых и работающей молодежи, направленных на решение задач формирования нетерпимого отношения к коррупции, повышения уровня правосознания и правовой культуры») Министерством по делам молодежи Республики Татарстан совместно с общественными организациями, образовательными учреждениями и муниципальными образованиями проводятся мероприятия, направленные на профилактику коррупционных правонарушений и правовое просвещение молодежи.

Однако антикоррупционная культура в молодежной среде приивается не только через прямую агитацию, лекции и акции, **а прежде всего посредством участия молодых людей в «прозрачных» и справедливо организованных конкурсах, отборах и проектах.** Просветительство через эту форму работы способствует воспитанию правосознания и выработке устойчивых нетерпимых установок по отношению к коррупции среди молодежи. В результате работы достигается формирование у человека непривычки к коррупционным проявлениям благодаря жизни в условиях, свободных от коррупции, что

способствует сохранению высокой социальной ответственности.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 с 2025 года порядок предоставления субсидий включает в себя подачу заявок в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», что способствует повышению прозрачности и контролю в области финансирования молодежных проектов и снижает возможности коррупционных проявлений. Таким образом, Министерство по делам молодежи Республики Татарстан ежегодно реализует:

- республиканский конкурс грантов среди детских и молодежных общественных объединений на реализацию социально значимых проектов и программ в области молодежной политики;

- республиканский конкурс грантов среди муниципальных учреждений молодежной политики на реализацию социально значимых проектов в городах и районах Республики Татарстан.

Указанная мера поддержки стимулирует активное вовлечение молодежи в социально значимую деятельность и способствует формированию антикоррупционной культуры. В очередной раз стоит упомянуть о том, что **итогом реализуемых действий становится закрепление у молодых людей привычки к «прозрачности» и законности, что снижает вероятность принятия коррупционных практик в будущем.**



Ежегодно в рамках различных программ сферы молодежной политики Республики Татарстан проводится масштабная модернизация инфраструктуры, направленная на создание комфортных и современных условий для активной жизнедеятельности молодежи. С 2019 года была запущена комплексная республиканская программа капитального ремонта, реконструкции и строительства учреждений отдыха и оздоровления детей и молодежи под названием «Лето – детям». В рамках этой программы отремонтировано, реконструировано и построено 43 детских оздоровительных лагеря.

В 2025 году в рамках продолжения программы реновации детских оздоровительных лагерей начаты работы в 19 лагерях в 14 муниципальных образованиях республики и на Черноморском побережье.

Активно ведутся работы по капитальному ремонту и укреплению материальной базы молодежных центров. С 2019 года отремонтирован 31 молодежный центр.

В 2025 году в программу включены еще 10 молодежных центров в 9 муниципалитетах, где продолжаются ремонтные работы. Аналогичные мероприятия проводятся и по

подростковым клубам: с 2019 года отремонтировано 53 объекта, а в текущем году запланирован ремонт 4 подростковых клубов.

Особое внимание уделяется центрам психолого-педагогической помощи, где капитальный ремонт проводится при поддержке Раиса Республики Татарстан Р.Н. Минниханова. С 2022 года отремонтировано 30 объектов. В 2025 году включено еще 9 объектов из 4 муниципальных образований.

Модернизация инфраструктуры играет важную роль в профилактике коррупции, поскольку создание прозрачных, доступных и комфортных условий для молодежи снижает вероятность возникновения коррупционных рисков. **Современная инфраструктура способствует развитию доверия к государственным институтам, поддерживает правовую культуру и активное гражданское участие молодежи в общественной жизни.**

Также важным механизмом профилактики коррупции в молодежной среде является поддержка молодых семей в вопросах улучшения жилищных условий.

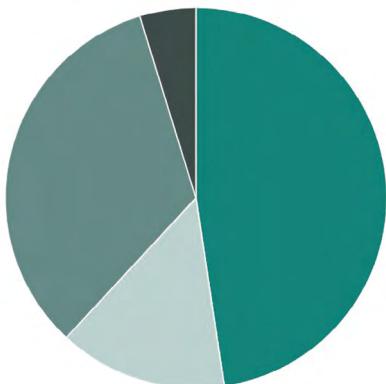
В Республике Татарстан реализуются эффективные программы,





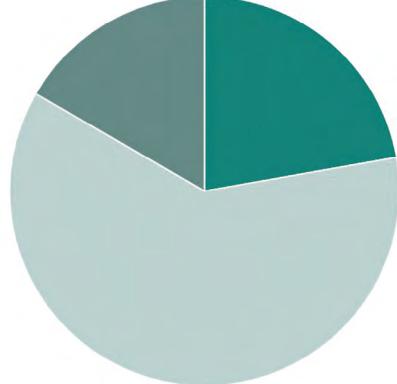
### Семейное положение молодежи в Республике Татарстан

■ Не состоит в отношениях 41,3% ■ Состоит в отношениях 17,1%  
■ Зарегистрированный брак 36,1% ■ Разведены 5%



### Наличие детей

■ Единственный ребенок 22,8% ■ Не имеют детей 61,4%  
■ Двое или более двух детей 15,8%



направленные на обеспечение молодых семей доступным жильем, что существенно снижает социально-экономические риски, порождающие коррупционные практики.

Одной из ключевых мер является программа безвозмездной субсидии молодым семьям, которая предусматривает выделение от 30 % до 35 % стоимости жилья (30 % для семей без детей) по условиям федерального софинансирования согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2019 № 888. В 2024 году 84 молодые семьи из 41 муниципального образования получили субсидии, направленные на улучшение жилищных условий. В 2025 году планируется поддержать 66 семей из 42 муниципальных образований. Всего с 2006 по 2024 год государственную поддержку в виде субсидий получили 8 205 молодых семей.

Эти меры не только улучшают материальное положение молодых семей, но и повышают уровень

доверия к государственным структурам, уменьшая мотивацию для коррупционных действий при решении социальных вопросов. Надежная социальная поддержка формирует у молодежи чувство защищенности и уверенности, что способствует формированию правовой культуры.

Комплексный подход к антикоррупционному просвещению молодежи, включающий информационно-просветительские меры, создание формата «молодежь для молодежи», а также развитие прозрачных и справедливых возможностей для самореализации, играет ключевую роль в формировании правосознания и активной гражданской позиции. Именно создание условий, в которых молодые люди видят перспективы своего развития без коррупционных рисков, обеспечивает устойчивый иммунитет общества к коррупции и способствует развитию социальной ответственности и правовой культуры в будущем. ■



И.Г. Хадиуллин,  
министр образования и науки  
Республики Татарстан

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ КАК ИНСТРУМЕНТА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

### Аннотация

В статье представлен анализ системы противодействия коррупции в образовательной сфере Республики Татарстан. Рассматриваются основные направления антикоррупционной работы, статистика обращений граждан, механизмы выявления и пресечения нарушений, а также роль цифровизации в минимизации коррупционных рисков. Особое внимание уделяется результатам внедрения информационных систем и мониторингу эффективности принимаемых мер.

В Республике Татарстан функционирует одна из крупнейших образовательных систем России, охватывающая около 5 тыс. учебных заведений различного типа: более

1,6 тыс. дошкольных образовательных организаций, около 1,7 тыс. общеобразовательных организаций, 168 профессиональных образовательных организаций, 470 организаций дополнительного образования, более 200 организаций дополнительного профессионального образования, более 800 частных организаций, осуществляющих обучение.

Система образования Республики Татарстан объединяет огромное количество людей: около 1 млн учащихся, 2 млн их родителей и тысячи педагогических работников. Такой масштаб делает образовательную сферу не только социально значимой, но и зоной повышенного внимания в контексте противодействия коррупции.



Обширная сеть взаимоотношений между участниками образовательного процесса создает потенциальные коррупционные риски, требующие системных мер профилактики. Прозрачность процессов, цифровизация услуг и повышение правовой грамотности всех участников становятся ключевыми инструментами снижения коррупционных проявлений в сфере образования.

В любом органе государственной власти особую роль играет взаимодействие с гражданами. С одной стороны, успешное разрешение проблем людей укрепляет их доверие к государственной власти, а с другой – обращения и личные приемы являются важнейшим источником информации о возможных нарушениях и проблемных зонах в системе образования.

Анализ поступающих обращений граждан демонстрирует интересную динамику. Ежегодно их количество увеличивается: если в 2021 году было рассмотрено 1 041 обращение, то за 9 месяцев 2025 года этот показатель уже достиг 1 794. Данный факт свидетельствует о растущем доверии населения

к контролирующим органам и эффективности каналов обратной связи.

При этом наблюдается заметное снижение количества обращений коррупционной направленности. За 5 лет их доля сократилась почти втрое: в 2021 году каждое шестое обращение (15 %) прямо или косвенно содержало информацию о коррупционных проявлениях, тогда как в 2024–2025 годах доля таких обращений составляет лишь 4,3 %. Это свидетельствует об эффективности принимаемых мер и формировании в образовательной среде культуры неприятия коррупции.

Анализ содержания обращений позволяет выделить наиболее распространенные виды коррупционных нарушений в образовательной сфере республики. По содержанию обращений наиболее актуальными остаются следующие вопросы сбора денежных средств на различные нужды – покупка канцелярских и хозяйственных принадлежностей, приобретение рабочих тетрадей, сбор денег в фонд класса, а также финансовые нарушения – необоснованные начисления заработной

Таблица 1

Год	Общее количество обращений	Обращения коррупционной направленности	Доля коррупционных обращений, %
2021	1 041	155	14,9
2022	1 669	178	10,7
2023	2 183	90	4,1
2024	2 016	94	4,7
2025 (9 мес.)	1 794	78	4,3



платы, манипуляции с премиальными выплатами сотрудникам, наличие «мертвых душ», конфликт интересов.

Следует отметить, что ранее доминировавшие проблемы, связанные с поступлением в образовательные учреждения, в настоящее время практически не фигурируют в обращениях граждан. Цифровизация процессов значительно снизила роль человеческого фактора при принятии решений, сделав процедуру более прозрачной и объективной.

Большую практическую роль в системе противодействия коррупции в сфере образования играют современные государственные информационные системы.

АИС «Электронный детский сад» функционирует в Республике Татарстан с 2011 года. Ее основная цель – обеспечение простой и прозрачной процедуры зачисления детей в детские сады на основе объективных критериев. Система автоматически формирует списки очередников, исключая возможность манипуляций и субъективного подхода при распределении мест в дошкольных учреждениях.

С 2022 года в республике организован прием заявлений в 1-й класс через портал Госуслуг. Данное нововведение позволяет свести к минимуму коррупционные риски при поступлении в школу. Система обеспечивает равный доступ всех граждан к процедуре подачи заявлений, автоматизирует процесс их обработки и формирует прозрачные списки зачисленных.

Важную роль в противодействии коррупции играет Федеральный реестр сведений о документах об образовании. Он создан в том числе для ликвидации оборота поддельных документов. Каждый документ – школьный аттестат, диплом о среднем профессиональном или высшем образовании – вносится в реестр, что позволяет работодателям и контролирующем органам быстро проверить подлинность предоставляемых гражданами документов об образовании.

Одним из наглядных примеров внедрения цифровых технологий выступает автоматизация процессов, связанных с проведением единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ). Рассмотрим этот аспект более подробно.

### Цель ЕГЭ – борьба с коррупцией в вузах

Одной из целей введения ЕГЭ была борьба с коррупцией в вузах при зачислении на 1-й курс. Приструнить нечестных на руку членов приемных комиссий удалось довольно быстро. Но коррупция, следуя принципу сообщающихся сосудов, перекочевала в школы. За определенную плату можно было получить помочь в решении заданий ЕГЭ. Появились команды учителей, студентов, аспирантов и даже преподавателей вузов, которые в день сдачи экзамена выполняли задания ЕГЭ, а потом передавали их «заказчикам» – ребятам, находившимся в пунктах проведения экзамена (далее – ППЭ). К сожалению, такая история не прошла мимо Татарстана.



## Первое уголовное дело в Татарстане (2008 год)

В 2007/2008 учебном году методист по учебным дисциплинам и воспитательной работе информационно-методического центра отдела образования в Балтасинском муниципальном районе был назначен руководителем ППЭ, расположенного в Нурминской средней общеобразовательной школе.

Так, в апреле – мае 2008 года указанный руководитель ППЭ из корыстных побуждений, с целью наживы и личного обогащения, действуя умышленно, решил, используя свое должностное положение руководителя ППЭ, получить денежные средства в качестве взяток от родителей учеников за предоставление их детям – выпускникам школ Балтасинского района Республики Татарстан верных ответов на экзаменационные задания.

Для решения экзаменационных заданий методист решил привлекать лично либо через родителей учеников учителей из различных школ и иных лиц. Заранее, до начала каждого экзамена, примерно в 7 ч. 00 мин. он, пользуясь своим служебным положением, размещал учителей в трех кабинетах, расположенных в коридоре цокольного этажа школы, проводя их через спортзал на цокольный этаж. Затем опечатывал двери, ведущие на данный цокольный этаж, со стороны внутренней лестницы школы и со стороны спортивного зала школы. Передача экзаменационных заданий учеников осуществлялась через щель под

опечатанной дверью со стороны внутренней лестницы. Перед учителями, которые находились на цокольном этаже школы, была поставлена задача оперативно решать экзаменационные задания и передавать ответы также через щель под опечатанной дверью.

Правильные ответы затем передавались экзаменующимся, с родителями которых у руководителя ППЭ была договоренность – благодарность в виде взяток размером от 3 до 7 тыс. рублей.

Всего в рамках судебного дела было доказано 9 эпизодов получения взяток. В итоге руководитель ППЭ был признан виновным и ему было назначено наказание в виде лишения свободы на 3 года.

Несмотря на то что обвиняемый в рамках судебного следствия всю вину признал, решение районного суда было им обжаловано в кассационном порядке, но безуспешно.

## Второе уголовное дело в Татарстане (2009 год)

Согласно описательной части решения Ново-Савиновского районного суда города Казани, в 2009 году начальник общего отдела республиканского центра мониторинга качества общего образования под угрозой увольнения давал своим подчиненным указания организовывать поиск выпускников школ, нуждающихся в незаконном завышении результатов ЕГЭ, за денежное вознаграждение в сумме 40 тыс. рублей.

Выполняя указание начальника отдела, подчиненные разными способами, в том числе через поиск



в сети Интернет, знакомились с родителями выпускников и предлагали за 40 тыс. рублей оказать услугу по повышению баллов результатов экзамена.

Должностные лица после знакомства с согласившимися на незаконную услугу родителями выпускников предоставляли им лицевые счета банковских организаций своих родственников для перечисления туда денежных средств. После получения средств в безналичной форме они обналичивали их в банкоматах города Казани и передавали своему начальнику. Начальник, получив денежные средства, предоставлял пустые бланки экзаменационных материалов другому должностному лицу для вписывания правильных ответов и направления на официальную проверку от имени выпускника.

Всего следствием установлено 4 таких эпизода.

Однако начальник отдела был полностью оправдан судом. В качестве оснований для принятия такого решения судом указаны следующие факты:

а) родители выпускников, которые давали деньги за увеличение результатов ЕГЭ, взаимодействовали не с начальником отдела, а с другими должностными лицами, о начальнике отдела они не знают;

б) обвинение строится только на показаниях должностных лиц, которые утверждают, что выполняли поручение начальника отдела под угрозой увольнения и иных неблагоприятных последствий, однако, согласно должностным документам,

у начальника отдела в прямом подчинении они не состояли, работая в другом отделе, следовательно, начальник отдела какие-либо управленические решения в отношении указанных должностных лиц принять не мог.

### Третье уголовное дело в Татарстане (2013 год)

Хитрость, за которую осудили директора Урдалинской школы, поражает своей простотой. В 2013 году в Азнакаевском районе проходили государственные экзамены. Одна из девятиклассниц не смогла сдать экзамен по математике. В таких случаях порядок проведения экзамена предоставляет ученику второй шанс, то есть возможность пересдать экзамен в резервный день; в противном случае выпускник школы останется без аттестата и не сможет ни перейти в 10-й класс, ни поступить в колледж или техникум. Такая же судьба ждет выпускника, который второй раз получит двойку. Осознавая неблагоприятные последствия, а также высокую вероятность того, что экзамен по математике второй раз «покорен» учеником не будет, руководитель учреждения образования дал указание своему подчиненному отправить на пересдачу экзамена вместо завалившей экзамен девятиклассницы ее одноклассницу. Несмотря на внешнее сходство учениц, замысел был раскрыт.

18 ноября 2013 года Лениногорским городским судом Республики Татарстан директор школы был осужден по ч. 1 ст. 285 Уголовного



кодекса Российской Федерации к штрафу в 5 тыс. рублей.

К сожалению, такие неприятные случаи встречались в истории проведения государственной итоговой аттестации в Республике Татарстан.

Однако в настоящее время эффективность цифровой трансформации в системе ЕГЭ наглядно демонстрирует статистика административных взысканий за нарушения процедуры экзаменов. Показатели привлечения участников ЕГЭ к административной ответственности отражают результативность внедренных цифровых механизмов контроля.

**Таблица 2**

Год	Протоколы	Удаления
2009	10	10
2010	14	21
2011	20	40
2012	88	66
2013	66	32
2014	5	5
2015	7	7
2016	4	4
2017	4	4
2018	11	11
2019	3	3
2020	9	9
2021	9	9
2022	8	8
2023	1	1
2024	1	1
2025	1	1

Приведенные примеры убедительно демонстрируют, как цифровизация образовательных процессов становится мощным антикоррупционным механизмом. Внедрение современных информационных технологий качественно преобразовало ключевые образовательные процессы, минимизируя коррупционные риски за счет повышения прозрачности, объективности и автоматизации принятия решений.

Особенно показателен опыт цифровизации ЕГЭ. Автоматизированные системы контроля радикально снизили возможности для коррупционных схем при проведении экзаменов и оценке результатов. Статистика привлечения к административной ответственности участников за нарушения порядка проведения ЕГЭ наглядно иллюстрирует, как технологические решения ограничивают попытки недобросовестного влияния на результаты экзаменов. Видеонаблюдение, электронная обработка бланков и компьютеризированная система проверки исключают возможность субъективного вмешательства в оценивание.

Таким образом, цифровизация образования не только модернизирует систему, но и помогает сделать ее более честной и справедливой. Благодаря использованию электронных систем и автоматизации процессов из сферы образования постепенно исчезают коррупционные схемы и уменьшается влияние человеческого фактора. ■



*А.Р. Абашев,  
министр здравоохранения  
Республики Татарстан*

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

Министерство здравоохранения Республики Татарстан (далее – Министерство) является республиканским органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере здравоохранения, включая вопросы организации медицинской профилактики, в том числе инфекционных заболеваний и СПИД, медицинской помощи и медицинской реабилитации, лекарственного обеспечения, деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

Министерство несет ответственность за осуществление следующих основных функций:

– управление здравоохранением, в том числе:

– за разработку и реализацию региональных и ведомственных программ развития здравоохранения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний, организации обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также участия в санитарно-гигиеническом просвещении населения;

– за разработку и реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования и другие.

Отмечу, что в системе здравоохранения Республики Татарстан функционируют:



- 71 больничная медицинская организация (в том числе 17 высокотехнологичных медицинских центров);
- 6 диспансеров;
- 35 самостоятельных амбулаторно-поликлинических организаций (в том числе 8 стоматологических поликлиник);
- 1 665 фельдшерско-акушерских пунктов.

Среди субъектов Российской Федерации Республика Татарстан входит в двадцатку лидеров по низкому показателю общей смертности, показателю естественного прироста, по рождаемости. Несмотря на снижение рождаемости и старение населения, в Татарстане регистрируется смертность населения на уровне 2019 года. Республика достигла допандемийных значений демографических показателей.

Независимая оценка качества условий оказания медицинских услуг в 2024 году была проведена в отношении 62 медицинских организаций (33,9 %), подлежат независимой оценке качества в 2025 году – 60 (32,8 %), в 2026 году – 61 медицинская организация (33,3 % от подлежащих оценке). Охват медицинских организаций Республики Татарстан независимой оценкой качества за период с 2024 по 2026 год составит 100 %.

Общая оценка качества условий оказания медицинских услуг медицинскими организациями Республики Татарстан в 2024 году составила 94,39 %. Наилучшие результаты отмечены в МКДЦ (99,2 %), РКБ МЗ

РТ (98,2 %), ГКБ № 7 им. М.Н.Садыкова (98,2 %), Городской поликлинике № 18 города Казани (97,9 %), Камском детском медицинском центре (97,8 %). Результаты ниже среднереспубликанских показателей отмечены в РКПБ имени академика В.М. Бехтерева (87,0 %), Детской городской клинической больнице № 7 города Казани (87,8 %), Городской поликлинике № 7 города Казани (88,2 %).

Численность респондентов, участвовавших в анкетировании о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями на бумажном носителе в 2024 году, составила 5 914 человек.

Приказом Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 17.12.2024 № 2850 «О разработке планов» руководителям медицинских организаций поручено обеспечить разработку планов на 2025 год по устранению недостатков, выявленных в ходе проведения независимой оценки качества условий оказания услуг в 2024 году.

В целях усиления информирования граждан о возможности участия в независимой оценке качества условий оказания услуг в сфере здравоохранения Минздравом Республики Татарстан на своем официальном сайте, на сайте информационного агентства «Татар-информ», на госпабликах 172 медицинских организаций размещена информация о возможности оценить медицинские организации на официальных сайтах для размещения информации о государственных (муниципальных)



учреждениях (<https://bus.gov.ru/>), сайте Минздрава Республики Татарстан (<https://anketa.minzdrav.gov.ru/>), на сайтах медицинских организаций.

Работа Министерства по противодействию коррупции осуществляется в соответствии с ведомственной антикоррупционной программой, разработанной на основании Национального плана противодействия коррупции, государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы», и по решениями Раиса Республики Татарстан.

Для обеспечения реализации мероприятий антикоррупционной программы, антикоррупционных мер в государственной системе здравоохранения, соблюдения государственными гражданскими служащими в Министерстве, руководителями подведомственных Министерству учреждений антикоррупционного законодательства функционируют следующие институты: должностное лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Министерстве; 3 комиссии Министерства с участием представителей общественной, профсоюзной организаций, Управления Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики (комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов; комиссия по соблюдению требований

к служебному поведению руководителей учреждений и урегулированию конфликта интересов; комиссия при министре здравоохранения Республики Татарстан по противодействию коррупции).

