

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ДЕПАРТАМЕНТ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

с.Старое Гришкино
Менделеевский район
Республика Татарстан

27 декабря 2019 года
16.00

АКТ ПРОВЕРКИ

органом государственного контроля (надзора) в сфере образования
№ А 4960/19-Д

по адресу: 423642, Республика Татарстан, район Менделеевский, село Старое Гришкино, улица Молодежная, дом 5.

на основании: приказа Министерства образования и науки Республики Татарстан от 26 ноября 2019 года № 4960/19-Д «О проведении плановой выездной проверки юридического лица - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Старо-Гришкинская основная общеобразовательная школа» Менделеевского муниципального района Республики Татарстан, от 27 ноября 2019 года № 4979/19-Д «О внесении изменений в приказы Министерства образования и науки Республики Татарстан»

была проведена плановая выездная проверка в отношении юридического лица – муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Старо-Гришкинская основная общеобразовательная школа» Менделеевского муниципального района Республики Татарстан, (ИНН 1627003563, ОГРН 1021601116459) (далее – Организация).

Дата и время проведения проверки: со 2 по 27 декабря 2019 года, продолжительность 20 рабочих дней.

Акт составлен: департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент).

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен(-а):

Директор Организации

Камашева Ольга Евгеньевна
26 ноября 2019 года, 16.00

Лица, проводившие проверку:

Хадыев	- начальник отдела государственного надзора в сфере образования Департамента;
Арсен Ильдусович	- начальник отдела государственной аккредитации образовательной деятельности Департамента;
Хисамова	- ведущий советник отдела государственного надзора в сфере образования Департамента;
Раиса Талгатовна	- ведущий консультант отдела государственного надзора в сфере образования Департамента;
Бикметова	- ведущий консультант отдела лицензионного контроля образовательных организаций Департамента.
Чулпан Славиковна	
Мулеева	
Светлана Ивановна	
Миронова	
Ирина Ивановна	

При проведении проверки присутствовал(а) Камашева Ольга Евгеньевна, директор Организации.

Эксперты, привлеченные к проверке:

Габдуллахатов	- приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан об аттестации эксперта от 24 февраля 2015 года № 1088/15, уровень общего образования «начальное общее образование», предметная область/предмет – начальные классы;
Лейсян Азгамовна	

Азиханова
Ирина Григорьевна

- приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан об аттестации эксперта от 15 сентября 2017 года № 3852/17-Д уровень общего образования «основное общее и среднее общее образование», предметная область/предмет – математика.

Далее по тексту:

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (№273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- Приказ Министерства образования и науки РФ от 6 октября 2009 г. № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» (ФГОС НОО);

- Приказ Министерства образования и науки РФ от 17 мая 2012 г. № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» (ФГОС ООО);

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (Приказ № 32);

- Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 (далее – Положение о лицензировании).

I. По вопросу федерального государственного контроля качества образования:

В ходе проведения проверки по вопросу федерального государственного контроля качества образования не выявлено несоответствие содержания и качества*подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

В то же время выявлены следующие недостатки, наличие которых не свидетельствует о несоответствии содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам:

1. В представленной основной образовательной программе начального общего образования, принятой педагогическим советом (протокол от 29.08.2019), введенной в действие приказом от 29.08.2019 № 80 (далее – ООП НОО):

1.1. В пояснительной записке не раскрываются общие подходы к организации внеурочной деятельности (п. 19.1. ФГОС НОО).

1.2. Программа формирования универсальных учебных действий у обучающихся при получении начального общего образования не содержит типовые задачи формирования личностных, регулятивных, познавательных, коммуникативных универсальных учебных действий (п. 19.4. ФГОС НОО);

1.3. Программа формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни не содержит:

- модели организации работы, виды деятельности и формы занятий с обучающимися по формированию экологически целесообразного, здорового и безопасного уклада школьной жизни, поведения; физкультурно-спортивной и оздоровительной работе, профилактике употребления психоактивных веществ обучающимися, профилактике детского дорожно-транспортного травматизма;

- критерии, показатели эффективности деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность в части формирования здорового и безопасного образа жизни и экологической культуры обучающихся;

- методику и инструментальный мониторинга достижения планируемых результатов по формированию экологической культуры, культуры здорового и безопасного образа жизни обучающихся (пп. 3,4,5 п.19.7. ФГОС НОО).

