

Часть 1. Противодействие терроризму и экстремизму.

1.1 Законодательные акты и нормативно-правовые документы.

1.1.1 Федеральный закон от 25 июля 1998 г. №130-ФЗ «О борьбе с терроризмом». (с изменениями от 7 августа 2000 г., 21 ноября 2002 г., 30 июня 2003 г.)

<u>Глава I. Общие положения</u>	<u>(ст.ст. 1 - 4)</u>
<u>Глава II. Основы организации борьбы с терроризмом</u>	<u>(ст.ст. 5 - 9)</u>
<u>Глава III. Проведение контртеррористических операций</u>	<u>(ст.ст. 10 - 16.1)</u>
<u>Глава IV. Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции, и социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции</u>	<u>(ст.ст. 17 - 18)</u>
<u>Глава V. Правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом</u>	<u>(ст.ст. 19 - 22)</u>
<u>Глава VI. Ответственность за участие в террористической деятельности</u>	<u>(ст.ст. 23 - 25)</u>
<u>Глава VII. Контроль и надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом</u>	<u>(ст.ст. 26 - 27)</u>
<u>Глава VIII. Заключительные положения</u>	<u>(ст.ст. 28 - 29)</u>

Настоящий Федеральный закон определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Правовые основы борьбы с терроризмом.

Правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Статья 2. Основные принципы борьбы с терроризмом

Борьба с терроризмом в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

- 1) законность;
- 2) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 3) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 4) сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;
- 5) комплексное использование профилактических правовых, политических,

социально-экономических, пропагандистских мер;

6) приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции;

7) минимальные уступки террористу;

8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

9) минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава участников указанных операций.

Статья 3. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

терроризм - насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений;

террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

1) организацию, планирование, подготовку и реализацию террористической акции;

2) подстрекательство к террористической акции, насилию над физическими лицами или организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях;

3) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции, а равно участие в такой акции;

4) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

5) финансирование заведомо террористической организации или террористической группы или иное содействие им;

международная террористическая деятельность - террористическая деятельность, осуществляемая:

1) террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;

2) гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;

3) в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств;

террористическая акция - непосредственное совершение преступления террористического характера в форме взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых веществ; уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или других объектов; посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения; захвата заложников,

похищения человека; создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности; распространения угроз в любой форме и любыми средствами; иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;

преступления террористического характера - преступления, предусмотренные статьями 205-208, 277 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации. К преступлениям террористического характера могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях. Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации;

террорист - лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме;

террористическая группа - группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности;

террористическая организация - организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации;

борьба с терроризмом - деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению, минимизации последствий террористической деятельности;

контртеррористическая операция - специальные мероприятия, направленные на пресечение террористической акции, обеспечение безопасности физических лиц, обезвреживание террористов, а также на минимизацию последствий террористической акции;

зона проведения контртеррористической операции - отдельные участки местности или акватории, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых проводится указанная операция;

заложник - физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица.

Статья 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области борьбы с терроризмом

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами сотрудничает в области борьбы с терроризмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с терроризмом.

2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, причастных к террористической деятельности, в том числе в случаях, когда террористические акции планировались либо проводились вне пределов Российской Федерации, однако наносят ущерб Российской Федерации, и в других случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Глава II. Основы организации борьбы с терроризмом

Статья 5. Цели борьбы с терроризмом

Борьба с терроризмом в Российской Федерации осуществляется в целях:

- 1) защиты личности, общества и государства от терроризма;
- 2) предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий;
- 3) выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Статья 6. Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом

1. Основным субъектом руководства борьбой с терроризмом и обеспечения ее необходимыми силами, средствами и ресурсами является Правительство Российской Федерации.

2. Федеральные органы исполнительной власти участвуют в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции, установленной федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

Федеральная служба безопасности Российской Федерации;

Министерство внутренних дел Российской Федерации;

Служба внешней разведки Российской Федерации;

Федеральная служба охраны Российской Федерации;

Министерство обороны Российской Федерации.

4. Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются и другие федеральные органы исполнительной власти, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

5. В случае ликвидации, реорганизации или переименования перечисленных в настоящей статье федеральных органов исполнительной власти их функции в области борьбы с терроризмом переходят к их правопреемникам.

6. Для координации деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, в соответствии с решениями Президента Российской Федерации или решениями Правительства Российской Федерации могут создаваться антитеррористические комиссии на федеральном и региональном уровне.

Федеральная антитеррористическая комиссия решает следующие основные задачи:

вырабатывает основы государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендации, направленные на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;

осуществляет сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях терроризма на территории Российской Федерации;

координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, в целях достижения согласованности их действий по предупреждению, выявлению и пресечению террористических акций, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих подготовке и реализации террористических акций;

принимает участие в подготовке международных договоров в Российской Федерации в области борьбы с терроризмом;

вырабатывает предложения о совершенствовании законодательства Российской Федерации в области борьбы с терроризмом.

Статья 7. Компетенция субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом

1. Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом, руководствуются в своей деятельности настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, а также изданными на их основе нормативными правовыми актами (в том числе и межведомственными), регламентирующими эту

деятельность.

2. Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее территориальные органы в субъектах Российской Федерации осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, в том числе преступлений, преследующих политические цели, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством проводят предварительное расследование по уголовным делам о таких преступлениях.

Пограничные органы и пограничные войска осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения попыток пересечения террористами Государственной границы Российской Федерации, а также незаконного перемещения через Государственную границу Российской Федерации оружия, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения преступлений террористического характера, участвуют в обеспечении безопасности национального морского судоходства в пределах территориальных вод, исключительной экономической зоны Российской Федерации и в проведении контртеррористических операций.

3. Министерство внутренних дел Российской Федерации осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, преследующих корыстные цели.

4. Служба внешней разведки Российской Федерации и другие органы внешней разведки Российской Федерации осуществляют борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, их сотрудников и членов семей указанных сотрудников, а также осуществляют сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организации.

5. Федеральная служба охраны Российской Федерации осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов.

6. Министерство обороны Российской Федерации обеспечивает защиту находящихся на вооружении оружия массового поражения, ракетного и стрелкового оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, защиту военных объектов, а также принимает участие в обеспечении безопасности национального морского судоходства, воздушного пространства Российской Федерации, в проведении контртеррористических операций.

Статья 8. Основные функции субъектов, привлекаемых к борьбе с терроризмом

Федеральные органы исполнительной власти, перечисленные в статье 6 настоящего Федерального закона, и их территориальные органы в субъектах Российской Федерации участвуют в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции посредством разработки и реализации профилактических, режимных, организационных, воспитательных и иных мер предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности; создания и поддержания в необходимой готовности ведомственных систем противодействия совершению преступлений террористического характера; предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и медикаментов, а также в иных формах исходя из потребностей в области борьбы с терроризмом. Порядок предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и медикаментов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 9. Содействие органам, осуществляющим борьбу с терроризмом

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы

местного самоуправления, общественные объединения и организации независимо от форм собственности, должностные лица должны оказывать содействие органам, осуществляющим борьбу с терроризмом.

2. Сообщение граждан правоохранительным органам о ставших известными им сведениях о террористической деятельности и о любых других обстоятельствах, информация о которых может способствовать предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности, а также минимизации ее последствий, является гражданским долгом каждого.

Глава III. Проведение контртеррористических операций

Статья 10. Управление контртеррористической операцией

1. Для непосредственного управления контртеррористической операцией в соответствии с решением Правительства Российской Федерации создается оперативный штаб, возглавляемый представителем Федеральной службы безопасности Российской Федерации или Министерства внутренних дел Российской Федерации в зависимости от того, компетенция какого федерального органа исполнительной власти будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции.

2. В субъектах Российской Федерации и регионах Российской Федерации могут создаваться оперативные штабы, количество и состав которых зависят от специфики местных условий и характера возможных террористических акций на территориях субъектов (регионов) Российской Федерации.

3. Оперативный штаб по управлению контртеррористическими операциями в субъекте (регионе) Российской Федерации возглавляет руководитель территориального органа (подразделения) того ведомства, компетенция которого будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции. В случае изменения характера террористической акции руководитель контртеррористической операции может быть заменен в соответствии с решением председателя соответствующей межведомственной антитеррористической комиссии.

4. Порядок деятельности оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией определяется положением, утверждаемым председателем соответствующей межведомственной антитеррористической комиссии. Положение об оперативном штабе по управлению контртеррористической операцией разрабатывается на основании типового положения, утвержденного федеральной антитеррористической комиссией.

Статья 11. Силы и средства для проведения контртеррористической операции

Для проведения контртеррористической операции оперативный штаб по управлению контртеррористической операцией имеет право привлекать необходимые силы и средства тех федеральных органов исполнительной власти, которые принимают участие в борьбе с терроризмом в соответствии со статьей 6 настоящего Федерального закона. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выделяют необходимые для проведения контртеррористической операции оружие и специальные средства, транспортные средства и средства связи, иные материально-технические средства.

Статья 12. Руководство контртеррористической операцией

1. Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые к проведению контртеррористической операции, с момента начала указанной операции подчиняются руководителю оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

2. В зависимости от масштаба и степени общественной опасности, от ожидаемых негативных последствий террористической акции руководителем контртеррористической операции может быть назначен представитель федеральной антитеррористической комиссии. В соответствии с решением Президента Российской Федерации руководителем

оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией может быть назначен руководитель федерального органа исполнительной власти.

3. Руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией определяет границы зоны проведения контртеррористической операции, принимает решение об использовании привлекаемых для проведения указанной операции сил и средств.

Вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой должности в оперативное руководство контртеррористической операцией не допускается.

Статья 13. Правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции

1. В зоне проведения контртеррористической операции лица, проводящие указанную операцию, имеют право:

1) принимать при необходимости меры по временному ограничению или запрещению движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, по недопущению транспортных средств, в том числе транспортных средств дипломатических представительств и консульских учреждений, и граждан на отдельные участки местности и объекты либо по удалению граждан с отдельных участков местности и объектов, а также по отбуксировке транспортных средств;

2) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, а в случае отсутствия таких документов задерживать указанных лиц для установления личности;

3) задерживать и доставлять в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, совершивших или совершающих правонарушения либо иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, проводящих контртеррористическую операцию, а также действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения контртеррористической операции;

4) беспрепятственно входить (проникать) в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности, в транспортные средства при пресечении террористической акции, при преследовании лиц, подозреваемых в совершении террористической акции, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей;

5) производить при проходе (проезде) в зону проведения контртеррористической операции и при выходе (выезде) из указанной зоны личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, досмотр транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

6) использовать в служебных целях средства связи, включая специальные, принадлежащие гражданам и организациям независимо от форм собственности;

7) использовать в служебных целях транспортные средства, принадлежащие организациям независимо от форм собственности, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств и международных организаций, а в неотложных случаях и гражданам, для предотвращения террористической акции, для преследования и задержания лиц, совершивших террористическую акцию, или для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебное учреждение, а также для проезда к месту происшествия.

2. В зоне проведения контртеррористической операции деятельность работников средств массовой информации регулируется руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Статья 14. Ведение переговоров с террористами

1. При проведении контртеррористической операции в целях сохранения жизни и здоровья людей, материальных ценностей, а также изучения возможности пресечения

террористической акции без применения силы допускается ведение переговоров с террористами.

К ведению переговоров с террористами допускаются только лица, специально уполномоченные на то руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

2. При ведении переговоров с террористами в качестве условия прекращения ими террористической акции не должны рассматриваться вопросы о выдаче террористам каких бы то ни было лиц, передаче им оружия и иных средств и предметов, применение которых может создать угрозу жизни и здоровью людей, а также вопрос о выполнении политических требований террористов.

3. Ведение переговоров с террористами не может служить основанием или условием их освобождения от ответственности за совершенные деяния.

Статья 15. Информирование общественности о террористической акции

1. При проведении контртеррористической операции информирование общественности о террористической акции осуществляется в формах и объеме, определяемых руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией или представителем указанного штаба, ответственным за поддержание связи с общественностью.

2. Не допускается распространение информации:

1) раскрывающей специальные технические приемы и тактику проведения контртеррористической операции;

2) способной затруднить проведение контртеррористической операции и создать угрозу жизни и здоровью людей, оказавшихся в зоне проведения контртеррористической операции или находящихся за пределами указанной зоны;

3) служащей пропаганде или оправданию терроризма и экстремизма;

4) о сотрудниках специальных подразделений, членах оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией при ее проведении, а также о лицах, оказывающих содействие в проведении указанной операции.

Статья 16. Окончание контртеррористической операции

1. Контртеррористическая операция считается оконченной, когда террористическая акция пресечена (прекращена) и ликвидирована угроза жизни и здоровью людей, находящихся в зоне проведения контртеррористической операции.

2. Решение об объявлении контртеррористической операции оконченной принимает руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

Статья 16.1. Погребение террористов, умерших в ходе пресечения террористической акции

Погребение террористов, умерших в результате пресечения террористической акции, осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. При этом их тела для захоронения не выдаются и о месте их захоронения не сообщается.

Глава IV. Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции, и социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции

Статья 17. Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции

1. Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции, производится за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершена эта террористическая акция, с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда в порядке, установленном гражданско-процессуальным законодательством.

2. Возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции, совершенной на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, а также

возмещение ущерба, причиненного одному субъекту Российской Федерации и превышающего возможности компенсации из бюджета данного субъекта Российской Федерации, производится за счет средств федерального бюджета с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда в порядке, установленном гражданско-процессуальным законодательством.

3. Возмещение вреда, причиненного иностранным гражданам в результате террористической акции, совершенной на территории Российской Федерации, производится за счет средств федерального бюджета с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда.

4. Возмещение вреда, причиненного организации в результате террористической акции, производится в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статья 18. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции

1. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции, проводится в целях их возвращения к нормальной жизни, включает в себя правовую помощь указанным лицам, их психологическую, медицинскую, профессиональную реабилитацию, трудоустройство вплоть до восстановления на работе, предоставление им жилья.

2. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции, а также лиц, перечисленных в статье 19 настоящего Федерального закона, производится за счет средств федерального бюджета и средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершена эта террористическая акция.

3. Порядок осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористической акции, определяется Правительством Российской Федерации.

Глава V. Правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом

Статья 19. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, подлежащие правовой и социальной защите

1. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства. Правовой и социальной защите подлежат:

1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, непосредственно участвующие (участвовавшие) в борьбе с терроризмом;

2) лица, содействующие на постоянной или временной основе государственным органам, осуществляющим борьбу с преступностью, в предупреждении, выявлении, пресечении террористической деятельности и минимизации ее последствий;

3) члены семей лиц, перечисленных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием перечисленных лиц в борьбе с терроризмом.

2. Социальная защита лиц, привлекаемых к борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

Статья 20. Возмещение вреда лицам, участвующим в борьбе с терроризмом

1. Вред, причиненный здоровью или имуществу лиц, перечисленных в статье 19 настоящего Федерального закона, в связи с их участием в борьбе с терроризмом, возмещается в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

2. В случае гибели лица, принимавшего участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции членам семьи погибшего и лицам, находящимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере

100000 рублей, назначается пенсия по случаю потери кормильца, а также сохраняются льготы на получение жилья, оплату жилищно-коммунальных услуг, если такие льготы имелись у погибшего.

3. В случае, если лицо, принимавшее участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере 50000 рублей и назначается пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В случае, если лицо, принимавшее участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции получило ранение, не повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере 10000 рублей.

Статья 21. Освобождение от ответственности за причинение вреда

При проведении контртеррористической операции на основании и в пределах, которые установлены законом, допускается вынужденное причинение вреда жизни, здоровью и имуществу террористов, а также иным правоохраняемым интересам. При этом военнослужащие, специалисты и другие лица, участвующие в борьбе с терроризмом, освобождаются от ответственности за вред, причиненный при проведении контртеррористической операции, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 22. Льготное исчисление выслуги лет

Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет для назначения пенсий засчитывается один день службы за полтора дня, а во время участия в проведении контртеррористической операции - один день службы за три дня (если законодательством Российской Федерации не предусматривается более льготное исчисление выслуги лет).

Глава VI. Ответственность за участие в террористической деятельности

Статья 23. Ответственность за участие в террористической деятельности

Лица, виновные в террористической деятельности, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Статья 24. Особенности уголовного и гражданского судопроизводства по делам о террористической деятельности

Дела о преступлениях террористического характера, а также дела о возмещении вреда, причиненного в результате террористической акции, по решению суда могут рассматриваться в закрытых судебных заседаниях с соблюдением всех правил судопроизводства.

Статья 25. Ответственность организации за террористическую деятельность

1. Организация признается террористической и подлежит ликвидации на основании решения суда.

При ликвидации организации, признанной террористической, принадлежащее ей имущество конфискуется и обращается в доход государства.

2. В случае признания судом Российской Федерации международной организации (ее отделения, филиала, представительства), зарегистрированной за пределами Российской Федерации, террористической запрещается деятельность данной организации на территории Российской Федерации, ее российское отделение (филиал, представительство) ликвидируется, а принадлежащее ему имущество и имущество указанной международной организации, находящиеся на территории Российской Федерации, конфискуются и обращаются в доход государства.

3. Заявление о привлечении организации к ответственности за террористическую

деятельность направляется в суд Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненными ему прокурорами.

Глава VII. Контроль и надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом

Статья 26. Контроль за осуществлением борьбы с терроризмом

Контроль за осуществлением борьбы с терроризмом в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Статья 27. Надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом

1. Надзор за исполнением законов при осуществлении борьбы с терроризмом осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

2. Прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции также осуществляет мероприятия по предупреждению террористической деятельности, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации проводит предварительное расследование, осуществляет надзор за расследованием уголовных дел, связанных с террористической деятельностью, поддерживает в судах государственное обвинение по таким делам, а также принимает иные меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава VIII. Заключительные положения

Статья 28. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Федеральные законы и иные нормативные правовые акты подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом в трехмесячный срок со дня вступления его в силу.

Статья 29. Вступление настоящего Федерального закона в силу

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

1.1.2 Постановление Правительства РФ от 15 сентября 1999 г. N 1040 "О мерах по противодействию терроризму"

В целях реализации неотложных мер по усилению общественной безопасности, защите населения от терроризма, обеспечению надежной охраны объектов особой важности, расположенных в крупных городах и других населенных пунктах Российской Федерации, Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Федеральным органам исполнительной власти разработать и утвердить в 3-дневный срок планы мероприятий по обеспечению устойчивой деятельности объектов промышленности, транспорта, связи, ядерного, топливно-энергетического и продовольственного комплексов.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления крупных городов и других населенных пунктов:

создать при указанных органах временные оперативные штабы по решению задач в сфере защиты населения, объектов особой важности и объектов, связанных с жизнеобеспечением населения, от проявлений терроризма;

разработать и осуществить комплекс неотложных мер по усилению безопасности жилых микрорайонов, мест массового пребывания людей, учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта. Предусмотреть выделение необходимых финансовых средств на эти цели, в том числе на техническое укрепление чердаков и подвалов, установку кодовых замков и домофонов в подъездах, размещение в многолюдных местах средств экстренной связи граждан с милицией и установок телеобзора;

развернуть среди населения разъяснительную работу, направленную на повышение организованности и бдительности, готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях, укрепление взаимодействия с правоохранительными органами;

усилить контроль за соблюдением правил регистрационного учета граждан по месту их пребывания и по месту жительства и за использованием помещений жилых домов в производственных, коммерческих и иных целях;

предусмотреть выделение ассигнований на увеличение количества служебно-розыскных собак в органах внутренних дел, технических средств для обнаружения и обезвреживания взрывных устройств и взрывчатых веществ;

более активно привлекать население, частные охранные предприятия, службы безопасности организаций и общественные организации к оказанию содействия правоохранительным органам в проведении профилактической работы по месту жительства граждан, в том числе в охране жилых домов и подъездов, обеспечении общественного порядка в жилых микрорайонах.