При Министерстве также функционирует Общественный совет, в задачи которого включено формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

В соответствии с положениями статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» требования о соблюдении антикоррупционных ограничений и запретов распространены на работников подведомственных Министерству учреждений (проведена работа по внесению изменений в уставы учреждений, трудовые договоры с руководителями и работниками этих учреждений в части дополнения их положениями о предотвращении и урегулировании конфликта интересов; для обеспечения соблюдения антикоррупционного законодательства в учреждениях определены лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, созданы комиссии, рассматривающие вопросы по противодействию коррупции в учреждении, по урегулированию и предотвращению конфликта интересов в учреждении).

В состав указанных комиссий включены представители общественной организации, профсоюзной организации, Управления Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики.



Немаловажным фактором в борьбе с коррупцией является информированность населения. На официальном сайте Министерства отражается вся информация о его деятельности, в том числе о принимаемых мерах по противодействию коррупции.

На официальном сайте Министерства в разделе «Обращения граждан» размещен подраздел «Часто задаваемые вопросы», где граждане могут сообщать о ставших известными им фактах коррупции, о причинах и условиях, способствующих их совершению.

Пресс-служба осуществляет регулярный мониторинг информации о коррупционных проявлениях в деятельности государственных гражданских служащих, содержащейся в средствах массовой информации, сети Интернет, в обращениях граждан и юридических лиц.

На официальном сайте Министерства создан и поддерживается в актуальном состоянии раздел «Противодействие коррупции» (<http://minzdrav.tatarstan.ru/rus/korrupcia.htm>). В этом разделе размещены обзоры типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования, методические материалы, доклады, отчеты, статистическая информация по вопросам противодействия коррупции. В указанном разделе также размещены номера телефонов доверия, действующих в Министерстве, на которые граждане могут позвонить и оставить

информацию о фактах коррупционной направленности.

Важными составляющими работы по профилактике коррупции являются выявление и урегулирование конфликта интересов, что реализуется рядом механизмов.

Так, в целях минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд на основании приказа от 29.10.2020 № 1857 «О работе по выявлению конфликта интересов при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд» лицом, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, осуществляется сбор и анализ деклараций о возможной личной заинтересованности, представленных государственными гражданскими служащими и работниками Министерства, участвующими в осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

Министерством здравоохранения Республики Татарстан осуществляется системный мониторинг удовлетворенности населения медицинской помощью и уделяется особое внимание вопросам внедрения эффективных механизмов обратной связи с населением для обеспечения оперативного и всестороннего рассмотрения сообщений, поступающих по информационным каналам, проводится непрерывная работа по обеспечению качества и доступности медицинской помощи.



На сегодняшний день каналами электронной записи пациента к врачу являются федеральный и региональный порталы государственных услуг, инфоматы, терминалы электронной записи. В республике создана техническая возможность осуществления электронной записи на прием к врачу для всех граждан, в том числе являющихся инвалидами. Запись возможно произвести, не выходя из дома. Статистика показывает, что число электронных записей на прием к врачу растет. Общее количество записей за 2024 год превысило 17 млн (за 2023 год – 14 млн). Электронная запись на прием к врачу является самой популярной и востребованной электронной услугой республики.

В рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» проведен анализ размещения объектов, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь населению, а также анализ численности проживающего в таких пунктах населения, развития транспортной инфраструктуры и коммуникаций с учетом требований к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения исходя из потребности населения, включая перспективы развития населенного пункта. Так, в 2024 году организованы девять центров амбулаторной онкологической помощи для комплексной и быстрой диагностики основных видов злокачественных новообразований.

На основании федеральных нормативных документов утверждено более 80 нормативных правовых актов – региональных схем маршрутизации при оказании медицинской помощи взрослым и детям в соответствии с профилем заболеваний, с учетом трехуровневой системы и порядков оказания медицинской помощи. В настоящее время также организована выездная работа «мобильных поликлиник» в отдаленных малочисленных населенных пунктах: в 2024 году осуществлены выезды в 37 муниципальных районов (180 населенных пунктов), осмотрено более 50,0 тыс. человек. Соблюдение требований маршрутизации и порядков оказания медицинской помощи на основе данных мониторинга и сообщений от граждан находится на оперативном контроле у руководства Министерства, в том числе указанные вопросы рассматриваются на еженедельных совещаниях с участием руководства медицинских организаций, при необходимости в нормативные документы вносятся изменения.

Взаимодействие и преемственность на всех этапах оказания медицинской помощи осуществляется путем внедрения вертикально интегрированных медицинских информационных систем в рамках реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы «Электронное здравоохранение Республики Татарстан» во всех государственных медицинских организациях республики.



Доступность для пациентов телемедицинских консультаций специалистов федеральных медицинских организаций по различным профилям заболеваний (сердечно-сосудистым, онкологическим, нейрохирургическим, акушерско-гинекологическим, гематологическим, офтальмологическим, туберкулезу и т.д.) обеспечивается в рамках реализации федерального проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий».

Осуществляется целенаправленная работа по укреплению материально-технической базы современным оборудованием, по обеспечению квалифицированными кадрами, по формированию пациентоориентированности, по внедрению системы менеджмента качества в деятельность учреждений здравоохранения республики.

В целях обеспечения и развития пациентоориентированной системы оказания медицинской помощи и повышения удовлетворенности пациентов медицинской помощью на базе ГАУЗ «Городская поликлиника № 21» запущены и успешно реализованы проект «Идеальный ФАП» для фельдшеров фельдшерско-акушерских пунктов республики и аналогичный проект обучения врачей врачебных амбулаторий, поликлиник и участковых больниц с проведением двухэтапного каскадного обучения, аудита и аттестации.

С 2022 года документооборот между медицинскими организациями и учреждениями МСЭ в республике стал полностью безбумажным, что вызывает положительную оценку и пациентов, и их родственников. Все необходимые документы оформляются медицинской организацией после проведения гражданам необходимых диагностических обследований и консультаций специалистов для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения МСЭ согласно приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16.05.2024 № 259н/238н и направляются в бюро, тем самым исключена необходимость в излишних передвижениях пациентов и их родственников.

Информатизация здравоохранения позволяет снизить риски правонарушений. С 2021 года в рамках нацпроекта «Здравоохранение» начала работать Государственная информационная система «Электронное здравоохранение Республики Татарстан» (далее – ГИС ЭЗ РТ). В рамках ГИС ЭЗ РТ обеспечено формирование электронных медицинских карт граждан с последующим оформлением требуемых Минздравом России структурированных электронных медицинских документов – СЭМД. Данные СЭМД направляются в Личный кабинет гражданина на Едином портале государственных услуг



и доступны ему для просмотра. Гражданину доступны запись к врачу, просмотр результатов посещения медицинской организации.

При 30 миллионах посещений медицинских организаций в год в Татарстане фиксируется свыше 16 млн электронных записей на прием к врачу и оформляется свыше 60 млн СЭМД – это структурированные электронные медицинские документы, которые являются составными частями электронной медицинской карты пациента.

В систему ГИС ЭЗ РТ погружены все основные данные об отрасли здравоохранения: регистр медицинских работников, база населения, данные о зданиях и графиках приема, данные с медицинского оборудования и т.д. В настоящее время все государственные медицинские организации работают в ГИС ЭЗ РТ либо интегрированы с ней.

Обеспечение качества и доступности медицинской помощи является приоритетным направлением деятельности Министерства здравоохранения Республики Татарстан, ввиду этого особое внимание уделяется вопросам внедрения эффективных механизмов обратной связи с населением для обеспечения оперативного и всестороннего рассмотрения сообщений, поступающих по информационным каналам, и проводится непрерывная работа по изучению удовлетворенности населения качеством медицинской помощи.

С целью нивелирования негатива и недовольства, повышения

информированности граждан о различных аспектах деятельности учреждения созданы и активно работают аккаунты в социальных сетях («ВКонтакте»), поддерживается обратная связь с пользователями, отслеживаются комментарии и разрешаются проблемные вопросы. В соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации организована работа официального сайта учреждения в сети Интернет, каждый гражданин может оставить личное обращение с волнующими его вопросами через Интернет-приемную.

В настоящее время в целях повышения оперативности реагирования на сообщения от населения на базе ГАУЗ «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр» создан единый колл-центр МЗ РТ, который объединяет все медицинские каналы связи для создания целостности информационного пространства в здравоохранении. Пациенты обращаются в колл-центр по любым вопросам, касающимся сферы здравоохранения и оказания медицинской помощи. Операторы подключены к единой информационной системе медицинских организаций республики и имеют возможность осуществить запись на прием к врачу, на вакцинацию, диспансеризацию, оформить вызов врача на дом, информировать по актуальным вопросам и др. Также граждане могут обращаться туда с вопросами, жалобами и предложениями, сообщить о нарушениях прав при оказании медицинской



помощи и других фактах. Поступающие обращения регистрируются, направляются в соответствующие каналы и находятся на контроле до решения проблемы. Медицинская помощь гражданам в учреждениях здравоохранения, участвующих в реализации Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Республики Татарстан, предоставляется бесплатно. Объем диагностических и лечебных мероприятий для конкретного пациента определяется лечащим врачом в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи (протоколами ведения больных).

Платные медицинские услуги в государственных учреждениях здравоохранения оказываются на основании разрешения Министерства здравоохранения Республики Татарстан на предоставление платных медицинских услуг. Оказание платных медицинских услуг в учреждениях регламентируется положением об организации платных медицинских услуг и утверждается приказом руководителя учреждения. Положение разрабатывается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2023 № 736, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.08.2004 № 395 «О предпринимательской деятельности бюджетных учреждений и иных организаций,

получающих ассигнования из бюджета Республики Татарстан» и приказом Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 03.06.2008 № 487 «Об утверждении Правил предоставления платных медицинских услуг».

Медицинская помощь, в том числе платные медицинские услуги, оказывается на основании информированного добровольного согласия пациента.

В медицинских организациях муниципальных районов и городов большое внимание уделяется организации работы скорой медицинской помощи: укомплектованию кадрами в соответствии со штатным расписанием, контролю за соблюдением медицинскими работниками речевых модулей. Все перемещения автомобилей скорой медицинской помощи осуществляются согласно полученным от оперативного отдела вызовам. Они контролируются единой государственной информационной системой «ГЛОНАСС+112» и отображаются на мониторе компьютера старшего дежурного врача в режиме онлайн. Все сообщения от населения по единому номеру «112» по вопросам оказания медицинской помощи рассматриваются ответственными должностными лицами оперативно в индивидуальном порядке. Ведется контроль передачи вызовов на этап поликлиники и фельдшерско-акушерского пункта. ■



О.Д. Григорьев, директор  
ГБУ «Институт пространственного  
планирования Республики Татарстан»,  
профессор МААМ

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Согласно статье 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

– формирование в обществе непримитости к коррупционному поведению;

– антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

– рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоохранительной практики по результатам вступивших в законную

силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решениями и действиями (бездействиями) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

– предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

– установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной



службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений, представления заведомо неполных сведений, за исключением случаев, установленных федеральными законами либо представления заведомо недостоверных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

– внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

– развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Согласно положениям Федерального закона № 273-ФЗ, одним из главных принципов, на которых базируется противодействие коррупции в Российской Федерации, является публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Важным направлением антикоррупционной работы является контроль в сфере градостроительной деятельности, включая вопросы градостроительного нормирования (республиканские и местные нормы градостроительного проектирования), разработки градостроительных документов (схемы территориального планирования Республики Татарстан и муниципальных районов, генеральные планы, правила землепользования и застройки, проекты планировки и проекты межевания).

Для усиления контроля и оптимизации градостроительной деятельности в Республике Татарстан было предложено централизовать полномочия в этой области и 18 декабря 2023 года Государственным Советом Республики Татарстан принят Закон Республики Татарстан № 131-ЗРТ о передаче указанных полномочий от органов



исполнительной власти муниципальных районов уполномоченному республиканскому органу – Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан. Передача полномочий по МО города Набережные Челны должна быть осуществлена с 1 января 2026 года, по МО города Казани – с 1 января 2027 года. По результатам работы в 2024 и 2025 годах очевидно, что данное решение позволило радикально улучшить контроль в градостроительной деятельности.

Также для оптимизации градостроительной деятельности в конце 2022 года решением Раиса Республики Татарстан было организовано ГБУ «Институт пространственного развития Республики Татарстан» (далее – Институт), в задачи которого входят практически все вопросы градостроительной деятельности, включая разработку нормативов и стандартов проектирования, ведение ГИСОГД, подготовку градостроительной документации по ключевым территориям и экспертизу градостроительных решений, предлагаемых иными проектными организациями.

Таким образом, Институт участвует в работе по профилактике коррупции в области градостроительства путем повышения прозрачности и открытости градостроительной деятельности, а именно максимального раскрытия информации о процессах, происходящих в сфере градостроительства, и цифровой трансформации управленческих процессов.

Важная роль в этом вопросе отведена государственной информационной системе Республики Татарстан «Информационное обеспечение градостроительной деятельности Республики Татарстан» (далее – ГИСОГД), работа которой осуществляется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21 февраля 2023 года № 169 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе Республики Татарстан «Информационное обеспечение градостроительной деятельности Республики Татарстан».

Ведение ГИСОГД позволяет в том числе:

- автоматизировать технологические процессы при предоставлении государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительной деятельности и иные процессы по информационному обеспечению градостроительной деятельности;

- повысить информационную открытость и прозрачность деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан;

- уменьшить количество коррупционных проявлений при предоставлении на территории Республики Татарстан государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительной деятельности за счет максимальной открытости процессов принятия решений и четкой регламентации сроков выполнения государственных услуг в этой области. ■



*Р.И. Беляев,  
глава Нижнекамского муниципального района,  
мэр города Нижнекамска*

## **РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В НИЖНЕКАМСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

Город Нижнекамск относительно молодой. В 2026 году ему исполняется 60 лет, но уже сегодня он известен далеко за пределами Республики Татарстан как крупный центр нефтехимии и нефтепереработки. На нижнекамских предприятиях рождаются новые идеи, внедряются инновационные решения, запускаются производства, нацеленные на импортозамещение ключевых продуктов.

**Нижнекамский муниципальный район по праву занимает в Республике лидирующие позиции по социальному-экономическому развитию.** Объем отгруженных товаров собственного производства района сопоставим с показателями некоторых регионов России. Соседство

с промышленными гигантами создает благоприятную среду для финансовых вложений. На данный момент в каталог инвестиционных проектов включены 32 бизнес-инициативы на общую сумму более 235 млрд рублей.

В условиях большой конкуренции для реализации и обслуживания масштабных проектов в Нижнекамском районе увеличивается средняя заработка – на градообразующих предприятиях она достигла отметки в 149 тыс. рублей, по городу – показатель на уровне 108 тыс. рублей. К сожалению, разница в оплате труда может привести к коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц, чьи финансовые возможности не соответствуют



уровню дохода основной массы тру-  
дащегося населения.

В Нижнекамском муниципаль-  
ном районе основным направлени-  
ем, где коррупционные риски наи-  
более высоки, является реализация  
инвестиционных проектов и соци-  
альных программ различного уров-  
ня. Работа по привлечению новых  
инвесторов и грантов, а также по-  
следствия реализации проектов тре-  
буют повышенной антикоррупцион-  
ной бдительности.

Работу по противодействию кор-  
рупционным рискам и масштабиро-  
ванию профилактики в данном на-  
правлении аккумулирует помощник  
главы Нижнекамского муниципаль-  
ного района по противодействию  
коррупции, отдельные случаи кор-  
рупционных проявлений рассма-  
триваются на заседаниях специаль-  
ных комиссий и координационных  
советов.

Контроль за соблюдением требо-  
ваний государственной программы  
«Реализация антикоррупционной  
политики Республики Татарстан на  
2015–2025 годы» и ходом ее исполне-  
ния также закреплен за помощником  
главы Нижнекамского муниципаль-  
ного района по противодействию  
коррупции. Информация о ходе вы-  
полнения антикоррупционной про-  
граммы ежеквартально направляет-  
ся в Министерство юстиции Респу-  
блики Татарстан, а сведения о вы-  
полнении подобной программы на  
муниципальном уровне размещают-  
ся на официальном сайте исполни-  
тельного комитета Нижнекамского

муниципального района в свобод-  
ном доступе в специальном разделе  
«Противодействие коррупции», где  
в настоящее время опубликовано  
1232 документа.

Коррупция сегодня – это, безус-  
ловно, реальная угроза развитию го-  
сударства, и любой доказанный факт  
коррупции в муниципальных орга-  
нах власти воспринимается как ЧП  
в работе по укреплению авторитета  
власти, выстраиванию конструктив-  
ного взаимодействия с обществом,  
по укреплению стабильности и пра-  
вопорядка на нашей территории.

Остановлюсь подробнее на му-  
ниципальной программе. В рамках  
реализации комплексной антикор-  
рупционной программы Нижнекам-  
ского муниципального района на  
2015–2025 годы разработан проект  
информационного плаката, направ-  
ленного на формирование у граж-  
дан негативного отношения к кор-  
рупции. Он размещается на стенах  
управляющих компаний, в учрежде-  
ниях здравоохранения, образования,  
культуры, спорта, в помещениях Со-  
ветов территориального обществен-  
ного самоуправления и других орга-  
низаций.

Одним из важнейших направле-  
ний работы является профилактика  
коррупции. С помощью агитаци-  
онных плакатов, разъяснительных  
бесед о неотвратимости наказания,  
разбора конкретных прецедентов  
Нижнекамский муниципальный  
район формирует в сознании лю-  
дей негативное отношение к кор-  
рупции. Активно ведется работа



с молодежью, чтобы минимизировать риски на стадии формирования личностных взглядов и убеждений. В школах проводятся познавательные уроки, викторины, специальные творческие конкурсы.

Эффективным инструментом и единственной площадкой для осуществления антикоррупционной пропаганды является работа средств массовой информации. Так, за 9 месяцев 2025 года на разных площадках вышло 82 материала, посвященных вопросам противодействия коррупции. Три статьи опубликованы в газете «Нижнекамская правда», еще пять – размещены на зарегистрированном сайте Нижнекамской телерадиокомпании НТР. Основная часть материалов выходит в социальных сетях подведомственных учреждений, преимущественно в аккаунтах сферы молодежной политики.

Обширное информирование населения ведется через официальный сайт Нижнекамского муниципального района, где публикуется информация о проведении приема граждан, о совещаниях и принятых мерах в части устранения коррупционных рисков. Представители низнекамских и республиканских СМИ являются участниками еженедельных планерок руководителей «Деловой понедельник», приглашаются на сессии представительных органов города и района, на заседания различных комиссий, где в том числе обсуждаются и вопросы антикоррупционной политики. Отмечу, что планерка «Деловой понедельник» и заседания

сессий, а также публичные слушания транслируются в онлайн-режиме в сети Интернет.

Цифровизация процессов получения услуг позволяет минимизировать коррупционные риски. Работа многофункционального центра – одна из самых действенных мер противодействия коррупции. В МФЦ граждане могут получить необходимые государственные услуги в режиме одного окна и бесплатную консультационную помощь. Например, в центре организовано дежурство адвоката и нотариуса. Бесплатная юридическая помощь населению оказывается адвокатами юридической консультации № 1, участвующими в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан. Юридическая и бухгалтерская помощь оказывается специалистами Центра по поддержке предпринимательства, в отделе экономического прогнозирования населению оказывается помощь по вопросам невыплаты заработной платы.

В Нижнекамском районе функционирует множество площадок и сервисов, с помощью которых любой гражданин может оставить свое обращение. Самая известная платформа для решения социальных задач – система «Народный контроль». За текущий период в Нижнекамский район поступило 1875 заявок, по 1404 из которых, что составляет 74 %, приняты решения. К слову, средний показатель по Татарстану составляет 72 %.



В помощь «Народному контролю» работает система «Инцидент-менеджмент», которая обрабатывает комментарии пользователей социальных сетей. Еженедельно с различных площадок Нижнекамского района поступает порядка 200 обращений. Профильные специалисты исполнительного комитета в установленные сроки дают развернутый ответ каждому обратившемуся. Преимущественно вопросы касаются качества дорожного полотна, предоставления услуг ЖКХ и благоустройства территории.

Работают интернет-приемная и главный телефон 473-473, который автоматически принимает сообщения от жителей. Также по вопросам ЖКХ горожане могут обратиться в колл-центр «Открытый Нижнекамск».

Говоря об антикоррупционной деятельности, необходимо иметь ввиду не только профилактические мероприятия, но и действия по выявлению коррупционной составляющей. Ежегодно все муниципальные служащие в рамках исполнения требований законодательства обязаны вовремя предоставлять полную информацию о доходах и расходах. Так, в 2025 году в ходе проверки, проведенной в отношении лица, замещающего муниципальную должность в Нижнекамском районе, установлено, что в 2023 году им представлены неполные сведения. Расходная часть должностного лица была поставлена на контроль. По результатам контроля установлены

признаки несоответствия расходов доходам в двух сделках. Полномочия лица прекращены досрочно в связи с утратой доверия. Материалы направлены в прокуратуру Республики Татарстан. Также осуществляется контроль и в сфере муниципальных закупок.

Контрольно-счетная палата Нижнекамского района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля. При проведении проверок контрольно-счетной палатой уделяется внимание вопросам, связанным с рисками коррупционных проявлений. За текущий период ею проведено 19 экспертно-аналитических мероприятий, 3 экспертизы нормативно-правовых актов и 14 контрольных мероприятий в отношении 186 объектов контроля. Всего в отчетный период по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 436 645 рублей.

В целях предупреждения коррупционной деятельности с сотрудниками государственных и подведомственных учреждений регулярно проводятся разъяснительные беседы, организуются консультационные сессии и просветительские лекции.

К сожалению, нередки случаи, когда должностные лица совершают действия коррупционного характера без злого умысла. В одной из таких ситуаций оказались заведующие детскими садами. В ходе совместной проверки с помощником



главы Нижнекамского района по противодействию коррупции были выявлены факты необоснованного предоставления отгулов за работу в выходной или праздничный день заведующим дошкольных учреждений в 2023 и 2024 годах. По результатам проверки контрольно-счетной палатой составлено 20 протоколов об административных правонарушениях, которые были направлены на рассмотрение мировым судьям. На текущий момент мировыми судьями Нижнекамска рассмотрено 18 дел, по которым судом вынесено решение о назначении административного наказания. Избыточные расходы бюджетных средств на выплату заработной платы виновными лицами возмещены. Подобные случаи систематически детально разбираются на специальных комиссиях.