1.4. Программа коррекционной работы не содержит планируемые результаты коррекционной работы (п. 19.8. ФГОС НОО).

1.5. В календарном учебном графике ООП ООО не определены чередование учебной деятельности (урочной и внеурочной), сроки проведения промежуточных аттестаций (п. 19.10.1. ФГОС НОО).

1.6. Система условий реализации ООП НОО (п.19.11. ФГОС НОО) не содержит:

- обоснование необходимых изменений в имеющихся условиях в соответствии с приоритетами основной образовательной программы начального общего образования организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- механизмы достижения целевых ориентиров в системе условий;
- сетевой график (дорожную карту) по формированию необходимой системы условий;
- контроль за состоянием системы условий

Данные недостатки устранены в ходе проведения проверки в присутствии должностного лица, уполномоченного на проведение проверки.

2. В представленной основной образовательной программе основного общего образования, принятой педагогическим советом (протокол от 29.08.2019), введенной в действие приказом от 29.08.2019 № 80 (далее – ООП ООО):

2.1. Система оценки достижения планируемых результатов освоения ООП ООО не отражает оценку проектной деятельности обучающихся (п.18.1.3 ФГОС ООО).

2.2. Программа развития универсальных учебных действий ООП ООО (п.18.2.1. ФГОС ООО) не содержит:

- систему оценки деятельности Организации по формированию и развитию универсальных учебных действий у обучающихся;
- методику и инструментарий мониторинга успешности освоения и применения обучающимися универсальных учебных действий.

2.3. Программа коррекционной работы не содержит планируемые результаты коррекционной работы (п. 18.2.4. ФГОС ООО).

2.4. В учебном плане ООП ООО Организации (п. 18.3.1. ФГОС ООО):

- учебный предмет «Основы духовно-нравственной культуры народов России» включен в обязательную предметную область «Общественно-научные предметы».

2.5. В календарном учебном графике ООП ООО не определены чередование учебной деятельности (урочной и внеурочной), сроки проведения промежуточных аттестаций (п. 18.3.1.1. ФГОС ООО).

2.6. Тематические планирования по учебному предмету «Технология» 5-9 классы не отражают в полном объеме содержание рабочей программы и ООП ООО (п.18.2.2 ФГОС ООО).

2.7. ООП ООО не отражает содержание учебного предмета «Второй иностранный язык» обязательной предметной области «Иностранные языки» (п.11.3 ФГОС ООО).

Данные недостатки устранены в ходе проведения проверки в присутствии должностного лица, уполномоченного на проведение проверки.

В ходе проведения проверки выявлены нарушения обязательных требований:

II. По вопросу федерального государственного надзора в сфере образования:

I. По вопросу федерального государственного надзора в области образования:

1. В нарушение требований ст. 91 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в 2018-2019 году (01 сентября 2018 года – 31 мая 2019 года) МБОУ «Старо-Гришкинская ООШ» осуществляло образовательную деятельность по программам дополнительного образования без наличия лицензии на данный вид деятельности.

В приложении к лицензии на право ведения образовательной деятельности МБОУ «Старо-Гришкинская ООШ» № 9440 от 02 февраля 2017 года со сроком действия «бессрочно» (далее – Лицензия) указаны только уровни образования: начальное общее и основное общее.

2. В нарушение требований ч. 9 ст. 108 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» свидетельство о государственной аккредитации от 02 апреля 2012 года № 1632 со сроком действия до 02 апреля

2024 года в целях приведения образовательной деятельности в соответствие с требованиями № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» не переоформлено до 1 января 2017 года.

3. Не исполнена компетенция МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ» в части согласования с учредителем Программы развития МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ» в нарушение требований ст. 28 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ».

4. Не соблюден порядок приема в МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ» в 2018-2019 и 2019-2020 учебных годах:

- не представлены документы, подтверждающие отражение права выбора родителями (законными представителями) обучающихся МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ» языка обучения (ч. 6 ст. 14 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ») – на момент проведения проверки представлены только документы о выборе при изучении предметов «Родной язык» и «Родная литература»/«Литературное чтение на родном языке» татарского/русского языка;

- руководитель МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ» не размещает распорядительный акт о приеме обучающихся в МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ» на информационном стенде (п. 19 Приказа № 32), при этом срок размещения и нахождения указанного документа не урегулирован локальными нормативными актами МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ»;

- в журнал учета приема заявлений МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ» не внесены все сведения, регламентированные п. 18 Приказа № 32.