3. Федеральному горному и промышленному надзору России и Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в месячный срок провести проверку работы по ведению учета и обеспечению сохранности взрывчатых материалов гражданского назначения в организациях, осуществляющих их производство, транспортировку, хранение и использование.

В случае несоответствия деятельности указанных организаций законодательству Российской Федерации принять меры по прекращению их деятельности в установленном порядке.

4. Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации, Министерству юстиции Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной пограничной службе Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации, Государственному таможенному комитету Российской Федерации, Федеральному агентству правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации и Службе внешней разведки Российской Федерации:

осуществить комплекс оперативно-розыскных и охранных мероприятий, направленных на выявление и пресечение деятельности террористических групп, в том числе имеющих международные связи, на предотвращение проникновения на территорию Российской Федерации членов зарубежных террористических центров, незаконной миграции иностранных граждан;

уделить особое внимание выявлению организованных преступных групп и сообществ, в первую очередь образованных на этнической основе и занимающихся торговлей оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами;

принять меры по недопущению незаконного поступления финансовых средств, оружия, боеприпасов и средств связи, в том числе из иностранных государств;

реализовать мероприятия по усилению охраны и обеспечению безопасности объектов атомного комплекса и энергетики, предприятий, использующих при осуществлении своего производственного цикла радиационные, взрыво- и пожароопасные материалы и сильнодействующие отравляющие и ядовитые вещества, других объектов повышенной опасности, а также объектов органов государственной власти Российской Федерации.

5. Для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по противодействию терроризму:

образовать Межведомственный оперативный штаб;

утвердить прилагаемый состав Межведомственного оперативного штаба.

6. Предоставить Межведомственному оперативному штабу право заслушивать на своих заседаниях руководителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам организации работы по борьбе с терроризмом.

7. Межведомственному оперативному штабу для информационного обеспечения своей работы создать межведомственную рабочую группу на постоянной основе.

8. Организационно-техническое обеспечение деятельности Межведомственного оперативного штаба возложить на Министерство внутренних дел Российской Федерации.

1.1.3 Постановление Правительства РФ от 10 декабря 2002 г. N 880 "Об утверждении Положения о Федеральной антитеррористической комиссии"

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Федеральной антитеррористической комиссии.

Положение о Федеральной антитеррористической комиссии (утв. постановлением Правительства РФ от 10 декабря 2002 г. N 880)

1. Федеральная антитеррористическая комиссия (далее именуется - Комиссия) является координационным органом, обеспечивающим взаимодействие субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом.

2. Комиссия руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также заинтересованными организациями.

3. Основными задачами Комиссии являются:

выработка основ государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;

анализ информации о состоянии терроризма и тенденциях его развития на территории Российской Федерации;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, в целях достижения согласованности их действий по предупреждению, выявлению и пресечению террористических акций, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих подготовке и реализации террористических акций;

участие в международном сотрудничестве, в том числе в подготовке международных договоров Российской Федерации в области борьбы с терроризмом;

выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области борьбы с терроризмом.

4. Комиссия имеет право:

принимать в пределах своей компетенции решения, необходимые для организации, координации и совершенствования взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, и направленные на предупреждение, выявление и пресечение террористических акций;

запрашивать у государственных, общественных и иных организаций и должностных лиц необходимые документы, материалы и информацию;

создавать рабочие группы для решения вопросов, входящих в компетенцию Комиссии, и определять порядок работы этих групп;

привлекать должностных лиц и специалистов органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (по согласованию с их руководителями) для участия в работе Комиссии;

вносить в установленном порядке предложения по входящим в компетенцию Комиссии вопросам, требующим решения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

осуществлять контроль за ходом выполнения решений Комиссии.

5. Члены Комиссии обязаны:

присутствовать на заседаниях Комиссии, участвовать в обсуждении рассматриваемых вопросов и выработке по ним решений;

при невозможности присутствия на заседании заблаговременно извещать об этом ответственного секретаря Комиссии;

в случае необходимости направлять ответственному секретарю Комиссии свое мнение по вопросам повестки дня в письменном виде.

6. Заседания Комиссии проводятся в соответствии с планом работы Комиссии, но не реже одного раза в 3 месяца, либо при необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, входящих в ее компетенцию.

Подготовка материалов к заседанию Комиссии осуществляется представителями федеральных органов исполнительной власти, к ведению которых относятся вопросы повестки дня. Материалы должны быть представлены в рабочий аппарат Комиссии не позднее 5 дней до дня проведения заседания.

В случае непредставления материалов в установленный Комиссией срок вопрос может быть снят с рассмотрения либо рассмотрен на другом заседании.

Решения Комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии.

7. Решения, принимаемые Комиссией в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для всех федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, региональных антитеррористических комиссий, а также организаций Российской Федерации.

8. Председатель Комиссии:

осуществляет руководство деятельностью Комиссии;

утверждает принятые Комиссией решения;

утверждает положение о рабочем аппарате и рабочих группах Комиссии;

принимает решение о проведении заседания Комиссии при необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, входящих в ее компетенцию;

распределяет обязанности между членами Комиссии.

9. Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляется Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

Информационно-аналитическое обеспечение деятельности Комиссии осуществляется федеральными органами исполнительной власти, представленными в Комиссии, а также другими федеральными органами исполнительной власти, которые участвуют в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции или вопросы которых предполагается рассмотреть на заседании Комиссии.

10. Комиссия имеет бланк со своим наименованием.

1.1.4 Закон города Москвы от 19 мая 2004 г. № 34 «Об административной ответственности за попустительство нахождению несовершеннолетних в общественных местах в ночное время без сопровождения своих законных представителей».

Настоящий закон устанавливает административную ответственность юридических лиц и предпринимателей без образования юридического лица за попустительство нахождению несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста, в общественных местах в ночное время без сопровождения своих законных представителей.

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

- 1) законные представители – родители, усыновители, опекуны;
- 2) общественные места – помещения юридических лиц или предпринимателей без образования юридического лица, осуществляющих свою деятельность в сфере развлечений (досуга): игорные заведения, рестораны, кафе, бары, клубы, кинотеатры, иные помещения, используемые в сфере развлечений (досуга);
- 3) ночное время – время с 22 часов до 6 часов;
- 4) попустительство – непринятие мер к пребыванию несовершеннолетних в соответствующих местах.

Статья 2. Попустительство нахождению несовершеннолетних в общественных местах в ночное время без сопровождения своих законных представителей

Попустительство нахождению несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, в помещении юридического лица или предпринимателя без образования юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере развлечений (досуга), в ночное время без сопровождения своих законных представителей влечет **наложение административного штрафа на юридическое лицо** в размере **от ста до трехсот минимальных размеров оплаты труда**; **на предпринимателя без образования юридического лица - от двадцати пяти до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.**

Статья 3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2 настоящего закона, составляются должностными лицами органов внутренних дел (милиции) в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 4. Порядок производства по делам об административных правонарушениях,

предусмотренных настоящим Законом

Порядок производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2 настоящего Закона, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 5. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2 настоящего Закона, рассматриваются административными комиссиями управ районов города Москвы.

Статья 6. Порядок зачисления штрафов за административные правонарушения

Суммы штрафов за административные правонарушения, предусмотренные статьей 2 настоящего Закона, подлежат зачислению в бюджет города Москвы.

Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

1.1.5 Постановление Правительства Москвы от 22 августа 2000 г. N 654 "Об утверждении Концепции безопасности Москвы" (с изменениями от 2 декабря 2003 г.)

[Извлечение]

Целенаправленная деятельность городской администрации в области устойчивого развития Москвы позволила достичь приемлемый уровень безопасности населения и города в целом.

В целях формирования единой городской политики в области обеспечения безопасности населения и территорий столицы от угроз различного характера Правительство Москвы постановляет:

1. Утвердить Концепцию безопасности Москвы (приложение).

Приложение
к постановлению **Правительства Москвы**
от 22 августа 2000 г. N 654

Концепция безопасности Москвы

3. Возможные угрозы безопасности Москвы

Террористические угрозы

Терроризм стал одним из наиболее опасных вызовов безопасности общества. Особую опасность он представляет для крупных городов, политических, экономических и культурных центров. Террористические акты становятся все более крупномасштабными, многоликими по преследуемым целям и видам проявления. Терроризм получил возможность использовать в своих преступных целях достижения науки и техники.

К основным угрозам террористического характера относятся:

нападение на политические и экономические объекты (захват, подрыв, обстрел и т.д.);

взрывы и другие террористические акты в местах массового пребывания людей (метро, вокзалы, транспорт, жилые кварталы); похищение людей и захват заложников;

захват воздушных судов и других транспортных пассажирских средств;

нападение на объекты, потенциально опасные для жизни населения в случае их разрушения или нарушения технологического режима;

вывод из строя систем управления авиационным и железнодорожным движением, силовых линий электроснабжения, средств связи, компьютерной техники и других электронных приборов (электромагнитный терроризм);

нарушение психофизического состояния людей путем программированного поведения и деятельности целых групп населения;

кибернетические атаки на важнейшие компьютерные сети;

внедрение через печать, радио и телевидение информации, которая может вызвать

искаженное общественное мнение, беспорядки в обществе;
проникновение с целью нарушения работы в информационные сети;
применение химических и радиоактивных веществ в местах массового пребывания людей;
отравление (заражение) систем водоснабжения, продуктов питания;
искусственное распространение возбудителей инфекционных болезней.
Основными предпосылками, усугубляющими возникновение террористической угрозы, являются:
сочетание организованных террористических организаций с большим количеством самостоятельных автономных ячеек и индивидуумов;
появление новых видов терроризма (информационного, техногенного, кибернетического и др.);
расширение спектра способов террористической деятельности (биологических, химических, радиационных и др.);
немотивированность и непредсказуемость так называемого "неразборчивого" терроризма, когда насилие направлено не против конкретных лиц и объектов, а на беспорядочное убийство случайных людей;
рост "интеллектуального" уровня терроризма пропорционально темпам развития техники и науки.
Реализация указанных угроз может привести:
к нарушению на длительный срок нормальной жизни города;
к созданию атмосферы страха;
к большому количеству жертв.

Криминальные угрозы

Усиление криминализации всех сторон жизни общества наносит серьезный ущерб идеям демократизации, нарушает нормальную жизнь города.
К основным криминальным угрозам относятся:
усиление криминального давления на жизнедеятельность города;
возможность срастания преступных сил с представителями властных структур;
переход под контроль криминальных групп банков, экономических, торговых и посреднических центров;
возможность проникновения преступных авторитетов в выборные органы законодательной власти государства и города, а также в правоохранительные органы;
влияние криминальных структур на рыночные цены на продукты питания.
Основными предпосылками, усугубляющими возникновение криминальной угрозы, являются:
отсутствие достаточного проработанного законодательства в этой сфере, как на федеральном, так и на местном уровне;
недостаточный уровень профессиональной подготовленности сотрудников правоохранительных органов в борьбе с организованной преступностью;
поделенность сфер влияния среди различных криминальных структур;
значительное количество в городе выходцев из стран ближнего и дальнего зарубежья, в том числе и незарегистрированных установленным порядком граждан из кавказского региона;
слабая раскрываемость заказных убийств, в том числе по политическим мотивам.
Реализация указанных угроз может привести:
к появлению атмосферы страха и неуверенности в обществе;
к возможности перехода реальной власти в городе к преступным авторитетам;
к парализации экономических преобразований;
к обесцениванию демократических завоеваний.

Угрозы психологического характера

Значительные нагрузки на психику и сознание людей, вызываемые социальными, политическими, экономическими, криминальными опасностями, а также особенности жизни и быта в условиях мегаполиса Москвы вычлняют угрозы психологического характера в самостоятельный фактор опасности для личности, социальных групп и города.

К угрозам психологического характера относятся:

рост психологической напряженности населения вследствие увеличения числа стрессовых ситуаций в городе, в коллективах, на производстве, в семьях;

повышение психологической напряженности у населения вследствие усиления ощущения социальной незащищенности: у детей - от невозможности понимания происходящего в мире; у необеспеченных слоев населения - от отсутствия материальной обеспеченности; у пожилых ветеранов войны и труда - от ощущения бессмысленности прожитых лет и борьбы за попоранные идеалы; у производственников - от отсутствия зарплаты и от неуверенности в завтрашнем дне и т.д.;

противопоставление поколений на базе различия в условиях жизни и мотиваций;

информационное навязывание и финансовое подкрепление "западных" стереотипов восприятия, мышления, поведения, внедряемых в сознание жителей города без учета особенностей российского менталитета;

"зомбирование" сознания людей рекламным бизнесом и психотропными методами воздействия;

утрата веры в разум, честность и человечность политических лидеров;

потребительское отношение к Москве, как "пространству", где можно обрести финансовую независимость и иные материальные блага, особенно у приезжих и у некоренных жителей Москвы;

изменение жизненных ценностей в сторону потребительской и индивидуалистической (эгоцентрической) психологии;

рост числа психических заболеваний;

рост потребления алкоголя, распространение наркомании;

формирование культа богатства (за счет приобретения материального благополучия любыми средствами), агрессии и насилия, как наиболее современных жизненных ценностей и, как следствие этого, потеря ориентации на нравственные, духовные и культурные ценности.

Основными предпосылками, усугубляющими возникновение угрозы психологического характера, являются:

рост напряженности и нестабильности экономической, финансовой, криминогенной ситуации в городе, увеличение стрессогенных и психогенных факторов в семье, в учебных заведениях, на работе, на улице и т.д.;

разрушение и отсутствие целенаправленных способов формирования духовно-нравственных, культурных, социальных и экономических оснований для объединения жителей Москвы в единую социальную общность, с единым и достойным уважением менталитетом "москвича - жителя столицы";

отсутствие психологической культуры у представителей органов власти и у населения в целом;

социальная и психологическая оторванность детей и подростков от взрослых;

снижение гуманитарной культуры, нарушение преемственности социально-культурных, национальных традиций и, как следствие, усвоение чуждых российскому менталитету нормативов и образцов (российский менталитет - соборность, западный - индивидуализм);

недостаточность пространственных (ландшафтных), жилищных, культурных,

спортивных и иных социальных условий для психологической разгрузки и комфорта жителей (парки, скверы, клубы по интересам, бесплатные спортивные площадки, недорогие кафе и т.д.);

резкое уменьшение возможностей для продуктивной и соответствующей моральным нормам реализации активности детей и подростков, из-за чего их активность реализуется в противоправных и аморальных формах (от вандализма до криминала);

агрессивность информационной видеосреды.

Реализация угроз психологического характера может привести:

к нарушению психического здоровья определенной части жителей Москвы;

к увеличению количества психических заболеваний, самоубийств и преступлений.

5. Основные направления обеспечения безопасности города

На современном этапе в Москве первоочередными для разработки стратегии реализации настоящей Концепции и соответствующих программных мероприятий являются следующие приоритеты:

повышение эффективности противодействия террористической деятельности;

снижение уровня криминализации;

обеспечение безопасности в жилищно-коммунальной сфере;

переход на новые принципы градостроительства с учетом уровня техногенного и природного рисков;

повышение уровня безопасности промышленных и транспортных объектов (снижение угроз взрыва, пожара, выбросов опасных веществ);

совершенствование городской системы мониторинга состояния безопасности Москвы;

развитие системы гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

развитие Московской нормативной правовой базы в области безопасности города;

обеспечение устойчивого роста экономического потенциала и уровня социальной защиты населения.

При этом основными мероприятиями по обеспечению безопасности города являются:

в области предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий:

выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности;

идеологическое, информационное, административное, организационное противодействие формированию у граждан террористических настроений и намерений;

правовое, информационное, административное и оперативное противодействие возникновению террористических групп и организаций;

недопущение ввоза в город средств террористической деятельности (боеприпасов, взрывчатых веществ, опасных химических веществ и др.);

создание общегородской системы оперативного пресечения террористических действий;

проведение комплекса специальных мер по защите особо опасных производств и сооружений;

создание системы кризисного управления на период возникновения угрозы террористического акта до ликвидации причин его последствий;

организация эффективного взаимодействия всех федеральных и городских структур, участвующих в контртеррористической деятельности;

совершенствование технического оснащения сил, привлекаемых для ликвидации последствий террористических актов;

совершенствование систем мониторинга по обнаружению радиоактивных и химических веществ и биологических агентов;

формирование городских специализированных химико-биологических команд быстрого реагирования;

повышение общего уровня промышленной безопасности для снижения рисков техногенного терроризма.

в области общественной безопасности, правопорядка и информационной безопасности:

разработка правовых и административных мер по недопущению целенаправленного психологического воздействия на людей через средства массовой информации;

изъятие незаконно хранящегося оружия у населения;

искоренение случаев срастания преступных сил с властными структурами;

усиление мер защиты и охраны на потенциально опасных объектах экономики;

пресечение деятельности групп и группировок, провозгласивших решение политических, социальных и хозяйственных задач террористическими методами;

проведение планомерной работы по ликвидации криминальных группировок и изоляции преступных авторитетов, сокращению детской преступности, недопущению вовлечения детей и подростков в криминальную сферу;

взятие под особый контроль наиболее криминальных районов и мест города;

развитие системы мер по пресечению наркобизнеса, транзита и распространения наркотиков.

в социально-политической сфере:

увеличение доли государственной и городской поддержки дошкольных учреждений и учебных заведений, увеличение сети бесплатных спортивных и оздоровительных детских учреждений;

в области подготовки населения по проблемам безопасности:

психологическая подготовка и тестирование (на предмет профессионального соответствия) специалистов, работающих на предприятиях, связанных с химическим, атомным, пожаро- и взрывоопасным производством;

подготовка для потенциально опасных объектов психологов, обеспечивающих возможность релаксационных и реабилитационных занятий с работающими на них специалистами;

разработка методов и приемов информационного (зрительного, слухового) психологического воздействия, учитывающих возрастные особенности населения;

организация рекламы, направленной на расширение знаний о Москве, просвещение населения о поведении при различных чрезвычайных ситуациях;

создание на радио и телевидении цикла передач, в том числе по различным аспектам обеспечения безопасности;

разработка и распространение учебных пособий, популярной литературы, игр (в том числе компьютерных) по основным правилам обеспечения безопасности на бытовом уровне;

создание сети специализированных магазинов по реализации населению бытовых приборов, средств защиты и профилактических медицинских препаратов;

введение обязательной, общей и специальной подготовки руководящих работников, специалистов и различных групп населения для действий в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

6. Организация системы обеспечения безопасности города

Система обеспечения безопасности Москвы - это совокупность структур в сфере государственной власти Российской Федерации и города Москвы, органов местного самоуправления, организаций и граждан города, а также специально создаваемых органов управления, сил и средств, осуществляющих целенаправленную деятельность и непосредственное участие в реализации целей и задач безопасности города.