Решением Совета Нижнекамского муниципального района от 29.06.2018 № 50 утверждено Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов. В состав комиссии включены 11 человек, в том числе 4 представителя общественности. За текущий период проведено 8 заседаний, рассмотрены материалы в отношении 12 муниципальных служащих и 5 руководителей подведомственных учреждений, в том числе следующие вопросы: иная оплачиваемая деятельность, вероятность возникновения конфликта интересов.

В 2025 году в комиссию поступило 5 уведомлений от руководителей муниципальных учреждений: 2 – касающиеся предотвращения и урегулирования конфликта интересов в части совмещения должностей руководителей на 2 предприятиях; 1 – о невозможности представления сведений о доходах на супруга; 2 – о трудоустройстве родственников. Все уведомления рассмотрены, дано согласие при условии соблюдения требований законодательства.

В 2025 году в Нижнекамском районе должностным лицом допущено нарушение, выразившееся в несвоевременном уведомлении работодателя о выполнении иной оплачиваемой деятельности. По результатам рассмотрения должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Стоит отметить, что антикоррупционная политика в сфере муниципального управления начинает проявляться с прихода кандидата в отдел кадров. Сотрудники отдела кадровой политики проводят все необходимые мероприятия, проверяя кандидата на муниципальную должность по необходимым критериям. Каждый кандидат проходит тестирование для определения его отношения к проявлениям коррупции.

Ежегодно муниципальные служащие, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, проходят специализированное повышение квалификации на базе Казанского (Приволжского) федерального университета



и в Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики». В 2025 году обучение прошли 40 человек, 28 из которых – руководители.

Противодействие коррупции и ее предотвращение – это постоянная и кропотливая работа, которая требует внимательности и комплексного подхода. Поэтому открытая деятельность муниципалитета, минимизация личного общения гражданина и должностного лица, понятный и прозрачный алгоритм действий при оказании

муниципальных и государственных услуг, цифровые технологии, правовая дисциплина работников – все это в нашей работе является приоритетом, необходимыми элементами профилактики и эффективными мерами устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Сегодня крайне важно менять отношение людей к коррупции, формируя нетерпимость к этому явлению. И сделать это мы сможем, если к этой работе присоединится каждый член общества. ■



Г.М. Хабутдинова,  
глава Альметьевского муниципального  
района Республики Татарстан

## О ПРИНИМАЕМЫХ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ МЕРАХ ПО МИНИМИЗАЦИИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

*Успех в борьбе с коррупцией – это, без преувеличения, вопрос национальной безопасности, прямо влияет на социально-экономическое развитие страны, на качество жизни наших граждан.*

*В.В. Путин*

*Государство, разъедаемое коррупцией, становится нежизнеспособным. Ему грозит опасность рассыпаться при первом же серьезном испытании.*

*Теодор Драйзер*

### Противодействие коррупции – общегосударственная задача

Коррупция представляет собой одну из ключевых угроз устойчивому развитию государственного управления и реализации национальных проектов. В настоящее время возрастаёт необходимость большей детализации комплексной системы противодействия

коррупционным проявлениям на всех уровнях.

Задачи по минимизации коррупционных правонарушений в Российской Федерации определены для всех органов государственной власти, включая уровень местного самоуправления. Деятельность в этом направлении осуществляется с участием правоохранительных,



контрольно-надзорных органов, бизнеса, общественных и религиозных организаций, граждан.

Взаимодействие между участниками экономических отношений в области противодействия коррупции в нашей республике координирует Совет по развитию антикоррупционного комплаенса и деловой этики в Республике Татарстан. Функционирует комплаенс-система и работают телеграм-каналы Совета по комплаенсу.

Система противодействия коррупции направлена на профилактику и является ключевым инструментом обеспечения чистоты государственного управления. Стратегия антикоррупционной работы базируется на двух основополагающих направлениях:

- формирование мировоззрения и создание устойчивой системы ценностей, основанной на неприятии коррупции;
- выявление и ликвидация коррупционных проявлений.

### **Реализация антикоррупционной политики на муниципальном уровне**

В настоящее время имеются предпосылки для повышения результативности и предотвращения коррупционных рисков при размещении заказов на поставку товаров, при выполнении работ и оказании услуг, при решении земельных и имущественных вопросов.

Основная цель органов местного самоуправления в реализации национальной стратегии – искоренение причин и условий, порождающих

коррупцию, путем создания эффективной системы противодействия. Комплексный подход и постоянное совершенствование методов и инструментов работы необходимы для успешной реализации поставленных задач.

Программа «Реализация антикоррупционной политики в Альметьевском муниципальном районе на 2024–2028 годы» охватывает несколько направлений деятельности:

- работу комиссий по координации противодействия коррупции, по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов;
- проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления района;
- утверждение административных регламентов оказания муниципальных услуг;
- антикоррупционная пропаганда в муниципальных учреждениях;
- работа с обращениями граждан;
- работа кадровой службы по привлечению квалифицированных кадров, проведению конкурсов на замещение вакантных должностей и регулярному обучению работников;
- информационное освещение.

Комиссия, координирующая работу по противодействию коррупции, является коллегиальным органом. Заседания проводятся согласно утвержденному плану с участием представителей правоохранительных



органов, общественных организаций, средств массовой информации. В текущем году на заседаниях были рассмотрены вопросы профилактики рисков в системе образования, заслушаны отчеты о выполнении мероприятий, проведенных органами финансового контроля. На 6 заседаниях по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов рассмотрены 7 уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов; 24 уведомления об иной оплачиваемой работе муниципальных служащих. Было удовлетворено 1 представление Альметьевской городской прокуратуры об увольнении муниципального служащего в связи с утратой доверия.

Нормативная база – фундамент антикоррупционной работы. Ключевыми направлениями являются законодательное соответствие и процедурный контроль. Проведение обязательной экспертизы правовых актов и их проектов, устранение коррупциогенных факторов обеспечивают законность и правопорядок. За прошедший период 2025 года юридической службой проведена внутренняя проверка 340 проектов и 357 действующих правовых актов. Из них 123 проекта муниципальных нормативных актов в соответствии с соглашением о сотрудничестве были направлены на экспертизу в Альметьевскую городскую прокуратуру. В результате рассмотрения

устранено 5 нарушений законодательства.

Анализ документов по доходам и расходам местного бюджета, по муниципальным программам, по предоставлению налоговых льгот и преимуществ осуществляется Контрольно-счетной палатой района. В текущем году предоставлено 323 заключения. Устранено 67 недостатков и нарушений.

Для обеспечения соблюдения законов в различных сферах и противодействия коррупции муниципалитет района активно взаимодействует с правоохранительными органами. Альметьевской городской прокуратурой проводится мониторинг законодательства, принимаются необходимые меры, направленные на устранение нарушений и совершенствование нормативной базы.

Действенной мерой по борьбе с деловой коррупцией являются повышение прозрачности процесса предоставления государственных и муниципальных услуг, применение принципов цифровой экономики и перевод отношений граждан с властью в электронный формат. С начала года в общей сложности оказано около 21 тыс. муниципальных услуг. Доля услуг, предоставленных в электронном виде, по району составила 83,6 %. Обслуживание осуществляется в соответствии с утвержденными административными регламентами. Уровень удовлетворенности граждан качеством услуг оценивается как высокий – 98 % положительных оценок.



В районе ведется работа по цифровизации и увеличению перечня услуг, предоставляемых через многофункциональный центр по принципу действия одного окна. Это позволяет ускорить процесс предоставления услуг и исключает или делает практически невозможным контакт сотрудников муниципальных органов с получателями услуг.

На официальном сайте района размещены номер телефона доверия, «ящики доверия» установлены во всех муниципальных учреждениях. Жители района активно обращаются в органы местного самоуправления через государственную информационную систему «Народный контроль», ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Наибольшее количество заявок подано по разделам: «Благоустройство и инфраструктура», «Содержание и ремонт дорог», «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Выявление неформальной занятости в организациях района является одним из направлений антикоррупционной деятельности. В результате работы по снижению уровня неформальной занятости и легализации доходов населения в текущем году заключено 766 трудовых договоров и дополнительных соглашений. По итогам мониторинга организаций (предприятий, учреждений) района с целью недопущения образования задолженности по заработной плате вместе с правоохранительными органами обеспечено погашение задолженности

в сумме более 30 млн рублей перед 327 работниками на 3 предприятиях.

Организована работа по устранению коррупционных рисков при распоряжении муниципальным имуществом и его использовании. Продолжается инвентаризация земельных участков и объектов капитального строительства, неправомерно выпадающих из сферы налогообложения в рамках исполнения регионального плана основных мероприятий по реализации Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В рамках закона о «гаражной амнистии» оформлено в собственность 303 гаража и 466 земельных участков, в рамках закона о «дачной амнистии 2.0» оформлено 11 жилых домов и 57 земельных участков под ними.

Контрольно-счетной палатой района осуществляется финансовый контроль, проводятся проверки состояния бухгалтерского учета, целевого и эффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества. В истекший период 2025 года проведены контрольно-ревизионные мероприятия в 62 учреждениях и организациях. Значительные суммы нарушений явились следствием несоблюдения порядка ведения учета, распоряжения муниципальным имуществом и его использования. За нарушения, допущенные при ведении и составлении годовой бюджетной отчетности, нецелевое использование средств бюджета 7 должностных лиц привлечены к административной ответственности.



Материалы контрольных мероприятий направляются в прокуратуру города для принятия мер прокурорского реагирования.

В рамках повышения качества реализации антикоррупционной политики особое внимание уделяется обучению. Ежегодно проводятся курсы повышения квалификации работников местных органов власти, где изучаются правовые и организационные основы противодействия коррупции, а также правила и процедуры, касающиеся получения подарков, профилактики и устранения конфликта интересов и других аспектов служебной этики. Значимым направлением является предотвращение конфликта интересов на муниципальной службе. В рамках недопущения правонарушений ведется работа с муниципальными служащими и лицами, поступающими на муниципальную службу, при приеме в органы местного самоуправления.

Одной из мер профилактики коррупции является формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению и осознания неотвратимости наказания. Взаимодействие со средствами массовой информации по антикоррупционной пропаганде обеспечивается посредством размещения и обновления различных информационных материалов и сведений о проводимых мероприятиях в разделе «Противодействие коррупции» на сайте Альметьевского муниципального района в сети Интернет, в районных газетах и социальных сетях.

## **Внедрение улучшений, стандартизация процессов и управление рисками – основа повышения эффективности**

Ключевые элементы антикоррупционной политики направлены на:

- создание единой системы противодействия коррупции;
- обеспечение прозрачности управлеченческих процессов;
- минимизацию и ликвидацию коррупционных рисков;
- повышение эффективности муниципального управления.

Комплексный подход к управлению включает в себя идентификацию коррупционных рисков, оценку вероятности их реализации, разработку превентивных мер, мониторинг результативности противодействия, совершенствование антикоррупционных мероприятий.

Стандартизация процессов и управление рисками – основа устойчивого повышения качества муниципального управления и укрепления доверия граждан к государственным институтам.

Успешность мониторинга позволяет оперативно реагировать на возникающие угрозы и совершенствовать организацию процессов, повышать уровень антикоррупционной работы на местах. Так, в соответствии с решением Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан на постоянном контроле Контрольно-счетной палаты района находится вопрос исполнения условий контрактов на поставку



продуктов и организацию питания в образовательных учреждениях Альметьевского муниципального района, что позволяет своевременно принимать меры по повышению качества питания обучающихся и эффективности использования бюджетных средств.

Для успешного противодействия коррупции в работе муниципалитета возможно применять преимущества российских и международных стандартов в этой сфере. Сравнительный анализ показывает, что российские нормы имеют четкую регламентацию, четкую иерархию требований и акцент на строгом соблюдении законодательства Российской Федерации, а международные стандарты предусматривают более детальную проработку процедур и фокусируются на предупреждении нарушений.

В Таблице 1 приведен сравнительный анализ требований российских и международных стандартов в области противодействия коррупции.

Применение лучших практик в развитии единого комплекса требований в работе органов местного самоуправления обеспечивает:

- систематизацию антикоррупционных мероприятий;
- повышение действенности профилактической работы;
- стандартизацию административных процедур;
- повышение качества управленческих решений;
- рост доверия граждан к органам власти.

Синергия профилактических мер и стандартизованных подходов способствует созданию более упорядоченной системы требований к документам.

На сайте Альметьевского муниципального района в сети Интернет в разделе «Противодействие коррупции» имеется гиперссылка на раздел «Независимая антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, разработанных органами и должностными лицами местного самоуправления Альметьевского муниципального района Республики Татарстан», где размещены муниципальные нормативные правовые акты и их проекты. Рост активности работы

**Таблица 1**

Критерий	Российские нормы	ISO стандарты
Политика	Обязательна	Обязательна
Оценка рисков	Базовый подход	Детальная методология
Документирование	Общие требования	Строгие требования
Обучение	Обязательно	Рекомендуется
Мониторинг	Периодический	Регулярный
Ответственность	Регламентирована законом	Четкая система



независимых экспертов может способствовать повышению качества деятельности муниципальных органов.

Разработка четких процедур внутреннего контроля, создание системы оценки коррупционных рисков, внедрение механизмов превентивных мер реагирования на угрозы и проблемы, организация регулярного обучения сотрудников и контроль принимаемых решений обеспечивают успешность антикоррупционной работы.

Требуемая среда формируется через комплексное применение современных стандартов управления: ГОСТ Р ИСО 37001, ГОСТ Р ИСО 18091, ГОСТ Р ИСО 9001, ГОСТ Р ИСО 31000, ГОСТ Р ИСО 26000 и др., адаптированных к специфике муниципального уровня власти. Известные лучшие практики признанных во всем мире стандартов ISO 37001, ISO 9001 и ISO 37301 могут быть применены в части,

соответствующей целям и задачам органов местного самоуправления.

Управленческие преимущества требований российских систем менеджмента и лучших практик международных стандартов в области противодействия коррупции приведены в Таблице 2.

Совершенствование процессов управления антикоррупционными рисками предполагает:

- применение национальных управленческих стандартов менеджмента;
- цифровизацию антикоррупционных процедур;
- развитие риск-ориентированного подхода у служащих;
- усиление профилактических мер;
- повышение квалификации специалистов.

Усиление действенности системы противодействия коррупции способствует достижению стратегических целей развития территорий.

Таблица 2

Управленческие преимущества	Показатели
Системный подход	Стандартизация процессов управления
	Четкая регламентация деятельности
	Прозрачность процедур принятия решений
	Оптимизация бизнес-процессов
Организационная эффективность	Улучшение координации между подразделениями
	Повышение качества управленческих решений
	Снижение административных барьеров
	Ускорение принятия решений



В целях ликвидации коррупционных правонарушений и устранения возможности для их совершения, повышения рациональности расходования бюджетных средств, снижения административных барьеров продолжается работа по стандартизации процессов и внедрению современных управленческих практик и инструментов оценки деятельности. Система КПЭ (ключевых показателей эффективности) зарекомендовала себя как действенный механизм управления результативностью, позволяющий комплексно решать задачи развития. При реализации интегрированной системы необходимо учитывать наличие потенциальных угроз – формального подхода к установлению КПЭ, манипулирования показателями, недостаточной проработки методологии оценки, отсутствия механизмов верификации данных. Здесь можно предложить механизмы снижения влияния угроз – внедрение независимой оценки достижения показателей, обеспечение открытости информации о результатах достижения КПЭ.

Внедрение показателей окажет значительное влияние на экономическую эффективность муниципального управления и улучшение инвестиционного климата района средствами создания прозрачной деловой среды и повышения доверия со стороны инвесторов. Это, в свою очередь, будет стимулировать экономический рост региона и способствовать развитию бизнеса.

Осуществление профилактики коррупции на муниципальном

уровне возможно при развитии антикоррупционного комплаенса. Развитие законодательного урегулирования этой деятельности повысит качество работы органов государственного управления и органов местного самоуправления.

Интенсификация предупреждения коррупции в муниципальных учреждениях и организациях основана на совершенствовании учета, повышении качества финансовой (бюджетной) отчетности, в том числе документов бухгалтерского учета, на непрерывности процесса обучения сотрудников одновременно с внедрением процедур внутреннего контроля.

В программы обучения муниципальных служащих целесообразно включать тренинги по общению с населением, работе с обращениями, по определению стандартов поведения и обеспечению достижения результатов, что позволит укрепить авторитет муниципальной службы.

Рост доверия граждан к органам местного самоуправления достигается, с одной стороны, благодаря повышению качества предоставляемых услуг и развитию механизмов общественного контроля, а с другой – посредством формирования социальной ответственности, которая проявляется в усилении антикоррупционной культуры и правовой грамотности населения.

Официальными источниками информации муниципалитета, освещирующими антикоррупционные темы, служат сайт Альметьевского муниципального района, телевизионный



канал «Луч» и «ЮВТ», газеты «Знамя труда», «Элмәт таңнары» и «Альметьевский вестник», социальные сети. Развитие методов использования современных медиаканалов, расширение коммуникации с населением усилият действенность антикоррупционной пропаганды.

Организация просветительских мероприятий, распространение информационных материалов и их размещение в муниципальных учреждениях и органах местного самоуправления обеспечивают системность формирования антикоррупционного сознания.

Уровень органов местного самоуправления является ключевым звеном в системе противодействия коррупции, поскольку именно здесь происходит непосредственное взаимодействие бизнеса и граждан с органами власти.

Успешная реализация российской национальной стратегии противодействия коррупции на муниципальном уровне создает основу для борьбы с ней в масштабах всей страны и способствует формированию прочного антикоррупционного иммунитета общества.

Технологический прогресс, изменение законодательной базы, развитие общественных институтов, появление новых форм коррупции требуют постоянного совершенствования деятельности муниципальных органов в части реализации современных методов профилактики правонарушений, цифровизации антикоррупционных процедур, развития системы общественного контроля,

повышения квалификации муниципальных служащих и усиления межведомственного взаимодействия.

Применение муниципалитетами мер по минимизации коррупционных рисков и интеграция признанных в мире лучших управленческих практик в этой области в деятельность органов местного самоуправления требуют комплексного подхода и учета всех влияющих факторов, а также постоянного мониторинга и корректировки внедряемых мер с учетом текущих реалий и стратегических целей развития. Критериями для оценки деятельности в этом случае могут стать прежде всего рост доверия граждан к государственным институтам и улучшение инвестиционного климата в регионе. Достигаемые результаты создают прочную основу для дальнейшего развития системы противодействия коррупции и повышения эффективности муниципального управления.

Внедрение цифровых технологий в систему противодействия коррупции – это не просто модернизация существующих процессов, а качественный скачок в развитии государственного управления, направленный на создание прозрачной и ответственной системы власти. Такой подход способствует не только минимизации коррупционных рисков, но и общему повышению качества государственного управления начиная с муниципального уровня, что в конечном итоге приводит к устойчивому экономическому росту региона. ■



*Маммадов Салех Маммадали оглы, профессор Бакинского инженерного университета и Азербайджанского государственного экономического университета, доктор экономических наук*

## **ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ И КОРРУПЦИЯ: ПРИЧИННО-СЛЕДСТВЕННЫЕ СВЯЗИ**

Искусственный интеллект (далее – ИИ) играет все большую роль в управлении государственными процессами, включая борьбу с коррупцией. В данной работе рассматриваются причинно-следственные связи между развитием ИИ и уровнем коррупции в государственном управлении. ИИ способен повышать прозрачность за счет автоматизации процессов, мониторинга транзакций и выявления аномалий в данных. Внедрение алгоритмов машинного обучения помогает анализировать большие массивы информации и обнаруживать коррупционные схемы. Однако параллельно с преимуществами существуют и риски: использование ИИ может быть подвержено манипуляциям, а отсутствие четкого регулирования увеличивает вероятность злоупотреблений. Исследование показывает, что страны с высоким уровнем цифровизации и развитием электронного правительства демонстрируют более низкий уровень коррупции благодаря

технологиям ИИ. В то же время эффективность ИИ зависит от институциональных условий, политической воли и качества исходных данных. Это подтверждает разработанную нами модель линейной регрессии, описывающую взаимосвязь между индексом готовности правительства к ИИ, индексом развития электронного правительства и индексом борьбы с коррупцией.

Таким образом, взаимодействие между ИИ и коррупцией является сложным процессом, требующим комплексного анализа и регулирования. Важно не только использовать возможности ИИ для борьбы с коррупцией, но и минимизировать потенциальные угрозы, связанные с его применением.

### **Введение**

Коррупция остается одной из самых серьезных проблем современного общества, подрывая экономическое развитие, социальный прогресс и доверие к институтам. Несмотря на многочисленные попытки



борьбы с этим явлением через законодательство, правоохранительные органы и общественные кампании, коррупция продолжает существовать из-за субъективности, нехватки прозрачности и неэффективности управления.

Искусственный интеллект становится мощным инструментом борьбы с коррупцией, способным обеспечить объективность в управлении, улучшить процессы принятия решений и исключить возможность манипуляций со стороны коррупционеров. В данном исследовании рассматривается причинно-следственная связь между ИИ и коррупцией, подтверждая идею о том, что ИИ является наиболее эффективным средством предотвращения коррупции.

### **Объективность ИИ в управлении**

Одним из ключевых факторов, способствующих борьбе с коррупцией, является отсутствие субъективности у ИИ. В отличие от администраторов-людей, которые могут быть подвержены личным отношениям, эмоциям и внешнему давлению, ИИ принимает решения на основе логики и данных.

Это делает его идеальным инструментом для управления процессами, которые традиционно подвержены коррупционным рискам, например, распределение государственных контрактов, ведение судебных дел и контроль за финансами.

Технологии машинного обучения позволяют выявлять финансовые махинации, отслеживать операции и даже предсказывать потенциальные риски коррупции. Благодаря этим возможностям ИИ становится

ключевым элементом в обеспечении прозрачности и подотчетности.

Дополнительно блокчейн-технологии, часто интегрируемые с ИИ, позволяют хранить данные в неизменном виде, предотвращая возможность их подделки. Это исключает вероятность фальсификации документов и скрытых манипуляций со стороны недобросовестных чиновников.