5. Нарушен порядок организации образовательного процесса, в том числе:

- а) при выставлении годовых отметок обучающимся, проходившим промежуточную аттестацию в форме контроля не использовался единый алгоритм. Локальными нормативными актами указанный алгоритм не определен (локальные нормативные акты МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ»);

- б) порядок проведения промежуточной аттестации обучающихся по итогам 2017-2018 и 2018-2019 учебных лет – до момента окончания освоения обучающимися образовательной программы, в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) и по формам для обучающихся, ликвидирующих академическую задолженность, не определенными учебными планами на указанные учебные годы (ст. 58 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»), локальные нормативные акты МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ».

6. Содержание локальных нормативных актов МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ», регламентирующих организацию образовательного процесса и деятельность органов самоуправления МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ» (в том числе представленных на официальном сайте МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://edu.tatar.ru/mendeleevsk/mendelstgrishkinosch>) не приведено в соответствие с требованиями ст. 30, 34, 38, 45, 58 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» и противоречит требованиям Устава МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ», утвержденного постановлением Исполнительного комитета Менделеевского муниципального района Республики Татарстан от 01 октября 2018 года № 614 (далее – Устав), в том числе:

- не регламентирован порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в полном объеме (ст. 45 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- не регламентирована процедура перехода на обучение форме семейного образования/самообразования, а также порядок прохождения указанной категорией лиц промежуточной аттестации, получения допуска к прохождению государственной итоговой аттестации (п.3 ч.1 ст. 34, ст. 58, ст. 59 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- не регламентирован порядок проведения промежуточной аттестации обучающихся МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ»; представленный в ходе проведения проверки локальный акт указанный порядок в полном объеме не определяет (п. 10 ч. 3 ст. 28, ст. 58 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- не регламентирован порядок зачета МБОУ «Старо-Гришkinsкая ООШ» результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность в полном объеме (п. 1 ч. 7 ст. 34 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- положение, регулирующее языки обучения и воспитания, а также определяющее выбор родного языка при изучении предметной области «Родной язык и литературное чтение на родном языке»/«Родной язык и литература» не приведено в соответствие с требованиями ст. 14 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в полном объеме;

- положение, определяющее требования к одежде обучающихся не приведено в соответствие с требованиями ст. 38 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ».

7. Отдельные локальные нормативные акты (Правила внутреннего трудового распорядка, Положение об обработке персональных данных учащихся и третьих лиц, Положение об обработке и защите персональных данных, Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, Положение о порядке ведения личных дел работников) приняты неуполномоченным коллегиальным органом управления – педагогическим советом МБОУ «Старо-Гришкинская ООШ».

В ходе проведения проверки не представлены документы, подтверждающие учет мнения иных участников образовательных отношений при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся/воспитанников и работников МБОУ «Старо-Гришкинская ООШ».

8. Информация на официальном сайте МБОУ «Старо-Гришкинская ООШ» (<https://edu.tatar.ru/mendeleevsk/mendelstgrishkinosch>) не в полном объеме соответствует установленным правилам размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательном учреждении (ст. 29 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» от 10 июля 2013 года № 582 (далее – Постановление № 582), приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособраздзор) от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации» (далее – Приказ № 785));

а) отсутствует информация (ч. 2 ст. 29 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», п. 3 Постановления № 582):

- о формах обучения;
- о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса;
- о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;
- о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы, в том числе данные о повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке (при наличии);
- о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе;
- б) содержание подраздела «Структура и органы управления образовательной организацией» (п. 3 Постановления № 582) противоречит содержанию Устава МБОУ «Старо-Гришкинская ООШ».

9. В нарушение требований ст. 28, 41 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» не созданы безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников МБОУ «Старо-Гришкинская ООШ»:

а) представлен договор на оказание медицинских услуг (медицинское обслуживание обучающихся МБОУ «Тихоновская СОШ»), заключенный с ГАУЗ «Менделеевская центральная районная больница» (далее – Договор), однако в приложении к лицензии на медицинскую деятельность ГАУЗ «Менделеевская центральная районная больница» не указаны адреса осуществления медицинской деятельности (в штате ставки медицинского работника отсутствуют);

- 423642, Республика Татарстан, Менделеевский район, д. Старо-Гришкино, ул. Молодежная, д.5.