Цель функционирования системы обеспечения безопасности города: на основе объединения усилий всех органов управления, сил и средств системы безопасности в ходе функционирования и развития города, его инфраструктуры и отраслей, реализации социально-экономических и природоохранных программ обеспечить условия общественно-приемлемой безопасности личности, населения и города в целом от всех угроз в мирное и военное время.

Назначение системы обеспечения безопасности - организовывать, осуществлять и контролировать состояние и достижение необходимого уровня безопасности для граждан, социальных групп и города в целом.

Основными задачами системы обеспечения безопасности являются:

выявление и изучение угроз безопасности личности, обществу, городу;

анализ факторов воздействия существующих и развивающихся угроз безопасности города;

выявление и определение реального состояния безопасности города по всем видам угроз;

разработка городских законодательных правовых актов, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и реализацию системы безопасности Москвы;

разработка мероприятий по достижению целевых параметров в безопасности города;

разработка и реализация целевых, научно-технических программ, планов и других плановых документов по реализации мероприятий обеспечения безопасности;

выделение необходимых финансовых и материально-технических ресурсов для осуществления мероприятий обеспечения безопасности;

совершенствование системы координации деятельности и взаимодействия контрольных органов и общественных организаций, осуществляющих надзор за состоянием безопасности;

создание общегородской системы органов управления, сил и средств для действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных с опасностью для личности, социальных групп и города в целом;

поддержание в готовности указанных сил и средств для немедленных действий при возникновении чрезвычайных ситуаций;

подготовка и оснащение сил для экстренного реагирования при возникновении реальной опасности для личности и города в целом;

организация обеспечения действий указанных сил и средств в чрезвычайных ситуациях, связанных с опасностями для личности, социальных групп и города в целом.

Структура системы обеспечения безопасности города включает:

органы государственной власти города Москвы, которые решают отдельные задачи безопасности в составе выполняемых общих функций (Московская городская Дума, Правительство Москвы, префектуры административных округов, управы районов, руководство ведомств);

специально создаваемые органы управления, уполномоченные решать вопросы безопасности в повседневной деятельности и при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

администрация объектов экономики и инфраструктуры города, на которых должны или могут решаться вопросы безопасности в связи с наличием источников угрозы;

силы и средства, которые создаются для обеспечения безопасности;

1.1.6 Приказ Московского комитета образования Правительства Москвы от 9 августа 2000 г. N 548 "О мерах по ликвидации последствий террористических актов, усилению бдительности, обеспечению безопасности жизни и здоровья детей и сотрудников в образовательных учреждениях г. Москвы"

8 августа в Москве в переходе метро на Пушкинской площади произошел очередной террористический акт, унесший жизни безвинных людей.

В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья детей и сотрудников образовательных учреждений, руководствуясь требованиями Федерального закона "О борьбе с терроризмом", постановлением Правительства РФ от 15.09.99 N 1040 "О мерах по противодействию терроризму" и распоряжением Премьера Правительства Москвы от 09.08.2000 N 794-РП "О мерах по ликвидации последствий взрыва в подземном переходе под Пушкинской площадью, оказанию помощи пострадавшим и предотвращению подобных происшествий", приказываю:

1. Утвердить памятку руководителю образовательного учреждения по мерам антитеррористической и противодиверсионной защиты обучающихся и сотрудников образовательного учреждения (приложение N 1).

2. Начальникам окружных управлений образования:

2.1. Организовать круглосуточное дежурство и взять под личный контроль организацию антитеррористической и противодиверсионной защиты образовательных учреждений и предусмотреть обеспечение предупредительного контроля мест массового скопления людей при проведении августовских мероприятий, организованного начала нового учебного года.

2.2. Совместно с представителями исполнительной и законодательной власти на местах с привлечением средств массовой информации провести комплекс предупредительно-профилактических мероприятий по повышению бдительности, направленной на обеспечение безопасности детей и сотрудников образовательных учреждений.

2.3. Постоянно поддерживать оперативное взаимодействие с местными органами ФСБ РФ, МВД РФ, прокуратуры, военными комиссариатами и командованием. Составить совместные планы работы по обеспечению безопасности.

2.4. Усилить контроль за работой руководителей образовательных и иных учреждений по содержанию в надлежащем порядке зданий, подвальных и чердачных помещений, лестничных клеток, обратив пристальное внимание на освобожденные (в связи с предстоящим ремонтом или сносом) здания. Исключить доступ в них посторонних лиц.

2.5. Создать при окружных управлениях образования оперативные группы быстрого реагирования с организацией дежурства ответственных работников с 9.00 до 21.00 (далее на домашнем телефоне), дежурных - круглосуточно, с местонахождением в секретариате руководителя окружного управления образования.

2.6. Обо всех происшествиях немедленно докладывать в Комитет образования.

3. Руководителям образовательных учреждений городского и окружного подчинения:

3.1. Совместно с Советами и Попечительскими советами образовательных учреждений принять дополнительные меры по усилению контроля за пропускной системой в образовательные учреждения, используя в полной мере предоставленные права, усилить пропускной режим допуска граждан и автотранспорта на контролируемую территорию, убрать все автомобили с территорией образовательных учреждений и впредь

не допускать их стоянку.

3.2. Исключить возможность нахождения бесхозных транспортных средств в непосредственной близости от охраняемой территории и в случае обнаружения подозрительных объектов незамедлительно сообщать об этом в правоохранительные органы на местах.

3.3. Исключить бесконтрольное пребывание посторонних лиц на территории образовательного учреждения.

3.4. Обеспечить надежный круглосуточный контроль за вносимыми (ввозимыми) на территорию образовательного учреждения предметами ручной клади и грузами.

3.5. Обеспечить предупредительный контроль мест массового скопления обучающихся: аудиторий и помещений, где будут проводиться учебные занятия, совещания, собрания и культурно-массовые мероприятия.

3.6. О принятых мерах и случаях вскрытия предпосылок к возможным террористическим актам немедленно информировать Комитет образования и окружные управления образования.

4. Заместителю председателя Гушиной Г.И., начальникам окружных управлений образования, руководителям Дирекций по эксплуатации и содержанию зданий и сооружений, руководителям образовательных учреждений:

4.1. В срок до 1 сентября 2000 г. осуществить проверку организации ремонтных работ в подведомственных образовательных учреждениях. Взять под личный контроль проведение ремонтных работ в образовательных учреждениях.

4.2. Обеспечить своевременную уборку территорий, закрепленных за образовательными учреждениями, вывоз бытовых и иных отходов согласно графику вывоза и запретить их хранение в неустановленных местах, убрать с территорий ящики, мешки, бочки, контейнерные площадки привести в надлежащий порядок, провести проверку состояния подвалов и чердаков в образовательных учреждениях и опечатать их.

5. Заместителю председателя Гушиной Г.И., руководителям дирекций по эксплуатации и содержанию зданий и сооружений:

5.1. Организовать аварийные бригады на случай непредвиденных ситуаций, утвердить графики-схемы оповещения.

5.2. Для бесперебойной работы аварийных бригад иметь достаточный запас кислорода, ацетилена, материалов для проведения аварийно-восстановительных работ, действующие и штатно укомплектованные автомобили.

6. Городской инспекции (Лазутина С.М.), начальникам окружных управлений образования:

6.1. Провести дополнительную проверку всех подведомственных учреждений на предмет нахождения в них арендаторов в срок до 20.08.2000.

7. Заместителю председателя Горячеву Ю.А., директору Центра военно-патриотического и гражданского воспитания Акчурина Р.С. во взаимодействии с силовыми структурами (ГО ЧС, ФСБ, МВД, ГВ ВК и др.) организовать и провести для представителей окружных управлений образования инструктивно-методические занятия по обеспечению антитеррористической и противодиверсионной защиты образовательных учреждений.

8. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя председателя Курнешову Л.Е.

Председатель

Л.П.Кезина

Приложение N 1
к приказу Московского Комитета образования
Правительства Москвы
от 9 августа 2000 г. N 548

Памятка
руководителю образовательного учреждения по мерам
антитеррористической и противодиверсионной защиты
обучающихся и сотрудников

В целях реализации неотложных мер по усилению бдительности, обеспечению безопасности жизни и здоровья обучающихся и сотрудников образовательных учреждений руководитель учреждения обязан:

1. Изучить руководящие документы по предупреждению диверсионно-террористических актов (Федеральный закон "О борьбе с терроризмом", постановление Правительства РФ от 15.09.99 N 1040 "О мерах по противодействию терроризму", письма Министерства образования РФ от 21.09.99 N 38-55-45/38-02, от 28.10.99 N 01-50-1499/38/6, от 01.02.2000 N 38-51-02/38-06, распоряжения Премьера Правительства Москвы, приказы Московского комитета образования по вопросам организации антитеррористической деятельности, настоящую памятку).

2. Взять под личный контроль организацию антитеррористической и противодиверсионной защиты учреждения, развернуть разъяснительную работу среди обучающихся, их родителей, учителей, направленную на усиление бдительности, организованности, готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Особое внимание уделить реализации следующих мероприятий:

3. Совместно с представителями исполнительной и законодательной власти с привлечением средств массовой информации, Советами и Попечительскими советами, родителями провести комплекс предупредительно-профилактических мероприятий по повышению бдительности, направленной на обеспечение безопасности обучающихся и учителей.

4. Постоянно поддерживать оперативное взаимодействие с местными органами ФСБ РФ, МВД РФ, прокуратуры, военными комиссариатами и военным командованием.

5. Усилить пропускной режим допуска граждан и автотранспорта на контролируемую территорию, исключить бесконтрольное пребывание на территории посторонних лиц.

6. Исключить возможность нахождения бесхозных транспортных средств в непосредственной близости и на контролируемой территории.

7. Усилить охрану учреждения, в случае отсутствия охраны организовать дежурство преподавательского и обслуживающего персонала.

8. Не допускать к ведению ремонтных работ рабочих, не имеющих постоянной или временной московской регистрации.

9. Обеспечить надежный круглосуточный контроль за вносимыми (ввозимыми) на территорию учреждения грузами и предметами ручной клади и своевременный вывоз твердых бытовых отходов.

10. Ежедневно проводить проверку подвалов, чердаков, подсобных помещений, держать их закрытыми на замок и опечатанными, а также проверять состояние решеток и ограждений.

11. С началом и окончанием занятий входные двери держать в закрытом состоянии.
12. Контролировать освещенность территории учреждения в темное время суток.
13. Проверять наличие и исправность средств пожаротушения, их исправность, тренировать внештатные пожарные расчеты.
14. Систематически корректировать схему оповещения сотрудников учреждения.
15. Иметь в учреждении план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации (в дошкольном - инструкцию).
16. Обеспечить предупредительный контроль мест массового скопления людей: классов, аудиторий и помещений, где будут проводиться занятия, совещания, собрания, культурно-массовые мероприятия.
17. Знать телефоны местных отделов ФСБ, МВД, прокуратуры, военного комиссариата, противопожарной службы, скорой помощи и аварийной бригады.
18. О случаях вскрытия предпосылок к возможным террористическим актам, чрезвычайных происшествий немедленно докладывать в местные органы правопорядка, окружное управление образования, Московский комитет образования (тел. 369-73-32, 366-66-85).

При обнаружении взрывчатых веществ (устройств), радиоактивных, химических и иных предметов, представляющих опасность для жизни и здоровья обучающихся и сотрудников:

1. Немедленно доложить дежурному органов внутренних дел (служба "02").
2. Организовать эвакуацию обучающихся (детей) и сотрудников в безопасную зону.
3. Принять меры к оцеплению опасной зоны и запрещению прохода в нее людей.
4. По прибытии на место оперативной группы действовать в соответствии с указаниями старшего группы.
5. Доложить в окружное управление образования и Комитет образования.

1.2 Методические материалы и рекомендации по обучению работников и учащихся образовательных учреждений основам защиты от террористических актов и иных чрезвычайных ситуаций, вызванных взрывами, пожарами.

1.2.1 Защита от террористических актов

Методы защиты от угроз терроризма и применения взрывных устройств (ВУ) должен знать любой рядовой сотрудник объектовой охраны, не говоря уже о руководителях подразделений безопасности, формированиях гражданской обороны.

Необходимо знать основные принципы ВУ, их внешние признаки, возможные последствия применения того или иного типа ВУ, последовательность действий при обнаружении взрывоопасных предметов, чтобы эффективно локализовать угрозу, управлять ею и свести к минимуму возможные негативные последствия.

а) Взрывоопасные предметы

Взрывоопасный предмет-устройство или вещество, способное при определенных условиях (наличие источника инициирования, возбуждения и т.п.) быстро выделять химическую, внутриядерную, электромагнитную, механическую и другие виды энергии.

К основным видам взрывоопасных предметов относятся: авиационные бомбы (авиационные кассеты, разовые бомбовые связки, зажигательные баки и др.); ракеты (ракетные боеголовки); снаряды систем залпового огня; выстрелы и снаряды полевой, самоходной, танковой и зенитной артиллерии; минометные выстрелы и мины; боеприпасы противотанковых ракетных комплексов и противотанковых гранатометов; патроны авиационных пулеметов, пушек и стрелкового оружия; гранаты; морские боеприпасы (снаряды боевой и корабельной артиллерии, торпеды, морские мины и пр.); инженерные боеприпасы; взрывчатые вещества; табельные самодельные и другие устройства, содержащие взрывчатые материалы; химические и специальные боеприпасы.

Все взрывоопасные предметы подразделяются на четыре степени опасности:

1-я степень опасности: авиационные бомбы; ракеты; реактивные снаряды систем залпового огня; выстрелы и снаряды полевой, самоходной и зенитной артиллерии, минометные выстрелы и мины; боеприпасы противотанковых ракетных комплексов и противотанковых гранатометов; инженерные и другие боеприпасы без взрывателей или со взрывателями, но без следов прохождения через канал ствола, направляющую или пусковое устройство (без нарезов на ведущих поясках или наколов капсюлей-воспламенителей, со сложенным оперением);

инженерные боеприпасы и ручные гранаты без взрывателей или со взрывателями с предохранительными чеками;

взрывчатые материалы без средств взрывания (инициирования).

2-я степень опасности: боеприпасы всех типов со следами прохождения через канал ствола, направляющую или пусковое устройство (с нарезками на ведущих поясках, со следами накола капсюля-воспламенителя или с раскрытым оперением);

авиационные бомбы; боеприпасы, "зависшие" (не вышедшие из канала ствола, не сошедшие с направляющей и т.д.) при боевом применении;

инженерные боеприпасы и ручные гранаты со взрывателями без предохранительных чек;

самодельные взрывные устройства (управляемые и неуправляемые) без элементов неизвлекаемости и необезвреживаемости, взрывные сети со вставленными в заряды средствами инициирования;

боеприпасы всех типов с магнитными, акустическими, сейсмическими и другими неконтактными взрывателями с источниками питания, не переведенными в боевое положение;

боеприпасы всех видов со следами механического, химического, термического и других видов воздействия.

3-я степень опасности: боеприпасы и взрывные устройства всех типов, установленные в неизвлекаемое или необезвреживаемое положение;

боеприпасы всех типов с магнитными, акустическими, сейсмическими и другими неконтактными взрывателями с источниками питания и перевода в боевое положение;

самодельные взрывные устройства (управляемые и неуправляемые) с элементами необезвреживаемости и неизвлекаемости;

взрывоопасные предметы, не поддающиеся диагностике.

4-я степень опасности: химические и специальные (в том числе на основе объемно-детонирующих систем) боеприпасы (боеголовки) в любом состоянии.

Все обнаруженные взрывоопасные предметы до диагностики относятся к 3-й степени опасности.

б) Взрывчатые вещества

Взрывчатые вещества (ВВ), химические соединения или их смеси, способные под воздействием внешнего импульса (удара, накола, трения, нагрева и т.п.) взрываться. Они характеризуются скоростью взрывчатого превращения {скоростью детонации}, количеством выделяющегося тепла при взрыве, составом и объемом газообразующих продуктов, их максимальной температурой, чувствительностью к тепловым и механическим воздействиям, физической и химической стойкостью, а также бризантностью, работоспособностью (фугасностью).

По своему составу ВВ делятся на взрывчатые химические соединения и взрывчатые смеси, а по назначению - на иницирующие (первичные) и бризантные (вторичные).

К иницирующим ВВ относятся гремучая ртуть, азид свинца, тетразен, ти-ирс(ТИРС).

К бризантным ВВ относятся гексоген, октоген, ТЭН, тетрил, пикриновая кислота, некоторые типы аммоналов и аммонитов, пластичные смеси бризантного ВВ (гексогена, тетрила и др.) с пластифицированными добавками.

Не вдаваясь и подробности, следует отметить, что большинство используемых сегодня ВВ являются в той или иной степени производными продуктами взаимодействия с азотной кислотой, которая, не являясь ВВ сама по себе, приобретает подобные свойства в соединениях с другими веществами.

В состав зажигательных устройств входят различные воспламеняющиеся и самовоспламеняющиеся вещества с большой температурой горения, такие, как бензины, масла, магнезии, фосфорсодержащие соединения и т.д. При взаимодействии они дают реакцию не взрыва, а горения.

в) Демаскирующие признаки взрывных устройств и предметов

Взрывные устройства (ВУ) могут быть самыми разнообразными как по внешнему виду, так и по принципу их действия.

Например, ВУ в виде сумки, кейса, чемодана могут взорваться при попытке сдвинуть их с места, поднять, открыть.

Взрыв может произойти и в результате срабатывания какого-либо механического или электромеханического взрывателя замедленного действия, без непосредственного воздействия па предмет, по истечении заданного времени замедления.

Если ВУ имеет радиовзрыватель, то взрыв также может произойти без контакта с взрывным устройством в любой момент времени по команде, переданной по радио.

Взрыв может быть осуществлен по проводам электровзрывной цепи путем подключения какого-либо источника тока.

Большое распространение получили взрывные устройства, срабатывающие при включении радиоприемника, телевизора, электрического фонарика или других предметов бытовой техники, работающих от электрической сети, аккумуляторов или батареек. Включением этих устройств замыкается электровзрывная сеть, в результате чего срабатывает электродетонатор или электрозапал и происходит взрыв заряда ВВ.

В автомобиле взрывное устройство может сработать при повороте ключа зажигания или даже в тот момент, когда ключ вставляется к замок зажигания либо включаются потребители энергии (фары, стеклоподъемники, стеклоочистители и т.д.). Взрыватель может быть установлен в выхлопной коллектор двигателя, в глушитель. При этом замыкание контактов произойдет после нагрева чувствительных элементов взрывателя (контактов) до определенной температуры.

Могут использоваться также взрывные устройства с часовым механизмом от механических, электромеханических или электронных часов. Такие взрывные устройства в состоянии срабатывать в установленное заранее время.

При воздействии на взрывное устройство срабатывают натяжные, обрывные, разгрузочные, вибрационные и прочие элементы, приводящие взрыватели в действие.