### **Высокая эффективность ИИ в принятии решений**

ИИ значительно превосходит человека в обработке информации и формировании оптимальных решений. Классические административные процессы нередко сопровождаются человеческими ошибками, задержками и преднамеренными манипуляциями. В отличие от этого ИИ способен анализировать огромные массивы данных, выявлять закономерности и предлагать наиболее рациональные и эффективные решения.

ИИ способен автоматизировать аудит финансовых операций, выявляя случаи взяточничества и незаконных сделок. В налоговой сфере ИИ снижает вероятность уклонения от уплаты налогов, исключая лазейки, используемые коррумпированными чиновниками.

Судебные системы также выигрывают от использования ИИ. Он может помочь анализировать precedents, обеспечивая последовательность и справедливость в вынесении решений. Прогностические модели позволяют идентифицировать потенциальные коррупционные риски, способствуя принятию упреждающих мер.



## Сопротивление со стороны коррумпированных чиновников

В политической сфере ИИ может использоваться для мониторинга прозрачности выборов, анализа финансирования предвыборных кампаний и оценки влияния политических решений. Однако во многих странах власти ограничивают его использование, опасаясь разоблачения коррупции на высоком уровне.

Для преодоления этих препятствий необходимы законодательная поддержка, общественное давление и международное сотрудничество. Власти и организации должны продвигать внедрение ИИ, несмотря на сопротивление со стороны коррумпированных элит.

## Примеры опыта стран по применению ИИ в борьбе с коррупцией

Имеются лучшие примеры использования ИИ против коррупции в мире, целесообразно их анализировать.

Бразилия – ИИ в государственных закупках. Бразилия разработала платформу Alice, которая анализирует данные о закупках для выявления коррупционных рисков. Система отмечает подозрительные транзакции и предупреждает государственных чиновников, помогая предотвратить мошеннические контракты.

Южная Корея – ИИ в государственном аудите. Южная Корея использует инструменты аудита на основе ИИ для мониторинга государственных расходов и выявления нарушений. Эти системы анализируют финансовые операции и определяют закономерности, указывающие на коррупцию, обеспечивая прозрачность распределения государственных средств.

Эстония – ИИ в электронном управлении. Эстония интегрировала ИИ в свою систему электронного управления, что позволило сократить бюрократические проволочки и минимизировать возможности для взяточничества. ИИ автоматизирует административные процессы, обеспечивая справедливое и прозрачное принятие решений.

Великобритания – ИИ в выявлении мошенничества. Правительство Великобритании использовало ИИ для выявления мошенничества при распределении финансовой помощи во время пандемии COVID-19. Модели ИИ анализируют финансовые запросы и выявляют аномалии, помогая вернуть неправомерно выделенные средства и предотвращая коррупцию в распределении экстренной помощи.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) – ИИ для борьбы с коррупцией. ОЭСР опубликовала исследования о том, как ИИ может повысить прозрачность в управлении. Инструменты на основе ИИ помогают антикоррупционным агентствам анализировать большие объемы данных, выявлять мошенничество и повышать подотчетность.

Индия – ИИ используется для контроля за государственными социальными программами, предотвращая хищение средств и обеспечивая их целевое распределение. Международные организации, такие как ООН и Transparency International, активно продвигают использование ИИ для повышения прозрачности и борьбы с коррупцией.

Эти примеры демонстрируют потенциал ИИ в снижении коррупции по всему миру.



## Анализ данных и построение модели для определения зависимости

Нами подобраны данные 172 стран мира. Зависимая переменная: индекс восприятия коррупции (CPI) в 172 странах. Независимые переменные: индекс готовности к ИИ и EGDI (индекс развития электронного правительства) – в 172 странах.

Анализ проведен в Python по правилам Науки о данных (Data science).

### Результаты анализа

Учитывая положительную высокую корреляцию между EGDI и индексом готовности правительства к ИИ, в оценке модели ниже был проведен тест фактора инфляции дисперсии (Variance Inflation Factor – VIF):

CPIInd – индекс восприятия коррупции;

GAInd – индекс готовности правительства к ИИ;

EGDI – индекс развития электронного правительства;

$$\text{Log(CPIInd)}_i = \gamma_0 + \gamma_1 \text{GAInd}_i + \gamma_2 \text{EGDI}_i + \varepsilon_i \quad (1)$$

Результаты многофакторной линейной регрессионной модели, полученной методом наименьших квадратов, представлены в таблице ниже.

Согласно результату, полученному из Таблицы 1, и переменным в уравнении (1), был получен следующий результат модели (2):

$$\text{Log(CPIInd)}_i = 2,5714 + 0,0154 \times \text{GAInd}_i + 0,4964 \times \text{EGDI}_i \quad (2)$$

Как видно из модели, логарифмическое преобразование индекса восприятия коррупции под влиянием индекса готовности правительства к ИИ и индекса развития электронного правительства имеет положительный эффект для обеих переменных. Также, как видно из таблицы 1, объясняющие переменные и интерсепт значимы при 5%-ном уровне альфа-критерия. Коэффициент детерминации модели ( $R^2$ ) показывает, что основные переменные объясняют 56,8 % вариации зависимой переменной.

Кроме того, модель в целом значима ( $p$ -значение = 0,000). При интерпретации коэффициентов переменных следует учитывать их процентное влияние. Так, изменение индекса готовности правительства к ИИ на 1 единицу влияет на индекс восприятия коррупции на 1,54 %, тогда как изменение индекса развития электронного правительства на 1 единицу оказывает влияние в размере 49,64 %. Поскольку индекс

Таблица 1

Перем-ы	K-m	Std. Err	t	p > t	Lower	Upper
<i>Intercept</i>	2.5714	0.076	33.731	0.000	2.421	2.722
<i>GAInd</i>	0.0154	0.003	4.964	0.000	0.009	0.021
<i>EGDI</i>	0.4964	0.235	2.114	0.036	0.033	0.960
<i>P – value: 0.05*, 0.01**, 0.001***</i>						
<i>R<sup>2</sup> = 0.568</i>	<i>Adj. R<sup>2</sup> = 0.563</i>			<i>F-statistics = 111.2</i>	<i>p = 0.0000</i>	
<i>VIF = 4.660465 (Этот результат показывает слабую мультиколлинеарность между объясняющими переменными.)</i>						



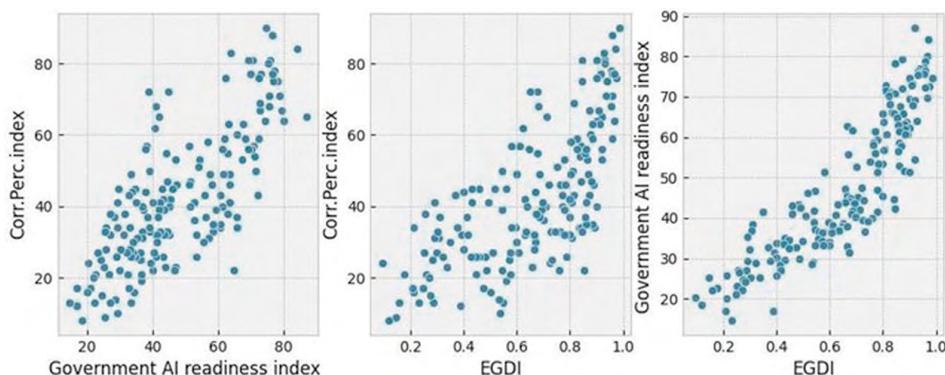
развития электронного правительства изменяется в диапазоне от 0 до 1, единичный коэффициент эквивалентен 100 %, что означает возможность измерения изменений в кратных значениях.

Также, как показано в таблице 1, значение VIF между 1 и 5 указывает на слабую мультиколлинеарность между основными переменными. Для устранения мультиколлинеарности рекомендуется в будущих исследованиях проводить панельный анализ данных за несколько лет.

Кроме того, был проведен F-тест для проверки эффекта включения новой переменной. Согласно результатам F-теста ( $F_{statistics} = 4,4686$ ,  $F_1, 169 = 3,84$ ), индекс развития электронного правительства и ( $F_{statistics} = 24,6403$ ,  $F_1, 169 = 3,84$ ) индекс готовности правительства к ИИ оказывают позитивное влияние на модель.

### Визуализация и описательная статистика

Графики линейной регрессии содержат три диаграммы рассеяния, каждая из которых иллюстрирует взаимосвязь между различными индексами:



Первая диаграмма 1.1 (слева) отображает зависимость между индексом готовности правительства к ИИ (GAInd) и индексом восприятия коррупции (CPInd). Видно, что при увеличении GAInd наблюдается повышение CPInd.

Вторая диаграмма 1.2 (в центре) показывает связь между индексом восприятия коррупции (CPInd) и индексом развития электронного правительства (EGDI). Тренд подтверждает положительное влияние EGDI на CPInd, хотя зависимость менее выражена.

Третья диаграмма 1.3 (справа) демонстрирует корреляцию между индексом готовности правительства к ИИ (GAInd) и индексом развития электронного правительства (EGDI). График указывает на прямую зависимость: с ростом EGDI увеличивается GAInd.

Эти графики помогают визуализировать взаимодействие между индексами и их влияние на восприятие коррупции и цифровую трансформацию правительства.

Таблица 2. Описательная статистика модели содержит данные по трем индексам: индексу готовности правительства к ИИ (Government AI



Таблица 2. Описательная статистика данных

	<i>mean</i>	<i>std</i>	<i>min</i>	<i>25%</i>	<i>50%</i>	<i>75%</i>	<i>max</i>
<i>Government AI readiness index</i>	47.88354	17.65376	14.62248	33.98438	43.78038	62.98099	87.03218
<i>Corr.Perc.index</i>	42.27326	19.1867	8	27	39	56	90
<i>EGDI</i>	0.650425	0.232894	0.0947	0.480018	0.682805	0.848248	0.98474

readiness index), индексу восприятия коррупции (Corr.Perc. index) и индексу развития электронного правительства (EGDI).

Средние значения показывают общую тенденцию:

- индекс готовности правительства к ИИ – 47,88;
- индекс восприятия коррупции – 42,27;
- индекс развития электронного правительства – 0,65.

Стандартное отклонение демонстрирует разброс значений вокруг среднего. Например, индекс восприятия коррупции имеет наибольшую вариативность (19,19).

Минимальные и максимальные значения показывают крайние границы данных:

- индекс восприятия коррупции варьируется от 8 до 90;
- индекс развития электронного правительства – от 0,09 до 0,98.

Таким образом, эти статистические данные дают представление о распределении значений и их изменчивости среди рассматриваемых показателей.

### Заключение

ИИ представляет собой мощный инструмент в борьбе с коррупцией. Благодаря объективности, эффективному анализу данных и способности предотвращать манипуляции

ИИ содействует прозрачности и подотчетности. Несмотря на сопротивление со стороны коррумпированных структур, его внедрение необходимо для формирования честных и справедливых систем управления.

В перспективе роль ИИ в предотвращении коррупции будет только расти. Новые алгоритмы будут еще точнее анализировать финансовые потоки, а системы управления станут более прозрачными. Общественное доверие к ИИ также будет увеличиваться, поскольку он докажет свою способность принимать справедливые и объективные решения.

Хотя вызовы остаются, развитие технологий, совершенствование нормативной базы и активная общественная поддержка позволят использовать ИИ в полной мере. Общество должно активно внедрять ИИ, понимая, что его роль в борьбе с коррупцией является ключевой для будущего справедливого мира.

ИИ находится только в зародышевом состоянии, после этого начнется резкий подъем в его развитии. Ожидается объединение ИИ и естественного интеллекта (человеческого мозга) и формирование общего интеллекта (я сам работаю над этой проблемой). ■



## Список использованной литературы:

1. Klochko A. M., & Zelenskyi O. M. (2024). Exploring the capacity of ai technologies to combat corruption. *Juridical Scientific and Electronic Journal*. <https://doi.org/10.32782/2524-0374/2024-2/122>.
2. Alshammari B. O., Mokhtar U. A., & Abdulmanap N. (2025). A Systematic Literature Review on the Enterprise Content Management System Adoption to Combat Corruption. *SAGE Open*. <https://doi.org/10.1177/21582440251321231>.
3. B. Lebrun, Sh. Temtsin, A. J. Vonasch, & C. Bartneck. (2023). Detecting the corruption of online questionnaires by artificial intelligence. *Frontiers Robotics AI*. <https://doi.org/10.3389/frobt.2023.1277635>.
4. B. S. Kim. (2022). Problems and Improvements of AI Crime Prediction System for Corruption Crime. *Hangug Bu'pae Haghoebo*, 27(2), 121–144. <https://doi.org/10.52663/kcsr.2022.27.2.121>.
5. F. C. Da Costa. (2023). Strengthening the BRICS Anti-Corruption Framework through Technology and International Cooperation. *Journal of Foreign Legislation and Comparative Law*. <https://doi.org/10.61205/jzsp.2023.046>.
6. Generative AI for anti- corruption and integrity in government. (2024). *OECD Artificial Intelligence Papers*. <https://doi.org/10.1787/657a185a-en>.
7. G. Soós. (2025). The corruption risks of artificial intelligence, what to consider in the golden age of artificial intelligence? *Safety and Security Sciences Review*. <https://doi.org/10.12700/btsz.2025.7.1.si.87>.
8. Sampaio, S. Fontes, E. D. Andrade, F. Bernardini, & J. Viterbo. (2024). Enhancing Transparency through Explainable Artificial Intelligence: An Exploratory Analysis on Collusion and Corruption Scenario in Digital Government. *Digital Government Research*. <https://doi.org/10.1145/3657054.3657274>.
9. K. D. Kim. (2024). Study on Anti-Corruption of AI and Korean Real Estate. *The Korea Association for Corruption Studies*. <https://doi.org/10.52663/kcsr.2024.29.1.141>.
10. Law Enforcement Using Machine Learning as a Decision Support System for Indonesia's Corruption Eradication. (2025). *Pakistan Journal of Criminology*. <https://doi.org/10.62271/pjc.171.101.112>.
11. M. Dumchikov, & O. Maletova. (2025). Generative Artificial Intelligence Systems in the Fight Against Corruption: Potential, Threats and Prospects for Ukraine. *International Journal of Criminology and Sociology*. <https://doi.org/10.6000/1929-4409.2025.14.10>.
12. M. Sukarno, M. J. Rodriguez, & N. Nursamsiyah. (2024). E-Government Development on Control Corruption: A Lesson Learned from Singapore. *Journal of Governance and Public Policy*. <https://doi.org/10.18196/jgpp.v1i1i3.21447>.
13. O. O. Tolulope, A. A. Adebiyi, & K. Akindeji. (2024). Leveraging Information and Communication Technology (ICT) To Combat Corruption: A Systematic Review. *2024 International Conference on Science, Engineering and Business for Driving Sustainable Development Goals (SEB4SDG)*. <https://doi.org/10.1109/seb4sdg60871.2024.10629796>.
14. O. Makinde & P. L. Billon. (2022). Artificial intelligence and the Extractive Industries Transparency Initiative as anti-corruption tools for Canadian extractive companies. *Journal of Energy and Natural Resources Law*, 1–22. <https://doi.org/10.1080/02646811.2022.2087340>.
15. R. Rolim, G. Batista, P. Bacelar, M. Souza, & H. Kuribayashi. (2025). Transforming Public Administration: AI-Driven Tools for Summarizing Corruption Cases in Federal Education. *Brazilian Symposium on Information Systems*. [https://doi.org/10.5753/sbsi\\_estendido.2025.246815](https://doi.org/10.5753/sbsi_estendido.2025.246815).
16. W. Mencke, R. Gomes, & F. Xavier. (2024). Impacts of AI-based anti-corruption audits on risk aversion in decision-making: a case study of the Brazilian ALICE tool. *Global Public Policy and Governance*. <https://doi.org/10.1007/s43508-024-00098-1>.



С.Х. Сабурская,  
Уполномоченный по правам  
человека в Республике Татарстан,  
председатель проектного офиса  
по реализации проекта  
«Центр управления регионом»  
в Республике Татарстан

## ГИС РТ «НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ» КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Институту Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в этом году исполнилось 25 лет, и свое начало он получил 3 марта 2000 года в связи с принятием Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан». Более 75 тыс. обращений граждан поступило за 25 лет деятельности нашего института, заключено свыше 100 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии, благодаря чему решения по обращениям граждан удается находить в оперативном и конструктивном ключе.

«За эти годы институт Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан доказал свою востребованность, эффективность и профессионализм. Ведется системная, глубоко вовлеченная работа с обращениями граждан, реализуются правопросветительские мероприятия и правозащитные инициативы, выстраивается конструктивное взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления», – отмечает Раис Республики Татарстан<sup>1</sup>.

ГИС РТ «Народный контроль» представляет собой важный

<sup>1</sup> Специальный выпуск вестника Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан № 17 // Официальный сайт Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан. URL: [https://upch.tatarstan.ru/file/pub/pub\\_4670706.pdf](https://upch.tatarstan.ru/file/pub/pub_4670706.pdf) (Дата обращения: 22.09.2025).



инструмент в сфере защиты и восстановления прав, свобод и законных интересов граждан. Данная система, учрежденная Указом Президента Республики Татарстан от 01.06.2012 № УП-408 «О государственной информационной системе Республики Татарстан «Народный контроль», является платформой взаимодействия между населением и органами государственной власти, способствуя активному вовлечению граждан в общественную жизнь. Система обеспечивает публичное освещение проблем жителей республики в различных областях, одновременно предоставляя гражданам механизм для оценивания результативности деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления.

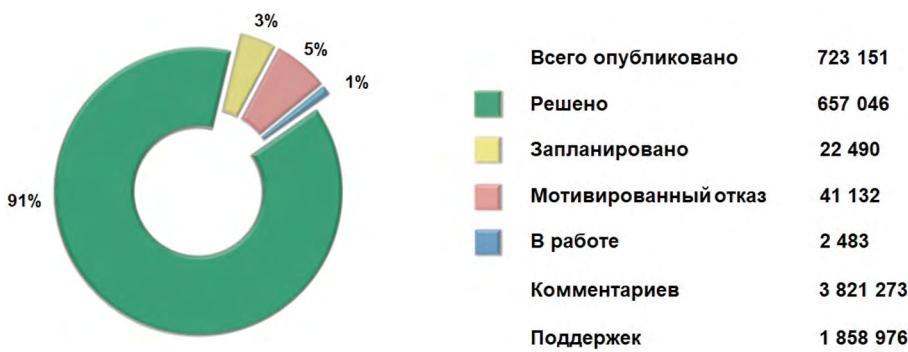
С 5 августа 2013 года по предложению Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова Уполномоченный успешно реализует полномочия главного модератора ГИС РТ «Народный контроль», осуществляет модерацию в части

мониторинга хода рассмотрения уведомлений независимо от категории, а также обеспечивает координацию взаимодействия пользователей системы, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан.

Благодаря реализованным в ГИС РТ «Народный контроль» возможностям (открытость, возможность оценки работы исполнителей, возможность возврата уведомления в работу и т.д.) система является помощником органов власти в выявлении различных проблем, что позволяет ей считаться одним из основных источников информации для формирования оценки ситуации по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан.

ГИС РТ «Народный контроль» помогает не только в точечном разрешении проблем граждан, но и формирует комплексную картину насущных вопросов на территории республики. Значительная часть

### Статистика ГИС РТ «Народный контроль» за 8 месяцев 2025 года





обращений, направляемых гражданами в систему, непосредственно связана с реализацией прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Татарстан. Исследование положения дел в области соблюдения этих прав составляет основу ежегодного доклада, представляемого Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан.

Всего с начала функционирования в системе опубликовано свыше 725 тыс. уведомлений, и более 1,87 млн раз граждане поддержали уведомления пользователей. На сегодняшний день 91 % обращений, которые поступили в систему с момента ее запуска, решены положительно.

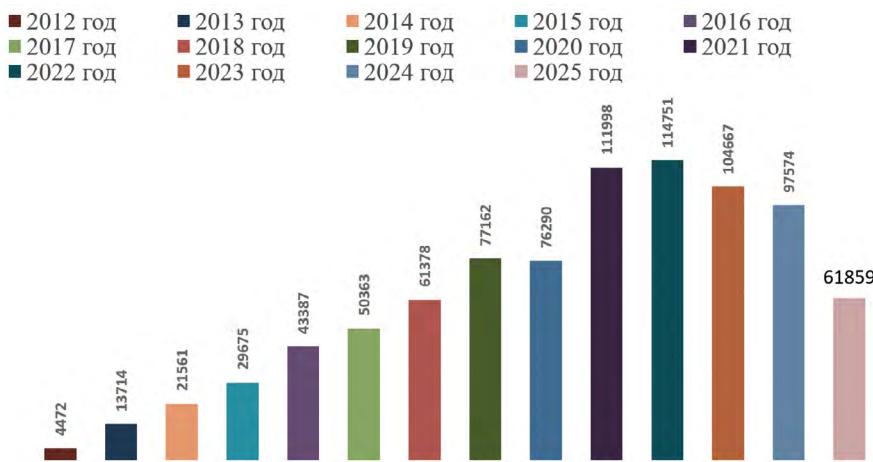
Наибольшее количество обращений в систему «Народный контроль» поступает по направлениям «Благоустройство и инфраструктура», «Содержание и ремонт

муниципальных дорог», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Здравоохранение», «Образование», «Твердые коммунальные отходы», «Транспорт» и другие.

За 13 лет система претерпела значительные изменения – перечень категорий для направления уведомлений расширился до 119 категорий (в 2012 году функционировало 24 категории).

В текущем году в целях повышения эффективности профилактики преступлений в ГИС РТ «Народный контроль» были введены новые категории «Пропаганда или незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров», «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», «Содержание наркопритонов», «Незаконная реклама быстрого заработка в качестве курьера

### Количество опубликованных уведомлений в ГИС РТ «Народный контроль» по годам





и «дроппера», «Экстремизм и терроризм» в направление «Безопасность».

О востребованности системы свидетельствует и ежегодное большое количество поступающих уведомлений. Если в 2012 году их было всего 4,5 тыс., то за 2024 год в системе опубликовано почти 62 тыс. уведомлений.