10. Не созданы условия, определенные Порядком обеспечения условия доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2015 года № 1309 (далее – Порядок):

- работники МБОУ «Старо-Гришкинская ООШ» на момент проведения проверки проходят обучение по программе сопровождения лиц с ограниченными возможностями здоровья (ассистент тьютора), приказ о назначении в качестве ассистента тьютора отсутствует (п. б, в, г, д, е ч. 3, п. б, г, з п. 4 Порядка);

- при входе отсутствуют вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне (п. а ч. 4 Порядка);

- отсутствует разработанная инструкция ассистента тьютора, определяющая его обязанности при оказании помощи;

- отсутствует приказ об обеспечении допуска на объект собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение, выданного по форме и в порядке, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 386н (п. ж ч. 3 Порядка);

- представленный паспорт доступности не утвержден руководителем МБОУ «Старо-Гришкинская ООШ» (п. 14 Порядка);

- не представлены документы по созданию и организации работы комиссии для проведения обследования и паспортизации (ч. 9 Порядка).

III. По вопросу соблюдения лицензионных требований и условий:

1. В нарушение п. 2 ст. 40 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 41 №273-ФЗ «Об образовании в РФ», пп. «ж» п. 6, п.9 Положения о лицензировании в Организации отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности по адресу 423642, Республика Татарстан, Менделеевский муниципальный район, с.Старое Гришкино, ул.Молодежная, дом 5. В ходе проверки Организацией представлено санитарно-эпидемиологическое заключение № 16.15.02.000.М.000048.03.08 от 25 марта 2008 года №0953427 (далее-Заключение) о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН 2.4.1178-02 «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях», которые утратили силу с 01 сентября 2011 года с введением СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях». Таким образом, представленное Заключение не является действительным и подлежит переоформлению;

2. В нарушение ч. 6 ст. 28 №273-ФЗ «Об образовании в РФ», пп. «з» п. 6, п.9 Положения о лицензировании в Организации не созданы безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации при осуществлении образовательной деятельности по адресу места осуществления образовательной деятельности 423642, Республика Татарстан, Менделеевский муниципальный район, с.Старое Гришкино, ул.Молодежная, дом 5. В Организации отсутствует заключение о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности. Кроме того, в ходе проверки установлено наличие нарушений обязательных требований пожарной безопасности в Организации, что подтверждается актом проверки № 44 от 20 августа 2019 года Отделения надзорной деятельности по Менделеевскому муниципальному району УНД и ПР ГУ МЧС России

по РТ и наличием неисполненного предписания № 44/1/44 от 20 августа 2019 года по устранению нарушений требований пожарной безопасности;

3. В нарушение ст. 46 №273-ФЗ «Об образовании в РФ», пп. «д» п. 6, п.9 Положения о лицензировании, приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» образовательный ценз учителя физической культуры и ОБЖ Алексева Константина Ильича не в полной мере соответствует установленным требованиям: отсутствует высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» или в области, соответствующей преподаваемому предмету, без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательном учреждении без предъявления требований к стажу работы. Алексеев К.И. имеет диплом об окончании в 2014 году ФГБОУ ВПО «Поволжская государственная академия физической культуры, спорта и туризма» с присвоением квалификации «Специалист по физической культуре и спорту»;

4. В нарушение требований ч. 6 ст. 28 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», пп. «з» п. 6 Положения о лицензировании в части создания безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации не представлены сведения о наличии/отсутствии судимости у педагогического работника Вершининой Г.Р. (ст. 331 и ст. 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации).

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы (копии):

Экспертные заключения Габдуллахатовой Л.А, Азихановой И.Г.

Подписи лиц, проводивших проверку:

	А.И.Хадыев
	Р.Т.Хисамова
	Ч.С.Бикметова
	С.И.Мулеева
	И.И.Миронова

С актом проверки ознакомлен(-а), копию акта со всеми приложениями получил(-а):

Директор Организации

Камашева Ольга Евгеньевна,
27 декабря 2019 года

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)