Кроме того, во взрывном устройстве могут находиться еще взрыватели, срабатывающие от изменения магнитного поля Земли, акустического сигнала в определенном диапазоне частот, характерного запаха человека или животного, а также все типы взрывателей замедленного действия.

Демаскирующие признаки взрывного устройства:

- наличие ВВ в конструкции взрывного устройства;
- наличие антенны с радиоприемным устройством у радиоуправляемого ВУ;
- наличие часовой механизма или электронного таймера (временного взрывателя);
- наличие проводной линии управления;
- наличие локально расположенной массы металла;
- неоднородности вмещающей среды (нарушение поверхности грунта, дорожного покрытия, стены здания, нарушение цвета растительности или снежного покрова и т.д.);
- наличие теплового контраста между местом установки и окружающим фоном;
- характерная форма ВУ.

Часто объектом подрыва является личный или служебный автомобиль. Основные места для минирования в машине это — сиденье водителя, днище под передними сиденьями, бензобак, капот и другие места. Кроме того мина большой мощности может устанавливаться неподалеку от автомобиля или в соседней машине. Но в этом случае требуется управление ею извне по радио или подрыв с помощью электрического провода. Иными словами, преступник должен находиться неподалеку от места преступления и вести наблюдение, что для него считается нежелательным.

Настораживающими вас признаками должны служить:

- появление какой-либо повой детали внутри или снаружи автомобиля;
- остатки упаковочных материалов, изоляционной ленты, обрезков проводов неподалеку от автомобиля или внутри салона;
- натянутая леска, проволока, провод, шнур, веревка, так или иначе прикрепленная к любой части автомобиля;

чужая сумка, коробка, чемодан, пакет, сверток внутри салопа или в багажнике; появившиеся уже после парковки машины пакеты из-под соков, молока, консервные банки, свертки, коробки и т.п. недалеко от автомобиля.

Для покушения может использоваться и почтовый канал. Взрывные устройства, которые закладывают в конверты, бандероли и посылки могут быть как мгновенного, так и замедленного действия. Взрыватели мгновенного действия вызывают срабатывание взрывного устройства при нажатии, ударе, прокалывании, снятии нагрузки, разрушении элементов конструкции, просвечивании ярким светом и т.д. Например, взрывные устройства в бандеролях срабатывают либо при открывании, либо при попытке извлечь книгу или коробку из упаковки. Взрывные устройства в посылках обычно срабатывают при вскрытии крышки посылочного ящика.

Взрыватели замедленного действия по истечении заранее установленного срока (от нескольких часов до нескольких суток) либо вызывают взрыв, либо приводят взрывное устройство в боевое положение, после чего срабатывание взрывного устройства происходит мгновенно в случае внешнего воздействия на него.

Однако, независимо от типа взрывателя и взрывного устройства, письма, бандероли и посылки с подобной начинкой неизбежно обладают рядом признаков, по которым их можно отличить от обычных почтовых отправок. Эти признаки делятся на основные и вспомогательные. К числу основных признаков относят следующие:

- толщина письма от 3-х мм и выше, при этом и нем есть отдельные утолщения;
- смещение центра тяжести письма (пакета) к одной из его сторон;
- наличие в конверте перемещающихся предметов или порошкообразных материалов;

- наличие во вложении металлических либо пластмассовых предметов;
- наличие на конверте масляных пятен, проколов, металлических кнопок, полосок и т.д.;

- наличие необычного запаха (миндаля, марципана, жженой пластмассы и других);
- "тикание" в бандеролях и посылках часового механизма (один из самых простых и распространенных взрывателей делают с помощью обычного будильника);

- в конвертах и пакетах, в посылочных ящиках при их переворачивании слышен шорох пересыпающегося порошка.

Наличие хотя бы одного из перечисленных признаков (а тем более сразу нескольких) позволяет предполагать присутствие в почтовом отравлении взрывной "начинки".

К числу вспомогательных признаков относятся:

- особо тщательная заделка письма, бандероли, посылки, в том числе липкой лентой, бумажными полосами и т.д.;

- наличие надписей типа "лично в руки", "вскрыть только лично", "вручить лично", "секретно", "только директору (владельцу, председателю)" и т.д.;

- отсутствие обратного адреса или фамилии отправителя, неразборчивое их написание, явно вымышленный адрес;

- самодельная нестандартная упаковка.

г) Профилактический осмотр территории и помещений

Профилактические меры по предупреждению террористических актов с помощью взрывов, поджогов предусматривают регулярный осмотр территорий и помещений объектов с целью своевременного обнаружения посторонних взрывоопасных предметов.

Такой осмотр должны проводить как минимум два человека (по принципу - что пропустит один, может заметить другой). В то же время при досмотре нельзя скапливаться в большие группы. По возможности не пользоваться радиопереговорными устройствами, чтобы исключить случайное срабатывание радиоуправляемого ВУ, а

чтобы исключить срабатывание ВУ с магнитным типом взрывателя, не стоит приближаться к подозрительному объекту с металлическими предметами.

На открытой территории, кроме специфических мест (для каждого конкретного объекта, в обязательном порядке осматриваются мусорные урны, канализационные люки, сливные решетки, цокольные и подвальные ниши, мусоросборники, закрытые киоски, сараи, посторонние машины, распределительные телефонные и электрощиты, водосливные трубы. Необходимо обращать внимание также на деревья, столбы, стены зданий).

Перед осмотром помещений необходимо иметь план такого помещения и, приступая к осмотру, знать расположение комнат, лестниц, ниш, силовых и телефонных коммуникаций, вентиляции, канализации. Имея подобный план, можно заранее предположить места возможных закладок. Приступая к осмотру, необходимо также иметь комплект ключей от помещений, шкафов, ящиков столов и т.д. Перед досмотром желательно обесточить внешнее электропитание, если это по какой-либо причине затруднительно, то при осмотре стараться не включать досматриваемое оборудование. Если есть подозрение на наличие ВУ, открыть окна и двери в осматриваемых помещениях для рассредоточения возможной взрывной волны. Необходимо избегать резких непродуманных движений, особенно связанных с передвижением в пространстве и открыванием дверей, полок, нажатия выключателей и т.д.

В помещениях особое внимание нужно уделить таким местам, как подвесные потолки, вентиляционные шахты, внутренние электрощитовые и распределительные коробки, места за батареями отопления, осветительные плафоны, поддоны мусоропроводов, мусоросборники, лифты, лестничные клетки и другие замкнутые пространства.

Проверить места хранения пожарного инвентаря (огнетушители, шланги, гидранты), ниши для хранения уборочного инвентаря, в местах, где проходят силовые и коммуникационные линии.

Подобные места необходимо держать под контролем. Вентиляционные шахты, водосточные трубы и другие подобные места можно заделать решетками, ограничивающими доступ. На дверцы ниш, шкафов, чердаков, подвалов, щитовых и т.д. - навесить замки и опечатать их.

Что касается отдельных помещений, то наибольшую опасность представляют места постоянного скопления людей, особенно те, где могут оказаться случайные посетители: торговые залы, секретарские комнаты, курительные комнаты, туалеты, комнаты отдыха, чалы ожидания, места, где находится особо ценное оборудование, лакокрасочные материалы, ГСМ, другие легковоспламеняющиеся и взрывоопасные материалы и вещества.

д) Действия при обнаружении взрывоопасных устройств и предметов

1. При получении сообщения о заложенном взрывном устройстве, обнаружении предметов, вызывающих такое подозрение, немедленно поставить в известность дежурную службу объекта (там, где она есть) и сообщить полученную информацию в дежурную часть органов МВД. При этом назвать точный адрес и название организации, где обнаружено взрывное устройство, номер телефона.

2. До прибытия сотрудников милиции принять меры к ограждению подозрительного предмета и недопущению к нему людей в радиусе до 50-100 метров. Эвакуировать из здания (помещения) персонал и посетителей на расстоянии не менее 200 метров.

3. По прибытии специалистов по обнаружению взрывных устройств действовать в соответствии с их указаниями.

Категорически запрещается:

самостоятельно предпринимать действия, нарушающие состояние подозрительного предмета, трогать или перемещать подозрительный предмет и другие предметы, находящиеся с ними в контакте;

заливать жидкостями, засыпать грунтом или накрывать обнаруженный предмет тканевыми и другими материалами;

пользоваться электро-, радиоаппаратурой, переговорными устройствами или рацией вблизи обнаруженного предмета, переезжать на автомобиле;

оказывать температурное, звуковое, световое, механическое воздействие на взрывоопасный предмет,

нельзя прикасаться к взрывоопасному предмету, находясь в одежде с синтетическими волокнами.

На случай нападения, пожара, обнаружения взрывной закладки должен быть план. Все должны знать, кто в таких случаях является старшим (чьи распоряжения в критической ситуации не оспариваются). Как правило, подобные функции должен брать на себя руководитель, отвечающий за безопасность объекта. Сотрудники службы безопасности обеспечивают согласованность, действий и предупреждение паники. Все должны знать пути эвакуации людей, выноса оборудования, ценностей. Должна предусматриваться последующая охрана их в месте сосредоточения и определены места сосредоточения людей на безопасном удалении. Должен быть определен порядок оповещения людей на объекте и органов власти. Телефоны аварийных служб должны находиться у дежурного, в службе охраны, у секретаря, и сотрудников безопасности. Необходимо проводить обязательные учебные тренировки, т.к. они неизбежно выявят скрытые недостатки самого продуманного плана и позволят избежать их в реальной ситуации. В случае угрозы применения ВУ при оповещении людей лучше укатывать менее опасную, но достаточно правдоподобную версию, чтобы избежать излишней паники при эвакуации.

После окончания рабочего дня (ухода сотрудников) силами охраны обязательно должен проводиться тщательный досмотр местности и помещений на предмет обнаружения взрыво- и пожароопасных предметов.

Обезвреживание взрывного устройства или локализация взрыва должна производиться подготовленными минерами-подрывниками или другими обученными специалистами после удаления людей из опасной зоны и выставления оцепления.

Взрывное устройство содержит, как правило, от нескольких десятков граммов до нескольких килограммов ВВ. Поэтому ВУ и принципе можно обнаружить путем регистрации газообразных испарений продуктов медленного разложения или испарения ВВ. Регистрация может осуществляться с помощью химического, спектрометрического и других способов.

К специальным средствам, реагирующим на присутствие ВВ относятся газоанализаторы - семейство приборов, сходных по своему устройству и принципу действия войсковому прибору химической разведки (ВПХР), который применяется для обнаружения отравляющих веществ. Газоанализаторы позволяют, к зависимости от вида применяемых ВВ, достаточно успешно выявлять их на местности, и помещениях, в скрытых объемах по следам паров этих ВВ в воздухе. Имеются стационарные модели с автономным пробоотборником и портативные автономные модели.

На современном рынке представлены отечественные портативные газоанализаторы ВВ М-01, М-02.

Из последних достижений в области непосредственного обнаружения ВВ можно отметить нейтронные дефектоскопы - принцип их работы основан на том, что ВВ выявляется как объект с повышенным содержанием атомов водорода. Нейтроны от слабого источника дефектоскопа, попадая на ВВ, рассеиваются на атомах водорода и фиксируются приемным устройством. К подобным устройствам относятся

нейтронный дефектоскоп отечественного производства "Исток- Н" в портативном варианте.

Следует, однако, заметить, что в настоящее время лучшим детектором ВВ является собачий нос. Специально обученные собаки миннорозыскной службы способны избирательно обнаруживать весьма малые количества ВВ в грунте, багаже пассажиров, кейсе, автомобиле и т.д. К сожалению, эффективность, поиска зависит от психофизиологического состояния собаки. Собаки должны постоянно тренироваться. Пропуски в работе или тренировке более 1 - 2 месяце и недопустимы.

е) Некоторые меры личной безопасности

Если имеются или появятся основания опасаться возможных террористических или иных насильственных действий со стороны преступников, то в интересах личной безопасности целесообразно воспользоваться следующими рекомендациями:

избегайте выходить из дома и с работы в одиночку, передвигаться в группе всегда безопаснее;

старайтесь, по возможности, избегать, постоянных маршрутов при поездках на работу и с нее. Опыт показывает, что преступники обычно держат свою жертву под наблюдением, чтобы выбрать наиболее подходящее место и время для нападения;

старайтесь ездить по оживленным дорогам, избегать пустынных улочек и проселочных дорог. Проверяйте, не преследует ли вас какой-либо автомобиль. При движении по многорядному шоссе занимайте место в среднем ряду, чтобы не дать, возможности прижать наш автомобиль к обочине;

когда едете в машине, закрывайте все двери на кнопки, оставляйте открытым лишь ветровик. Если вас остановили (например, ГИБДД), не выходите из машины, во всяком случае, если место пустынное, а время суток темное. Машину держите на передаче, чтобы иметь возможность в любой момент дать газ;

если нам кажется, что за вами следят из другой машины и ваши подозрения оправдываются, немедленно свяжитесь с милицией. На этот случай очень полезно иметь радиотелефон;

во всех случаях оставляйте машину в таком месте, чтобы она была под присмотром: на охраняемой стоянке, в поле зрения из окна квартиры, в гараже;

вернувшись к машине после отлучки, загляните внутрь, убедитесь, что в ней никого нет, никто не спрятался на полу между сиденьями. Осмотритесь вокруг, нет ли неподалеку подозрительной компании. Иногда преступники "ловят" владельцев автомобилей именно в тот момент, когда они открывают двери, чтобы сесть за руль, особенно, если место безлюдное и темное;

сделайте так, чтобы ваши дети ходили в школу и из школы в сопровождении взрослых. Предупредите учителей, что наших детей ни при каких обстоятельствах не могут встречать и отвозить домой посторонние люди, в том числе женщины;

предупредите родных и близких вам людей, чтобы они не впускали в дом незнакомых, никому не сообщали сведений о вашей деятельности, о местонахождении в данный момент, не принимали никаких пакетов или предметов, если не знают, от кого они присланы;

относитесь настороженно к лицам, выдающим себя на работников городских коммунальных служб, ремонтных рабочих, розничных торговцев, вдруг появившихся в районе вашего дома;

поддерживайте дружеские отношения с соседями, особенно с пожилыми. Именно пенсионеры (особенно женщины), проводящие целые дни на лавочках возле дома, могут первыми вас предупредить о подозрительных типах, о том, что кто-то интересуется нами или вашей машиной, вашими детьми, пытался проникнуть, в квартиру и т.д.;

обсудите с семьей, что они должны делать в том случае, если вас или кого-то из них похитят. Сделайте необходимые распоряжения на этот случай, укажите номера

телефонов, по которым надо звонить, вообще, разработайте свой "кризисный план".

Защита квартиры

Основные пути проникновения преступников в квартиру или иное помещение: двери, окна, балконы, не считая пробивания стен направленным взрывом или иным способом.

Дверь следует делать из прочного материала, толщиной не менее 7 см. Неплохо покрыть ее металлическим листом. Металл надо замаскировать краской, синтетикой, рейками, кожзаменителем, чтобы не привлекать лишнего внимания. Еще лучше ставить двойную дверь — первую из древесины, вторую — металлическую.

В современных квартирах прочная дверь легко выбивается вместе с дверной коробкой. Поэтому важно основательно укрепить эту коробку металлическими штырями, забетонированными в стенах, потолке и полу.

Обязательное требование — дверь должна открываться наружу, такую трудно выбить. Если на нее поставить к тому же накладной замок, то его труднее будет взломать, отжать ригель замка.

Усильте створ двери и дверной коробки угольниками из стали, чтобы преступник не мог вставить в щель ломик или топор.

Ставьте на дверь не менее двух надежных замков различной конструкции (например, один цилиндрический, а другой сувальдный). Они должны быть удалены друг от друга не менее чем на 35-40 см.

Замки надо ставить с механизмами высокой секретности и прочности, например с крестообразными ключами или с цифровым набором. Прежде чем устанавливать замки на дверь, дайте их слесарю (не знающему вас и вашей квартиры) и попросите немного усложнить конфигурацию ключа, а также доработать замки. Это делается просто: в цилиндрический замок вводится упор, в сувальдный вворачивается дополнительный винт.

Наружную дверь обязательно оснастите прочной металлической цепочкой, хотя бы одним надежным засовом и смотровым глазком.

Желательно, чтобы запирающее устройство наружной двери не имело отверстия для ключа (например, электронный замок с дистанционным кодовым управлением и автономной системой питания). Дело в том, что некоторые преступники впрыскивают через скважину кислоту, разъедающую устройство механического замка.

Окна являются наиболее уязвимым местом любого помещения. Стекло легко разбить, выдавить, вырезать стеклорезом. Что можно посоветовать для защиты окон?

Во-первых, на окна в жилых помещениях ставьте только двойные рамы повышенной прочности. Если окна открываются, позаботьтесь о том, чтобы у них были крепкие и надежные шпингалеты.

Во-вторых, окна первых этажей, остекленные двери балконов и лоджий, окна, распо-ложенные рядом с пожарной лестницей, с деревьями, с крышей примыкающих зданий, необходимо прикрывать решетками.

Балконы, независимо от этажа, необходимо ограждать декоративными решетками достаточной прочности. Лучше всего превращать их в остекленные лоджии, а стекла оклеивать защитной пленкой (срок ее эксплуатации в наших погодных условиях не менее 10 лет).

Сигнализация. Целесообразно заключить договор с местным отделом милиции о технической охране квартиры или оснастить свое жилище системой сигнализации, то есть целым комплексом приборов, а не одним-единственным устройством на двери.

Сигнальные устройства для охраны помещений имеются сейчас в большом выборе. Среди них детекторы разбития стекол, взлома дверей и замков, передвижения людей внутри помещений, перемещений различных предметов. Датчики сигнальных приборов можно размещать на дверях, окнах, решетках, стенах, потолке, мебели, устанавливать их в осветительной арматуре, бытовых электроприборах. В зависимости от принципа действия они бывают инфракрасными, сейсмическими, микроволновыми,

акустическими, телевизионными, комплексными. Наиболее эффективны комплексные устройства, но они и дороже других.

Рекомендации Главного управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям г. Москвы в работе с населением по предупреждению террористических актов

1. В целях предупреждения проведения террористических актов изучите реальное состояние среды вашего систематического обитания, для чего потребуйте от ответственных лиц организовать обход с жильцами (работниками) дома вашего проживания (работы). Знание реального проектного состояния объектов вашего систематического обитания необходимо для предотвращения возможности проведения теракта.

Изучите, какие помещения, узлы, агрегаты установлены (построены) в здании или вблизи его и по всему периметру, кем они обслуживаются (заняты), кто несет ответственность за их эксплуатацию и содержание. Телефоны съемщиков и владельцев помещений и оборудования, телефоны вышестоящих организаций. Внимательно изучите подъезд и этаж обитания. Изберите старшего по дому, подъезду, этажу. Изучите места возможного заложения взрывных устройств, складирования взрывоопасных веществ или создания взрывоопасных воздушных или сыпучих смесей. Знайте в лицо работников коммунальной службы, обслуживающей ваш дом.

2. Не оставляйте без внимания появление у дома и проявляющих к нему интерес посторонних лиц, не имеющих к нему функциональной принадлежности, их стремление обследовать, расспросить сведения о местах, подходящих для заложения (складирования) зарядов (взрывчатых веществ).