За 8 месяцев 2025 года в результате проведенных мероприятий и совместной работы с государственными органами власти и органами местного самоуправления по повышению качества и своевременному рассмотрению уведомлений, поступающих в ГИС РТ «Народный контроль», ответственным исполнителям удалось решить 27 821 уведомление, касающихся благоустройства территорий и развития инфраструктуры, 15 217 уведомлений по вопросу строительства, ремонта, содержания дорог и организации дорожного движения.

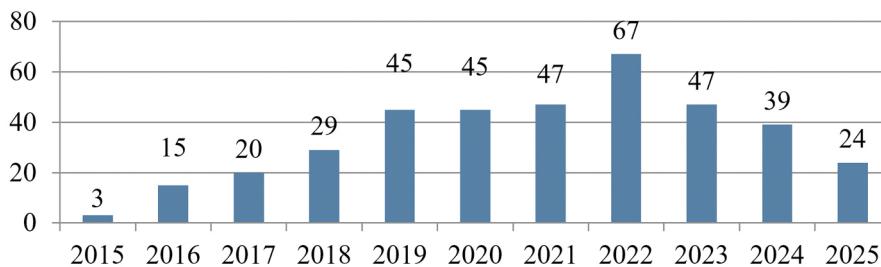
С целью общественного контроля, изучения общественного

мнения и обеспечения обратной связи с гражданами по вопросам противодействия коррупции, мониторинг актуальных проблем населения в данной сфере в 2015 году в ГИС РТ «Народный контроль» было введено направление «Противодействие коррупции», которое на сегодняшний день включает 17 категорий.

В соответствии с антикоррупционной программой Республики Татарстан Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан проводится мониторинг уведомлений граждан о коррупционных проявлениях, поступающих в ГИС РТ «Народный контроль».

Мониторинг уведомлений показывает, что в ГИС РТ «Народный контроль» по направлению «Противодействие коррупции» наиболее часто обращаются граждане по вопросам несогласия с начисляемой платой за жилищно-коммунальные услуги, дополнительных сборов денежных средств в учреждениях дошкольного образования,

**Статистика уведомлений в ГИС РТ «Народный контроль» по направлению «Противодействие коррупции» за период 2015–2024 годов и 8 месяцев 2025 год**





благоустройства, содержания и ремонта дорог, а также предоставления медицинских услуг в учреждениях здравоохранения.

Всего в ГИС РТ «Народный контроль» с 2015 года по данному направлению опубликовано **342 уведомления** от граждан (из которых решены 89 %), из них наибольшее количество уведомлений опубликовано по городу Казани – 133, городу Набережные Челны – 54, Альметьевскому – 32, Тукаевскому – 16, Нижнекамскому – 14, Зеленодольскому муниципальным районам – 12.

В 2025 году по состоянию на 31.08.2025 в ГИС РТ «Народный контроль» опубликовано 24 уведомления по направлению «**Противодействие коррупции**», из них по городу Казани – 8, городу Набережные Челны – 7, Альметьевскуму и Нурлатскому муниципальным районам – по 2, Бугульминскому, Высокогорскому, Лениногорскому,

Пестречинскому и Тукаевскому районам – по 1.

По нашему мнению, малое число размещенных уведомлений обусловлено настороженностью населения в отношении публикации своих персональных сведений, а также недостаточной осведомленностью граждан о существовании данной тематической категории, поэтому считаем необходимым органам государственной и муниципальной власти Республики Татарстан более широко информировать население через средства массовой информации о возможности подачи заявок по направлению «Противодействие коррупции» в ГИС РТ «Народный контроль».

Следует отметить, что, несмотря на немногочисленность обращений в системе по указанной тематике, каждое поступающее уведомление внимательно рассматривается ответственными исполнителями, а лица, допустившие нарушения,

**Статистика уведомлений в ГИС РТ «Народный контроль» по направлению «Противодействие коррупции» за 8 месяцев 2025 года**





*Совещание по вопросам рассмотрения уведомлений и сообщений граждан в ГИС РТ «Народный контроль» и ПОС по направлению «Жилищно-коммунальное хозяйство», 17.09.2025*

подвергаются соответствующим мерам ответственности.

Также указанные уведомления рассматриваются нами на совещаниях с руководителями и ответственными исполнителями органов исполнительной власти и местного самоуправления Республики Татарстан.

Действительно, вовлечение населения в общественный надзор и контроль за деятельностью

властных структур; повышение правовой грамотности и правосознания граждан позволяет обеспечить системный подход в профилактике коррупции в Республике Татарстан. И эффективная работа ГИС РТ «Народный контроль» делает ее востребованной у населения и позволяет выявить зоны риска, в том числе в целях предотвращения коррупционных проявлений. ■



*Ф.С. Абдулганиев,  
доктор экономических наук, профессор,  
заслуженный экономист РФ,  
заслуженный экономист РТ,  
помощник Раиса Республики Татарстан,  
Уполномоченный при Раисе Республики  
Татарстан по защите прав  
предпринимателей*

## **ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ: СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АКТИВ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА**

### **Новые подходы к экономическо- му развитию**

«В числе первоочередных экономических задач – обеспечение честной конкурентной среды... жестко противодействовать коррупции». Эти слова Президента России Владимира Владимировича Путина очень точно объясняют простую истину: там, где нет честных правил игры, не может быть сильной экономики. Представьте себе футбольный матч, где судья принимает решения не по правилам, а за деньги. В такой игре всегда проигрывают и команды, и зрители. То же самое происходит в экономике, когда коррупция нарушает правила честной конкуренции.

Коррупцию часто воспринимают как отдельные случаи взяточничества. Но на самом деле это системная проблема, которая влияет на экономику

в целом. Давайте разберемся, как это работает в реальной жизни.

#### **Нечестная конкуренция**

Побеждает не тот, кто предлагает лучший товар или услугу, а тот, у кого больше связей во власти. Это тормозит инновации и снижает качество товаров, которые мы покупаем.

#### **Нерациональные траты бюджетных денег**

Государственные контракты получают не самые эффективные компании, а те, кто дал взятку. В результате дороги ремонтируют хуже, а школы и больницы строят дороже.

#### **Рост цен**

Все «неофициальные платежи» бизнес включает в свои расходы, и в конечном счете за них платим мы с вами через повышенные цены на товары и услуги.



## Уход инвесторов

Никто не хочет вкладывать деньги в регион, где правила постоянно меняются, а решения принимаются несправедливо.

Получается, что профилактика коррупции – это не просто борьба с преступлениями, а создание здоровой экономической среды, где могут развиваться бизнес и инвестиции.

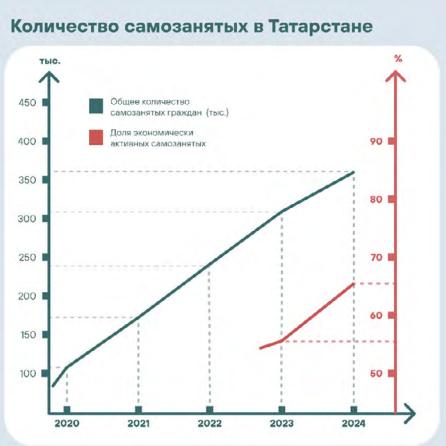
## Опыт Татарстана: предупредить, а не наказывать

Под руководством Раиса Республики Рустама Нургалиевича Минниханова у нас выстроена система, которая борется не только с последствиями коррупции, но и с ее причинами. Представьте, что, вместо того, чтобы постоянно лечить болезнь, мы создаем условия, при которых она не возникает. Именно такой подход используется в республике.

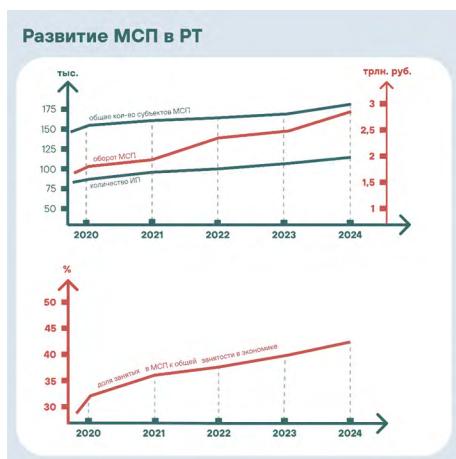
«Татарстан позиционирует себя как территория непримиримой борьбы с коррупцией. В рамках специальных программ в республике реализуется комплекс мер, направленных на решение этой задачи. Особое значение в данной работе мы придаем повышению прозрачности государственного управления, сокращению административных барьеров и упрощению процедур для бизнеса», – подчеркивает Раис Республики Татарстан.

Когда бизнесу создают нормальные условия, он начинает расти – это видно по статистике. Так, за 5 лет количество малого и среднего бизнеса выросло на 16,3 % (в России в среднем – 13 %). Особенно показателен рост числа самозанятых. К 2025 году в республике зарегистрировалось

417,6 тыс. человек, которые работают на себя. Но важнее всего то, что 71,7 % из них действительно ведут деятельность и платят налоги. Всего два года назад этот показатель был значительно ниже – 56,5 %. Это означает, что люди перестают бояться работать легально, доверяя государству.



Отмечу, что многие самозанятые, набравшись опыта, становятся индивидуальными предпринимателями. Как результат – количество ИП за 5 лет выросло на 36,4 %.





Обороты татарстанского бизнеса увеличились на 58 % – компании не просто выживают, а развиваются. Налоговые поступления от малого и среднего бизнеса достигли 232,9 млрд рублей – это 20,9 % бюджета республики.

Количество рабочих мест в малом бизнесе выросло на 29,3 % – теперь здесь работают около 840 тыс. человек. Это 43 % всех работающих в Татарстане.

### **Диалог бизнеса и власти: как меняется общение**

Одним из значимых элементов реализации антикоррупционной деятельности в Республике Татарстан является институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Наша задача – помочь бизнесу и власти услышать друг друга, чтобы вовремя реагировать на возникающие проблемные вопросы, совместно вырабатывая предложения по их решению.

Для этого аппарат Уполномоченного ведет постоянный мониторинг правоприменительной практики, организует экспертные обсуждения проблемных законодательных инициатив, а также инициирует внесение изменений в нормативные акты, регулирующие контрольную деятельность. Эта кропотливая работа на опережение позволяет не только точечно решать проблемы предпринимателей, но и системно устранять причины их возникновения.

Лучше всего результат этой работы виден на примере обращений, поступающих от предпринимателей. Если 5 лет назад 25 % всех

жалоб касались проверок, то в 2024 году таких обращений не было вообще!

Существенный вклад также внес переход контрольно-надзорных органов на риск-ориентированную модель работы. Так, совместно с прокуратурой Татарстана мы регулярно проводим анализ деятельности контрольно-надзорных органов на предмет роста количества профилактических мероприятий.

Бизнес реже обращается за помощью в получении господдержки (с 18 % до 8 %) – значит, она стала доступнее и понятнее.

При этом остаются сложные вопросы: защита интеллектуальной собственности, маркировка товаров, работа с отходами. Бизнес «взрослеет» и нуждается в квалифицированной помощи.

### **Центр «Бизнес против коррупции»: практическая помощь**

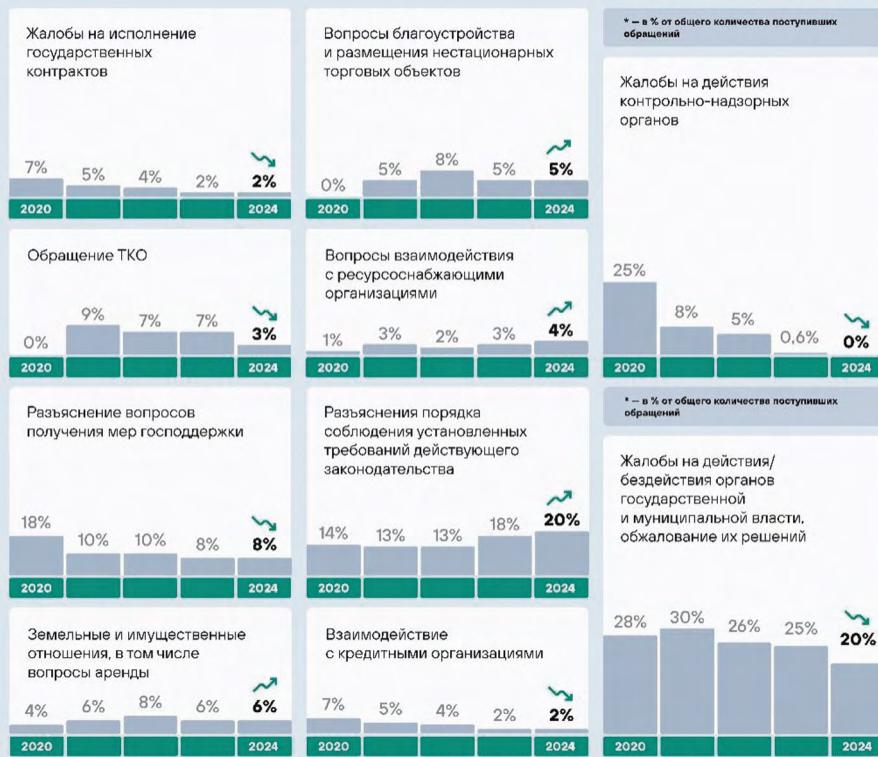
Особую роль в выстраивании конструктивного диалога и снижении коррупционных рисков играет Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (ЦОП БПК), которая действует в тесной связке с бизнес-омбудсменом Республики Татарстан. Деятельность Центра включает в себя несколько ключевых направлений.

#### **1. Работа на местах.**

Выездные приемы в районах республики. За полгода 2025 года рассмотрели 474 обращения. Проблемы решаются быстро, без лишних согласований.



## Как менялись основные темы обращений предпринимателей к Уполномоченному в 2020-2024 годах



### 2. Экспертная поддержка.

Специалисты Центра помогают в сложных ситуациях, когда на бизнес оказывают давление. Участвуют в разработке законов, донося позицию предпринимателей до власти.

### 3. Обучение и консультации.

Понимая, что лучшая борьба с коррупцией – это ее предупреждение, ЦОП БПК уделяет огромное внимание правовому просвещению предпринимателей из всех районов республики. В рамках проекта «Бизнес и власть: откровенный

разговор» организованы обучающие онлайн-модули по актуальным темам: «Потребительский экстремизм», «Противодействие коррупции в организациях», «Правовая грамотность МСП».

### 4. Участие в принятии решений.

Центр предлагает конкретные изменения. Например, сейчас прорабатывается статус «Самозанятый ремесленник», который освободит ремесленников от обязательной маркировки.



## Инструментарий профилактики: цифровизация, комплаенс и общественный контроль

Помимо деятельности ЦОП БПК, в Татарстане реализуется комплекс других эффективных мер по антикоррупционной профилактике.

**Цифровизация.** Система «Посейдон» анализирует декларации, госуслуги переведены в режим онлайн. Меньше личных контактов – меньше возможностей для злоупотреблений.

**Экспертиза нормативных актов.** За 5 лет по инициативе и при участии бизнеса нами было проведено 305 экспертиз проектов нормативных актов. Предложения были внесены в 90 % рассматриваемых нормативных актов, что позволило устраниТЬ сомнительные нормы еще на стадии их разработки.

**Прямая защита.** Уполномоченный при Раписе Республики Татарстан по защите прав предпринимателей и юристы его общественной приемной за последние 5 лет участвовали более чем в 350 судебных спорах, при этом в большинстве случаев удалось либо полностью отменить несправедливые штрафы, либо значительно их снизить. ■

## Выводы: профилактика работает на экономику

Опыт Республики Татарстан убедительно доказывает, что системная профилактика коррупционных рисков приводит к существенному снижению административного давления, повышает прозрачность и правовую определенность. Это напрямую влияет на ключевые экономические показатели: рост числа новых компаний, увеличение оборотов, создание рабочих мест и, как следствие, повышение инвестиционной привлекательности.

Как отметил Президент России Владимир Владимирович Путин, «сильная экономика возможна только при условии честных правил игры и отсутствия коррупционных проявлений». Реализация этого принципа в Татарстане создает прочный фундамент для устойчивого развития. Дальнейшее усиление профилактического направления, цифровизация, поддержка общественного контроля и образовательных инициатив позволяют не только сохранить достигнутые результаты, но и вывести регион на новый уровень экономической зрелости. ■



*Митрополит Казанский  
и Татарстанский Кирилл  
Глава Татарстанской митрополии*

## **НРАВСТВЕННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ: ВЗГЛЯД ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ**

Коррупция – нравственный по- рок, который всегда осуждался в Православной Церкви. Это не про- сто личный грех какого-то одного че- ловека. Мы знаем, что из-за него рас- падались государства и империи, ко- торые оказывались не способны по- бедить это зло внутри себя, несмотря на свою военную или политическую мощь. Именно поэтому внимание к борьбе с ним не бывает лишним. Об этом мы часто узнаем из новостей – задержания по коррупционному делу, отчет какого-либо государ- ственного органа о борьбе с корруп- цией, призыв к гражданам не быть соучастниками в этом преступлении и т.д. Священное Писание и Священ- ное Предание Православной Церкви содержит немало методов борьбы с коррупцией, остановимся лишь на некоторых из них.

Чем же является коррупция по своей сути? В дословном переводе с латинского языка это означает следующее: повреждать, расточать, истреблять, обольщать, позорить, бесчестить [3, с. 241]. Коррупция (мз- доимство на церковнославянском) [6] может повредить и истребить лю- бую ценность в глазах человека: право и справедливость, образование и просвещение, любовь и нравствен- ность. Все, над чем человек призван трудиться всю свою жизнь, казалось бы, может быть куплено. Однако это сопряжено с позором и бесчести- ем. Особенно это проявится в тот момент, когда такой непостоянный источник собственного величия, как деньги, прекращает существовать.

Церковь, как безусловный нрав- ственный ориентир для миллио- нов наших граждан, уже не одно



тысячелетие говорит о пагубности коррупции. Прежде всего Церковь учит говорить о ней, как о нравственном пороке. Приведем цитаты из Священного Писания Ветхого и Нового Завета и мнения Отцов Церкви по данному вопросу.

Священное Писание прямо говорит не только о пагубности взяточничества, но и нелицеприятно описывает те последствия, которые настигнут не только коррупционеров, но и их страну и народ, к которому они принадлежат. Книга Второзаконие гласит: «Не извращай закона, не смотри на лица и не бери даров, ибо дары ослепляют глаза мудрых и превращают <извращают> дело правых (Втор. 16:19)». О слепоте, которая настигает как того, кто взятки берет, так и того, кто взятки дает, Писание говорит неоднократно. В частности, в книге Исход также говорится о том, что «дары слепыми делают зрячих» (Исх. 23:8). Действительно, коррупция затуманивает людям глаза – она заставляет не видеть зла, обман и беззаконие там, где это действительно присутствует. Один из ветхозаветных пророков – пророк Михей – говорит: «Руки их обращены к тому, чтобы уметь делать зло; начальник требует подарков, и судья судит за взятки, а вельможи высказывают злые хотения души своей и извращают дело» (Мих. 7:3). Но это не простая констатация факта. Далее он указывает на плоды данного злодеяния: «А земля та будет пустынею за вину жителей ее, за плоды деяний их» (Мих. 7:13). Однако верующий человек всегда держит

в уме следующее: «Итак, да будет страх Господень на вас: действуйте осмотрительно, ибо нет у Господа Бога нашего неправды, ни лицеприятия, ни мздоимства» (2 Пар. 19:7).

Новый Завет рассматривает проблему коррупции глубже. Когда в Евангелии речь идет о взяточниках, то их часто называют «мытарями». Мытарями были, как правило, сборщики налогов. Репутация у них была крайне низкой из-за их повсеместной нечестности и продажности. Когда в Евангелии от Матфея говорится о том, как нужно обращаться с человеком, который согрепшил против тебя, мытарем называется человек, который не послушал ни твоего увещевания, ни всей церковной общине: «а если и церкви не послушает, то да будет он тебе, как язычник и мытарь» (Мф. 18:17). В этом случае мытарь – это тот, кого изгнали из церковной общины, который сам себя отстранил от людей своими проступками. Не это ли происходит с коррупционерами?

В Евангелии от Марка говорит о том, откуда берется этот грех: «Ибо извнутрь, из сердца человеческого, исходят злые помыслы, прелюбодеяния, любодеяния, убийства, кражи, лихоимство, злоба, коварство, непотребство, завистливое око, богохульство, гордость, безумство, – все это зло извнутрь исходит и оскверняет человека» (Мк. 7:21–23). Желание наживы – это пагубное стремление нашего сердца, нашей души. Соответственно, проблема коррупции лежит в первую очередь в нравственной плоскости. Никакие



внешние ограничения или наоборот поощрения не смогут изменить человеческое сердце, пока человек сам не захочет исправиться.

Дает Священное Писание и примеры исправления взяточников. Например, один из ближайших учеников Спасителя, автор одного из четырех Евангелий, апостол и евангелист Матфей, был тем самым мятарем, которого так ненавидели простые люди: «Проходя оттуда, Иисус увидел человека, сидящего у сбора пошлин, по имени Матфея, и говорит ему: следуй за Мною. И он встал и последовал за Ним» (Мф. 9:9). Он услышал проповедь Христа и оставил свое пагубное дело.

Наряду со Священным Писанием Церковь в качестве источника своего вероучения имеет и Священное Предание, в которое входит свято-отеческая письменность. Все Святые Отцы единодушно осуждали взяточничество и прежде всего делали акцент на его причинах и последствиях. Например, Преподобный Иоанн Пророк (подвижник VI века) писал о том, что в решении каких-то проблем на взятки рассчитывать бесполезно. Это будет не решение проблемы, а лишь некая отсрочка: «не покупайте заступления смертного и тленного человека, потому что сегодня он существует, а завтра нет его» [13]. Святитель Феофан Затворник (наш соотечественник, святой и духовный писатель XIX века) предупреждает о зависимости от того, к чему мы пристрастились. Для взяточника деньги – это его бог, который им управляет: «Чье сердце

пристрастилось ко греху, для того он Бог. Посему для чревоугодника чрево – Бог (Флп. 3:19), для лихоимца – деньги (Кол. 3:5)» [9]. Его современник, Святитель Игнатий Брянчанинов, указывает на то, что земное благополучие мало связано с деньгами: «Пагубна страсть лихоимства <...> Господь, чтобы поразить страсть лихоимства в самом ее начале <...> показывает, что продолжительность земной жизни с ее превратностями нисколько не находится в связи с накопленным излишним имуществом. Продолжительность земной жизни и благополучие ее истекают не от многоного имущества, они истекают от благословения Божия» [12]. Он же предупреждает о том, насколько далеко можно зайти коррумпированному чиновнику: «Когда лихоимство обратится в страсть, тогда оно позволяет себе все насилия, все угнетения ближнего. В помощь страсти лихоимства приходит страсть лукавства и лицемерства. Из совокупления их является расположение к приидрчивости, привязывающейся под предлогом неупустительного исполнения законов ко всем мелочам, изобретающей виновность для невинных, усиливающейся придать таким поведением вид справедливости бесчеловечным притеснениям и жестокостям, совершааемым над ближними» [12]. Одно из подтверждений тому, что коррупция – это зло, состоит в том, что делается она втайне: «Люди, желая сделать беззаконие, ищут сокровенных мест: <...> лихоимцы и мздоимцы берут мзду тайно; лукавцы, хитрецы, льстецы,



лицемеры и злобные внутри себя скрывают зло свое; и все дела темные соделывают делатели их во тьме, как сыны тьмы» [12].

Святитель Василий Великий (святой и церковный писатель IV века) говорит о том, что коррумпированный чиновник на самом деле очень слаб, хотя хочет показать обратное: «Не делай насилий по той причине, что властвуешь; не лихоимствуй, потому что силен; напротив того, поелику есть у тебя преимущества власти, то покажи права справедливости. Не в том, чего не силен ты сделать, можешь представить доказательство послушания и страха пред Богом, но в том, в чем имеешь силу преступить, и не преступаешь» [11]. Одно из канонических правил указывает на необходимость возмещения причиненного ущерба коррупционером путем помочи нуждающимся: «Вземлющий лихву, аще восхощет неправедную корысть истощити на нищих, и впредь от недуга любостяжания свободен быти» [11].

Русская Православная Церковь сегодня свидетельствует о всех вышеприведенных христианских заповедях на самых разных уровнях. На уровне Содружества Независимых Государств существует Межрелигиозный совет, который в 2011 году принял документ, в котором главы и представители христианских, мусульманских, иудейских и буддийских общин стран СНГ, в частности, напомнили о необходимости связи между нравственностью и политикой: «Многие привыкли считать, что политика и духовность – это

диаметрально противоположные вещи. Действительно, редким исключением сегодня являются политики, считающие важным соблюдение этических норм и традиций. К сожалению, безнравственность политиков порождает такие страшные явления, как коррупция и халатность» [2]. Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл постоянно затрагивает эту болезненную тему. В одном из своих приветственных слов, которое он произнес в присутствии Президента РФ, членов Правительства и других высокопоставленных чиновников Его Святейшество затронул тему нравственного состояния российского общества, высокий уровень которого является важнейшей составляющей в деле преодоления коррупции: «Ну, а разве для государства безразлично нравственное состояние граждан? Разве может быть законопослушным безнравственное общество? Разве можно справиться с коррупцией и криминалом вне нравственности? Самая совершенная юридическая система не будет работать, самые мощные правоохранительные органы не смогут уберечь общество от самораспада, если будет распадаться человеческая личность» [10].

Известный московский священник, протоиерей Дмитрий Смирнов (+2020), в коррупции видит три причины: «безбожие, бессовестность и невоспитанность. Совесть – это голос Божий в человеке, такое религиозное шестое чувство. Оно присуще всем людям, но в результате особого антивоспитания люди приходят



к тому, что совесть практически перестает действовать, атрофируется» [7].

Церковь не стоит в стороне от проблем общества, к которому принадлежат ее верующие люди. Как заметил Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл, дело Церкви – «работать с человеческими душами, потому что одних только властных рычагов в преодолении коррупции явно недостаточно» [14].

При каждой епархии существуют отделы по взаимодействию с вооруженными силами, правоохранительными органами, органами государственной власти и муниципалитетами. В их рамках ведется постоянная работа по борьбе с коррупцией, проводятся встречи со служащими, хорошо зарекомендовала себя практика освящения знамен и символов того или иного органа государственной власти. Со многими государственными органами подписываются соглашения о сотрудничестве, в котором отдельно прописываются меры по борьбе с коррупцией. В частности, такой договор был подписан со Счетной палатой Российской Федерации. Согласно документу, обе стороны будут заботиться о сохранении нравственности в обществе, противодействовать коррупции, экстремизму, духовной экспансии, участвовать в восстановлении и развитии исторического и культурного наследия, проводить просветительские акции, вести диалог в законодательной сфере. [14]

Синодальный отдел по взаимодействию с Вооруженными силами

и правоохранительными органами «призывает священнослужителей и всех православных верующих обращать внимание на факты коррупционных проявлений в общественной и профессиональной деятельности и принимать необходимые меры по противодействию коррупции. В пастырских проповедях и беседах следует обращать особое внимание на недопустимость взяточничества и лихоимства в служебной деятельности и повседневной жизни. <...> При этом, как учит практика духовного делания, начинать следует с себя» [4]. Также Русская Православная Церковь в качестве своей правозащитной деятельности особо выделяет противодействие вовлечению людей в коррупцию и другие виды преступности [5].

Но помимо всех внешних форм взаимодействия Церковь еще и несет свое каждодневное и невидимое для широкой общественности служение. Ежедневно священнослужители работают с конкретными людьми. Они их увещевают, наставляют, говорят в проповедях о пагубности коррупции. Многие и многие люди, получая духовную поддержку, начинают верить в возможность исправления ситуации и в первую очередь начинают с себя. Ведь, по мнению протоиерея Александра Шестака (+2021), многолетнего сотрудника вышевказанного синодального отдела, «если мы не включим совесть в систему предупреждения коррупции, то все наши усилия, в том числе и в законотворческой сфере, будут тщетны» [8]. ■



Список использованной литературы:

1. Библия
2. Итоговый документ заседания Межрелигиозного совета стран СНГ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Московской Патриархии. – URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/1787369.html>. – Дата обращения - 30.11.2018
3. Латинско-русский словарь. – репринтное воспроизведение издания 1914 г./ сост. О. Петрученко. – М.: Греко-латинский кабинет Ю.А. Шичалина, 2001. – 816 с.
4. Обращение председателя Синодального отдела по взаимодействию с Вооруженными силами и правоохранительными органами [Электронный ресурс] // Синодальный отдел по взаимодействию с Вооруженными Силами и правоохранительными органами. – URL: <http://pobeda.ru/obrashhenie-predsedatelya-sinodalnogo-otdela-po-vzaimodeystviyu-s-vooruzhennyimi-silami-i-pravoohranitelnyimi-organami.html>. – Дата обращения - 30.11.2018
5. Основы учения Русской Православной Церкви о достоинстве, свободе и правах человека [Электронный ресурс] // Официальный сайт Московской Патриархии. – URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/428616>. – Дата обращения - 30.11.2018
6. Полный церковно-славянский словарь [Электронный ресурс] // [orthodic.org](http://orthodic.org) – URL: <http://www.orthodic.org/cs/M/6>. – Дата обращения - 30.11.2018
7. Протоиерей Дмитрий Смирнов о коррупции: система установлена самим государством [Электронный ресурс] // Нескучный Сад: журнал о православной жизни. – URL: <http://www.nsad.ru/articles/protoierej-dimitrij-smirnov-o-korrupcii-sistema-ustanovlena-samim-gosudarstvom>. – Дата обращения - 30.11.2018
8. Протоиерей Александр Шестак. Духовно-нравственные аспекты предупреждения коррупции [Электронный ресурс] // Синодальный отдел по взаимодействию с Вооруженными Силами и правоохранительными органами. – URL: <http://pobeda.ru/protoierey-aleksandr-shestak-duhovno-nravstvennyie-aspektiyi-preduprezhdeniya-korruptsii.html>. – Дата обращения - 30.11.2018
9. Святитель Феофан Затворник. Начертание христианского нравоучения [Электронный ресурс] // Азбука веры. – URL: [https://azbyka.ru/otechnik/Feofan\\_Zatvornik/nachertanie-hristianskogo-nravouchenija/2/#h415](https://azbyka.ru/otechnik/Feofan_Zatvornik/nachertanie-hristianskogo-nravouchenija/2/#h415). – Дата обращения - 30.11.2018
10. Святейший Патриарх Кирилл: Нужно ясно понимать, что Церковь – это народ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Московской Патриархии. – URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/1668526.html>. – Дата обращения - 30.11.2018
11. Святые Отцы о лихоимстве (коррупции). Часть 1 [Электронный ресурс] // Православие.ру. – URL: <http://www.pravoslavie.ru/95155.html>. – Дата обращения - 30.11.2018
12. Святые Отцы о лихоимстве (коррупции). Часть 2 [Электронный ресурс] // Православие.ру. – URL: <http://www.pravoslavie.ru/95156.html>. – Дата обращения - 30.11.2018
13. Симфония по творениям преподобных Варсанофия Великого и Иоанна [Электронный ресурс] // Азбука веры. – URL: [https://azbyka.ru/otechnik/Varsonofij\\_Ioann/simfonija-po-tvorenijam-prepodobnyh-varsanufija-velikogo-i-ioanna/10](https://azbyka.ru/otechnik/Varsonofij_Ioann/simfonija-po-tvorenijam-prepodobnyh-varsanufija-velikogo-i-ioanna/10). – Дата обращения - 30.11.2018
14. Церковь поможет государству в борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] // Журнал «Фома». – URL: <https://foma.ru/tserkov-pomozhet-gosudarstvu-v-borbe-s-korruptsiei.html>. – Дата обращения – 30.11.2018



*Ильфар хазрат Хасанов,  
председатель Совета учредителей  
Болгарской исламской академии,  
первый заместитель Муфтия  
Республики Татарстан,  
член Общественной палаты РФ*

## ПРОРОК ПРОКЛЯЛ ТЕХ, КТО ДАЕТ И БЕРЕТ ВЗЯТКИ...

Коррупция – одно из тяжких общественных и нравственных зол, подрывающих справедливость, уничтожающих доверие между людьми и разрушающих устои общества. Коррупция – это глобальная проблема, затрагивающая многие общества по всему миру.

Ислам, как религия божественного происхождения, основанная на принципах справедливости, милосердия и чистоты дохода, категорически запрещает любые формы коррупции и подкупа. В Коране и хадисах пророка Мухаммада ﷺ содержатся четкие указания на моральные последствия коррупции, подчеркивающие ответственность и итоги для обеих сторон – как для дающего, так и для берущего.

Согласно исламу, взятка – это что-то, имеющее материальную ценность (деньги, имущество и т. д.), даваемое должностному лицу как подкуп в качестве оплаты караемых законом действий с целью вынесения выгодного для просителя решения или его отмены. Есть такая поговорка: «Подношения помогают лжи одержать верх».

Что может остановить это явление? Только воспитание. Ни общество, ни образование не смогут помочь, если человек не получил должного воспитания.

Священный Коран недвусмысленно осуждает коррупцию и нечестные сделки. В суре «Аль-Бакара», 188-м аяте, Всевышний говорит:



ىٰ لِّا أَهْدُ أَوْلَدْنُو لِ طَبَلَدْ مُكْنَبِي مُكْلُومَاً أَوْ لُكَانَ لَوْ»  
 مُنْدَأُو مُدْلَأِي سَانَلَأَ لِوْمَا نَمَّ إِبِيرَفَ أَوْ لُكَانَهَ مَاهَّلَأَ  
 «نَوْمَلَعَ

**«И не расстрачивайте богатства друг друга несправедливо, и не отправляйте их [в качестве подкупа] правителям, чтобы [они помогли] вам [растратить] часть богатства народа во грехе, хотя вы знаете, что [это незаконно].»**

В этом аяте подчеркивается не только сам факт получения взятки, но и осуждается тот, кто ее дает. Это означает взаимную ответственность, когда обе стороны вовлечены в грех коррупции.

Взяточничество вызывает гнев Аллаха и лишает бараката (благодати) в имуществе.

Пророк Мухаммад (мир ему и благословение) придавал особое значение честности и нравственности во всех вопросах, включая финансовые сделки. В своих наставлениях он четко разъяснял последствия как дачи, так и получения взяток.

Сообщается, что Абу Хурайра, да будет доволен им Аллах, сказал:

يَشَارِلَا مَلْسُو بِلَاعَ اللَّهِ بِلَصِ اللَّهِ لَوْسِرْ نَعْ  
 «مَكَحَلَا يَفِي شَتْرِ مَلَوْ»

«Посланник Аллаха, да благословит его Аллах и приветствует, проклял тех, кто дает и берет взятки с

целью принятия нужного (судебного) решения».<sup>1</sup>

Аль-Байдави (да помилует его Аллах) сказал: «Подношения судьям были названы взяткой, потому что это способ достижения цели с помощью хитрости. Слово «ришва» происходит от «риша» – «веревка, с помощью которой достают воду из колодца».

Аз-Захаби (да помилует его Аллах) сказал: «Это означает, что взяточничество – большой грех».

Имам ад-Дамири в своей книге «Ан-надж аль-вахадж» пишет:

يَلِعَ مَاهِنَا يَلِعَ اوْعِمْجَافَ .. «قُوْشِرَلَا اَمَأَوْ»  
 «مَارِدَلْ اَمْعَلَوْ مَاهَّلَأَوْ اَمَرْلَأَ»

«Все ученые Ислама единогласны, что дача взятки – «ар-ришва» – кому бы то ни было: правителям, имамам, работникам любых должностей – за-прощена».<sup>2</sup>

Ученые ислама говорят, что разница между взяткой и подарком – в том, что дающий взятку стремится с ее помощью отменить право или утвердить ложь. Именно такой человек проклят в хадисе. Если же его вынуждают и он дает, чтобы предотвратить несправедливость, то проклятие распространяется только на берущего взятку.

Примером чистоты и справедливости для нас могут служить истории из жизни праведников ислама, которые не только не прибегали

<sup>1</sup> (передали ат-Тирмизи №1336).

<sup>2</sup> [См.: Ан-надж аль-вахадж, т. 10, с. 198].



к взяткам для своей выгоды, но даже не пользовались своей законной властью, чтобы установить свою правоту.

Однажды Али бин Абу Талиб (да будет доволен им Аллах), будучи уже правителем, потерял кольчугу, которая была очень дорога ему. Очень скоро он увидел, как один иудей продает эту кольчугу на рынке Куфы. Узнав ее, Али сказал: «Это моя кольчуга. Она упала с моего верблюда в такую-то ночь в таком-то месте». Иудей возразил: «Нет. Это моя кольчуга, и она в моих руках, о правитель правоверных». Али на это произнес следующее: «Это кольчуга моя. И я никому не продавал, не дарил ее. Твоей эта кольчуга стать не могла...» Иудей ответил: «Пусть этот вопрос разрешит судья мусульман».

Али согласился: «Что ж, это справедливо. Пойдем же к нему».

Пришли они к судье Шурайху и сели перед ним. Шурайх спросил Али бин Абу Талиба: «Что говоришь ты, о правитель правоверных?» Али ответил: «Я обнаружил свою кольчугу у этого человека. Она упала с моего верблюда в такую-то ночь в таком-то месте, и я не продавал ее никому и не дарил». После этих слов Шурайх спросил иудея: «А что скажешь ты?» Тот ответил: «Это моя кольчуга и она в моих руках, но я не обвиняю правителя правоверных во лжи». Шурайх повернулся к Али и сказал: «У меня нет сомнений в том, что ты говоришь правду,

о правитель правоверных, и что эта кольчуга действительно твоя, но требуется два свидетеля, способные подтвердить то, что ты утверждаешь». Али сказал: «Да. Мой слуга Канбар и мой сын аль-Хасан могут засвидетельствовать». Шурайх сказал: «Но свидетельство сына в пользу отца не принимается, о правитель правоверных». Али воскликнул: «Пречист Аллах! Человек из числа обитателей Рая – и его свидетельство не принимается! Разве ты не слышал, что Посланник Аллаха (да благословит его Аллах и приветствует) сказал: «Аль-Хасан и аль-Хусейн – предводители юношей обитателей Рая?» Шурайх ответил: «Да, мне это известно. Тем не менее я не могу разрешить сыну свидетельствовать в пользу отца».

Тогда Али повернулся к иудею и сказал: «Забирай кольчугу, ибо у меня нет иных свидетелей». Иудей воскликнул: «Но я свидетельствую, что эта кольчуга правителя правоверных! – и добавил: – О Все-вышний! Правитель сидит вместе со мной перед судьей, и судья выносит решение в мою пользу! Я свидетельствую, что религия, которая повелевает подобное, – истина. И я свидетельствую, что нет божества, кроме Аллаха, и что Мухаммад – Посланник Его! Да будет тебе известно, судья, что это кольчуга правителя правоверных. Я шел за войском, когда оно двигалось к Сыффину, и эта кольчуга упала с его темно-серого верблюда, и я взял ее». Али сказал:



«Так как ты пришел в Ислам, то я дарю ее тебе. И дарю тебе вместе с ней этого коня».

Посмотрите, как беспристрастно вынес справедливое решение судья Шурайх в пользу иудея, не опираясь на личные симпатии, а руководствуясь только лишь справедливым законом.

Известный в свое время судья – ученый Имам Абу Юсуф, будучи при смерти, плакал, взывая ко Всевышнему: «О Аллах! Я всегда старался быть справедливым в вынесении решений, но однажды я сердцем был несправедлив», – вспомнив снова тот случай, он заплакал. Что это был за случай?

Как-то к Абу Юсуфу пришли за разрешением спора правитель Харун Рашид и христианин. И в этот момент Абу Юсуф в сердце про себя подумал: «Хоть бы правитель правоверных оказался правым». Но в этой ситуации, как выяснилось, прав был христианин. В пользу него Абу Юсуф и вынес решение. Но именно за эту мысль, возникшую перед самим судебным процессом, он и просил у Всевышнего прощения! Абу Юсуф плакал и каялся в том, что в сердце не был беспристрастным, хотя и вынес при этом справедливое решение.

В самом начале статьи мы говорили про воспитание. В современном мире, где материальные ценности часто ставятся выше духовных, важно помнить о том, что истинное богатство измеряется не только

материальными благами, но и моральными качествами человека. Воспитание играет ключевую роль в формировании личности, способной оставаться беспристрастной и справедливой в любых обстоятельствах.

Ислам, одна из мировых религий, не только не порицает стремление к богатству, но и предлагает четкие пути его достижения. Однако религия категорически запрещает любые формы несправедливости. В Коране Аллах многократно подчеркивает свою справедливость и любовь к правде, отвергая любые проявления несправедливости как в отношении себя, так и в отношении людей.

Взяточничество, как форма несправедливости, категорически запрещено в исламе. Этот принцип отражен в понятии «зульм», которое означает «несправедливость», «гнет», «притеснение» и «ущемление прав». Аллах учит нас быть праведными и справедливыми во всех аспектах жизни.

Когда человек изучает свою религию и стремится быть истинным мусульманином, его выбор и действия основываются на принципах шариата. Он знает, как поступать в различных ситуациях, будь то стремление к богатству, получение образования или строительство дома. Такой человек должен воспитывать своих детей в духе этих принципов, чтобы они с детства понимали разницу между добром



и злом и перенимали нравственные качества своих родителей.

Таким образом, воспитание в духе справедливости и праведности является основой для формирования личности, способной противостоять несправедливости и стремиться к истинному богатству – богатству души.

Каждый мусульманин обязан избегать любых форм коррупции,

стремиться к чистоте дохода и помнить слова Всевышнего:

«نَّبِطْسِقُمْلَأَ بُجُّ لَّهَّا نَّإِ!»

*«Аллах любит тех, кто соблюдает справедливость».*

Аль-Маида, 5:42

Только возвращение к принципам справедливости и богообоязненности способно очистить общество и приблизить его к довольству Всевышнего. ■



*С.А. Когогин,  
генеральный директор  
ПАО «КАМАЗ»*

## **КОМПЛАЕНС КАК ЭФФЕКТИВНОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В БИЗНЕСЕ. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГРУППЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ПАО «КАМАЗ»**

Группа организаций ПАО «КАМАЗ» – огромный слаженный механизм, задачей которого является производство высококачественной техники. За полвека его работы стало понятно: даже выверенную десятилетиями и совершенную систему никогда нельзя позволять засорять такими тормозящими движение вперед явлениями, как коррупция, мошенничество, нарушение законодательства. 3 марта 2011 года Советом директоров ПАО «КАМАЗ» были утверждены мероприятия по внедрению системы комплаенса с приоритетным направлением – противодействие коррупции.

ПАО «КАМАЗ» целенаправленно и планомерно строит антикоррупционную систему комплаенса, отслеживая изменения применимого

законодательства, международных стандартов, ориентируясь на передовые антикоррупционные практики.

ПАО «КАМАЗ» входит в:

- Антикоррупционную хартию российского бизнеса, созданную Российской союзом промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, общероссийскими общественными организациями «Деловая Россия» и «Опора России»;
- Совет по развитию антикоррупционного комплаенса и деловой этики Торгово-промышленной палаты Российской Федерации;
- Совет по развитию антикоррупционного комплаенса и деловой этики в Республике Татарстан.

Компания активно сотрудничает в сфере профилактики коррупции,



развития стандартов антикоррупционного комплаенса и запускает новые проекты антикоррупционного просвещения совместно с объединенной профсоюзной организацией ПАО «КАМАЗ», АНО «Московская дирекция транспортного обслуживания», Союзом «Торгово-промышленной палаты города Набережные Челны Республики Татарстан», Набережночелнинским институтом (филиалом) ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет».

Компания неоднократно принимала участие в Антикоррупционном рейтинге российского бизнеса и каждый раз получала высокую оценку. По итогам независимой экспертизы антикоррупционной системы компании в 2025 году ПАО «КАМАЗ» присвоен максимальный класс Антикоррупционного рейтинга российского бизнеса – 2025 – AAA+ «Компания с максимальным уровнем противодействия коррупции».

Высокая оценка ПАО «КАМАЗ» по итогам Антикоррупционного рейтинга – 2025 – это результат многолетнего методичного труда менеджмента компании, кропотливой работы над внедрением передовых антикоррупционных практик, плоды развития динамичной системы комплаенса, подлежащей постоянному совершенствованию с учетом меняющегося законодательства и антикоррупционных стандартов.

Фундаментом системы комплаенса ПАО «КАМАЗ» являются:

- Комплаенс-политика группы организаций ПАО «КАМАЗ».