Особое внимание обратите на постановку, на стоянку возле дома незнакомых, безнадзорных автомобилей, загруженных или закрытых контейнеров и других подозрительных предметов.

3. При угрозе проведения теракта:

если есть возможность, отправьтесь с детьми и престарелыми на несколько дней на дачу, в деревню, к родственникам или друзьям;

обезопасьте свое жилище, уберите пожароопасные предметы - старые запасы красок, растворителей, лаков, бензина и т.п.;

уберите с окоп горшки с цветами (поставьте их па пол);

уберите все предметы, стоящие на шкафах, сервантах, полках и т.п.;

проверьте, плотно ли у вас закреплены полки и навесные картины (предметы);

задерните шторы на окнах — что защитит вас от повреждений осколками стекла;

сложите в сумку необходимые вам документы, не громоздкие носильные вещи, деньги и ценности на случай экстренной эвакуации;

отложите посещение общественных мест. Окажите психологическую поддержку старым, больным, детям.

Внимание! Держите включенной локальную (квартирную) систему оповещения и взаимной информации.

4. Если вы обнаружили взрывоопасным предмет:

не подходите близко к нему;

немедленно сообщите о находке в милицию;

не позволяйте случайным людям прикасаться к подозрительному предмету, пытаться его обезвредить, проверить.

Меры защиты при проведении террористических актов

1. Постарайтесь успокоиться и уточнить обстановку.

2. В разрушенном или поврежденном помещении из-за опасности взрыва скопившихся газов нельзя пользоваться открытым пламенем (спичками, зажигалкой, свечами, факелами и т.д.).

3. Продвигайтесь осторожно, не трогайте поврежденные конструкции или оголившиеся провода.

4. При задымлении защитите органы дыхания смоченным платком (лоскутом ткани, полотенцем).

5. Включите локальную (квартирную) систему оповещения и проверьте возможность взаимного общения (теле-, радио-, телефонной связью, голосом).

6. В случае срочной эвакуации возьмите личные документы, не громоздкие и самые необходимые носильные вещи, деньги, ценности, изолируйте квартиру (закройте все окна и двери). Оповестите соседей об эвакуации. Помогите престарелым и инвалидам покинуть помещение. Возьмите на учет лиц, оставшихся в помещении. Сообщите о случившемся по телефону в соответствующую службу по месту жительства. Входную дверь плотно прикройте, не закрывая на замок.

При невозможности эвакуации из помещения необходимо принять меры, чтобы о вас знали, выйти на балкон или открыть окно и вызывать о помощи.

С выходом из дома отойти на безопасное расстояние от него и не предпринимать самостоятельных решений об отъезде с места происшествия.

7. Действуйте в строгом соответствии с указаниями должностных лиц.

Вас завалило обломками стены

Постарайтесь взять себя в руки, не падать духом, наберитесь терпения, старайтесь дышать глубоко, ровно, не торопясь. Голосом и стуком привлекайте внимание людей. Если вы находитесь глубоко от поверхности земли, перемещайте влево-вправо любой металлический предмет (кольцо, ключи и т.п.) для обнаружения вас металлодетектором.

Если пространство около вас относительно свободно, не зажигайте спички, свечи, берегите кислород. Продвигайтесь осторожно, стараясь не вызвать нового обвала, ориентируйтесь по движению воздуха, поступающего снаружи. Если у вас есть возможность, с помощью подручных предметов (доски, кирпича и т.д.) укрепите обвисающие балки, потолок от обрушения и дожидайтесь помощи. При сильной жажде положите в рот небольшой лоскут ткани (гладкий камушек) и сосите его, дыша носом. При появлении признаков присутствия вблизи людей - стуком и голосом сигнализируйте о себе.

ж) Как вести себя при похищении и став заложником террористов

Похищение людей с целью получения выкупа или обмена стало одним из распространенных видов уголовных преступлений. Кроме того стать заложником можно случайно, например, при ограблении магазина, банка, квартиры, загородного коттеджа, либо при захвате людей террористами.

Заложник - это человек, который находится во власти преступников. Сказанное не значит, что он вообще лишен возможности бороться за благополучное разрешение той ситуации, в которой оказался. Напротив, от его поведения зависит многое. Выбор правильной линии поведения требует наличия соответствующих знаний. Таковыми должны обладать потенциальные жертвы террористических актов и захвата помещений.

Классическая схема похищения выглядит следующим образом: планирование, подготовка, захват, укрытие заложника, общение и допросы, ведение переговоров, получение выкупа, освобождение или убийство жертвы.

На этапе планирования преступники намечают объект для похищения, сумму предполагаемого выкупа, участников операции, наиболее подходящие места для похищения, ведения переговоров, получения выкупа. Наиболее важными моментами этапа планирования являются два взаимосвязанных: выбор подходящей жертвы и определение суммы выкупа. Самый большой выкуп нашего времени составил 60 миллионов долларов. Он был уплачен преступникам к 1975 г. в Аргентине за освобождение двух братьев Пори. Самый большой из известных выкупов в нашей стране был уплачен банде

Якшиянца (5 человек), захватившей в декабре 1989 г. 40 школьников вместе с учительницей - 3 миллиона долларов.

На этапе подготовки, преступники уделяют большое внимание детальному изучению образа жизни намеченной ими жертвы (и всех членов его семьи), о тех местах, где он чаще всего бывает, о предпринимаемых им мерах безопасности. Они проводят тщательное изучение местности, уточняют маршруты движения между домом, работой, другими посещаемыми местами, выясняют расположение помещений в квартире или офисе, сектор обзора из окон и т.д.

Изучают преступники и близких друзей, деловых партнеров, приближенных сотрудников намеченной жертвы. Это делается для определения тех лиц, которые могут оказаться полезными при ведении переговоров. Уточняют их имена и фамилии, адреса проживания, квартирные телефоны, марки и регистрационные номера личных автомобилей, приметы внешности для быстрого и точного опознания.

Меры защиты

Реальная, в подавляющем большинстве случаев единственная возможность самому быстро вырваться из рук преступников бывает в начальной стадии захвата, в момент нападения. Но если безуспешность попыток освободиться очевидна, лучше не прибегать к крайним мерам, а действовать сообразно складывающимся обстоятельствам.

С момента захвата необходимо контролировать свои действия и фиксировать все, что может способствовать освобождению. Надо постараться запомнить все детали транспортировки с места захвата: время и скорость движения, подъемы и спуски, крутые повороты, остановки у светофоров, железнодорожные переезды, характерные звуки. По возможности все эти сведения надо постараться передать намеком или запиской тем, кто ведет переговоры с преступниками. Коли такая возможность не представится, в любом случае помните, что даже самая незначительная информация о "тюрьме для заложника" может оказаться полезной для его освобождения, поимки и изобличения преступников. Надо запоминать все увиденное и услышанное за время пребывания в заключении - расположение окон, дверей, лестниц, цвет обоев, специфические запахи, не говоря уже о голосах, внешности и манерах самих преступников. Необходимо также наблюдать за их поведением, внимательно слушать разговоры между собой, запоминать распределение ролей. Короче, составлять в уме четкий психологический портрет каждого из них.

Известны случаи, когда похищенным людям удавалось оставлять в местах остановок условные знаки, выбрасывать наружу записки, тем или иным способом отмечать место своего заточения. Однако делать подобные вещи следует осторожно, так как в случае их обнаружения преступниками неизбежно последует суровое наказание.

Человек становится жертвой с момента захвата, и хотя это происходит в разных условиях, жертва всегда испытывает сильное психическое потрясение (шок). Оно обусловлено внезапным резким переходом от фазы спокойствия к фазе стресса. Люди реагируют на такой переход по-разному: одни оказываются буквально парализованы страхом, другие пытаются дать отпор. Поэтому жизненно важно быстро справиться со своими эмоциями, чтобы вести себя рационально, увеличивая шанс своего спасения.

Внешняя готовность к контакту с преступниками и обсуждению интересующих их вопросов должна сочетаться с главным правилом: помогал, не преступникам, а себе. Ведь полученная ими от заложника информация в конечном счете используется во вред ему самому, его близким, сослуживцам, сотрудникам правоохранительных органов. Продуманно следует подходить к вопросам бандитов о возможной реакции своего окружения на похищение, о сумме выкупа, о возможности удовлетворения других требований.

Главная задача здесь в том, чтобы своими ответами помочь людям, стремящимся найти и освободить заложника, а не поставить их в затруднительное положение. В частности, аргументированное убеждение преступников в нереальности тех или иных

требований может способствовать разрешению инцидента "малой кровью". В то же время очевидно, что нельзя действовать по принципу "все или ничего". Реакция бандитов на очевидность факта неосуществимости их замысла в сочетании с возбужденным психическим состоянием, в котором они, как правило, находятся, может оказаться роковой для заложника. К тому же преступники нередко находятся под воздействием наркотиков, в состоянии алкогольного опьянения

Надо пытаться смягчить враждебность бандитов по отношению к себе, искать возможности установления индивидуальных контактов с некоторыми из них. Это необходимо хотя бы для того, чтобы избежать физических страданий или улучшить условия содержания. Но внешняя готовность найти общий язык с преступниками, участие в обсуждении волнующих их проблем не должны противоречить упомянутому главному принципу: помогать себе, а не бандитам.

Чтобы сломать заложника психологически, преступники используют следующие меры давления:

- ограничивают подвижность, зрение, слух;
- плохо кормят, мучают голодом и жаждой, лишают сигарет;
- создают невыносимые условия пребывания.

Сохранение психологической устойчивости при длительном пребывании в заточении - одно из важнейших условий спасения заложника. Здесь хороши любые приемы и методы, отвлекающие от неприятных ощущений и переживаний, позволяющие сохранить ясность мыслей, адекватную оценку ситуации. Полезно усвоить следующие правила:

Старайтесь, насколько это возможно, соблюдать требования личной гигиены.

Делайте доступные в данных условиях физические упражнения. Как минимум, напрягайте и расслабляйте поочередно все мышцы тела, если нельзя выполнять обычный гимнастический комплекс. Подобные упражнения желательно повторять не менее трех раз в день.

Очень полезно во всех отношениях практиковать аутотренинг и медитацию. Подобные методы помогают держать свою психику под контролем.

Вспоминайте про себя прочитанные книги, последовательно обдумывайте различные отвлеченные процессы (решайте математические задачи, вспоминайте иностранные слова и т.д.). Ваш мозг должен работать.

Если есть возможность, читайте все, что окажется под рукой, даже если это текст совершенно вам не интересен. Можно также писать, несмотря на то, что написанное будет отбираться. Важен сам процесс, помогающий сохранить рассудок.

Важно следить за временем, тем более что похитители обычно отбирают часы, отказываются говорить какой сейчас день и час, изолируют от внешнего мира. Отмечайте смену дня и ночи (по активности преступников, по звукам, режиму питания и т.д.).

Старайтесь относиться к происходящему с вами как бы со стороны, не принимая случившееся близко к сердцу, до конца надейтесь на благополучный исход. Страх, депрессия и апатия - три ваших главных врага.

Не выбрасывайте вещи, которые могут вам пригодиться (лекарства, очки, карандаши и т.д.), старайтесь создать хотя бы минимальный запас питьевой воды и продовольствия на тот случай, если вас надолго бросят одного или перестанут кормить.

Преступники отчетливо понимают, что наибольшей опасности они подвергаются в момент получения денежного выкупа. Потому они разрабатывают сложные, многоступенчатые схемы получения денег. Цель принимаемых ими мер - исключение нападения из засады, фиксации факта передачи денег, установления личности преступников.

Освобождение. В том случае, когда преступники сами отпускают на свободу заложника, они отвозят его в какое-то безлюдное место, и там оставляют одного. Другой вариант - его бросают в запертом помещении, выход из которого требует немало времени и сил. Третий вариант— высаживают заложника на оживленной улице (вдали от постов ГИБДД и сотрудников милиции). После чего машину бросают, либо меняют на ней номер.

Может случиться и так, что освободить вас будет милиция. В этом случае надо пытаться убедить преступников, что лучше всего им сдаться. Тогда они могут рассчитывать на более мягкий приговор. Если подобная попытка не удалась, постарайтесь им внушить, что их судьба находится к прямой зависимости от нашей. Если они пойдут или готовы на убийство, то всякие переговоры властей с ними теряют смысл. И тогда остается только штурм с применением оружия.

Когда преступники и заложники выходят наружу из убежища, им всем приказывают держать руки за головой. Не следует этим возмущаться, делать резкие движения. Пока не пройдет процедура опознания, меры предосторожности необходимы.

Если начался штурм или вот-вот начнется, попытайтесь прикрыть свое тело от пуль. Лучше всего лечь на пол подальше от окон и дверей, лицом вниз, не на прямой линии от оконных и дверных проемов. В момент штурма не берите в руки оружие преступников. Иначе бойцы штурмовой группы могут принять вас за преступника и выстрелить на поражение. Им некогда разбираться в то время. Преступники во время штурма нередко стремятся спрятаться среди заложников. Старайтесь в меру своих возможностей не позволять, им этого делать, немедленно сообщайте о них ворвавшимся бойцам.

И последнее. В тех случаях, когда место содержания заложника и нахождения преступников установлено, спецслужбы стремятся использовать имеющиеся у них технические средства для прослушивания разговоров, ведущихся в помещении. Помните об этом и в разговоре с бандитами сообщайте информацию, которая, будучи перехвачена, может быть использована для подготовки штурма. Особенно важны сведения о ярких и бросающихся приметах, по которым можно отличить заложника от преступника, о вооружении бандитов, об их количестве, расположении внутри помещения, их моральном состоянии и намерениях.

1.2.2 Рекомендации Службы по борьбе с терроризмом ФСБ руководителям предприятий, организаций, учреждений и всем гражданам на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с обнаружением взрывных устройств, угрозами взрывов, захватом заложников.

Настоящие рекомендации выработаны Службой по борьбе с терроризмом Управления ФСБ по городу Москве и Московской области на основе анализа документальных материалов органон МВД и ФСБ России, связанных с расследованием преступлений, с учетом особенностей поведения человека в экстремальных в чрезвычайных ситуациях.

Учитывая возможность совершения террористических актов на территории предприятий, учреждений, организаций и фирм (в дальнейшем объектов), перед их руководителями встают задачи как по обеспечению их безопасности, так и по выработке и выполнению плана действий в случае поступления сообщений, содержащих угрозы террористического характера.

Цель данных рекомендаций - помочь руководителям объектов правильно ориентироваться и действовать в экстремальных и чрезвычайных ситуациях, а также обеспечить условия, способствующие расследованию преступлений правоохранительными органами.

С учетом особенностей объекта, их руководителям надлежит совместно с правоохранительными органами (ФСБ и МВД России) в обязательном порядке разработать инструкции и планы действий на случай возникновения следующих чрезвычайных ситуаций.

I. Обнаружение предмета, подозрительного на взрывное устройство

В последнее время на объектах участились случаи обнаружения предметов, подозрительных на взрывные устройства. Что предпринимать в целях уменьшения вероятности нахождения их на территории, как вести себя при их обнаружении?

В качестве мер предупредительного характера рекомендуем следующие:

- ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установка систем сигнализации, аудио и видеозаписи;
- осуществление ежедневных обходов территории предприятия и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или предметов, подозрительных па них;
- периодическая комиссия проверка складских помещений;
- проведение более тщательного подбора и проверки кадров;
- организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям при чрезвычайных происшествиях:
- при заключении договоров на сдачу складских помещений в аренду в обязательном порядке включать пункты, дающие право администрации предприятия при необходимости осуществлять проверку сдаваемых помещений по своему усмотрению.

В случае обнаружения подозрительного предмета, незамедлительно сообщите о случившемся в правоохранительные органы по телефонам территориальных подразделений ФСБ и МВД России.

До прибытия оперативно-следственной группы, дайте указание сотрудникам находиться на безопасном расстоянии от обнаруженного предмета.

В случае необходимости приступите к эвакуации людей согласно с имеющимся планом.

Помните - в соответствии с законодательством руководитель несет персональную ответственность за жизнь и здоровье своих сотрудников.

Обеспечьте возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения автомашин правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, министерства по чрезвычайным ситуациям, служб эксплуатации.

Обеспечьте присутствие лиц, обнаруживших находку, до прибытия оперативно-следственной группы и фиксацию их установочных данных.

Во всех случаях дайте указание не приближаться, не трогать, не вскрывать и не перемещать находку. Зафиксируйте время ее обнаружения.

Помните: внешний вид предмета может скрывать его настоящее-назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.д.

Еще раз напоминаем:

Не предпринимайте самостоятельно никаких действий со взрывными устройствами или предметами, подозрительными на взрывное устройство — это может привести к их взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям!

II. Поступление угрозы по телефону

В настоящее время телефон является основным каналом поступления сообщений, содержащих информацию о заложенных взрывных устройствах, о захвате людей в заложники, вымогательстве и шантаже.

Не оставляйте без внимания ни одного подобно сигнала. Обеспечьте своевременную передачу полученной информации в правоохранительные органы.

Значительную помощь правоохранительным органам при проведении оперативно-розыскных мероприятий поданным фактам окажут следующие действия предупредительного характера:

- проведение инструктажей персонала о порядке действий при приеме телефонных сообщений с угрозами террористического характера в соответствии с Приложением № 1;

- оснащение телефонов объекта, указанных в официальных справочниках, автоматическими определителями номера (АОНами) и звукозаписывающей аппаратурой.

III. Поступление угрозы и письменной форме

Угрозы в письменной форме могут поступить к вам на объект как по почтовому каналу, так и в результате обнаружения различного рода анонимных материалов (записок, надписей, информации записанной на дискете и т.д.).

Обеспечьте четкое соблюдение персоналом объекта правил обращения с анонимными материалами, изложенных в Приложении № 2.

Примите меры к сохранности и своевременной передаче в правоохранительные органы полученных материалов.

IV. Захват заложников

Любой объект может стать местом захвата или удержания заложников. При этом преступники могут добиваться достижения своих политических целей или получения выкупа. Как правило, при подобных ситуациях в роли посредника при переговорах террористы обычно используют руководителей объектов.

Во всех случаях жизнь людей становится предметом торга и находится в постоянной опасности.

Захват всегда происходит неожиданно. Вместе с тем выполнение мер предупредительного характера (ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установка систем сигнализации, аудио и видеозаписи, проведение более тщательного подбора и проверки кадров, организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических

занятий по действиям при чрезвычайных происшествиях) поможет снизить вероятность захвата людей на вашем объекте.

При захват людей в заложники необходимо:

- о сложившейся на объекте ситуации незамедлительно сообщить в правоохранительные органы;
- инициативно не вступать в переговоры с террористами;
- принять меры к беспрепятственному проходу (проезду) на объект сотрудников правоохранительных органов, автомашин скорой медицинской помощи, МЧС;
- по прибытии сотрудников спецподразделений ФСБ и МВД оказать им помощь в получении интересующей их информации;
- при необходимости, выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей. Не противоречить преступникам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной;
- **не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам.**

Приложение № 1

О порядке приема сообщений, содержащих угрозы террористического характера, по телефону

Правоохранительным органам значительно помогут для предотвращения совершения преступлений и розыска преступников следующие ваши действия:

- Постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге.
- По ходу разговора отметьте пол, возраст звонившего и особенности его (ее) речи:
 - голос: громкий/тихий, низкий/высокий;
 - темп речи: быстрая/медленная;
 - произношение: отчетливое, искаженное, с заиканием, шепелявое, с акцентом или диалектом;
 - манера речи: развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями.
- Обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звук телерадиоаппаратуры, голоса, другое).
- Отметьте характер звонка - городской или междугородный.
- Обязательно зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность.
 - В любом случае постарайтесь в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы:
 - Куда, кому, по какому телефону звонит этот человек?
 - Какие конкретные требования он (она) выдвигает?
 - Выдвигает требования он (она) лично, выступаем роли посредника или представляет какую-то группу лиц?
 - На каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного?
 - Как и когда с ним (с ней) можно связаться?
 - Кому вы можете или должны сообщить об этом звонке?
 - Постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия вами и вашим руководством решений или совершения каких-либо действий.
 - Если возможно, еще в процессе разговора сообщите о нем руководству объекта, если нет - немедленно по его окончанию.
 - Не распространяйтесь о факте разговора и его содержании. Максимально ограничьте число людей, владеющих информацией.
 - При наличии автоматического определителя номера АОНа запишите определившийся номер телефона в тетрадь, что позволит избежать его случайной

утраты.

- При использовании звукозаписывающей аппаратуры сразу же извлеките кассету (минидиск) с записью разговора и примите меры к ее сохранности. Обязательно установите на ее место другую.

Приложение № 3

Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера

1. После получения такого документа обращайтесь с ним максимально осторожно. По возможности, уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную жесткую папку.

2. Постарайтесь не оставлять на нем отпечатков своих пальцев.

3. Если документ поступил в конверте - его вскрытие производите только с девон или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами.

Сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку, ничего не выбрасывайте.

Не расширяйте круг лиц, знакомившихся с содержанием документа.

Анонимные материалы направляются в правоохранительные органы с сопроводительным письмом, в котором указываются конкретные признаки анонимных материалов (вид, количество, каким способом и на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи и т.п.), а также обстоятельства, связанные с их распространением, обнаружением или получением.

Анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать надписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, писать резолюции и указания, также запрещается их мять и сгибать. При исполнении резолюции и других надписей на сопроводительных документах не должно оставаться давленных следов на анонимных материалах.

Регистрационный штамп проставляется только на сопроводительных письмах организации и заявлениях граждан, передавших анонимные материалы в инстанции.

1.2.3 Программа подготовки населения г. Москвы к действиям по предупреждению проведения, при угрозе проведения и проведении террористических актов (утверждена ГУ ГОЧС г. Москвы)

I. Организационные указания

Программа является обязательной для организации периодического ежегодного проведения обучения и тренировок всех категорий населения города по указанной тематике и методике. Ввести ее в качестве дополнения во все программы подготовки населения к защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе для подготовки учащихся по дисциплинам "Основы безопасности жизнедеятельности (ОБЖ)", "Безопасность жизнедеятельности (БЖ, БЖД)". До конца 1999 года организовать подготовку в городе инструкторов-учителей для обучения малочисленных групп населения по месту жительства и работы (подъезд, этаж, малоквартирные дома, небольшие подразделения предприятий, организаций, учреждений». В короткие сроки, в дополнение к системе учебно-методических центров г. Москвы и административных округов, создать при управах районов, дирекциях единого заказчика, жилищно-эксплуатационных органах, учебных заведениях и объектах народного хозяйства консультационные пункты. Организовать выпуск управами городских районов и префектурами административных округов для каждой квартиры кратких памяток (буклетов) с информацией о действиях при угрозе проведения и при проведении терактов.

В подъездах и на этажах домов иметь малогабаритные, по единому образцу, доски документации по вопросам программы.

В каждом доме, подъезде и этаже иметь избранных жильцами (работниками) ответственных, прошедших инструктаж и обучение. Постановлениями (распоряжениями) префектур, управ районов, администрации предприятий разработать положение для них, установить права, обязанности, систему поощрений. Широко проводить разъяснительную работу среди населения с использованием средств массовой информации г. Москвы. Руководителям отдельных СМИ согласовать эту деятельность с Комиссией по чрезвычайным ситуациям правительства г, Москвы.

II. Темы программы и их содержание

Тема 1. Изучение реального состояния среды систематического обитания (по месту жительства и работы).

Практическое занятие с каждым жителем - 1 ч.

Группа обучаемых - от 1 до 10 человек.

Содержание занятия

Практический обход с обучаемыми всего дома проживания или работы по его внешнему периметру. Рассказ и показ какие имеются помещения по периметру. Кем они заняты. Кто несет ответственность за их содержание. Телефон вышестоящей организации съемщиков помещений. Подробное изучение подъезда и I этажа дома. Списки и количество жильцов на этаже, наличие доски для объявлений и документации. Обзор мест возможного заложения взрывных устройств (складирования взрывоопасных веществ или создания взрывоопасных смесей). Порядок взаимной информации среди жильцов (работников) подъездов (этажей) при получении сигналов об угрозах о возможных ЧС.

Тема 2. Характерные признаки проведения террористами разведки (осмотра) и подготовки к заложению или размещению вблизи дома взрывных устройств, складированию взрывоопасных веществ, проведения диверсии на газоэнергетических сетях, взрыво-, химически-, пожароопасных объектах.

Практическое занятие- 1 ч с привлечением каждого жильца (работника).

Группа обучаемых - от 1 до 10 человек.

Содержание занятия

Характерное, вызывающее подозрение поведение посторонних или временно проживающих (арендующих помещения) людей у дома. Стремление их обследовать места, подходящие для заложения (складирования) зарядов или взрывоопасных веществ, газотрубопроводы в подвальных помещениях. Установка на стоянку возле дома незнакомых загруженных и безнадзорных автомобилей или разгрузка и оставление без охраны различных контейнеров. Проявление несвойственных для посторонних интереса к принадлежности, состоянию охраны элементов здания и пр.

Тема 3. Действия при получении информации о наличии признаков возможных намерений по подготовке терактов, диверсий.

Практическое занятие- 1 ч с привлечением каждого жильца (работника).

Группа обучаемых - от 1 до 10 человек.

Содержание занятия

Обучаемым выдается на руки условный список телефонных абонентов из числа участников данного занятия (учения), которых необходимо проинформировать об "угрозе" проведения теракта или иной чрезвычайной ситуации. От участников занятия (учения) требуется добиться адекватной реакции на полученную учебную вводную.

Обучаемым разъясняются признаки взрывоопасных предметов, возможные способы их обнаружения, а также действия при подозрениях на наличие взрывоопасных предметов.

Тема 4. Поведение и действия людей при угрозе террористических актов и возможных диверсий.

Практическое занятие с семьей, группой малозаселенного этажа- 1 ч.

Содержание занятия

На занятии вручается памятка (буклет) по действиям при получении информации об угрозе проведения теракта в доме проживания (работы) или вблизи его. Уточняется по памятке понимание ее содержания о последовательности действий по предотвращению акции, своевременной эвакуации, готовности к эвакуации. Разъясняются порядок оставления жилища и действия по указанию развернутых вблизи дома органов управления. Действия при обнаружении взрывоопасных предметов.

Тема 5. Поведение (действия) людей при совершении террористических актов.

Практическое занятие с семьей, группой малозаселенного этажа - 1 ч.

Содержание занятия

На занятии вручается памятка (буклет) по действиям людей непораженных, легко пораженных и с поражениями средней тяжести. Проверяется готовность обучаемых к практическим действиям, расписанным в памятке. Разъясняется, как будут проводиться поисково-спасательные работы, размещение и обустройство пострадавших и оказание им всех видов помощи.

Во втором разделе памятки (буклета) излагается поведение людей в случае, если их завалило обломками стен, но они способны действовать в ожидании спасения.

1.3 Методические рекомендации по организации мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму.

В образовательном учреждении руководство по противодействию терроризму и экстремизму осуществляет его штатный руководитель. Для организации практических действий и работы с документами по этим вопросам решением руководителя назначается один из сотрудников, обладающий опытом руководящей работы, а также лицо его дублирующее (он же его помощник).

В более крупных коллективах создается антитеррористическая группа (4-5 человек) сотрудников учреждения, возглавляемая одним из заместителей руководителя учреждения. Члены группы назначаются с тем расчетом, чтобы были охвачены все направления антитеррористической и антиэкстремистской деятельности.

1.3.1 Планирование работы в образовательном учреждении.

Осуществляется на квартал. В план работы включаются: совещания по вопросам противодействия терроризму и экстремизму, инструктажи и тренировки, практические мероприятия по выполнению решений антитеррористических комиссий Департамента образования и ОУО, решений руководителя образовательного учреждения, мероприятия по осуществлению контроля и оказания помощи на местах, работа по подготовке методических материалов, разработке инструкций и памяток, планов проведения тренировок, учений и др.

Руководитель образовательного учреждения утверждает систему по противодействию экстремизму и терроризму, которая включает в себя: периодичность проведения совещаний, инструктажей; периодичность контроля за выполнением основных мероприятий в образовательном учреждении; организацию взаимодействия с ОВД, УФСБ, ГОЧС, родительской общественностью и мероприятия проводимые вместе с ними; сроки проведения различных культурно-спортивных и других массовых мероприятий, мероприятия по обеспечению безопасности их проведения; доклады о выполненных мероприятиях в вышестоящие инстанции, сроки представления информации и докладов комиссии по противодействию экстремизму и терроризму окружного управления образования.

1.3.2 Учет, отчетность и особенности ведения дел.

В образовательном учреждении у руководителя учреждения (у помощника руководителя, ответственного за антитеррористическую и антиэкстремистскую работу в ОУ) должны быть дела:

- с руководящими указаниями федеральных органов, Правительства Москвы, распорядительными документами Департамента образования, префекта административного округа, окружного управления образования, главы районной управы, приказами руководителя объекта;
- с решениями антитеррористических комиссий Департамента образования, окружного управления образования, со справочными материалами о выполнении решений в части касающейся объекта;
- переписка по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;
- планы работы образовательного учреждения, материалы практических проверок, проведенных тренировок, доклады и отчеты;
- паспорт безопасности (антитеррористической защищенности) объекта, план охраны образовательного учреждения и обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий, план схемы охраны образовательного учреждения и другие материалы об объекте его характеристике и охране.

1.4 Перечень документов по организации мероприятий противодействия терроризму и экстремизму, разрабатываемые в образовательном учреждении, сроки их разработки и представления в ОУО.

- 1.4.1 Приказ директора ГОУ о создании антитеррористической группы, утверждении системы работы по противодействию терроризму и экстремизму, утверждении Положения о антитеррористической группе (ежегодно до 25 августа).
- 1.4.2 Положение о антитеррористической группе (постоянного действия).
- 1.4.3 Планы работы ГОУ по противодействию терроризму и экстремизму (по квартально, до 25 марта, 10 июня, 25 сентября, 10 ноября).
- 1.4.4 План действий по обеспечению безопасности персонала и учащихся школы от проявлений терроризма (постоянного действия).
- 1.4.5 Протоколы совещаний антитеррористической группы с повестками дня их проведения и принятыми решениями (согласно планов работы антитеррористической группы, по окончании каждого совещания).
- 1.4.6 Планы проводимых практических занятий, тренировок и учений (согласно планов работы ГОУ по противодействию терроризму и экстремизму, за семь дней до начала мероприятий).
- 1.4.7 Акты проверок в т.ч. и внутренних (согласно планов работы антитеррористической группы и ГОУ, по окончании каждой проверки).
- 1.4.8 Доклады (отчеты):
 - а) о результатах работы по противодействию терроризму и экстремизму за квартал (по квартально, до 25 марта, 10 июня, 25 сентября, 10 ноября);
 - б) о всех происшествиях и чрезвычайных ситуациях (доклад – немедленно, отчет в течении пяти рабочих дней, с указанием проведенных мероприятий по недопущению и профилактике подобных ЧС).
- 1.4.9 Инструкция по обеспечению безопасности персонала школы от проявлений терроризма (постоянного действия).
- 1.4.10 Инструкция о мероприятиях по антитеррористической безопасности и защите детей (постоянного действия).

Система работы по противодействию терроризму и экстремизму

1. Совещания Группы проводятся в соответствии с планом работы Группы, но не реже одного раза в месяц, либо при необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, входящих в ее компетенцию.

Решения Группы принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Группы.

Решения, принимаемые Группой в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для всего персонала и учащихся образовательного учреждения.

2. Инструктажи проводятся в соответствии с планом работы Группы, но не реже двух раз за учебную четверть, либо при необходимости.

3. Контроль за выполнением основных мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму осуществляется в соответствии с планом работы Группы.

Результаты текущего контроля руководитель Группы докладывает директору образовательного учреждения на первом служебном совещании каждого месяца, немедленно при необходимости принятия безотлагательных решений.

Результаты работы проверочных комиссий – перед составлением актов их работы.

Письменные доклады (отчеты) о результатах контроля хранятся в деле.

4. Взаимодействие с ОВД, ФСБ, УГОЧС, родительской общественностью осуществлять согласно плану работы образовательного учреждения при проведении совместных мероприятий по вопросам противодействия терроризму и экстремизму, но не реже одного раза в месяц, либо при необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, входящих в их компетенцию.

Взаимодействие с данными структурами и родительской общественностью поддерживать постоянно, в целях обеспечения безопасности учащихся и персонала при ежедневном нахождении их в здании и на территории учреждения.

5. Культурно-спортивные и другие массовые мероприятия проводятся согласно планам работы образовательного учреждения. На каждое мероприятие разрабатывается план охраны образовательного учреждения и обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий в соответствии с требованиями Паспорта безопасности (антитеррористической защищенности), или первый раздел Плана и вкладывается в Паспорт. Данный документ, с разработанными мероприятиями по обеспечению безопасности проведения каждого массового мероприятия, должен быть утвержден директором образовательного учреждения не менее чем за десять дней до его начала. Не позднее недельного срока, организуется взаимодействие с силовыми структурами, ведомствами и организациями, участвующими в обеспечении безопасности мероприятия. За сутки, сотрудниками ОВД производится проверка места проведения мероприятия и составляется Акт, разрешающий его проведение.

6. Доклады (отчеты) о выполненных мероприятиях представлять комиссии по противодействию терроризму и экстремизму окружного управления образования ежеквартально (до 25 марта, 10 июня, 25 сентября, 10 ноября). О всех происшествиях и чрезвычайных ситуациях докладывать немедленно, а отчет представлять в течении пяти рабочих дней, с указанием проведенных мероприятий по недопущению и профилактике подобных случаев. Другую информацию представлять в сроки, определенные вышестоящими организациями.

1.5.2 Положение о антитеррористической группе.

ПОЛОЖЕНИЕ

о антитеррористической группе государственного образовательного учреждения

№ _____.
(утв. приказом Директора ГОУ _____ № _____ от _____ 200_ г. № _____)
(вариант)

1. Антитеррористическая группа (далее именуется - Группа) является координационным органом, обеспечивающим взаимодействие всего личного состава учреждения при выполнении мероприятий противодействия терроризму и обеспечения безопасности жизнедеятельности.

2. Группа руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Правительства Москвы, других органов исполнительной власти и местного самоуправления, распорядительными документами Департамента образования, окружного управления образования, а также настоящим Положением.

Группа осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами исполнительной власти и местного самоуправления, а также заинтересованными организациями.

3. Основной целью деятельности Группы является разработка и внедрение комплекса мероприятий по противодействию терроризму и обеспечению безопасности образовательного учреждения.

4. Основными задачами Группы являются:

анализ информации о состоянии терроризма и тенденциях его развития на территории города Москвы и _____ административного округа;

координация деятельности образовательного учреждения с органами исполнительной власти и силовыми ведомствами, осуществляющими борьбу с терроризмом, в целях достижения согласованности действий по предупреждению проявлений терроризма и обеспечения безопасности;

планирование и осуществление мероприятий, направленных на противодействие терроризму и обеспечение безопасности жизнедеятельности образовательного учреждения;

выработка предложений по совершенствованию системы мероприятий противодействия терроризму и обеспечения безопасности учреждения.

5. Группа имеет право:

принимать в пределах своей компетенции решения, необходимые для организации и осуществления мероприятий противодействия терроризму и обеспечения безопасности образовательного учреждения;

запрашивать у государственных, общественных и иных организаций и должностных лиц документы, материалы и информацию, необходимые для выполнения, возложенных на нее задач;

привлекать должностных лиц и специалистов органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций (по согласованию с их руководителями) и представителей родительской общественности для участия в работе Группы;

вносить в установленном порядке предложения по входящим в компетенцию Группы вопросам, требующим решения директора образовательного учреждения;

осуществлять контроль за ходом выполнения решений Группы.

6. Руководитель Группы:

осуществляет руководство деятельностью Группы;

подписывает принятые Группой решения;

принимает решение о проведении совещаний Группы при необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, входящих в ее компетенцию;
распределяет обязанности между членами Группы;
осуществляет контроль за ходом выполнения решений Группы.

7. Члены Группы обязаны:

присутствовать на совещаниях Группы, участвовать в обсуждении рассматриваемых вопросов и выработке по ним решений;

выполнять обязанности и поручения, определенные руководителем Группы;

принимать участие в осуществлении контроля за ходом выполнения решений Группы.

при невозможности присутствия на совещании (в экстренном случае)

заблаговременно извещать об этом ответственного руководителя Группы;

в случае необходимости направлять руководителю Группы свое мнение по вопросам повестки дня в письменном виде.

8. Совещания Группы проводятся в соответствии с планом работы Группы, но не реже одного раза в месяц, либо при необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, входящих в ее компетенцию.

Решения Группы принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Группы.

9. Решения, принимаемые Группой в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для всего персонала и учащихся образовательного учреждения.

1.5.3 План работы ГОУ и антитеррористической группы по противодействию терроризму и экстремизму.

УТВЕРЖДАЮ
Директор ГОУ _____ № _____

(подпись) (инициалы, фамилия)
« ____ » _____ 200_ г.

ПЛАН
работы ГОУ _____ № _____ и антитеррористической группы по противодействию терроризму и экстремизму
на _____ квартал 200_ г.
(вариант)

№ п/п	Мероприятия	Срок проведения	Ответственный исполнитель	Отметка о выполнении
1	2	3	4	5
Совещания по вопросам противодействия терроризму и экстремизму				
Инструктажи, практические занятия, тренировки, учения				
Мероприятия по выполнению решений антитеррористической комиссии Департамента образования				
Мероприятия по выполнению решений антитеррористической комиссии окружного управления образования				
Мероприятия по выполнению решений антитеррористической группы образовательного учреждения				
Мероприятия по осуществлению контроля				
Мероприятия по подготовке методических материалов (инструкций, памяток, планов проведения тренировок, учений и др.)				

Руководитель антитеррористической группы

(подпись)

(инициалы, фамилия)

1.5.4 План действий по обеспечению безопасности персонала и учащихся школы от проявлений терроризма (постоянного действия).

УТВЕРЖДАЮ
Директор ГОУ _____ № _____

(подпись) (инициалы, фамилия)
« ____ » _____ 200_г.

СОГЛАСОВАНО
Начальник ОВД « _____ »

(звание) (подпись) (инициалы, фамилия)
« ____ » _____ 200_г.