Документ устанавливает совокупность элементов корпоративной культуры, организационной структуры, правил и процедур.

- Комплаенс-программа ПАО «КАМАЗ» определяет инструменты системы комплаенса, направленные на недопущение рисков коррупции, мошенничества, легализации доходов, полученных преступным путем, нарушений антимонопольного законодательства.

- Кодекс корпоративной этики ПАО «КАМАЗ» определяет наиболее важные этические нормы, а также создает условия для достижения финансовой устойчивости компании.

- Антикоррупционная политика ПАО «КАМАЗ» определяет единые принципы, функции и мероприятия, направленные на предупреждение коррупции в компании.

Планом противодействия коррупции ПАО «КАМАЗ» на 2024–2027 годы определено:

- совершенствование антикоррупционных локальных нормативных актов;
- применение цифровых технологий в целях противодействия коррупции и разработки мер по противодействию новым формам проявления коррупции, связанным с использованием цифровых технологий;





- повышение эффективности образовательных и иных мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение и популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов.

### Оценка комплаенс-рисков

Система комплаенс-контроля встроена в высокорисковые бизнес-процессы. Для своевременного реагирования определены процессы и операции, в которых процедуры внутреннего контроля оповещают о том, что нужно изменить процедуру контроля, чтобы сохранить низкий уровень комплаенс-рисков.

Оценка комплаенс-рисков осуществляется поэтапно:

- мониторинг состояния бизнес-процессов/областей деятельности общества, подверженных комплаенс-рискам;

- ежегодно на основании заполненного чек-листа самооценки, мониторинга состояния бизнес-процессов областей действующей комплаенс-системы и результатов мониторинга проводится итоговая оценка комплаенс-рисков, с учетом информации, полученной из внешних источников;

- существующие в ПАО «КАМАЗ» бизнес-процессы классифицируются в зависимости от их отношения к комплаенс-риску;

- по итогам ежегодной оценки комплаенс-рисков с учетом карты процессов формируются актуальная карта комплаенс-рисков и план мероприятий по нивелированию комплаенс-рисков;

- по итогам мониторинга при росте (до высокого) вероятности наступления комплаенс-риска,



появлении новых комплаенс-рисков, новых бизнес-процессов осуществляются актуализация комплаенс-контроля в действующих локально-нормативных актах, актуализация карты процессов, карты комплаенс-рисков и мероприятий.

### **Антикоррупционное просвещение**

С учетом государственного ориентира, Национального плана противодействия коррупции антикоррупционному просвещению в ПАО «КАМАЗ» уделяется особое внимание. Антикоррупционное просвещение является одним из инструментов эффективной профилактики в организациях коррупционных правонарушений, формирования у работников антикоррупционного мировоззрения, нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, повышения этики, культуры поведения.

Компания использует различные виды просвещения: совещания, тренинги, вебинары в очном

или онлайн-формате, используются буклеты, плакаты и иные средства просвещения.

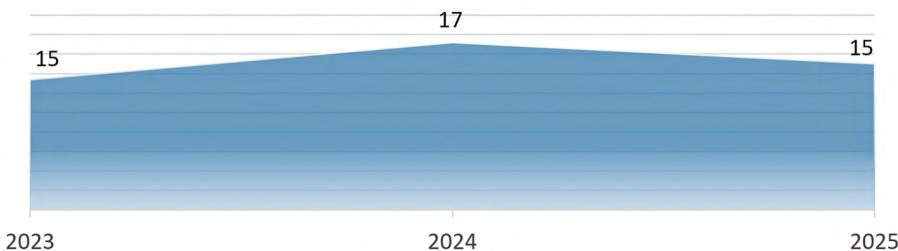
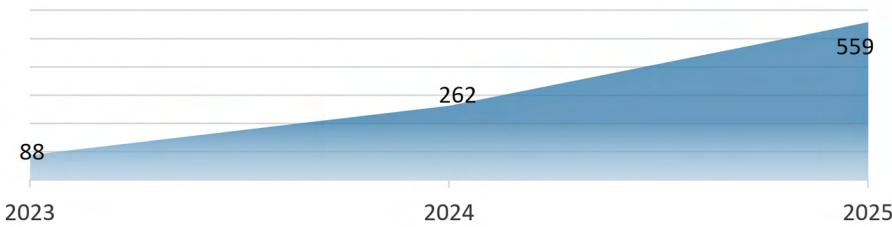
Ежегодно проводятся традиционные очные встречи с трудовыми коллективами по теме «Корпоративная этика и противодействие коррупции», в 2024 году в данном формате обучено около 12 тыс. работников группы организаций ПАО «КАМАЗ».

С 2023 года существенно увеличен и продолжает расширяться охват антикоррупционного обучения партнеров компании.

Компания активно взаимодействует с бизнес-сообществом по направлению антикоррупционного просвещения, проводит обучающие вебинары для партнеров ПАО «КАМАЗ» на такие темы, как «Этика ведения бизнеса», «Благонадежный партнер», «Внедрение в организации комплаенс-мер».

ПАО «КАМАЗ» активно размещает в корпоративных СМИ, на



**Статистика обучения в области комплаенса работников, тыс. человек****Статистика обучения в области комплаенса партнеров, человек**

официальном сайте компании информацию об антикоррупционных мероприятиях, популяризируя деятельность в области противодействия коррупции и антикоррупционное поведение среди работников и партнеров компании.

В компании ежегодно проводятся мероприятия, направленные на формирование у работников антикоррупционного мышления:

- 2022 год – конкурс детского рисунка «Скажи коррупции – «Нет!»;
- 2023 год – конкурс слоганов «Словом по коррупции!»;
- 2024 год – антикоррупционный диктант.

Творческие работы, созданные в рамках антикоррупционных конкурсов, продолжают жить в виде агитационных материалов горячей

линии комплаенса ПАО «КАМАЗ»: рисунки и слоганы использованы при разработке плакатов и буклетов, формирующих у работников и партнеров компании антикоррупционное мировоззрение и информирующих о каналах связи для обращения о намерениях и фактах совершения неправомерных действий.

В 2024 году конкурс организован и проведен в формате дистанционного электронного диктанта по





вопросам противодействия коррупции. В антикоррупционном диктанте ПАО «КАМАЗ» приняло участие более 1,5 тыс. работников подразделений и организаций компании.

С учетом активной позиции ПАО «КАМАЗ» при участии в Совете по развитию антикоррупционного комплаенса и деловой этики в Республике Татарстан в качестве просветительских мероприятий компания

реализует цикл бесплатных онлайн-вебинаров в рамках проекта «Спроси про комплаенс». Данный проект, стартовавший в 2024 году и получивший живой отклик в бизнес-сообществе, является открытой и удобной площадкой для обмена опытом, идеями и решения профессиональных задач в сфере противодействия коррупции. Активное участие в ряде встреч «Спроси про комплаенс» принимают единомышленники и соратники ПАО «КАМАЗ», члены Совета по развитию антикоррупционного комплаенса и деловой этики в Республике Татарстан – Группа «СИБУР» (ПАО «Казаньоргсинтез», ПАО «Нижнекамскнефтехим»), Группа компаний «Б1», при поддержке прокуратуры города Набережные Челны и Управления Федеральной антимонопольной службы Республики Татарстан.

Основные принципы, правовые и организационные основы противодействия коррупции ПАО «КАМАЗ» бережно транслирует будущему поколению совместно с Набережночелнинским институтом (филиалом) ФГАОУ ВО «Казанский





(Приволжский) федеральный университет». Проведены следующие антикоррупционные мероприятия:

- семинар на тему «Комплаенс как инструмент нивелирования рисков»;
- интеллектуальная игра «Что ты знаешь о коррупции?».

Мероприятия проходили в формате живого диалога между профессионалами и будущими выпускниками, что позволило участникам сформировать образ современного специалиста по противодействию коррупции, определить необходимые знания и навыки для успешной работы в этой сфере.

ПАО «КАМАЗ» делится с бизнес-сообществом наработанным опытом на таких крупных международных антикоррупционных площадках, как Республиканский антикоррупционный форум «Алма-Бирмә», антикоррупционный блок Международного форума «РОСТКИ: Россия и Китай – взаимовыгодное сотрудничество» в городе Казани.

В 2025 году ПАО «КАМАЗ» поделилось опытом в сфере противодействия коррупции на Международном форуме «Антикоррупция: вызовы и решения», проведенном по инициативе

Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Правительства Хабаровского края в городе Хабаровске.

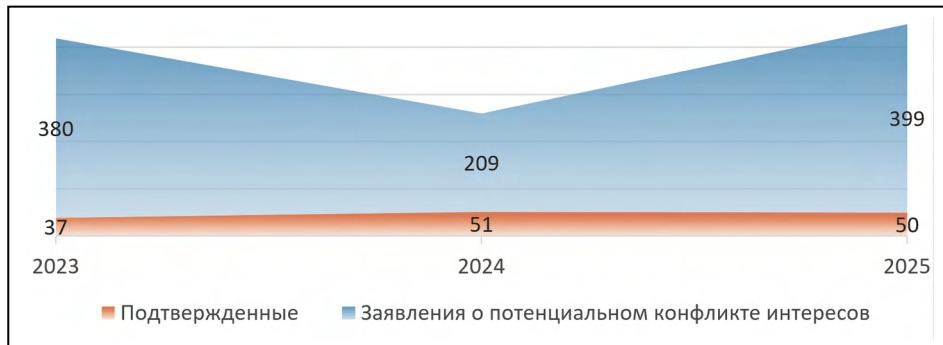
Опытом реализации мер по развитию антикоррупционного комплаенса ПАО «КАМАЗ» поделилось на сессии «Комплаенс в новых условиях: вызовы и стратегия в евразийском пространстве» в рамках II Всемирного форума «Новая эпоха – новые пути».

На шестом ежегодном Антикоррупционном форуме российского бизнеса – 2025, организованном Российским союзом промышленников и предпринимателей в городе Москве, ПАО «КАМАЗ» выступило с докладом.

### **Предотвращение и урегулирование конфликта интересов**

В соответствии с Кодексом корпоративной этики и антикоррупционной политикой ПАО «КАМАЗ» работники компании независимо от занимаемой ими должности направляют информацию о потенциальном конфликте интересов в виде уведомления в Службу комплаенса.

Антикоррупционной политикой ПАО «КАМАЗ» определены высокорисковые (коррупционно опасные) функции, приказом генерального директора компании – высокорисковые (коррупционно опасные) должности. Подразделения по управлению персоналом обеспечивают подписание обязательств о недопущении конфликта интересов с работниками высокорисковых



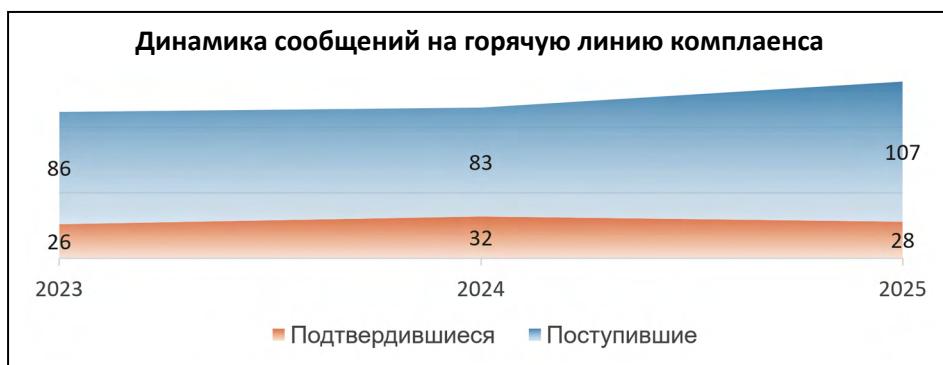
(коррупционно опасных) должностей ПАО «КАМАЗ».

В 2025 году в компании введено обязательное ежегодное декларирование конфликта интересов работниками высокорисковых должностей. Организован сбор уведомлений о возможном конфликте интересов от работников, чьи должности в компании отнесены к высокорисковым.

### Горячая линия комплаенса ПАО «КАМАЗ»

В 2024 году в группе организаций ПАО «КАМАЗ» произведен ребрендинг горячей линии комплаенса для приема сообщений о возможных нарушениях в сфере корпоративной этики и противодействия

коррупции. Процедурой функционирования горячей линии комплаенса ПАО «КАМАЗ» определены основные цели, задачи и порядок организации работы данного инструмента, направленного на выявление потенциальных рисков и выполнение мероприятий по нивелированию рисков, а также на





регуляторный мониторинг и контроль эффективности проводимых мероприятий.

Горячая линия комплаенса на сайте компании.



### **Антикоррупционный мониторинг в группе организаций ПАО «КАМАЗ»**

С целью повышения профессионального уровня знаний, обмена опытом по внедрению антикоррупционных мер и эффективных методов управления рисками для сообщества комплаенс-менеджеров группы организаций ПАО «КАМАЗ» компания регулярно проводит обучающие занятия, стажировки, семинары, вебинары.



С 2019 года ежегодно проводится конференция «Комплаенс вчера, сегодня, завтра», которая нацелена на повышение кросс-функционального взаимодействия, профессионального уровня работников, реализующих антикоррупционные мероприятия,

на развитие межфункционального сотрудничества. Для обмена опытом в профессиональной сфере противодействия коррупции к участию в конференции приглашаются также представители крупного бизнеса, органов власти и системы надзорных органов Республики Татарстан.

В целях повышения эффективности внедрения антикоррупционных мероприятий в организациях, созданных с участием ПАО «КАМАЗ», и во исполнение антикоррупционной политики ПАО «КАМАЗ» в 2024 году в компании разработан чек-лист самооценки эффективности внедрения антикоррупционных мер, а также перечень антикоррупционных мероприятий, обязательных для первоначального внедрения во вновь созданных/приобретенных организациях ПАО «КАМАЗ», а также в организациях компании, ранее не реализовавших антикоррупционные мероприятия.

*С учетом вышеизложенного хотелось бы отметить, что действующая система антикоррупционного комплаенса компании функционирует более 14 лет во всей группе организаций ПАО «КАМАЗ», позволяет своевременно реагировать на появление коррупционных рисков и проводить необходимые мероприятия по недопущению их реализации. ■*



А.М. Алпарова,  
начальник управления  
информационной политики  
ПАО «Татнефть»

## АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В БИЗНЕС-ПРОЦЕССАХ КОМПАНИИ «ТАТНЕФТЬ»

В 2025 году ПАО «Татнефть» отметило 75-летие со дня основания. Более пяти десятилетий компания успешно работает на зарубежных конкурентных рынках, формируя устойчивую деловую репутацию и укрепляя позиции российского нефтегазового сектора. С момента основания особое внимание уделяется соблюдению законодательства, деловой этики и прозрачности деятельности. Руководство осознает, что доверие партнеров и сотрудников является ключевым активом бизнеса. Одной из первых среди промышленных компаний Татарстана ПАО «Татнефть» внедрило единый стандарт «Антикоррупционная политика», обеспечивающий системную защиту от

коррупционных рисков, укрепление корпоративной культуры и повышение ответственности на всех уровнях управления.

### **История и развитие политики**

Стандарт «Антикоррупционная политика» был принят и утвержден решением Совета директоров ПАО «Татнефть» в июле 2014 года. Он стал одним из основополагающих документов, направленных на повышение прозрачности и противодействие коррупции. Антикоррупционная работа в компании началась раньше: в 2003 году был принят первый кодекс корпоративной этики, который неоднократно обновлялся для соответствия лучшим практикам. С внедрением единого для всех предприятий



стандарта политика охватила все меры по профилактике, выявлению и реагированию на риски. Принципы, правила и процедуры стандарта интегрированы во все сферы деятельности компании.

### Основные принципы и запреты

Всем работникам, членам органов управления и иным лицам, действующим от имени компании, запрещено участвовать в коррупционных действиях. Это касается как прямого, так и косвенного участия – лично или через посредников, – независимо от бизнес-практик в стране или регионе. Компания не допускает коррупционные действия, включая конфликт интересов, в отношении представителей государства, общественных формирований, организаций любой формы собственности, политических деятелей и иных лиц, а также работников компаний. Запрещено злоупотребление служебным положением для извлечения выгоды.

С 2014 года компания соблюдает принципальной осмотрительности: проводит мониторинг, тщательную проверку контрагентов и кандидатов на должности перед началом или продолжением деловых отношений. Аналогичный принцип применяется при приеме на работу: кандидаты проверяются на благонадежность, с ними проводятся беседы и инструктажи о не-приятии коррупции и рисках конфликта интересов.

С контрагентами ведется постоянная разъяснительная работа. При

заключении договоров аутсорсинга в макеты договоров с победителями тендерных процедур включается раздел «Антикоррупционные условия», предусматривающий ответственность за нарушения.

### Оценка рисков и меры контроля

В компании регулярно проводятся оценка и периодическая переоценка коррупционных рисков в потенциально уязвимых бизнес-процессах. При выявлении рисков учитывается вся информация о деятельности и планах, включая стратегические и инвестиционные.

Для обеспечения комплексной безопасности торгово-закупочной площадки реализованы следующие процедуры:

- создание системы технического контроля, включающей контроль доступа, видеонаблюдение и запись служебных разговоров сотрудников;
- исключение неконтролируемого онлайн-доступа для разработчиков программного обеспечения площадки;
- разработка методики анализа электронных следов для выявления говора участников торгов;
- проверка контрагентов и экспертиза договоров на благонадежность в соответствии со стандартом «Проверка поставщиков товаров, работ, услуг по критериям экономической безопасности» с обязательным включением в договоры антикоррупционных условий.



## Достижения и рейтинги

Созданные условия и меры соответствуют Национальному плану противодействия коррупции, утвержденному Указом Президента Российской Федерации. Это позволило ПАО «Татнефть» успешно дебютировать в антикоррупционном рейтинге Российского союза промышленников и предпринимателей. В 2021 году компания стала финалистом рейтинга с присвоением класса А3 (хороший уровень противодействия коррупции). Для сравнения: компаниям «Лукойл» и «Роснефть» присвоен класс В1, а ПАО «Сургутнефтегаз» – В2 (удовлетворительный уровень).

## Актуализация политики

С учетом изменений в законодательстве и введения новых юридических понятий по решению совета директоров от 30 сентября 2021 года была проведена актуализация антикоррупционной политики во взаимодействии с профильными службами. Новая политика, утвержденная в июне 2022 года, дополнена следующими аспектами:

- организационные основы политики;
- цели и задачи;
- способы коммуникации о сообщениях о фактах коррупции;
- расследование и привлечение к ответственности;
- конфликт интересов и другие.

Для совершенствования и контроля системы противодействия коррупции создана комиссия с участием представителей надзорных

подразделений. В состав комиссии обязательно включаются:

- Управление экономической безопасности, защиты информации, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;
- Управление внутреннего аудита;
- Контрольно-ревизионный отдел.

Это усиливает контроль, эффективность и прозрачность мероприятий.

## Механизмы развития системы

Для развития системы противодействия коррупции внедрены следующие механизмы:

- гарантия анонимности и материальное стимулирование за представление информации;
- привлечение к ответственности работников независимо от статуса;
- комплекс мер по недопущению конфликта интересов для исключения получения личной выгоды с использованием служебного положения.

Стандарт проверки поставщиков актуализирован в части выявления конфликта интересов и связей между контрагентами. Для минимизации человеческого фактора интегрированы автоматизированные программы между торгово-закупочной площадкой и данными кадровой службы.

## Нормативная база

На основе политики в подконтрольных и связанных обществах разработаны аналогичные



регламентирующие документы. Сегодня в компании действуют:

- Стандарт «Политика ПАО «Татнефть» в области противодействия коррупции»;
- Стандарт «Политика ПАО «Татнефть» в области устойчивого развития и взаимодействия с заинтересованными сторонами»;
- Стандарт «Политика управления рисками и внутреннего контроля ПАО «Татнефть»;
- Стандарт «Положение о Группе «Татнефть»;
- Кодекс корпоративного управления ПАО «Татнефть»;
- Кодекс корпоративной культуры для работников ПАО «Татнефть»;
- Регламент о соблюдении антикоррупционных норм и правил в процессе исполнения договорных обязательств;
- Регламент о принятии и дарении подарков в ПАО «Татнефть»;
- Положение об урегулировании конфликта интересов в ПАО «Татнефть»;
- Положение о функционировании корпоративной горячей линии.

### Обучение и информирование

Компания придерживается принципов открытости и прозрачности во взаимодействии со всеми заинтересованными сторонами, интегрируя устойчивое развитие в бизнес-процессы в рамках ESG-показателей.

В рамках ESG ведется непрерывное обучение работников соблюдению требований антикоррупционной политики. Сотрудники

информируются о принципах законодательства, политики и локальных нормативах, а также учатся их выполнять. Обучение охватывает основы противодействия коррупции и проводится по утвержденному плану. Организованы следующие курсы повышения квалификации:

- «Аналитические методы проверки контрагентов и мониторинга исполнения договорных обязательств»;
- «Конфликт интересов и его урегулирование в рамках норм антикоррупционного законодательства»;
- «Практика работы службы безопасности предприятия при проведении закупок и торгов в электронной форме»;
- «Экономическая безопасность предприятия» и другие.

### Механизмы профилактики и расследований

В компании действует конфиденциальный канал для заявлений о нарушениях, в том числе коррупционных, – корпоративная горячая линия. Подразделения безопасности проводят в коллективах мероприятия, в частности, организуют выступления представителей правоохранительных органов. Оформлены информационные стенды с антикоррупционными памятками и буклетами. Ведется мониторинг и анализ инцидентов с признаками коррупции.

Служебные расследования приводят к:

- возбуждению уголовных дел;



- осуждению судом;
- привлечению к дисциплинарной ответственности и депремированию;
- увольнению.

О результатах антикоррупционной деятельности сообщается на совещаниях совета директоров, годовых собраниях акционеров и в корпоративных СМИ.

### Статистика за 2024 год

Экономический эффект от деятельности подразделений безопасности совместно с правоохранительными органами (своевременное выявление и пресечение ущерба экономическим и имиджевым интересам) составил 1 105,9 млн рублей. Это результат 111 служебных расследований: возбуждено 26 уголовных дел, 29 человек осуждены, 19 – привлечены к дисциплинарной ответственности, 25 – депремированы.