ПЛАН действий по обеспечению безопасности персонала и учащихся ГОУ _____ № _____ от проявлений терроризма. (образец)

I. При обнаружении предмета, подозрительного на взрывное устройство

При поступлении сообщений, содержащих угрозу террористического характера, необходимо:

- незамедлительно поставить в известность о случившемся доступного руководителя ГОУ и сообщить о случившемся в территориальные подразделения ФСБ и МВД России по телефонам:
 1. Дежурная часть ОВД « _____ »
_____ - _____, _____ - _____.
 2. Дежурный отдела ФСБ по _____ административному округу _____ - _____
 3. Оперативная дежурная часть УВД __АО _____ - _____
_____ - _____
 4. Дежурный по ГУВД г. Москв 147-42-20 или «02»
 5. Дежурный по Управлению ГО и ЧС __АО _____ - _____
_____ - _____
 6. Дежурный по __ОУО _____ - _____
- зафиксировать время его обнаружения;
- до прибытия оперативно-следственной группы дать указание сотрудникам не трогать подозрительный предмет, не предпринимать самостоятельных действий с ним, находиться от него (не приближаясь) на безопасном расстоянии (приложение №1);
- обеспечить возможность беспрепятственного прохода (проезда) к месту нахождения подозрительного предмета сотрудников и автомашин правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, МЧС России, служб эксплуатации.

Помните! Внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение.

В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.п. Прикосновение к ним может привести к взрыву, разрушениям и жертвам.

II. При поступлении угрозы по телефону

Действовать в соответствии с «Порядком приема телефонного сообщения с угрозами террористического характера» (приложение №2):

- не оставлять без внимания ни одного подобного сигнала,
- приступить к эвакуации людей согласно имеющемуся плану эвакуации,

- доложить о случившемся директору ГОУ или замещающему его лицу и, по его поручению, обеспечить своевременную передачу полученной информации в правоохранительные органы по телефонам территориальных подразделений ФСБ и МВД.

III. При поступление угрозы в письменной форме

Действовать в соответствии с «Правилами обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического акта» (приложение №3):

- обеспечить сохранность и передачу полученных материалов в органы ФСБ и МВД,
- обеспечить присутствие лиц, обнаруживших сообщение, до прибытия оперативно-следственной группы.

IV. При захвате людей в заложники

Необходимо:

- незамедлительно сообщить о случившемся и о сложившейся на объекте ситуации в территориальные подразделения ФСБ и МВД России по указанным выше телефонам и поставить в известность об этом доступного (для связи) руководителя ГОУ,
- не вступать в переговоры с террористами по своей инициативе,
- не противоречить преступникам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной, не провоцировать действий, влекущих применение оружия захватчиками, выполнять требования захватчиков, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей,
- обеспечить проход (проезд) к месту события и автомашин: скорой медицинской помощи, пожарной охраны, спец.подразделений ФСБ, МВД и МЧС РФ, по прибытии сотрудников этих организаций оказать помощь в получении имеющейся и необходимой им информации.

Приложение №1

Зоны эвакуации и оцепления места вероятного взрыва

1.	Граната РГД-5	не менее 50 метров
2.	Граната Ф-1	не менее 200 метров
3.	Тротиловая шашка массой 200 г	45 метров
4.	Тротиловая шашка массой 400 граммов	55 метров
5.	Пивная банка 0,33 литра	60 метров
6.	Мина МОН-50	85 метров
7.	Чемодан (кейс)	230 метров
8.	Дорожный чемодан	350 метров
9.	Автомобиль типа «Жигули»	460 метров
10.	Автомобиль типа «Волга»	580 метров
11.	Микроавтобус	920 метров
12.	Грузовая автомашина (фургон)	1240 метров

Приложение №2

О порядке приема сообщений, содержащих угрозы террористического характера, по телефону.

Правоохранительным органам значительно помогут для предотвращения совершения преступлений и розыска преступников следующие Ваши действия:

Постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге.

По ходу разговора отметьте пол, возраст звонившего и особенности его (ее) речи:

- голос: громкий, (тихий), низкий (высокий);
- темп речи: быстрый, медленный, неравномерный (с паузами);
- произношение: отчетливое, искаженное, с заиканием, шепелявое, с характерным акцентом или диалектом;
- манера речи: развязная, напористая, неуверенная, вкрадчивая, с издевкой,
- характер лексики: с речевыми штампами и с часто повторяющимися словами-паразитами, в том числе сленговыми и нецензурными.

Обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звуки теле- или радио аппаратуры, голоса и другое).

Отметьте характер звонка (городской или междугородный).

Обязательно зафиксируйте точное время начала и конца разговора. В любом случае, постарайтесь в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы:

- Куда, кому, по какому телефону звонит этот человек?
- Какие конкретные требования он (она) выдвигает?
- Выдвигает требования он (она) лично, выступает в роли посредника или представляет какую-либо группу лиц?
- На каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного?
- Как и когда с ним можно связаться или он позвонит сам?
- Кому Вы должны или можете сообщить об этом звонке?

Постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия Вами и Вашим руководством решений или совершения необходимых действий.

Если возможно, еще в процессе разговора, сообщите о нем руководству ШКОЛЫ, если нет - немедленно по его окончании.

Максимально ограничьте число людей, владеющих полученной информацией, равно как и о самом факте разговора, его содержании и сопутствующих обстоятельствах.

- запишите определившийся (с помощью АОН) номер телефона.
- После звукозаписи, сразу же замените кассету (мини-диск) с записью разговора и примите меры к ее сохранности.

Приложение №3

Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера.

При получении анонимного материала, содержащего угрозы террористического характера, обращайтесь с ним максимально осторожно,

- уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную жесткую папку.

Сохраняйте всё, ничего не выбрасывая: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку. Постарайтесь не оставлять на нем отпечатков своих пальцев.

- Если документ поступил в конверте - его вскрытие производится только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами.
- Не расширяйте круг лиц для ознакомления с содержанием документа.

Анонимные материалы направьте в правоохранительные органы с письмом, в котором должны быть указаны конкретные признаки анонимных материалов (вид, количество, каким способом и на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи и т.п.), а также обстоятельства, связанные с их распространением, обнаружением или получением.

Анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать подписи, подчёркивания. Нельзя их выглаживать, мять и сгибать.

При исполнении резолюций и других надписей на сопроводительных документах не должно оставаться давленных следов на анонимных материалах.

Регистрационный штамп проставляется только на сопроводительных письмах организации и заявлениях граждан, передавших анонимные материалы в инстанции.

Заместитель по безопасности

(подпись) (инициалы, фамилия)

1.5.5 Протоколы совещаний антитеррористической группы с повестками дня их проведения и принятыми решениями.

УТВЕРЖДАЮ

Директор ГОУ _____ № _____

(подпись) (инициалы, фамилия)
« ____ » _____ 200_ г.

ПРОТОКОЛ

совещания антитеррористической группы ГОУ _____ № _____

Москва

№ _____

(вариант)

По списку _____ членов группы

Присутствовало _____ членов группы

Повестка дня:

В работе совещания принимали участие:

_____ фамилия, инициалы	_____	занимаемая должность
_____ фамилия, инициалы	_____	занимаемая должность
_____ фамилия, инициалы	_____	занимаемая должность
_____ фамилия, инициалы	_____	занимаемая должность

Слушали:

Учебно-воспитательные цели:

- для руководящего состава;
- для педагогического коллектива;
- для учащихся;
- для технического персонала.

(учебно-воспитательные цели определяются только для той категории обучаемых, с которой планируется проведение занятия)

Время: дата проведения и общая продолжительность.

Место: указывается место проведения или места проведения занятия.

Метод: практическое занятие, тренировка, учение.

Материальное обеспечение:

Руководства и пособия:

Ход занятия:

№ п/п	Действия руководителя	Действия обучаемых
1	2	3
1.	Вводная часть - _____ мин.	
2.	Основная часть - _____ мин.	
2.1	1-й учебный вопрос: _____	- _____ мин.
2.2	2-й учебный вопрос: _____ _____ (и так далее)	- _____ мин.
3.	Заключительная часть - _____ мин.	

Руководитель занятия:

(подпись) (инициалы, фамилия)

1.5.7 Акты проверок в т.ч. и внутренних.

а) Акты проверок комиссиями и представителями вышестоящих организаций

А К Т
проверки _____
в ГОУ _____ № _____
(вариант)

« ____ » _____ 20__ г.

г. Москва

Комиссия в составе: председателя - _____
_____ фамилия, инициалы _____ занимаемая должность
и ее членов _____,
_____ фамилия, инициалы _____ занимаемая должность _____ фамилия, инициалы
_____, произвела проверку
_____ занимаемая должность
_____ в ГОУ _____ № _____,
расположенной по адресу: г. Москва, _____.

В результате проверки установлено:

_____.

Замечания и предложения:

_____.

Председатель комиссии: _____
_____ подпись _____ инициалы, фамилия
Члены комиссии: _____
_____ подпись _____ инициалы, фамилия
_____ подпись _____ инициалы, фамилия

Копию акта получил:

Директор ГОУ _____ № _____
_____ подпись _____ инициалы, фамилия

А К Т

проверки _____
в ГОУ _____ № _____
(вариант)

« _____ » _____ 20__ г.

г. Москва

Я, _____
_____ полное название занимаемой должности и полное наименование организации,
_____ представителем которой является проверяющий.
_____, произвел проверку
_____ фамилия, имя, отчество (полностью)
_____ в ГОУ _____ № _____,
_____ предмет проверки
расположенной по адресу: г. Москва, _____.

подпись

инициалы, фамилия

Заключение директора:

Директор ГОУ ____ № ____ _____
подпись _____ инициалы, фамилия

1.5.8 Доклады (отчеты):

а) о результатах работы по противодействию терроризму и экстремизму за квартал.

О Т Ч Е Т

о проделанной работе по противодействию терроризму и экстремизму

**ГОУ ____ № ____
в ____ квартале 20__ г.
(вариант)**

В своей деятельности по обеспечению безопасности, антитеррористической защите и противодействию экстремизму ГОУ ____ № ____ руководствовалась положениями Федеральных законов, Постановлений Правительства города Москвы, Планов основных мероприятий по борьбе с терроризмом и противодействию экстремизму в г. Москве, Планами Межведомственной антитеррористической комиссии г. Москвы, Решениями заседаний Межведомственной антитеррористической комиссии г. Москвы, Указаниями Мэра Москвы, поручениями Первого заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы, планирующими документами Департамента образования г. Москвы, _____ окружного Управления образования и планом работы ГОУ ____ № ____ и антитеррористической группы по противодействию терроризму и экстремизму на ____ квартал 20__ года.

1. Совещания по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

1.1 Совещания антитеррористической группы.

Запланировано - _____ Проведено - _____

1.1.1 Дата _____ г. Тема: _____

Присутствовали:

_____ заполняется, если присутствовали представители вышестоящих и других

_____ заинтересованных организаций.

Краткое _____ содержание _____ решения: _____

1.1.2 Дата _____ г. Тема:

Присутствовали:

заполняется, если присутствовали представители вышестоящих и других

Краткое содержание решения: _____

и т.д.

1.2 Совещания с педагогическим составом учреждения.

1.3 Совещания с родительским комитетом.

и т.д.

2. Инструктажи, практические занятия, тренировки, учения.

Запланировано - _____

Проведено - _____

2.1 Инструктажи.

2.1.1 Дата _____ г. Тема:

Инструктаж _____ проводил _____

Присутствовали:

заполняется, если присутствовали представители вышестоящих и других

Категория, с которой проводился инструктаж - _____

2.1.2 Дата _____ г. Тема:

Инструктаж _____ проводил _____

Присутствовали:

заполняется, если присутствовали представители вышестоящих и других

Категория, с которой проводился инструктаж - _____

и т. д.

2.2 Практические занятия.

2.2.1 Дата _____ г. Тема: _____

Занятие _____ проводил _____ -

Присутствовали: _____

_____ заполняется, если присутствовали представители вышестоящих и других

_____ заинтересованных организаций.
Категория, с которой проводилось занятие - _____

2.3 Тренировки.

2.4 Учения.

Остальные пункты второго раздела заполняются аналогично п. 2.2.

3. Мероприятия по выполнению решений антитеррористической комиссии Департамента образования.

Запланировано - _____ Проведено - _____

3.1. Дата _____. _____. _____. г. Наименование мероприятия _____
Тема: _____

_____ проводил _____ -

Присутствовали: _____

_____ заполняется, если присутствовали представители вышестоящих и других

_____ заинтересованных организаций.
Категория, с которой проводилось мероприятие - _____

и т.д.

Разделы 4 и 5 квартального отчета заполняются аналогично.

4. Мероприятия по выполнению решений антитеррористической комиссии _____ окружного управления образования.

5. Мероприятия по выполнению решений антитеррористической группы образовательного учреждения.

6. Мероприятия по осуществлению контроля.

Запланировано - _____

Проведено - _____

6.1 Дата __. __. __ г. Тема контроля: _____

Контроль _____ осуществлял _____ -

_____ полное наименование должности лица, осуществляющего контроль

Краткие _____ фамилия, имя, отчество (полностью) _____ результаты _____ контроля: _____

Принятые _____ меры _____ по _____ результатам _____ контроля: _____

и т.д.

7. Мероприятия по подготовке методических материалов (инструкций, памяток, планов проведения тренировок, учений и др.)

Запланировано - _____

Проведено - _____

Заполняется в произвольной форме. Указывается: работа над какими методическими материалами уже завершена; над какими продолжается и в какой стадии она находится; над какими и когда планируется.

8. Состояние охраны учреждения.

Изменения в организации охраны - _____.

_____ да, нет

_____ если были

_____ то какие

Форма охраны _____ . Наименование предприятия _____ .
ЧОП, ОВО, МОП, сторожа

Количество постов - _____. Режим работы - _____. Договор заключен до _____. г.

Замечания к работе охранного предприятия _____

« ____ » _____ 20 __ г.

Директор ГОУ _____ № _____ _____
подпись _____ инициалы, фамилия

Руководитель антитеррористической группы

_____ (подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

б) о всех происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

Доклад о происшествии или чрезвычайной ситуации (по доступным средствам связи)

Наименование и № учреждения _____.

Адрес _____.

Район _____.

Дата происшествия _____ . Время происшествия _____.

Описание происшествия _____

Последствия происшествия _____

Проведенные неотложные мероприятия _____

Директор учреждения _____.

фамилия, имя, отчество

Отчет о происшествии или чрезвычайной ситуации

Заместителю начальника __ОУО

по безопасности _____

от директора ГОУ ____ № ____

фамилия, инициалы

Служебная записка

Настоящей докладываю, что в ГОУ ____ № ____, «__» _____ 20__ г. в ____ часов __ минут, _____

полное описание происшествия (чрезвычайной ситуации)

В результате происшествия (чрезвычайной ситуации) _____

описываются последствия

происшествия (чрезвычайной ситуации) с указанием полных данных на пострадавших и виновных

(если таковые имеются)

Проведены следующие неотложные мероприятия: _____

В целях недопущения и профилактики

в ГОУ _____ № _____ происшествие (чрезвычайная ситуация) проведено

запланировано _____

Директор ГОУ _____ № _____ _____
подпись _____ инициалы, фамилия

1.4.9 Инструкция по обеспечению безопасности персонала ГОУ от проявлений терроризма.

УТВЕРЖДАЮ
Директор ГОУ _____ № _____

(подпись) (инициалы, фамилия)
« _____ » _____ 200_ г.

СОГЛАСОВАНО
Начальник ОВД « _____ »

(звание) (подпись) (инициалы, фамилия)
« _____ » _____ 200_ г.

ИНСТРУКЦИЯ **по обеспечению безопасности персонала ГОУ _____ № _____** **от проявлений терроризма** (образец)

Настоящая инструкция определяет состав мер и правил, исполнение которых персоналом ГОУ снижает вероятность осуществления на территории и в отношении школы террористических актов и намерений.

1. Обнаружение предмета, подозрительного на взрывное устройство.

В порядке предупредительных мер необходимо постоянно выполнять следующее:

- осуществлять ежедневные обходы территории учреждения и осмотр мест возможной закладки взрывных устройств: наземные устройства энергетических сетей, пути следования основного людского потока и традиционные места группового сосредоточения, места хранения (пожаро-взрыво- и химически-) опасных материалов и веществ,
- периодически проводить комиссионные проверки складских помещений, в первую очередь, тех, где были большие поступления или накопления материалов;
- проводить тщательный подбор и проверку кадров,
- при заключении договоров о сдаче в аренду помещений в обязательном порядке включать в них пункты, дающие право администрации

- осуществлять, при необходимости, проверку безопасного содержания арендуемых помещений;
- организовывать и проводить совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажи и практические занятия по действиям в чрезвычайных ситуациях, связанных с проявлениями терроризма;
 - при обнаружении подозрительного предмета, незамедлительно сообщать о случившемся в правоохранительные органы по телефонам территориальных подразделений ФСБ и МВД России
 - усилить пропускной режим при входе (въезде) на территорию
 - до прибытия оперативно-следственной группы обеспечить нахождение сотрудников на безопасном расстоянии от обнаруженного предмета (приложение №1 к “Плану действий по обеспечению безопасности персонала школы от проявлений терроризма”).

II. Поступление угрозы по телефону.

Значительную помощь правоохранительным органам при проведении оперативно-розыскных мероприятий по имеющимся сведениям, принятым по телефону, окажут следующие действия предупредительного характера:

- проведение инструктажей персонала о порядке приема телефонных сообщений с угрозами террористического характера (приложение №2 к “Плану действий по обеспечению безопасности персонала ГОУ от проявлений терроризма”),
- оснащение телефонов автоматическими определителями номера и звукозаписью.

III. Поступление угрозы в письменной форме

Угрозы в письменной форме могут поступить как по почте, так и различными способами “подбрасывания” анонимных материалов (записок, надписей, носителей -дискет и т.д.). При поступлении угрозы в письменной форме действуйте в соответствии с «Правилами обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического акта» (приложение №3 к “Плану действий по обеспечению безопасности персонала ГОУ от проявлений терроризма”)., в том числе

- примите меры к сохранению и своевременной передаче в правоохранительные органы полученных материалов;
- до прибытия оперативно-следственной группы обеспечьте сохранение свидетельской базы в виде персонального состава лиц, принявших или обнаруживших сообщение.

Помните:

Ваша внимательность к происходящему на территории школы, бдительность и оперативность - главные гарантии предупреждения ЧС.

Заместитель по безопасности

(подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

1.4.10 Инструкция о мероприятиях по антитеррористической безопасности и защите детей.

УТВЕРЖДАЮ
Директор ГОУ _____ № _____

(подпись) (инициалы, фамилия)
« _____ » _____ 200_ г.

СОГЛАСОВАНО
Начальник ОВД « _____ »

(звание) (подпись) (инициалы, фамилия)
« _____ » _____ 200_ г.

Инструкция
о мероприятиях по антитеррористической безопасности и защите детей
в ГОУ _____ № _____
(образец)

1. Постоянно проводить разъяснительную работу, направленную на повышение организованности и бдительности, готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях, укрепления взаимодействия с правоохранительными органами.
2. Вход в здание ГОУ осуществляется при наличии документов удостоверяющих личность с регистрацией в журнале посетителей, который должен находиться на посту охраны. В период проведения школьных занятий входные двери должны быть закрыты.
3. Лица, прибывающие к директору, пропускаются в установленные дни и часы, к другим должностным лицам и учителям по предварительной договоренности.
Всех лиц, прибывающих в ГОУ, регистрировать в журнале посещения, указывая ФИО, номер документа, удостоверяющий личность, время прибытия и время убытия.
4. Входные двери, где нет постоянной охраны, запасные выходы должны быть закрыты и опечатаны.
5. Работники охраны обязаны в вечернее и ночное время обходить здание с внешней стороны и проверять целостность стекол на окнах, решетки, входные двери, о чем делать запись в журнале.
6. Заместителю директора по АХЧ обеспечить вторым комплектом ключей от входов в ГОУ работников охраны.
7. Проводить тренировки по эвакуации из здания учащихся и постоянного состава не реже одного раза в течение учебного года.
8. При вынужденной эвакуации из здания учителя обязаны в безопасном месте проверить по списку наличие учащихся, а заместителю директора по УВР наличие постоянного состава и принимать меры по их розыску.
9. Иметь исправные, заряженные огнетушители в наиболее опасных местах (по схеме эвакуации) и обязательно у работников охраны.
10. При обнаружении подозрительных пакетов, коробок, взрывчатых и радиоактивных веществ не подходить к ним, не трогать (только оградить их) и немедленно сообщить в соответствующие органы.
11. Не допускать стоянки постороннего транспорта у здания школы и прилегающей территории. Входные ворота держать закрытыми. О всех случаях стоянки бесхозного транспорта сообщать в правоохранительные органы.
12. При появлении у здания и нахождении длительное время посторонних лиц, сообщить в правоохранительные органы и усилить пропускной режим.

13. При вынужденной эвакуации (при получении сигнала о заложенной взрывчатке), детей разместить.
14. В случае пожара, немедленно сообщить по телефону № 01, принять меры к тушению пожара
15. Научить учащихся способам защиты органов дыхания в задымленном помещении.
16. В случае обнаружения подозрительных предметов, взрывных устройств, радиоактивных веществ, попытки или проведения террористических актов, немедленно звонить в соответствующие оперативные службы города, округа, района.

Заместитель по безопасности

_____ (подпись) _____ (инициалы, фамилия)

1.6 Рекомендации руководителям государственных образовательных учреждений __ОУО по противодействию терроризму

В условиях сохраняющейся угрозы совершения террористических актов на территории _____ административного округа, возможности вовлечения учащихся в различные экстремистские террористические и религиозные секты руководителям ГОУ необходимо считать приоритетными в своей работе следующие задачи :

1. Воспитание у учащихся чувства патриотизма, высокой бдительности, коллективизма, интернационализма и дисциплинированности.
2. Создать в каждом образовательном учреждении атмосферу доброжелательности, взаимного уважения и понимания среди учащихся. Нетерпимости к фактам недисциплинированности и другим негативным явлениям.
3. Формировать у учащихся грамотное поведения, обеспечивающее собственную безопасность и безопасность окружающих.

Среди этих направлений актуальными являются следующие:

1. Расширение и углубление знаний по вопросам терроризма и предупреждения террористических актов в образовательных учреждениях.
2. Улучшения взаимодействия по предупреждению актов терроризма с управлениями: ФСБ, ГО и ЧС, Противопожарной службой и Внутренних дел __АО, оказание практической помощи со стороны этих ведомств.
3. Активизация работы с родительским активом и органами местного самоуправления по недопущению вовлечения учащихся в экстремистские и террористические организации.
4. Улучшение правового воспитания школьников направленного на обеспечение их безопасности. Для решения этой задачи необходимо доводить до обучаемых содержание закона “О борьбе с терроризмом” от 03.07.1998г. №3808, статей 205, 206, 207 и 208 Уголовного кодекса России. Приказы Министра образования и Московского комитета образования о

мерах по предупреждению актов терроризма в образовательных учреждениях.

5. Решительная борьба с проявлениями актов хулиганства, вымогательства, унижения и оскорбления своих товарищей со стороны отдельных товарищей, а также с употреблением школьниками наркотиков и алкоголя, с курением на территории учреждений образования, так как все эти негативные явления являются предпосылками вовлечения учащихся в различные экстремистские организации.

1.6.1 Памятка о порядке действий населения и должностных лиц при получении информации об угрозе проведения или проведении террористического акта

Действия населения и должностных лиц при получении информации об угрозе взрыва, либо при обнаружении взрывного устройства (ВУ) в местах скопления людей.

В случае обнаружения взрывного устройства в местах скопления людей (в виде пакетов, свертков, коробок, сумок)

Вы должны действовать следующим образом:

1. Не трогать, не подходить, не передвигать обнаруженный подозрительный предмет! Не курить, воздержаться от использования средств радиосвязи, в том числе и мобильных, вблизи данного предмета.
2. Освободить от людей опасную зону в радиусе не менее 100 м.
3. По возможности обеспечить охрану подозрительного предмета и опасной зоны.
4. Немедленно сообщить об обнаружении подозрительного предмета в правоохранительные органы по следующим телефонам:
 - 1) Дежурная часть ОВД «_____»
_____ - ____ - __, _____ - ____ - ____
 - 2) Дежурный отдела ФСБ по _____ административному округу
_____ - ____ - ____
 - 3) Оперативная дежурная часть УВД __АО
_____ - ____ - ____
 - 4) Дежурный по ГУВД г. Москвы 147-42-20 или «02»
 - 5) Дежурный по Управлению ГО и ЧС __АО
_____ - ____ - ____
_____ - ____ - ____
 - 6) Дежурный по __ОУО
_____ - ____ - ____
5. Необходимо обеспечить (помочь обеспечить) организованную эвакуацию людей с территории, прилегающей к опасной зоне.
6. Дождаться прибытия представителей правоохранительных органов, указать место расположения подозрительного предмета, время и обстоятельства его

- обнаружения.
7. Далее действовать по указанию представителей правоохранительных органов.
 8. Не сообщайте об угрозе взрыва никому, кроме тех, кому необходимо знать о случившемся, чтобы не создавать панику.

Признаки, которые могут указывать на наличие ВУ:

- наличие на обнаруженном предмете проводов, веревок, изолянт;
- подозрительные звуки, щелчки, тиканье часов, издаваемые предметом;
- от предмета исходит характерный запах миндаля или другой необычный запах.

Причины, могущие быть поводом для опасения:

- нахождение подозрительных лиц до обнаружения этого предмета;
- угрозы лично, по телефону или в почтовых отправлениях.

**Меры предупредительного характера
при получении информации об угрозе взрыва либо при обнаружении
взрывного устройства (ВУ) в местах скопления людей
(для должностных лиц)**

Для фиксации анонимных телефонных звонков подготовить к включению специальные контрольные устройства для выявления телефонного аппарата, с которого может позвонить преступник

- проинструктировать сотрудников служб безопасности в отношении действий по выявлению преступников или хулиганов в случае угрозы взрыва;
- разработать план эвакуации посетителей, персонала и пострадавших;
- подготовить средства оповещения посетителей;
- определить (уточнить) задачи местной охраны, ВОХРа или службы безопасности объекта при эвакуации;
- обеспечить служащих местной охраны, ВОХРа или службы безопасности объекта портативной радиоаппаратурой для вызова резерва и правоохранительных органов;
- выделить необходимое количество персонала для осуществления осмотра объекта и проинструктировать его о правилах поведения (на что обращать внимание и как действовать при обнаружении опасных предметов или опасностей);
- проинструктировать персонал объекта о том, что запрещается принимать на хранение от посторонних лиц какие-либо предметы и вещи;
- организовать места парковки автомобилей не ближе 100 м от мест скопления людей;
- подготовить необходимое количество планов осмотра объекта, в которых указать пожароопасные места, порядок и сроки контрольных проверок мест временного складирования, контейнеро-мусоросборников, урн и т.п.;
- освободить от лишних предметов служебные помещения, лестничные клетки, помещения, где расположены технические установки;
- обеспечить регулярное удаление из здания отходов, освободить территорию от строительных лесов и металлического мусора;

- контейнеры-мусоросборники по возможности установить за пределами зданий объекта

Рекомендации по ведению телефонного разговора при угрозе взрыва

После сообщения по телефону об угрозе взрыва, о наличии взрывного устройства не вдавайтесь в панику. Будьте выдержанными и вежливыми, не прерывайте говорящего. При наличии магнитофона, поднесите к телефону, запишите разговор. Постарайтесь сразу дать знать об этой угрозе своему коллеге, по возможности одновременно с разговором он должен по другому аппарату сообщить оперативным дежурным милиции и дежурному по отделу ФСБ Южного округа о поступившей угрозе и номер телефона, по которому позвонил предполагаемый террорист.

Если имеется форма принятия сообщения об угрозе взрыва, используйте ее для записи всей полезной информации. Во время разговора по телефону запишите как можно больше информации. Если у Вас нет такой формы, запишите подробно все, что было сказано. Особенно важна информация о месте размещения взрывного устройства и времени взрыва. Если говорящий не сообщает такие сведения, постарайтесь получить их во время разговора.

По окончании разговора не вешайте телефонную трубку, положите ее рядом.

Используя свои записи, сообщите:

- 1) Дежурная часть ОВД « _____ »
_____ - ____ - __, ____ - ____ - ____
- 2) Дежурный отдела ФСБ по _____ административному округу
_____ - ____ - ____
- 3) Оперативная дежурная часть УВД __АО
_____ - ____ - ____
- 4) Дежурный по ГУВД г. Москвы 147-42-20 или «02»
- 5) Дежурный по Управлению ГО и ЧС __АО
_____ - ____ - ____
- 6) Дежурный по __ОУО
_____ - ____ - ____

Не сообщайте об угрозе никому, кроме тех, кому об этом необходимо знать в соответствии с памяткой, чтобы не вызвать панику и исключить непрофессиональные действия по обнаружению взрывного устройства

При обнаружении предмета (сумка, сверток, пакет и т.п.), бесхозно находящегося в месте возможного присутствия большого количества людей, вблизи взрыво- и пожароопасных мест, расположения различного рода коммуникаций, а также по своему внешнему виду похожего на взрывное устройство (граната, мина снаряд и т.п.), необходимо обеспечить эвакуацию людей из данного помещения (с территории) спокойно, быстро, без паники, выставить охрану и сообщить по телефону дежурным отдела ФСБ и УВД округа о факте обнаружения подозрительного предмета.

Близко к предмету не подходить, в руки не брать! При охране подозрительного предмета находиться, по возможности, за предметами, обеспечивающими защиту (угол здания, колонна, толстое дерево, автомашина и т.д.), и вести наблюдение за ним и территорией вокруг него.

Будьте спокойны, вежливы, не прерывайте говорящего. Включите магнитофон (если он подключен к телефону). Сошлитесь на некачественную работу аппарата, чтобы полностью записать разговор.

Не вешайте телефонную трубку по окончании разговора

Вопросы:

1. Когда бомба должна взорваться?
2. Где находится бомба сейчас?
3. Что это за бомба?
4. Как она выглядит?
5. Есть ли еще где-нибудь взрывное устройство?
6. Для чего заложена бомба?
7. Каковы Ваши требования?
8. Вы один или с вами есть еще кто-либо?

Дата Время

Точные слова того, кто звонил.

Постарайтесь определить следующее:

Личность говорящего: мужчина, женщина, подросток, возраст (лет).

Голос: громкий, тихий, высокий, низкий, резкий, приятный, возбужденный, другие особенности

Акцент: местный, неместный, иностранный, региональный, какой национальности

Речь: быстрая, медленная, неразборчивая, искаженная

Дефекты: заикается, говорит «в нос», шепелявит, картавит и иные

Язык: отличный, хороший, посредственный, плохой, неприятный и другое

Манера: спокойная, сердитая, разумная, неразумная, последовательная, непоследовательная, осторожная, эмоциональная, насмешливая, назидательная

Фон, шум: автомашины, заводское оборудование, поезда, животные, тихие голоса, самолеты, смешение звуков, вечеринка

Сразу после звонка выполнить:

Не вешать трубку телефона По другому аппарату позвонить:

1) Дежурная часть ОВД «_____»

____-____-____, ____-____-____

2) Дежурный отдела ФСБ по _____ административному округу

____-____-____

3) Оперативная дежурная часть УВД __АО

____-____-____

____-____-____

4) Дежурный по ГУВД г. Москвы 147-42-20 или

«02»

5) Дежурный по Управлению ГО и ЧС __АО

____-____-____

6) Дежурный по __ОУО

____-____-____
____-____-____

Не сообщайте об угрозе никому, кроме тех лиц, кому об этом необходимо знать в соответствии с данной памяткой.

(номер телефона по которому принято сообщение)

(лицо, принявшее сообщение)

Отчет по данной форме немедленно передайте в правоохранительные органы

Меры защиты при проведении террористических актов

ЕСЛИ ВДРУГ ПРОИЗОШЕЛ ВЗРЫВ:

1. Постарайтесь успокоиться и уточнить обстановку.
2. Продвигайтесь осторожно, не трогайте руками поврежденные конструкции и провода.
3. В разрушенном или поврежденном помещении из-за опасности взрыва скопившихся газов нельзя пользоваться открытым пламенем (спичками, зажигалками, свечами, факелами и т.п.).
4. При задымлении защитите органы дыхания смоченным платком (лоскутом ткани, полотенцем).
5. Включите локальную систему оповещения и проверьте возможность взаимного общения (теле-, радио-, телефонной связью, голосом).
6. В случае необходимой эвакуации возьмите необходимые носильные вещи, деньги ценности. Изолируйте квартиру (закройте все двери и окна), немедленно сообщите о случившемся по телефону в соответствующие органы правопорядка. Оповестите соседей об эвакуации. Помогите престарелым и инвалидам покинуть помещение. Возьмите на учет лиц, оставшихся в помещении. Входную дверь плотно прикройте, не закрывая на замок.
При невозможности эвакуации необходимо принять меры, чтобы о вас знали. Выйдите на балкон или откройте окно и вызывайте о помощи
С выходом из дома отойдите на безопасное расстояние от него и не предпринимайте самостоятельных решен и и об отъезде к родственникам и знакомым.
7. Действуйте в строгом соответствии с указаниями должностных лиц.

ЕСЛИ ВАС ЗАВАЛИЛО ОБЛОМКАМИ СТЕН

Постарайтесь взять себя в руки, не падать духом, дышите глубоко, ровно, не торопясь. Приготовьтесь терпеть голод и жажду. Голосом и стуком привлекайте внимание людей. Если вы находитесь глубоко от поверхности земли, перемещайте влево вправо любой металлический предмет кольцо, ключи, кусок трубы и т.п.) для обнаружения вас металлоискателем.

Если пространство около вас относительно свободно, не зажигайте спички, берегите кислород.

Продвигайтесь осторожно, стараясь не вызвать нового обвала, ориентируйтесь по движению воздуха, поступающего снаружи.

Если у вас есть возможность, с помощью подручных предметов (доски, кирпича и т.п.) укрепите обвисающие балки, потолок от обрушения и дожидайтесь помощи.

При сильной жажде положите в рот небольшой лоскут ткани (гладкий камушек) и сосите его, дыша носом.

При прослушивании появившихся вблизи людей стуком и голосом сигнализируйте о себе.

МЕРЫ БЕЗОПАСНОСТИ ОТ ХИМИЧЕСКОГО И БИОЛОГИЧЕСКОГО ТЕРРОРИЗМА

Наиболее распространенными и доступными химическими веществами и биологическими агентами, которые могут быть использованы при проведении террористических актов, являются:

- а) химические вещества:
 1. Токсичные гербициды и инсектициды;
 2. Аварийно химически опасные вещества;
 3. Отравляющие вещества,
 4. Психогенные и наркотические вещества.
- б) биологические агенты:
 1. Возбудители опасных инфекций типа сибирской язвы, натуральной оспы, туляремии и др.;
 2. Природные яды и токсины растительного и животного происхождения.

Исходя из возможной угрозы химического и биологического терроризма, каждому человеку необходимо знать:

1. Физико-химические и поражающие свойства наиболее опасных химических веществ и биологических агентов;
2. Основные способы применения и особенности их воздействия на организм человека;
3. Меры первой помощи при воздействии химических веществ и биологических агентов на организм человека;
4. Основные приемы и средства защиты от их воздействия;
5. Порядок действий при угрозе или реальном воздействии химических веществ и биологических агентов, включая уведомление об этом соответствующих органов и служб объекта, района, округа, города.

Применение химических веществ и биологических агентов возможно, в основном, диверсионными методами:

- использованием обычных бытовых предметов (сумок, пакетов, свертков, коробок, игрушек и т.д., оставляемых в местах массового скопления людей;
- заражением (отравлением) водоемов, систем водоснабжения химически опасными веществами (цианидами, отравляющими веществами и т.д.)
- поставкой или преднамеренным заражением крупных партий продуктов питания как химическими веществами, так и биологическими агентами;
- использованием переносчиков инфекционных заболеваний (насекомых, грызунов, животных и т.п.).

Установить факты применения химических веществ и биологических агентов можно лишь по внешним признакам: изменению цвета и запаха (вкуса) воздуха, воды, продуктов питания; отклонений в поведении людей, животных и птиц, подвергшихся их воздействию; появлению на территории предприятия, организации, учреждения подозрительных лиц и т.п.

Учитывая многообразие внешних признаков, химических веществ и биологических агентов, помните, что важнейшим условием своевременного обнаружения фактов применения или угрозы их применения является Ваша наблюдательность и немедленное уведомление об этом соответствующих органов и служб МЧС, ГСЭН, МВД, ФСБ, медицинских учреждений.

При обнаружении или установлении фактов применения химических веществ Вы должны действовать следующим образом:

- находясь на улице, не поддаваться панике, используя подручные средства защиты органов дыхания, быстро выйти из зоны

- заражения или воздействия химических веществ, а при возможности - укрыться в убежищах (помещениях);
- находясь дома, плотно закрыть и загерметизировать тканью, марлей или простынями, смоченными содовым раствором или водой, окна и двери, выключить нагревательные приборы и кондиционеры, включить городскую радиотрансляционную сеть и выслушать речевое сообщение органов управления МЧС и действовать согласно полученным рекомендациям;
 - находясь в общественном месте (театре, магазине, стадионе и т.п.) выслушать указания администрации о порядке поведения и действовать в соответствии с ними;
 - в случае реального поражения химическим веществом пострадавшего немедленно вывести (вынести) на свежий воздух и оказать ему первую медицинскую помощь (обеспечить тепло и покой, при необходимости промывание желудка, кислородное или искусственное дыхание, прием необходимых медицинских препаратов, в зависимости от вида воздействия), а также направить пострадавшего в медицинское учреждение.

При возникновении опасности эпидемии или воздействия биологического агента Вы должны:

- максимально сократить контакты с другими людьми;
- прекратить посещение общественных мест;
- не выходить без крайней необходимости из квартиры;
- выходить на улицу, работать на открытой местности только в средствах индивидуальной защиты;
- при первых признаках заболевания немедленно обратиться к врачу;
- употреблять пищу и воду только после проверки службой государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
- строго выполнять все противоэпидемиологические мероприятия.