На горячую линию поступило 61 обращение по тематике «Злоупотребления и хищения». В управление безопасности направлено 46 обращений, подтверждено – 10. Анализ показал, что 78 % обращений были нацелены на компрометацию руководителей.

Проверку на благонадежность при трудоустройстве прошли 742 кандидата, 21 – отказано в приеме на работу.

В рамках проверок поставщиков и покупателей при 6 491 проверке предполагаемых победителей вынесено 24 отказа по причине наличия негативных обстоятельств и конфликта интересов.

### Планы на ближайший год

Перед компанией «Татнефть» стоят следующие задачи:

- завершение автоматизации систем контроля;
- расширение программ обучения и вовлеченности персонала;
- реорганизация деятельности структурных единиц подразделений безопасности с усилением процессов выявления экономических преступлений;
- изучение лучших практик компаний Российской Федерации для применения в работе горячей линии;
- поиск новых идей по разработке инструмента для оперативного получения информации о нарушениях. ■



Н.М. Зиннатуллина,  
директор Института развития  
городов Республики Татарстан

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ «НАШ ДВОР» БЕЗ КОРРУПЦИИ

**Программа Раиса Республики Татарстан по комплексному благоустройству дворовых территорий «Наш двор»,** запущенная в 2020 году по инициативе Раиса Республики Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова, стала уникальным проектом, преобразившим 5 174 двора для 1,4 млн жителей республики за 5 лет. В 2025 году обновляется 677 дворов в 16 районах республики, а общий объем финансирования за весь период составил 54 млрд рублей, из которых 10 млрд выделено в этом году. Масштаб программы достигнут благодаря прозрачной коммуникации с жителями и муниципалитетами, строгому контролю и вовлеченности местных сообществ.

### **Вовлечение жителей как основа прозрачности**

Программа «Наш двор» основывается на принципе «соучаствующего проектирования», где жители,

муниципалитеты и проектировщики совместно формируют облик придомовых территорий. Главное отличие программы такого масштаба от других муниципальных и региональных практик – вовлечение граждан на каждом этапе, от выбора дворов до контроля за строительством.

Прозрачная коммуникация строится на трех уровнях – **стратегическом, проектном и операционном**, – обеспечивая открытость, доверие и учет интересов большинства.

На **стратегическом уровне** жители напрямую определяют дворы, которые войдут в перечень для благоустройства на следующий год. В Татарстане проходит Всероссийское онлайн-голосование, в котором жители ежегодно определяют список из топ-200 дворовых территорий для благоустройства. Победители голосования определяются не по абсолютному числу голосов,



а по процентному соотношению проголосовавших к проживающим. Так, механика выбора дворов позволяет включить в перечень как маленькие, так и большие территории. Ежегодно в голосовании участвует свыше 180 тысяч татарстанцев. Это голосование формирует список из 200 приоритетных дворов на следующий строительный сезон, гарантируя презентативность и учет интересов всех групп населения – от семей с детьми до пожилых. Списки с результатами публикуются на сайте [dvor.tatar](http://dvor.tatar).

На проектном уровне коммуникация становится еще более плотной. По каждому двору проводится минимум **три встречи с жителями**. На **первой** проектировщики представляют предварительную схему, учитывающую инженерные коммуникации и существующую застройку двора. Здесь жители вносят свои пожелания – где им удобнее расположить элементы уличного оборудования, каких пеших маршрутов не хватает.

На **второй встрече** обсуждается предварительная схема с нанесением всех элементов предложения и жители подписывают протокол общего собрания собственников, который требует поддержки не менее двух третей голосов для легитимности. **Финальная встреча** посвящена презентации проекта с точным расположением детских и спортивных площадок, освещения, парковочных зон и малых архитектурных форм (МАФ) непосредственно перед началом строительных работ. Такой цикл встреч позволяет жителям формировать облик своего двора.



Встреча с жителями двора, г. Казань, ул. Космонавтов, д. 24, апрель, 2025 г.

Конфликты между жителями неизбежны: автовладельцы требуют больше парковок, а семьи с детьми и пожилые – зеленых зон и скамеек. Например, жители первых этажей часто просят убрать скамейки от окон, тогда как жильцы верхних этажей настаивают на их установке. Программа решает эти споры через обсуждение и поиск баланса, сохранив главный принцип – приоритет пешеходов и безопасность детей.

**Операционный уровень** обеспечивает контроль за строительством и обратную связь. За 5 лет поступило свыше 55 тыс. обращений из всех муниципалитетов республики. Жители пишут о парковках, сроках работ или просят включить двор в программу. Обращения фиксируются в системе, доступной районным администрациям. Сотрудники на местах изучают проблему и предоставляют жителям официальный ответ. Скорость обработки выросла: большинство вопросов решается с положительным результатом, что укрепляет доверие. Лояльность жителей к Программе составляет 93 %.



Каналы коммуникации разнообразны: круглосуточная горячая линия (8 800 27-5-2020), Telegram-бот (@nash\_dvor\_bot), WhatsApp, соцсети (ВКонтакте, Одноклассники), почта (dvor@dvor.tatar) и форма на сайте dvor.tatar. Это позволяет жителям оперативно делиться замечаниями и предложениями.

Завершающим этапом коммуникации становятся праздники открытия дворов, где жители не только участвуют, но и выступают организаторами. В каждом благоустроенном дворе Нижнекамска и Альметьевска администрации района проводят праздники с концертами, чаепитиями и благодарностью активистам ТОС. Эти мероприятия укрепляют культуру добрососедства и повышают уровень безопасности двора.

Программа «Наш двор» демонстрирует комплексный подход к коммуникации: стратегическое голосование определяет приоритеты, проектные встречи формируют облик двора, а операционный контроль и обратная связь гарантируют качество. Эта модель не только создает комфортные пространства для 1,4 млн татарстанцев, но и создает стандарт прозрачного взаимодействия власти и общества. Необходимо подчеркнуть, что открытые каналы связи позволяют оперативно реагировать и сохранять доверие жителей.

#### Четкое разделение полномочий

Успех Программы обеспечивается строгим распределением ролей. Раис Республики Татарстан Рустам Нургалиевич Минниханов

инициировал проект и контролирует его через регулярные отчеты каждые две недели. Также, уже традиционно, Рустам Нургалиевич посещает открытия дворовых территорий в День Республики и День Города.

Заказчиком работ по программе «Наш двор» является «Фонд содействия созданию благоустроенной среды в Республике Татарстан». Технический заказчик по дорожным работам и работам по освещению – ГКУ «Главтатдортранс». Генеральный подрядчик по установке детского, спортивного и уличного оборудования – ГУП РТ «Татлизинг».

Исполнительные комитеты муниципальных образований осуществляют контроль за реализацией Программы на местах, выполняют синхронизацию работы подрядных организаций с ресурсоснабжающими организациями, организуют проведение общих собраний собственников, формируют списки дворов совместно с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан. Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства готовит списки дворов для реализации, контролирует проведение общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме, координирует реализацию программы «Наш двор». Работы по дорожным работам и работам по освещению контролируются кураторами технического заказчика ГКУ «Главтатдортранс».

Координацию всех участников Программы осуществляет Фонд «Институт развития городов



Республики Татарстан». Его специалисты отвечают за контроль строительных работ, работу с обращениями жителей и соблюдение сроков ответов со стороны муниципалитетов. Институт следит за качеством дорожных работ, установкой малых архитектурных форм и наружного освещения.

Кураторы Программы регулярно выезжают на объекты, чтобы проверить ход благоустройства и лично пообщаться с жителями дворов.



Комиссионный обезд готовых дворов в Советском районе г. Казани, 2024 г.

### Регулярный мониторинг

Контроль за выполнением работ во время строительного сезона во дворах ведут кураторы Программы, сотрудники Института развития городов Республики Татарстан. Каждый куратор закреплен за конкретными районами. Такой подход позволяет выстраивать системную работу и оперативно реагировать на возникающие вопросы.

Во время строительного сезона кураторы выезжают в районы несколько раз. Первые визиты посвящены проверке текущих

работ – состоянию дорожного покрытия, монтажу освещения, установке детского и спортивного оборудования. Следующий этап – выезды для приемки дворов, когда специалисты фиксируют готовность объекта и проверяют устранение всех замечаний. Кроме того, кураторы контролируют содержание дворов, благоустроенных в предыдущие годы: оценивают состояние асфальта, оборудования и зеленых зон.

После каждого обезда составляется подробный отчет с перечнем замечаний. Документ направляется в районные администрации, которые обязаны устранить выявленные недостатки и предоставить ответ о проделанной работе. Таким образом, обеспечивается четкая система обратной связи и ответственность на всех уровнях.

Важную роль в мониторинге играют и сами жители. Они направляют фотографии и обращения о ходе благоустройства через социальные сети и официальные каналы связи. Полученные замечания берутся в работу участниками реализации Программы и устраняются в рамках строительного сезона. ■



г. Казань, ул. Дементьева, д. 3, 5



А.М. Аносова,  
заместитель руководителя Администрации  
Губернатора и Правительства  
Ленинградской области – начальник  
управления профилактики коррупционных  
и иных правонарушений

## ВЫЯВЛЕНИЕ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Выявление, предупреждение и урегулирование конфликта интересов на государственной службе является одной из задач, не теряющих своей актуальности. Конфликт интересов лежит в основе совершения коррупционных правонарушений, в связи с чем работа по его выявлению, предупреждению и урегулированию является основой профилактики коррупционных и иных правонарушений.

В системе государственной службы конфликт интересов представляет собой форму столкновения интересов, при которой личные интересы государственного служащего противоречат должностным обязанностям, выполнение которых должно осуществляться в интересах государства и общества. Такое столкновение не только влияет на исполнение государственным служащим

вложенных на него должностных обязанностей, но и влечет за собой существенный вред, наносимый общественным и государственным интересам.

Понятие «конфликт интересов» появилось в законодательстве Российской Федерации в начале двухтысячных годов. Так, согласно Концепции реформирования государственной службы, утвержденной Президентом Российской Федерации 15.08.2001, на государственной службе формируются механизмы конфликта интересов, когда у служащих возникает личная или групповая заинтересованность в достижении определенной цели, что, в свою очередь, влияет или может влиять на рассмотрение вопросов при исполнении ими своих должностных обязанностей.



С 2004 года институт урегулирования конфликта интересов внедрен в правовое регулирование отношений, связанных с прохождением государственной службы. В Федеральном законе от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» определено содержание понятия «конфликт интересов» и заложены основы его урегулирования.

Законодательство в данной сфере совершенствуется, важным этапом становления института урегулирования конфликта интересов стало принятие Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которому под конфликтом интересов в настоящее время понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных

(служебных) обязанностей ( осуществление полномочий) (ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 273-ФЗ).

Помимо понятия «конфликт интересов» Федеральный закон № 273-ФЗ установил и понятие «личная заинтересованность».

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) должностным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями (ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 273-ФЗ).

Совершенствование законодательства о противодействии коррупции, развитие института урегулирования конфликта интересов способствовали формированию правоприменительной практики внедрения механизмов выявления, предупреждения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе.

В Ленинградской области на системной основе осуществляется работа, направленная на выявление,



предупреждение и урегулирование ситуаций конфликта интересов у государственных гражданских служащих Ленинградской области (далее – государственные служащие).

Разработан и внедрен комплекс мер по выявлению ситуаций конфликта интересов, предусмотрены механизмы контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства государственными служащими, работа в данном направлении постоянно совершенствуется.

Под определение «конфликт интересов» подпадает множество отдельных ситуаций, в которых государственный служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей. Типовые ситуации конфликта интересов на государственной службе определены Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, являющимся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке, внедрению и консультативно-методическому обеспечению мер, направленных на предупреждение коррупции (письмо Минтруда России от 15.10.2012 № 18-2/10/1-2088). Вместе с тем составить исчерпывающий перечень таких ситуаций не представляется возможным в связи с их большим разнообразием.

*Пример из практики.*

Государственный служащий подал *уведомление о намерении выполнять иную оплачиваемую работу в организации дополнительного образования* (далее – организация).

В *уведомлении* было указано, что преподавательская деятельность в организации не повлечет за собой конфликт интересов.

Вместе с тем в рамках рассмотрения *уведомления* установлено, что преподавательская деятельность будет осуществляться на основании государственного контракта на оказание услуг по организации дополнительного профессионального образования, в подготовке и заключении которого государственный служащий принимал непосредственное участие.

По итогам проведенной проверки соблюдения требований к служебному поведению установлено, что государственный служащий принимал участие в том числе в согласовании расписания занятий и тестов для итоговой аттестации. С учетом всех обстоятельств у государственного служащего имелась обязанность сообщить в установленном порядке о возникновении личной заинтересованности, которая им исполнена не была. По результатам проверки государственный служащий привлечен к дисциплинарной ответственности, конфликт интересов урегулирован путем его отказа от преподавательской деятельности.

Первостепенное значение приобретают механизмы выявления конфликта интересов на государственной службе, то есть система мер, позволяющих получать и анализировать информацию о личных интересах государственных служащих.



В Ленинградской области в основе работы по выявлению конфликта интересов лежит анализ сведений при назначении гражданина на должность государственной гражданской службы Ленинградской области (далее – должность). Данный анализ осуществляется при каждом назначении (переводе) государственного служащего на должность.

Анализу подлежат в первую очередь сведения, указанные в анкете, заполненной по форме, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 10.10.2024 № 870. В целях обеспечения полного комплекса мер, направленных на соблюдение законодательства о противодействии коррупции, осуществляется сбор и анализ данных, полученных с использованием информационно-аналитических программ, также используются данные, полученные по итогам мониторинга российских социальных сетей.

Такой комплексный подход позволяет получить и проанализировать информацию о родственных и корпоративных связях, выявить связи между организациями и физическими лицами для определения аффилированности, проверить участие в управлении коммерческими и некоммерческими организациями, а также в осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, выявить иные обстоятельства, свидетельствующие о наличии личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

### *Пример из практики.*

*При переводе государственного служащего на иную должность государственной службы проведены аналитические мероприятия, по результатам которых установлено, что отец государственного служащего замещает руководящую должность в одной из государственных организаций, при этом орган исполнительной власти, в который переводится государственный служащий, является заказчиком по государственному контракту на оказание услуг, заключенному с государственной организацией.*

*Результатом проведенной работы стало принятие мер, направленных на предупреждение конфликта интересов – участие государственного служащего в мероприятиях по исполнению государственного контракта с государственной организацией было исключено.*

Проведение данной работы направлено на оказание консультационной и методической поддержки государственным служащим и кандидатам на замещение должностей и не подменяет собой самостоятельное проведение анализа, выявление личной заинтересованности и подачу соответствующего уведомления.

При выявлении обстоятельств, свидетельствующих о возникновении личной заинтересованности, а также при намерении государственного служащего (кандидата на замещение должности) подать соответствующее уведомление



проводится работа по разъяснению порядка дальнейших действий.

Положение о порядке сообщения государственными служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утверждено постановлением Губернатора Ленинградской области от 21.03.2016 № 23-пг. В целях методической и консультационной поддержки государственных служащих и кандидатов на замещение должностей разработана и внедрена в деятельность памятка «Алгоритм действий при подаче уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (далее – Памятка).

Памятка содержит информацию о правовом регулировании отношений в сфере предупреждения и урегулирования конфликта интересов, а также о порядке действий, форме и процедуре рассмотрения соответствующего уведомления.

Работа по выявлению конфликта интересов проводится не только в ходе назначения (перевода) государственных служащих на должности, но и в плановом порядке в ходе текущей деятельности. Так, в рамках выездных проверок работы отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области (далее – отраслевые органы) по предупреждению коррупционных и иных

правонарушений, а также в ходе рассмотрения поступивших обращений, сведений и информации осуществляются аналитические мероприятия по выявлению конфликта интересов (возможности его возникновения).

Предупреждение конфликта интересов на государственной службе – это система мер, направленных на предотвращение возникновения ситуации конфликта интересов. В свою очередь, урегулирование конфликта интересов – это система мер, направленных на устранение негативных последствий влияния личной заинтересованности государственного служащего на исполнение им должностных обязанностей.

В основе предупреждения конфликта интересов лежит соблюдение государственным служащим антикоррупционных запретов и ограничений (таких как запрет на получение подарков в связи с исполнением должностных обязанностей и т.д.), а также соблюдение обязанности принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов (ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ).

Зачастую началом процедуры по предупреждению и урегулированию конфликта интересов является исполнение государственным служащим обязанности, предусмотренной ч. 2 ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ, сообщать представителю нанимателя о возникшем конфликте интересов или о возможности его



**Правовое регулирование**

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

Постановление Губернатора Ленинградской области от 22.02.2010 № 23-П «Об изложении положения о порядке соблюдения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

Постановление Правительства Ленинградской области от 09.12.2010 № 334 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области».

Управление профилактики коррупционных иных правонарушений  
Администрации Губернатора и Правительства  
Ленинградской области

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр-кт, д. 67

отдел по предупреждению конфликта интересов  
и работе с государственными организациями  
тел.: 538-50-76

Администрация  
Губернатора и Правительства  
Ленинградской области

**Алгоритм действий  
при подаче  
уведомления о  
возникновении личной  
заинтересованности  
при исполнении  
должностных  
обязанностей,  
которая приводит или  
может привести  
к конфликту интересов**



2024 год

**Конфликт интересов** - это ситуация, при которой **личная заинтересованность** (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (далее - **конфликт интересов**) побуждает на наложение, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Статья 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

**Обзоры практики правоприменения в сфере конфликта интересов, подготовлены Минтрудом России**

Обзоры содержат типовые ситуации возникновения конфликта интересов

**Порядок подачи и рассмотрения уведомления**

Гражданин, служащий обязан уведомлять представителя нанимателя о возникновении конфликта интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно (при поступлении на гражданскую службу незамедлительно, в первый рабочий день).

Сообщение оформляется в письменной форме в виде уведомления и представляется в уполномоченное структурное подразделение уполномоченного органа, корреспондентом или лицом, представившим администрацию Губернатора и Правительства Ленинградской области - отдел по предупреждению конфликта интересов и работе с государственными организациями.

Гражданские служащие, замещающие должностности государственной гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Губернатором Ленинградской области оформляют уведомление на имя Губернатора Ленинградской области.

Иные гражданские служащие оформляют уведомление на имя первого лица - губернатора Ленинградской области - руководителя Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области.

Поступившее уведомление является основанием для проведения заседания комиссии\*.

Гражданин, служащий вправе принять участие в заседании комиссии.

Выписка из протокола заседания комиссии направляется гражданскому служащему.

\* Уведомление - уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

\*\* Комиссия - комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов, образованная в органе исполнительной власти Ленинградской области

**Форма уведомления**

Приложение к уведомлению о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей

Сообщение о возникновении у меня личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов в органе исполнительной власти Ленинградской области, назначающего гражданских служащих

Долженность обозначена, на должностноеование имеет право только личный заинтересованности

Представляю мое уведомление в виде электронного документа

Приложение к уведомлению о возникновении личной заинтересованности

Приложение к уведомлению о возникновении личной заинтересованности в соответствии с настоящим уведомлением

20\_04\_2024

Файл формата pdf

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

Непринятие лицом, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Часть 6 статьи 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»



возникновения, как только ему стало об этом известно.

Обязанность принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов возложена не только на государственного служащего, но и на представителя нанимателя (ч. 3 ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ), в связи с чем не исключено принятие мер по предупреждению и урегулированию конфликта интересов по инициативе представителя нанимателя, которому стало известно о возникновении у государственного служащего личной заинтересованности.

В целях содействия государственным органам в обеспечении соблюдения государственными служащими требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов во всех субъектах Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссии). Создание и функционирование комиссий в отраслевых органах является основным механизмом по рассмотрению вопросов, связанных с предупреждением и урегулированием конфликта интересов.

В случае принятия комиссией решения о том, что при исполнении государственным служащим

должностных обязанностей личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов, государственному служащему и (или) руководителю отраслевого органа рекомендуется принять конкретные меры по урегулированию конфликта интересов или по недопущению его возникновения.

Состав мер по предупреждению (урегулированию) конфликта интересов зависит от ситуации конфликта интересов и может варьироваться в зависимости от конкретных обстоятельств. При этом одной из распространенных мер по предупреждению конфликта интересов является исключение служебного взаимодействия государственного служащего с лицами, с которыми он связан родственными отношениями, а также с лицами и организациями, с которыми он связан корпоративными, имущественными или иными близкими отношениями. Урегулирование конфликта интересов зачастую влечет принятие таких серьезных мер, как изменение должностного положения государственного служащего, вывод из коллегиальных органов (отвод или самоотвод государственного служащего) и т.п., вплоть до отстранения от исполнения должностных обязанностей.

Поскольку в основе любого коррупционного правонарушения лежит конфликт интересов лица, замещающего должность в системе государственного управления и обладающего в связи с предоставленными



ему полномочиями соответствующим влиянием, которое может быть использовано в личных целях, необходимо уделять первоочередное внимание выявлению, предупреждению и урегулированию конфликта интересов на государственной службе.

Проведение работы по выявлению конфликта интересов осуществляется в Ленинградской области на плановой основе и направлено на минимизацию нарушений в сфере предупреждения и

урегулирования конфликта интересов. Совершенствование организационных механизмов выявления конфликта интересов, неукоснительное соблюдение требований законодательства о противодействии коррупции и безусловное применение мер по устраниению самой возможности возникновения конфликта интересов являются основой для работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Ленинградской области. ■

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции  
в Республике Татарстан

**Антикоррупционный бюллетень**

**РЕАЛИЗАЦИЯ  
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ  
ПОЛИТИКИ  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

**ВЫПУСК № 15**

Технический редактор И. Гоженко  
Корректор А. Киреева

Подписано в печать 25.12.2025.  
Формат 70x100/16. Усл. печ. л. 16,45. Гарнитура Minion.  
Печать офсетная. Бумага мелованная. Тираж 300 экз. Заказ 25-10057

**Издательство «КОНСТАНТА»**  
308519, Белгородская обл., Белгородский р-н, пос. Северный, ул. Березовая, 1/12  
Тел./факс (4722) 300-720, [www.konstanta-print.ru](http://www.konstanta-print.ru)

---

**Отпечатано в ООО «КОНСТАНТА»**  
308519, Белгородская обл., Белгородский р-н, пос. Северный, ул. Березовая, 1/12.  
Тел./факс (4722) 300-720, [www.konstanta-print.ru](http://www.konstanta-print.ru)